

辽宁省 振兴老工业基地 2007年报告

REPORT ON LIAONING PROVINCIAL
REVITALIZING OLD INDUSTRIAL BASE FOR 2007

(上册)

辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 编

辽宁人民出版社

辽宁省振兴老工业基地 2007 年报告

REPORT ON LIAONING PROVINCIAL REVITALIZING
OLD INDUSTRIAL BASE FOR 2007

(上 册)

辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 编

辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁省振兴老工业基地 2007 年报告 / 辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2008. 8
ISBN 978-7-205-06429-7

I. 辽… II. 辽… III. 地区经济—经济发展—研究报告—辽宁省—2007 IV. F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 116874 号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

印刷: 沈阳百江印刷有限公司

幅面尺寸: 168mm × 240mm

印 张: $70\frac{3}{4}$

插 页: 4

字 数: 1250 千字

出版时间: 2008 年 8 月第 1 版

印刷时间: 2008 年 8 月第 1 次印刷

责任编辑: 张 序

封面设计: 杨 勇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 郭高斌

书 号: ISBN 978-7-205-06429-7

定 价: 120.00 元 (上、下册)

辽宁省振兴老工业基地2007年报告

编辑委员会

名誉主任	张文岳	陈政高		
主任	姜作勇			
副主任	胡建阳			
成员	赵长义	王成敏	谷春立	刘 强
	江 瑞	陈铁新	刘志强	赵化明
	潘利国	唐志国	张竟强	张铁民
	陈淑珍	孙兆林	张耀军	张德祥
	赵明鹏	邴志刚	赵国红	刘 铭
	焉锦林	王正刚	郑玉焯	李 兵
	吴野松	万福民	仲 刚	王文权
	赵兴武	张贵新	赵颖奇	彭益民
	左大光	吴新联	张玉文	王秉杰
	李厚朴	上官炜星	葛乐夫	方晓林
	于宝国	宋兴国	王占柱	黄传兴
	李英鹏	郑树模	李国运	李忠国
	周福悦	丁 辉	李 瑞	单成繁

编 辑 部

主 编	胡建阳	
副主编	宁国光	
编 辑	孟凡阁	张晓锋

编辑说明

2007年是党中央、国务院实施振兴东北战略的第四年。在党中央、国务院的正确领导下，省委、省政府带领全省人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持科学发展观，认真贯彻落实中央各项部署，特别是在党的十七大胜利召开鼓舞下，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，狠抓各项工作的落实，辽宁老工业基地振兴工作取得了显著成绩。全省经济持续高速增长，效益大幅度提高，经济结构进一步优化，发展后劲明显增强，民生问题显著改善，社会事业全面进步，呈现出又好又快发展的强劲态势。全省生产总值突破10000亿元，地方财政一般预算收入突破1000亿元，标志着实现辽宁老工业基地全面振兴进入了一个新阶段。

虽然辽宁老工业基地振兴已取得显著成绩，但在发展中还存在着不少困难、矛盾和问题。主要表现在：与东部发达地区相比，辽宁的经济总量还偏小；按照科学发展观的要求，经济发展质量还有差距；深层次的结构性、机制性、体制性矛盾尚未从根本上得到解决；高投入、高消耗、高污染、低效益的现象依然存在；就业和社会保障压力较大，部分群众生活还比较困难；部分历史遗留的问题还有待进一步解决，维护社会稳定和确保安全生产的任务仍很繁重。这些困难、矛盾和问题，都需要我们继续加大振兴工作的力度加以解决。

为了回顾和交流全省振兴工作的历程和经验，真实记录辽宁贯彻实施振兴东北老工业基地伟大战略的实践过程，推动振兴工作取得更大进展，我们继续编辑出版《辽宁省振兴老工业基地2007年报告》（以下简称《报告》）。

一、《报告》是对2007年全省振兴工作主要文件的汇总编辑，力求尽可能将省委、省政府有关振兴工作的重大决策和文件，省、

市振兴机构年度报告的重要文献等汇集在《报告》中，以便起到年度工作报告的档案和参考作用。

二、文献来源主要是国务院振兴东北办及国家各部门、省委、省政府有关文件及省振兴办成员单位、重点行业推进组和各市政府年度报告、工作报告等。按年度报告的时效和规范要求，我们收编在本《报告》中的主要是2007年的文献稿。有的专题报告是省振兴机构向省领导的工作报告，属于工作过程中的文献资料，还没有形成省委、省政府的正式文件，其中的观点和建议仅供参考，特请读者注意。

