

SICHUAN DAXUE ZHIXUE SHEHUI KEXUE XUESHU ZHUZUO CHUBAN JIJIN CONGSHU

四川大学哲学社会科学学术著作出版基金丛书



“成渝经济区”： 中国经济增长 第五极

——杨明洪 孙继琼 等著



四川大学出版社



SICHUAN DAXUE ZHIXUE SHEHUI KEXUE XUESHU ZHUZUO CHUBAN JIJIN CONGSHU

四川大学哲学社会科学学术著作出版基金丛书

“成渝经济区”：

中国经济增长 第五极

藏书章

◎ 杨明洪 孙继琼 等著



四川大学出版社

责任编辑:何 静
责任校对:朱兰双
封面设计:翼虎书装
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

成渝经济区:中国经济增长第五极 / 杨明洪等著. —成都:四川大学出版社, 2008.8

(四川大学哲学社会科学学术著作出版基金丛书)

ISBN 978-7-5614-4122-0

I. 成… II. 杨… III. ①地区经济-经济发展-研究-四川省②地区经济-经济发展-研究-重庆市 IV. F127.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 133831 号

书名 “成渝经济区”——中国经济增长第五极

著 者 杨明洪 孙继琼 等
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-4122-0/F·555
印 刷 四川锦祝印务有限公司
成品尺寸 148 mm×210 mm
印 张 9.5
字 数 239 千字
版 次 2008 年 9 月第 1 版
印 次 2008 年 9 月第 1 次印刷
定 价 20.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。电话:85408408/85401670/85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

目 录

第一章 总论：“成渝经济区”发展总体战略研究	(1)
一、“成渝经济区”空间范围界定	(1)
二、构建“成渝经济区”的战略意义	(4)
三、构建“成渝经济区”的指导思想与战略目标	(10)
四、构建“成渝经济区”的有利条件与制约因素	(12)
五、构建“成渝经济区”的战略重点	(26)
六、构建“成渝经济区”的保障措施	(33)
第二章 “成渝经济区”的地理范围分析	(39)
一、“成渝经济区”提出的背景分析	(39)
二、“成渝经济区”空间范围的界定	(41)
三、“成渝经济区”的自然禀赋特征	(49)
四、小结	(66)
第三章 “成渝经济区”的城市空间分异分析	(69)
一、“成渝经济区”城市体系规模结构的特征分析	(70)
二、“成渝经济区”城市体系职能结构的特征分析	(82)
三、“成渝经济区”城市体系空间结构的特征分析	(112)
四、优化“成渝经济区”城市结构的对策建议	(124)
五、小结	(142)

“成渝经济区”：中国经济增长第五极

第四章 “成渝经济区”的农村空间分异分析·····	(144)
一、农业生产条件空间分异·····	(144)
二、农业产出空间分异·····	(151)
三、农民人均纯收入及其增长率分异·····	(163)
四、农业投入产出评价·····	(165)
五、农业空间分异特征及其影响因素·····	(167)
六、农业生产空间结构体系优化的对策建议·····	(168)
七、小结·····	(169)
第五章 “成渝经济区”的城市化问题分析·····	(172)
一、城市化概念界定与研究意义·····	(172)
二、“成渝经济区”的城市化现状·····	(175)
三、“成渝经济区”城市化影响因素分析·····	(184)
四、“成渝经济区”城市化水平与经济发展水平的 关系分析·····	(188)
五、“成渝经济区”城市化的战略重点·····	(191)
六、小结·····	(193)
第六章 “成渝经济区”产业布局问题研究·····	(195)
一、引言·····	(195)
二、产业集群的基本概念及其对区域经 济发展的作用·····	(196)
三、“成渝经济区”产业布局现状及问题分析·····	(198)
四、“成渝经济区”产业集群发展的产业选择·····	(209)
五、推动“成渝经济区”产业发展的政策建议·····	(211)
第七章 “成渝经济区”基础设施发展研究·····	(218)
一、基础设施概述及其在经济社会发展中的作用·····	(218)

