

公民实用法律百问丛书

# 农村土地承包法

# 百问



主 编/解玉环 张丽佳

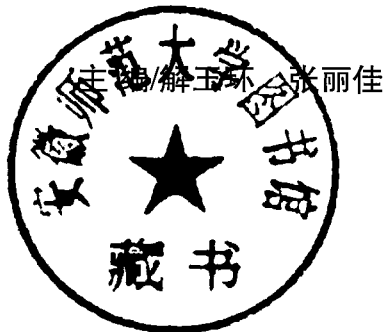
GONGMINSHIYONGFALV  
BAIWENCONGSHU

吉林人民出版社

公民实用法律百问丛书

# 农村土地承包法

# 百问



吉林人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

农村土地承包法百问 / 解玉环, 张丽佳主编. — 长春: 吉林人民出版社, 2008.7  
(公民实用法律百问丛书)

ISBN 978-7-206-05733-5

I. 农… II. ①解… ②张… III. 农村土地承包法—中国—问答  
IV. D922.325

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 105848 号

## 农村土地承包法百问

---

主 编:解玉环 张丽佳

责任编辑:刘士琳 封面设计:张 娜 责任校对:陆 雨 韩志国

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码 130022)

销售热线:0431-85378021 咨询电话:0431-85378016

印 刷:延边新华印刷有限公司

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:4.5 字 数:101 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05733-5

版 次:2008 年 7 月第 1 版 印 次:2008 年 7 月第 1 次印刷

定 价:9.00 元

---

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

## 《公民实用法律百问丛书》编委会

丛书主编 刘士琳

副主编 牛丽 解玉环

编委会委员 (按姓氏笔画)

丁平	王光	王硕	王东风	王丽君
王远新	王雪娟	牛丽	公民	由力
曲海军	伍静	刘士琳	刘文舸	刘丽林
刘丽霞	关铁宁	孙立夫	孙宇飞	孙振江
李蕊	李亚斌	李春华	李路华	杨立云
何永昌	何连涛	沈海蛟	张莉	张辉
张贝尔	张文勇	张丽佳	金永祚	金恒多
胡悦	胡玉明	姜海洋	姚天冲	柴伟
黄书立	黄志红	常文革	程诺	解玉环

选题策划 刘士琳

**本册主编** 解玉环 张丽佳

**参编人员** (按姓氏笔画)

丁 平 牛 丽

由 力 张 莉

# 前 言

在当今的多元化社会中，人们的思想渐趋开放，利益与追求也日趋繁杂。面对日益纷繁复杂的社会环境，人们对理想与现实的选择，往往是通过理性与完善的法律制度来实现的，而建立和维持良好的法律秩序就成为一种必然的要求和结果。有着数千年文明历史的中国传统文化，内容博大精深，但尚法、重法的精神始终占据重要的地位。随着现代国家法治建设进程的加快和文明的进步，以保障公民基本权利，实现社会公平、正义为核心内容的法律体系已初步建立，公民的法律意识和法制观念也有了普遍提高和增强。法律在保障社会共同利益的前提下，给社会的每一个成员都提供了一套合理可行的共同行为规则以及发挥个性的自由空间。

法律是专业性、技术性、实践性很强，又极具复杂性的社会科学。公民在遇到法律问题时，如果能够在浩如烟海的法律中及时、准确地查找、检索到相关法律规定实属不易，而能够准确理解，正确运用法律则更绝非易事。多年来众多志士仁人为使法律能服务于大众，在将法律化复杂于简明、化深奥于通俗的过程中付出了无穷的心力。为此，我们组织有着多年法律教学和科研工作经历的专家、学者及有着多年办案经验的法官、律师，编写了这套简明



实用的普法读物，为广大公民解答身边经常发生的法律问题，并提供法律帮助。我们的努力虽不能成浩大之功，但却本着高度的社会责任感，愿在国家法治建设与发展和维护公民合法权益的过程中尽微薄之力。通过撰写这一套全新、规范、通俗、实用的法律百问丛书，向广大读者奉献我们的最佳成果，即为我们的最大心愿。



本套丛书以关注民生、服务大众、贴近生活、权威规范为宗旨。其特点为坚持高水准与全面性、通俗性与实用性的合理结合，以现行单行法律为分册，对与公民生活密切相关的法律规定作出精要解析，准确反映立法意图，不侧重理论阐述。丛书选择公民最为关心和经常遇到的问题，依据最新法律、法规、规章以及司法解释作出直接、准确的解答，问题实际且广泛，解答注明法律依据且突出重点，全部问题以问答方式呈现，针对性强，便于查找。