三、《报告》共分五个部分：第一部分，综合报告部分。2007年辽宁省老工业基地振兴工作报告及振兴政策贯彻落实情况等综合性报告。第二部分，辽宁省各振兴机构的专题报告及课题研究。反映了各单位深入调研，认真思考，广泛吸纳社会各界专家意见所形成的发展战略性、前瞻性的思考和建议。第三部分，年度工作报告部分。包括：1. 省重点行业发展各推进小组的工作报告；2. 省振兴办各成员单位的工作报告；3. 各市振兴工作报告。第四部分，振兴工作大事记。第五部分，国家及省在2007年发布的有关振兴工作的指导性文件。

四、本书在编辑过程中，得到了省各重点行业发展推进组、省振兴办成员单位和各市领导的大力支持，在此一并表示衷心的感谢。

辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室

2008 年4月

目 录

编辑说明	(1)
------------	-----

第一部分 综合报告

国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第四次 全体会议纪要（国阅〔2007〕59号）	(2)
国务院振兴东北办关于印发《振兴东北地区等老工 业基地2007年工作要点》的通知（国振办综〔2007〕 15号）	(5)
国家发展改革委 国务院振兴东北办关于印发东北 地区振兴规划的通知（发改规划〔2007〕2005号）	(17)
附件一：国务院关于东北地区振兴规划的批复（国函 〔2007〕76号）	(17)
附件二：东北地区振兴规划	(19)
深入贯彻落实党的十七大精神 加快推进辽宁老工 业基地全面振兴 ——在中共辽宁省委十届五次全会暨经济工作会议上的 报告	张文岳 (40)
政府工作报告 ——2008年1月21日在辽宁省第十一届人民代表大会第 一次会议上	代省长 陈政高 (56)

在国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第四

次全体会议上的发言提纲 辽宁省人民政府 (70)

关于国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第

四次会议情况及我省贯彻会议精神意见的报告

(辽振办 [2007] 15 号) (82)

附件一：国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组

第四次会议情况及我省贯彻会议精神的意见 (83)

附件二：辽宁省 2007 年振兴老工业基地工作要点 (92)

在大型文献纪录影片《振兴东北》辽宁首映式上的

讲话 辽宁省常务副省长 许卫国 (103)

中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于加快“五点一

线”沿海经济带建设的若干意见 (辽委发 [2007]

16 号) (106)

辽宁省人民政府关于印发辽宁沿海经济带开发建设

规划的通知 (辽政发 [2007] 36 号) (117)

辽宁省人民政府关于印发大连东北亚国际航运中心

发展规划的通知 (辽政发 [2007] 45 号) (166)

2007 年辽宁省振兴工作总结和 2008 年工作要点 (180)

2007 年辽宁省国民经济和社会发展统计公报 (205)

第二部分 专题报告及建议

东北沿海经济带产业布局政策措施

建议 辽宁省政策环境发展推进小组 (216)

关于报送《关于我省新型产业基地建设情况的视察

报告》的函 (辽政协办 [2007] 43 号) (242)

省冶金矿业代表团赴澳大利亚矿业考察和项目洽谈

总结报告 辽宁省冶金矿业赴澳大利亚考察团组 (247)