二、“成渝经济区”基础设施建设发展现状分析	(222)
三、“成渝经济区”基础设施结构分析	(245)
四、“成渝经济区”基础设施建设的发展思路	(253)
 第八章 “成渝经济区”社会发展评估与分析	(264)
一、有关研究文献回顾	(264)
二、社会发展概念与衡量思路	(266)
三、社会发展指数及分项指标计算方法	(269)
四、社会发展指数变化趋势与城乡差异性	(281)
五、结论	(286)
 参考文献	(289)
后 记	(296)

第一章 总论：“成渝经济区”发展总体战略研究

随着我国城市化进程的不断推进，以大城市为中心的城市群在区域经济发展中发挥着越来越重要的作用，长三角、珠三角、京三角（环渤海湾）城市群经济的飞速发展，充分体现了城市与城市、城市与区域一体化协同发展所带来的巨大经济潜能。从西部来看，以成都、重庆为核心的“成渝经济区”集聚了川渝经济发展的精华，同时也是我国“西部大开发战略”与“长江开发战略”的交叉地带，其发展潜力巨大，是西部地区的“重点开发”区域。“成渝经济区”的构建必将带来经济、社会、生态等多重效应，促进成渝地区乃至中西部地区经济的跨越式发展，将成为继长江三角洲、珠江三角洲、环渤海经济圈和东三省之后的“第五增长极”，成为带动西部地区全面实现小康社会的“龙头”区域。

一、“成渝经济区”空间范围界定

在下一章，我们将分别以“物流配送准则”和“经济联系强弱准则”讨论“成渝经济区”的地理范围，这里仅报告其结果。

（一）四川进入“成渝经济区”的城市

以物流配送准则划分的经济区空间范围看，四川能够进入“成渝经济区”的城市有成都、内江、绵阳、广元、雅安、乐山、

“成渝经济区”：中国经济增长第五极

自贡、宜宾、遂宁、南充、广安、资阳、泸州、德阳、眉山以及达州 16 市。而以经济联系强弱准则划分的经济区空间范围看，四川能够进入“成渝经济区”的城市有成都、内江、绵阳、乐山、自贡、宜宾、遂宁、南充、广安、资阳、泸州、德阳、眉山以及达州 14 市。综合前述两种划分标准，再结合各城市的地理位置和已有的经济联系等因素，我们最终确定四川进入“成渝经济区”的城市有成都、内江、绵阳、乐山、自贡、宜宾、遂宁、南充、广安、资阳、泸州、德阳、眉山和达州 14 市。

（二）重庆进入“成渝经济区”的区、县

重庆能够进入“成渝经济区”的城市，以重庆“3 小时经济圈”为标准，包括 18 个区、13 个县，分别是：渝中区、大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区、南岸区、北碚区、万盛区、双桥区、渝北区、巴南区、万州区、涪陵区、长寿区、江津区、合川区、永川区、南川区，綦江县、潼南县、铜梁县、大足县、荣昌县、璧山县、垫江县、武隆县、丰都县、梁平县、忠县、彭水苗族土家族自治县、酉阳土家族苗族自治县。但是，考虑到地理位置、自然禀赋、产业结构以及已有的经济联系等影响条件，我们对以物流配送准则划分的空间范围进行调整，适度缩小重庆市域内的经济圈范围，以重庆“1 小时经济圈”为标准，确定重庆进入“成渝经济区”的区县为：主城 9 区，以及潼南、铜梁、大足、双桥、荣昌、永川、合川、江津、綦江、长寿、涪陵、南川、万盛、武隆，总数为 23 个区县。其中，主城 9 区是指：渝中区、沙坪坝区、江北区、南岸区、九龙坡区、大渡口区、北碚区、巴南区、渝北区。

（三）两大经济中心

经济区的发展离不开经济中心的辐射和带动作用。对于“成渝经济区”的两大经济中心，目前理论界已基本达成共识，即指成都和重庆。但是重庆本身包括 19 市辖区、17 县、4 个自治县，