我们期望并相信，通过吉林人民出版社和我们编写者的共同努力，本套丛书会在质量、效应、规模上成为一部有价值 and 意义的普法精品书籍，成为读者的良师益友，使读者在日常生活中遇到需要解答的法律问题时，能开卷有益，广有收获。由于水平和能力有限，丛书中难免存在错误和不足，我们恳请读者赐教，以求日后匡正。

丛书编委会  
2008年7月

# 目 录

## 总 则

- |                      |            |
|----------------------|------------|
| 1. 什么是土地?            | <u>001</u> |
| 2. 什么是耕地?            | <u>001</u> |
| 3. 我国关于保护耕地的基本政策是什么? | <u>002</u> |
| 4. 什么是占用耕地补偿制度?      | <u>004</u> |
| 5. 对耕地进行保护规定了哪些法律措施? | <u>005</u> |
| 6. 什么是农用地?           | <u>006</u> |
| 7. 什么是基本农田保护制度?      | <u>007</u> |
| 8. 什么是土地开发?          | <u>008</u> |
| 9. 我国的基本土地制度是什么?     | <u>009</u> |
| 10. 什么是“公共利益”?       | <u>010</u> |
| 11. 我国的土地基本国策是什么?    | <u>010</u> |
| 12. 什么是土地用途管制制度?     | <u>012</u> |
| 13. 土地可以买卖吗?         | <u>013</u> |
| 14. 农民的宅基地、自留地、      |            |



目

录





- 自留山能买卖吗? 013
15. 买卖或者以其他形式非法  
转让土地的法律责任人  
是什么? 014
16. 什么是土地违法行为? 土  
地管理法主要规定了哪些  
土地违法行为? 015
17. 什么是土地所有权? 016
18. 什么是土地使用权? 018
19. 如何处理土地所有权和使  
用权争议? 020
20. 国有土地有偿使用的方式  
有哪些? 022
21. 单位或个人取得的国有土  
地使用权能否进入市场流  
转? 023
22. 什么情况下可以收回国有  
土地使用权? 024

### 家庭承包

23. 什么是农村土地承包经营? 026
24. 什么是土地承包经营权?  
其包括哪些内容? 027
25. 农村土地承包权的主体是  
谁? 028
26. 农村土地的发包方主体是  
谁? 029

27. 农村土地发包方的民事责任有哪些?	<u>030</u>
28. 农民取得土地承包经营权应当遵循哪些程序?	<u>030</u>
29. 农民集体所有的土地依法确定给单位或个人使用的方式有哪些?	<u>032</u>
30. 各类土地使用权的期限是多少?	<u>033</u>
31. 土地管理法和实施条例对土地登记发证制度是如何规定的?	<u>034</u>
32. 哪些情形下必须申请变更土地登记?	<u>035</u>
33. 没有经过法定发包程序所签订的土地、山林承包合同是否具有法律效力?	<u>035</u>
34. 农村土地承包合同应当具备哪些主要条款?	<u>037</u>
35. 土地承包经营合同的期限应当怎样确定?	<u>038</u>
36. 土地承包经营合同的双方合同主体在履行合同中享有哪些权利及应当履行哪些义务?	<u>038</u>
37. 土地、山林承包经营合同应当采用什么样的形式?	<u>041</u>





38. 如何对未确定土地使用权的国有荒山、荒地、荒滩进行开发? 042
39. 对于开垦未利用的土地,法律作了哪些限制性或禁止性的规定? 044
40. 对闲置、荒芜土地应当如何处理? 044
41. 妇女在承包土地时是否享有平等的土地承包权? 046
42. 土地承包经营权未经登记,能否对抗善意第三人? 047
43. 土地承包合同生效后,能否因承包人死亡或者集体经济组织分离、合并等原因而解除土地承包合同? 048
44. 发包方就同一土地签订两个以上的承包合同,应当怎样确定其法律效力? 049
45. 外出务工的农民是否享有土地承包经营权? 050
46. 承包合同期满,发包人是否有权将土地重新发包给第三人? 051
47. 夫妻离婚时,双方可否要求人民法院对承包地的土地经营权进行分割? 051

48. 发包方能否以抛荒为由收回承包方承包的土地? 052
49. 什么是土地承包经营权的转让? 其应遵循哪些原则? 053
50. 转让土地承包经营权应当遵循何种程序? 055
51. 土地承包经营权流转合同应当包括哪些内容? 057
52. 农村土地承包经营权流转的形式有哪些? 057
53. 夫妻一方死亡, 另一方是否有权进行土地承包经营权转让? 059
54. 发包方有权强迫承包户将土地承包经营权转让给别人吗? 060
55. 土地承包经营权转让后可否改变土地的农业用途? 061
56. 承包方违法将承包土地用于非农建设或者造成破坏的, 应承担什么法律责任? 061
57. 什么是土地复垦? 土地复垦由谁负责? 062
58. 土地复垦与非农建设占用耕地“占多少、垦多少”有何不同? 063
59. 复垦后的土地是否必须恢