辽宁省民营企业成长工程实施意见	辽宁省中小企业厅 (254)
以信息化引领“五点一线”沿海经济带开发建设	
——关于“五点一线”沿海经济带开发建设的调研报告	
.....	辽宁省信息行业发展推进小组 (262)
关于推进肉禽加工产业链发展的	
建议	辽宁省农产品加工行业发展推进小组专题调研组 (270)
建立和完善科技创新体系 提升辽宁农产品加工	
水平	辽宁省农产品加工行业发展推进小组办公室 (273)
关于推进农产品加工业科技创新的	
建议	辽宁省农产品加工行业发展推进小组专题调研组 (279)
关于报送辽宁省对俄经贸合作与交流情况报告的函	
(辽发改外资函 [2007] 30 号)	(282)
装备制造业成为引领工业经济增长的主要	
力量	辽宁省装备制造行业发展推进小组 (286)
依托重大技术装备加快振兴辽宁装备制造业政策	
建议	辽宁省装备制造行业发展推进小组 (295)
关于辽宁省配合《振兴东北》新闻纪录片摄制工作	
情况的报告	辽宁省参加《振兴东北》新闻纪录片摄制工作组 (303)
辽宁省粮食综合生产能力建设情况及存在的	
问题	辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 (307)
辽宁省高技能人才工作情况及下一步工作	
计划	辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 (313)
辽宁老工业基地振兴绩效	
研究 (缩写)	辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 (319)
辽宁省抚顺矿区环境综合治理	
研究 (缩写)	辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 (332)
辽宁西部地区经济振兴战略	
研究 (缩写)	辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 (352)

东北地区沿海经济带产业布局

研究 (主报告)	辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 (365)
----------------	-------------------------

第三部分 振兴工作报告

省重点行业发展推进小组振兴工作报告

辽宁省石化行业发展推进小组振兴工作报告	(388)
辽宁省政策环境发展推进小组振兴工作报告	(394)
辽宁省基础设施建设发展推进小组振兴工作报告	(397)
辽宁省农产品加工行业发展推进小组振兴工作报告	(403)
辽宁省装备制造业发展推进小组振兴工作报告	(408)
辽宁省信息行业发展推进小组振兴工作报告	(414)
辽宁省冶金行业发展推进小组振兴工作报告	(418)
辽宁省大连国际航运中心建设推进小组振兴工作报告	(425)
辽宁省非公有制经济发展推进小组振兴工作报告	(432)

省振兴办成员单位振兴工作报告

辽宁省发展和改革委员会振兴工作报告	(437)
辽宁省经济委员会振兴工作报告	(445)
辽宁省教育厅振兴工作报告	(452)
辽宁省科学技术厅振兴工作报告	(464)
辽宁省财政厅振兴工作报告	(472)
辽宁省人事厅振兴工作报告	(479)
辽宁省劳动和社会保障厅振兴工作报告	(489)
辽宁省国土资源厅振兴工作报告	(496)
辽宁省建设厅振兴工作报告	(505)
辽宁省交通厅振兴工作报告	(512)

辽宁省信息产业厅振兴工作报告	(517)
辽宁省中小企业厅振兴工作报告	(522)
辽宁省农村经济委员会振兴工作报告	(528)
辽宁省水利厅振兴工作报告	(539)
辽宁省林业厅振兴工作报告	(547)
辽宁省海洋与渔业厅振兴工作报告	(556)
辽宁省对外贸易经济合作厅振兴工作报告	(565)
辽宁省商业厅振兴工作报告	(579)
辽宁省文化厅振兴工作报告	(586)
辽宁省政府国有资产监督管理委员会振兴工作报告	(594)

第一部分

辽宁省振兴老工业基地报告

2007 年

综 合 报 告

国务院振兴东北地区等老工业基地 领导小组第四次全体会议纪要

国阅〔2007〕59号

6月12日上午，国务院总理、国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组组长温家宝主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组（以下简称领导小组）第四次全体会议。国务院副总理、领导小组副组长曾培炎，领导小组副组长张立昌，国务委员兼国务院秘书长华建敏，以及领导小组成员单位负责人出席了会议。国务院办公厅、国研室、领导小组办公室（以下简称振兴东北办）以及内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、黑龙江省负责同志列席了会议。发展改革委副主任、振兴东北办主任张国宝汇报了2006年振兴工作进展情况、2007年工作要点和东北地区厂办大集体改革试点情况，并就东北地区振兴规划编制做了说明。

会议认为，三年多来，振兴东北地区等老工业基地工作取得重要进展，有了良好开端，初步奠定了基础，并积累了经验，东北地区经济社会发展保持良好的态势。“三农”工作进一步加强，工业结构调整力度加大，基础设施建设加快，资源型城市转型工作积极推进，改革开放迈出新步伐，社会事业蓬勃发展，人民生活明显改善，广大干部群众精神振奋，城乡面貌变化很大。实践证明，党中央、国务院关于振兴东北地区等老工业基地的战略决策是完全正确的。