如果我们将重庆全部市域看做经济中心的话，其他区县也必将一并进入，即重庆全部区县都进入了“成渝经济区”，这显然和实际不相符合。根据重庆市《城市规划法》规定，重庆特大城市的范围为渝中区、大渡口区、江北区、南岸区、沙坪坝区、九龙坡区、北碚区、渝北区、巴南区的全部行政区域，即主城9区。^①主城9区亦即指都市发达经济圈，这恰好与成都的规模和实力相当。因此，“成渝经济区”的两大经济中心实际上是成都、重庆都市发达经济圈。作为“成渝经济区”的龙头，两大经济中心必将在构建和完善“成渝经济区”城市群，推动“成渝经济区”联动发展等方面发挥重要作用。

综上所述，我们将“成渝经济区”的地理范围界定如下：“成渝经济区”是以成都、重庆都市发达经济圈（主城9区）为增长极核，以成渝铁路（高速公路）、成达铁路（高速公路）、宝成、成昆铁路、成广高速公路、成乐高速公路、襄渝铁路、长江沿线为发展轴，包括四川的成都、绵阳、德阳、内江、资阳、遂宁、自贡、泸州、宜宾、南充、广安、达州、眉山、乐山14市，重庆的主城9区及潼南、铜梁、大足、双桥、荣昌、永川、合川、江津、綦江、长寿、涪陵、南川、万盛、武隆23区县所构成的西部最大的跨省市经济区。

根据行政级别和经济发展状况，大致可将“成渝经济区”分为三个层次。

第一层次：“成渝经济区”的两大经济中心，即成渝两极，由重庆9大主城区、成都市区及其外环线围成的区域。该区域经济规模最大，承担着辐射和带动整体经济发展的重任。

第二层次：“成渝经济区”的次级经济中心，包括四川的地级市以及重庆的涪陵、永川、南川、万盛、合川、江津、长寿等

^① 资料来源：重庆市政府公众信息网。

区，其在接受一级经济中心辐射的同时，承担着带动和促进本区域经济发展的职能。

第三层次：地方集聚和辐射中心，主要是数量众多的小城镇（主要是县署所在地）或者县级市。这些城镇不仅接受一级经济中心的辐射，而且接受次级经济中心的辐射，并且在连接城乡、促进本地区经济发展方面发挥着重要的作用。

二、构建“成渝经济区”的战略意义

因重庆直辖，“成渝经济区”现已成为一个跨行政区的经济区。作为长江经济带的起点，启动西部大开发的龙头，促进“成渝经济区”经济快速、健康、协调发展，不仅是川渝两省市经济共同发展和国家西部大开发战略的需要，而且是长江上游生态屏障建设和三峡库区环境治理保护的需要。

（一）推动行政区经济向经济区经济转变的必然选择

进入 21 世纪以来，跨行政区划的区域经济合作和区域经济一体化热潮，从理论到实践探索都持续升温。长江三角洲、珠江三角洲、环渤海湾的区域经济一体化，东北三省的振兴都是从行政区经济走向经济区经济的战略举措，构建“成渝经济区”也是顺应时代经济潮流的必然选择。

行政区经济是指在既定的行政区划范围内，由行政区划对区域经济的刚性约束而产生的一种特殊经济现象。^① 它是以国内区域经济的分割为特征，与国际区域经济一体化相悖的一种区域经济。行政区经济是计划经济的特殊产物。如果说行政区划是按行政手段对相互关联的自然区域进行的人为划界，那么经济区则是按经济关联度对不同行政区重新进行的自主组合，是在一个自然

^① 参见潘捷军：《从行政区经济走向经济区经济》，载《人大复印资料·城市经济、区域经济》，2003（2）。

区域内（却在不同行政区域），以相同或互补禀赋要素为基础，以共同发展为纽带的区域经济共同体。

从成渝经济的发展现状看，由于行政分割，出现了很多行政区经济的弊端。一个典型的例子就是：重庆直辖之后，四川汽车工业几近消失。但汽车制造工业基础薄弱的四川并不是着眼于培育汽车配套企业，而是独立搞川汽，花大力气引进丰田，试图重振四川汽车工业。另一方面，重庆汽摩产业链中却少有川企的影子。目前，重庆长安集团的近 300 家配套企业中，一半来自重庆本地，一半来自江浙地区，极少来自四川。^① 这种追求行政区经济的发展模式的必然结果是恶性竞争造成的两败俱伤。