- 复原用途? 063
60. 复垦后的土地使用权如何确定? 064
61. 承包人将土地承包经营权转让时, 同一集体经济组织成员能否享有优先权? 065
62. 将农村土地发包给本集体经济组织以外的单位或个人承包的程序有哪些? 065
63. 土地承包经营权转让合同是否需要鉴证? 066
64. 承包方转让土地承包经营权可否委托发包方或者中介组织进行? 067

#### 其他方式的承包

65. 什么是其他方式承包? 这种承包经营权如何流转? 069
66. 承包期内发包方是否有权对承包地进行调整? 070
67. 承包期内发包方是否有权收回承包地? 072
68. 土地承包经营合同在什么情况下可以解除? 073
69. 承包方可否以其土地承包经营权抵押清偿债务? 074
70. 以其他方式承包的土地承

包经营权可以进行抵押吗?	<u>074</u>
71. 家庭承包经营户应当按什么程序办理农村土地承包经营权证?	<u>075</u>
72. 以其他方式签订承包合同的应按什么程序办理农村土地承包经营权证?	<u>076</u>
73. 因农业承包合同纠纷, 可以通过哪些途径解决?	<u>077</u>
74. 发包方非法提高土地承包金, 承包方是否有权拒绝交纳?	<u>079</u>
75. 承包方因经济困难可否请求缓交、减交或者免交土地承包金?	<u>080</u>
76. 如何办理农用地转为建设用地的审批手续?	<u>081</u>

### 土地征收、征用与听证

77. 土地征收与土地征用的区别是什么?	<u>082</u>
78. 土地征收的条件和程序是什么?	<u>082</u>
79. 怎么办理国家建设土地征收?	<u>083</u>
80. 怎样计算征收土地的补偿费和安置补助费?	<u>085</u>





81. 在征地报批前需要经过哪些前期程序? 086
82. 征地方案被批准后, 由谁去办理征地补偿手续? 087
83. 征地补偿费种类有哪些? 具体含义是什么? 088
84. 被征收土地上的地上附着物补偿费应当如何计算? 089
85. 青苗补偿费应当如何计算? 089
86. 征地补偿费应当在什么期限内支付? 090
87. 地上附着物及青苗补偿费的确定应当以什么时间为准? 090
88. 被征地农民对青苗补偿费数额有异议应由哪个国家机关进行评估和支付? 091
89. 征收农村集体土地的安置补助费计算标准如何? 092
90. 被征收土地的土地补偿费应当支付给谁? 093
91. 征地安置补偿费应由征地单位支付给谁? 093
92. 在征地过程中对哪些内容应当进行公告? 应当怎样公告? 094
93. 征地补偿安置、方案公告

应当包括哪些内容?	095
94. 农村集体经济组织对征地 补偿费应当怎样进行分配?	095
95. 村民是否有权要求农村集 体经济组织将征地补偿费 的收支情况向其公布?	097
96. 征地补偿安置听证制度是 怎么回事儿?	097
97. 哪些人有权要求对征地补 偿、安置方案举行听证会?	098
98. 村民或者集体经济组织对 征地过程中的哪些争议有 权要求举行听证会?	098
99. 被征地村民是否有权旁听 征地补偿听证会?	099
100. 如何准备听证的书面申请?	099
101. 征地补偿听证会的听证程 序有哪些?	100

### 争议的解决

102. 村民或者集体经济组织对 政府部门批准的征地补偿 费标准有异议应如何解决?	101
103. 村民是否有权向法院起诉 要求村民小组支付或者分 配征地补偿费?	102
104. 承包方自愿交回承包地后,	







- 是否享有土地征收补偿费  
用的分配权? 104
105. 被征收土地的承包人在分  
配征地补偿款时是否应有  
别于其他未被征地的村民? 104
106. 承包土地的农民到小城镇  
落户后, 原承包土地被征  
收, 是否有权获得征地补  
偿款? 105
107. 进城打工的农民是否有权  
获得征地补偿费? 106
108. 户口仍在原籍的出嫁女是  
否有权参与土地补偿费的  
分配? 107
109. 农村复员、转业军人是否  
有权参与土地补偿费的分  
配? 108
110. 非法占用、拒不交还土地  
以及擅自将集体土地的使  
用权出让、转让或者出租  
用于非农业建设的法律责  
任是什么? 108
111. 土地利用总体规划的规划  
权限和编制原则是什么? 109
112. 怎样进行土地利用总体规  
划的审批? 111
113. 怎样修改土地利用总体规