会议强调，全面推进东北地区等老工业基地振兴战略，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持以改革开放和自主创新为动力，加快推进经济结构调整和增长方式转变，加强资源节约和环境保护，着力改善民生和促进社会和谐建设，实现经济社会又好又快发展。当前要着力做好六个方面重点工作：（一）大力发展现代农业。继续抓好优质粮食产业工程和大型商品粮基地建设。加大对东北大型灌区、农田水利、中低产田改造等项目的支持，采取措施逐步解决东北

西部干旱问题。努力提高农业产业化和农产品精深加工水平,推动养殖业的规模化、集约化、产业化。积极改善农村生产生活条件,千方百计增加农民收入。(二)着力调整优化产业结构。继续推动以装备制造、原材料工业、农副产品深加工等为重点的产业结构优化升级。加快装备制造业发展急需的关键技术标准的制定、修订工作,大力推进装备自主化。积极推动以能源、交通为重点的基础设施建设。加快发展现代服务业,推动旅游经济发展。着力提高自主创新能力,加强创新体系建设。(三)积极促进资源型城市可持续发展。加大对资源型城市经济转型的支持力度,继续深入做好经济转型城市试点工作。加快建立健全资源开发补偿机制和衰退产业援助机制,培育和壮大接续替代产业,坚持从各地实际出发,形成各具特色的发展模式。(四)加强节能减排和生态建设。严格控制高耗水、高耗能、高污染行业的发展,加快淘汰落后生产能力。积极发展循环经济,推行清洁生产。大力发展新能源和可再生能源。加强环境保护和生态建设,特别要保护好松花江等主要江河的水环境。继续推进天然林保护、湿地保护与恢复、黑土区水土保持和沙地、盐碱地治理等工程建设。(五)继续推进改革开放。进一步深化国有企业改革,鼓励、支持和引导非公有制经济发展。深化森工企业、国有林场改革,推进林权制度改革试点和厂办大集体改革试点。努力构筑对外开放新格局,不断提高对外开放水平。(六)高度重视解决涉及群众利益的问题。着眼于提高人民生活水平和文化素质,促进社会和谐,积极解决就业、社会保障、教育、医疗、住房、安全生产等群众最关心、最直接、最现实的利益问题,让广大人民群众得到更多实惠,促进社会公平正义。

会议经过讨论,议定以下意见:

一、原则同意《振兴东北地区等老工业基地 2006 年工作总结和 2007 年工作要点》,由振兴东北办根据会议提出的意见修改后印发。

二、请发展改革委、振兴东北办根据会议提出的意见对《东北地区振兴规划》做进一步修改完善,按程序报国务院审批。规划修改要充分吸收各方面意见,注意把握好以下几点:(一)做好与相关规划的衔接。《东北地区振兴规划》是跨省(区)的区域规划,要做好该规划与其他国家级规划以及东北有关省区相关规划的衔接,防止相互矛盾和脱节。(二)处理好近期发展与中长期发展的关系。《东北地区振兴规划》重点规划“十一五”时期东北地区的发展,涉及到 2020 年的目标任务如何确定需根据全国中长期发展的总体部署做进一步深入研究。(三)充分发挥市场机制的作用。要贯彻落实科学发展观,规划应着重体现方向性、指导性,坚持经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的协调发展,明确发展的重点

和布局；同时，宜不列或少列具体建设项目，对于涉及重要行业生产能力和具有全局性、引导性的建设项目，纳入了相关规划的也要深入论证，重点项目按程序成熟一个审批一个。（四）着力推进东北地区经济和市场一体化。规划制定与实施要突破行政区划的界限，促进资源合理配置和生产要素的合理流动。

三、原则同意厂办大集体改革试点的工作安排。请财政部牵头会同有关部门和地方深入调查研究，总结经验，统筹兼顾，加大政策和资金支持力度，积极稳步推进，务求取得实效。

出席：发展改革委马凯、张国宝，教育部周济，科技部万钢，国防科工委张云川，财政部金人庆，人事部张柏林，劳动保障部刘永富，国土资源部李元（代徐绍史），建设部汪光焘，铁道部刘志军，交通部李盛霖，信息产业部王旭东，水利部陈雷，农业部孙政才，商务部魏建国（代薄熙来），文化部孙家正，人民银行周小川，国资委李荣融，税务总局谢旭人，质检总局李长江，环保总局李干杰（代周生贤），广电总局王太华，林业局李育材（代贾治邦），中科院白春礼，银监会蒋定之（代刘明康），外专局季允石，全国总工会孙春兰。