因此，构建“成渝经济区”，实现行政区经济的转换，有利于成渝两地的共同发展，实现“双赢”和资源的优化配置。实际上，成渝地区已经具备形成经济区经济的主、客观条件。从主观条件来看，构建“成渝经济区”有利于成渝两地避免行政区经济带来的种种弊端，经济上实现互补，资源实现优化配置；从客观条件来看，成渝两地在城市化发展水平、基础设施、产业结构等方面也具备了形成“成渝经济区”的条件。

“成渝经济区”的构建，可以将分散的局部地区优势整合为综合经济优势，重新建立被行政区划分割的经济联系，使整个地区相关的企业或行业有机联系，形成协作生产力。同时，“成渝经济区”的构建，还可以形成生产要素有效聚集的机制与通道，使人流、物流、信息流得以加强，从而促进商品经济的发展，为在更广阔的地域内建立区域经济合作创造条件，进一步形成更大的协作生产力。

（二）推动西部大开发向纵深发展的重要力量

20 世纪末，党中央根据中国经济发展的实际情况和邓小平

^① 《成渝“竞”“合”有思量》，人民网，2005 年 10 月。

“成渝经济区”：中国经济增长第五极

“两个大局”的伟大思想，提出了西部大开发战略。西部大开发战略实施五年来，西部社会经济取得重大进展和明显成效。据统计，2000—2004年，西部生产总值分别增长8.5%、8.8%、10.0%、11.3%和12%，高于前些年的增长速度。与此同时，政府财政收入逐年增长，人民生活不断改善。

西部大开发战略实施五年间，西部12个省市区的经济发展速度都超过了其历史最高水平，并且连年超过全国平均水平。虽然有这样的发展速度，但从现实情况看，东西部差距不但没有缩小，反而有继续扩大的趋势。

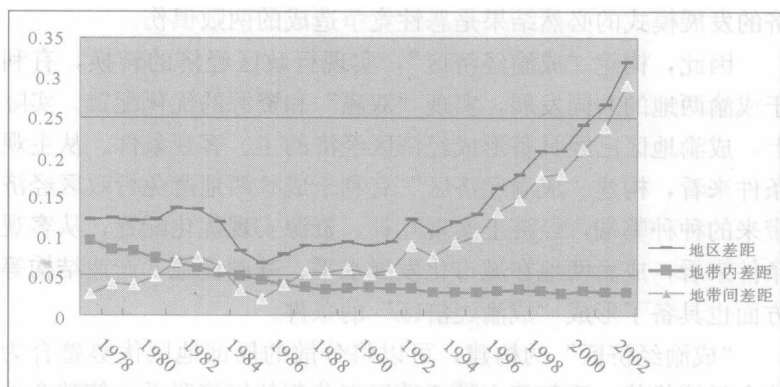


图 1-1 1978—2003 年我国七大经济地带间、地带内以及地区差距演变

图 1-1 列出了以 Theil 指数测算的中国七大经济地带之间、地带内部以及总体地区差距的时空演变。7 大经济地带即：东北老工业基地（辽、吉、黑）；环渤海区（京、津、冀、鲁）；长三角区（沪、苏、浙）；东南经济区（粤、闽、琼）；中部区（鄂、湘、赣、徽、豫、晋）；大西南区（桂、川、云、贵、藏、渝）；大西北区（蒙、陕、甘、青、新、宁）。

Theil 指数测算法的计算公式为：

$$T \text{ 地区差距} = T \text{ 地带间} + T \text{ 地带内}$$

$$= \sum_{i=1}^7 Y_i \ln \frac{Y_i}{P_i} + \sum_{i=1}^7 Y_i \left[\sum_j Y_{ij} \ln \frac{Y_{ij}}{P_{ij}} \right]$$

其中： Y_i —— i 地带占全国的国内生产总值(GDP) 份额； Y_{ij} —— i 地带中 j 省占 i 地带的国内生产总值(GDP) 份额； P_i —— i 地带占全国的人口份额； P_{ij} —— i 地带中 j 省占 i 地带的人口份额。