列席：国务院副秘书长张平、项兆伦，国研室魏礼群，振兴东北办宋晓梧、刘铁男，内蒙古自治区杨晶、牛栋春，辽宁省许卫国、姜作勇，吉林省韩长赋、王祖继，黑龙江省张左已、谭文。

国务院办公厅

2007 年 6 月 16 日

国务院振兴东北办关于 印发《振兴东北地区等老工业基地 2007 年工作要点》的通知

国振办综〔2007〕15 号

辽宁、吉林、黑龙江省人民政府，内蒙古自治区人民政府，国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组成员单位：

《振兴东北地区等老工业基地 2007 年工作要点》已经 2007 年 6 月 12 日温家宝总理主持召开的国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第四次会议审议通过，现予以印发，请各有关地区、部门和单位按 2007 年工作要点安排好工作。

振兴东北地区等老工业基地 2007 年工作要点

2007 年是深入贯彻落实科学发展观、全面推进和谐社会建设的重要一年。推进东北地区等老工业基地振兴应全面分析面临的机遇和挑战，坚定信心、坚定不移、坚持不懈地做好各项工作。振兴工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持以改革开放和自主创新为动力，加快推进经济结构的调整 and 增长方式的转变，加强资源节约和环境保护，着力改善民生和促进和谐社会建设，实现经济社会又好又快的发展。

一、扎实推动东北老工业基地振兴各项工作

(一) 大力发展现代农业

1. 巩固东北商品粮基地的地位

认真贯彻中央一系列支农、惠农政策，扎实推进社会主义新农村建设。继续抓好优质粮食产业工程和大型商品粮基地建设，重点建设三江平原精品水稻主产区、松嫩松辽平原专用玉米、高油大豆主产区，巩固和强化东北地区作为国家重要商品粮基地的战略地位。由于水利设施不完善，东北尚有大片低产田，粮食生产潜力依然很大。加大东北大型灌区农田水利、中低产田改造等项目的支持力度，完善尼尔基水库下游配套灌区建设，加大黑龙江三江平原、松嫩平原及其他大型灌区续建配套工程节水改造力度，抓紧研究实施引嫩（江）灌溉等工程，采取措施逐步解决东北西部干旱问题。搞好种子工程、植保工程等重点项目建设。

2. 努力提高农业产业化经营水平

落实扶持农业产业化经营的各项政策，增加对农业产业化资金投入。继续推进优势农产品产业带建设，建设绿色农产品生产基地。加大对农业产业化龙头企业的扶持力度，支持龙头企业开展技术引进和技术创新。推广农村专业合作组织建设，规范龙头企业与农户间的利益关系。不断提高农产品精深加工水平，加强农产品质量安全监管和市场服务。积极扶持现代养殖业发展，推动东北地区养殖业的规模化、集约化、产业化，拉长产业链。支持农垦率先实现农业现代化。

3. 不断提升农业科技创新能力

强化农业科技装备条件建设，加快农业新技术的研发、推广，进一步增加农业科技投入。加强农业高新技术和关键支撑技术的研究与集成创新，全面提高农业综合生产能力，引领现代农业发展。加快对粮食增产、节本增效、农产品精深加工等技术的研发，推广应用先进适用农业技术，建设一批农业基础科研设施。深化基层农业技术推广服务体系改革，依托超级稻推广项目、跨越计划、科技入户等工程，推广应用农业新技术、新品种。加大新型农民培训工程和阳光工程等农民培训工作的支持力度，为现代农业和新农村建设提供人才智力支持。

4. 积极改善农村生产生活条件

积极发展农业机械化，提高农村劳动生产率。支持粮食主产区道路建设。加快建立东北地区与东南沿海地区的农产品海上运输“绿色通道”，提高东北地区农产品运输能力。重点建设和完善农产品陆路与海路转运基