从图 1-1 中可以看出，中国地区差距演变的总体趋势是：1978—1986 年逐步下降（只有在 1982 年、1983 年出现过短暂的上升），1986 年以后逐步上升，但 1986 年到 20 世纪 90 年代初期上升幅度不明显（此结论与林毅夫等人 1998 年得出的结论是一致的）。进入 90 年代后，特别是 1993 年以来，地区差距的上升幅度明显加大。实施西部大开发战略五年间（2000—2004），全国总体差距分别为 0.206688、0.206776、0.240896、0.266531、0.319549；同期，七大地带之间的差距分别为 0.176279、0.179212、0.211289、0.237317、0.290651。

实施西部大开发以来，尽管西部地区（大西南区、大西北区）各省区市经济在绝对量上有所增长，但与环渤海和长三角等区域相比仍有很大差距。全国总体的地区差距不但没有缩小，反而有所扩大。

为缩小东西部地区差距，在继续贯彻实施西部大开发战略中，应以市场为导向，实施重点开发战略，选择一些条件比较好的重点地域作为增长极，实行点轴开发模式的非均衡发展战略，依靠增长极的扩散和辐射效应带动周围腹地经济的发展，从而促进西部地区经济的跨越式发展。

“成渝经济区”聚集了西部三个超大城市中的两个，可借长江流域直接深入东部发达地区，参与国家的经济大循环。同时，

本区在资源分布、工农业基础、生产规模、人才储备等方面的优势也较为明显。成都市在商业网点、消费水平等方面都居全国各大城市前列；重庆是西部地区唯一的直辖市，并拥有长江三峡库区大开发的特殊优势及西部地区最大工商重镇的综合优势。在西部大开发过程中，遵循非均衡增长原理，选择已有合作基础、各具产业优势的成渝两地，构筑“成渝经济区”，有利于有效聚集各种关键要素，发挥其辐射和带动功能，通过墨渍式和等级式扩散，提高西部城市的能级，从而促进整个西部地区经济的进一步发展。

（三）促进长江上游经济带的发展

长江上游经济带是中国西部地区的经济高地，是辐射和带动西部地区整体跨越式发展的重要战略地带。加快长江上游经济带建设，对于促进西部地区经济社会发展具有重要作用。新中国成立以来，长江上游经济带得以迅速发展，但由于该地带地处中国内陆，受自然区位条件、经济发展水平、人口密度、城市基础结构条件及对外交通运输联系的影响，长江上游经济带经济水平总体偏低，分布极不平衡，除重庆主城区和成都等中心城市经济发展水平较高外，广大农村的经济发展水平仍较为落后，二元结构特征在经济带内较为突出。同时，因行政割据，长江上游经济带目前的发展水平与长三角、珠三角、京津冀三大经济区相比，尚有较大差距。构建“成渝经济区”，促进四川和重庆的合作，是促进长江上游经济带繁荣的必然选择。

成都市与重庆市不仅是我国西南地区经济发展水平最高、经济总量最大、经济实力最强的中心城市，而且二市相距仅 300 余公里，互补性很强。重庆在发展机械制造业、商贸流通以及经营和管理城市方面的经验较为丰富。四川作为资源和人口大省，在旅游开发、电子信息、饮料食品、航空航天等领域有一定的比较优势。近年来，随着四川、重庆两省市经济的快速发展，其对西

部的带动作用日益明显，资源、技术、资本、人才等生产要素的流动加速，已开始形成良性互动的格局。

“成渝经济区”的发展和长江上游经济带的发展具有一致性，以成都、重庆两超大城市为核心增长极核，建设“成渝经济区”，不仅有利于长江上游各省区市整合资源，形成综合优势，发挥特有优势，引领西部发展，而且有利于解决长江上游各省区市诸如产业结构趋同、无序竞争等问题，从而推动长江上游经济带的整体跨越式发展。

（四）推动长江上游生态屏障建设

长江上游生态屏障建设关系到长江中、下游千家万户的安全，关系到长江上游地区生态良性循环和社会经济持续发展，不仅是国家生态安全和中华民族复兴的重大战略，而且是西部大开发中的重要内容。因此，要保证长江流域国民经济的持续发展，实现中下游地区的社会安宁，促进上游经济可持续发展，就必须建设好长江上游地区的生态屏障。其重要性在于：一是有利于保护好长江上游地区的植被，防止水土流失，避免河沙淤积，防止洪涝产生；二是有利于保护长江上游生态屏障区的珍稀物种，形成天然的动植物库区；三是长江上游生态状况直接影响到中下游地区的水资源；四是长江上游生态状况直接影响着中下游地区的人民生活生活质量；五是长江上游生态状况对整个长江流域的经济建设有着直接或间接的影响。

尽管目前长江上游生态屏障建设的重大工程体系基本形成，生态环境局部得到改善，全流域水土流失面积首次实现由增到减的历史性转变，但生态环境整体恶化的趋势却未得到根本扭转，重大流域环境污染事故仍在不断发生，资源开发与利用效率仍然低下，经济社会发展面临日益严重的环境压力。建设长江上游生态屏障，既是中央的要求，也是四川和重庆的共同责任，需要四川和重庆共同合作才能完成。

“成渝经济区”：中国经济增长第五极

“成渝经济区”的构建，在推动四川和重庆整合的同时，能够有效发挥四川和重庆的协作优势，通过四川、重庆的合作，对长江上游生态屏障建设进行整体规划，对长江流域的环境进行集中统一的整治和管理，有利于更好地推动长江上游生态屏障建设。

三、构建“成渝经济区”的指导思想与战略目标

（一）指导思想

“成渝经济区”经济社会发展，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以全面贯彻科学发展观为主线，以规划为龙头，以改革为动力，以政策为导向，以西部大开发为契机，坚持发展这个第一要务，充分认识经济区经济社会发展现状，坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，以实现“成渝经济区”的全面、协调和可持续发展。

（二）基本原则

以上述思想为指导，“成渝经济区”在建设中除了遵循自愿互利、可持续发展、优势互补和政府指导与市场配置相结合的原则外，还应遵循依托城市、经济效益、经济开发的三大原则。

1. 依托城市的原则

城市是区域经济和社会发展的空间载体及依托中心。只有依托城市，发挥城市的聚集、辐射作用，才能把区域经济合作所带来的巨大潜在优势转化为现实的经济优势。“成渝经济区”的开发与建设，应依托成都、重庆两大中心城市及绵阳、德阳、万州、涪陵等城市，加强城市的扩散功能。

2. 经济效益的原则

利用区域合作带来的有利条件，可以有步骤、有目的地调节整个经济区的经济结构，扩大生产规模和经营规模；统筹规划，

进行生产力的再布局，从而取得结构经济效益、规模经济效益和布局经济效益。“成渝经济区”的建设要讲求经济效益，这既是市场经济的内在要求，也是区际经济合作的客观要求。

3. 经济开发的原则

经济区的建设并不是建成自给自足的封闭体系，相反，经济区要求形成开放型的经济态势。“成渝经济区”的建设应在优势互补、合理分工的基础上，努力营造经济区内优质的软、硬环境，引进外部先进的技术和管理、充裕的资本、高素质的人才，促进“成渝经济区”在更高层次、更宽领域的发展。

（三）战略目标

1. 总体目标

充分发挥“成渝经济区”的综合优势（区位优势、资源优势、产业优势、人力资源优势、市场优势及政策优势），运作整体建设与协调推进战略，加强“成渝经济区”内各大中城市全方位、多层次、宽领域的联合与协作，形成城市经济辐射扩散的“能量”发生器，即培育和发展要素市场，尤其是资本市场、现代资本经营机制、大型的有生命力的支柱企业集团、有长期竞争力的产品和品牌、高新技术成果的转化基地、信息传递交流的高速网络等，提升城市能级，力争将“成渝经济区”建设为长江上游生态屏障，西部地区的汽摩生产基地、电子信息产业基地、能源化工基地、食品工业基地，实现“成渝经济区”对西南乃至西部地区的经济辐射和带动功能。

2. 分目标

（1）直接目标：促进“成渝经济区”内地区经济的共同发展。

构建“成渝经济区”，加强区域内经济紧密联系和合作的直接目标，是以加强区域内城市的联系和合作为重点，扫除体制障碍，促进区域内商品和生产要素的自由流动，将资源争夺转变为资源共享，由产业恶性竞争转变为有效的产业分工和合作，从而