

中国社会科学院国情调研重大课题

Investigation of  
National 2008  
State of Affairs  
国情调研

黄晓勇 主编

——西部革命老区经济  
发展及其影响因素

中国民航出版社

中国社会科学院国情调研重大课题

# 2008 国情调研

——西部革命老区经济发展及其影响因素

黄晓勇 主编

文学国 王泳军 白文飞 副主编

中国民航出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

西部革命老区经济发展及其影响因素/黄晓勇主编. —北京:  
中国民航出版社, 2008. 6  
(2008 国情调研)  
ISBN 978-7-80110-854-8

- I. 西…
- II. 黄…
- III. ①地方经济 - 经济发展 - 西北地区 - 文集  
②地方经济 - 经济发展 - 西南地区 - 文集
- IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 095984 号

责任编辑: 刘庆胜

## 2008 国情调研

——西部革命老区经济发展及其影响因素

黄晓勇 主编

---

出版 中国民航出版社  
地址 北京市朝阳区光熙门北里甲 31 号楼 (100028)  
排版 中国民航出版社照排室  
印刷 北京亿隆达印刷厂  
发行 中国民航出版社 (010) 64297307、64290477  
开本 787 × 1092 1/16  
印张 13.25  
字数 290 千字  
版本 2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

---

书号 ISBN 978-7-80110-854-8  
定价 30.00 元

(如有印装错误, 本社负责调换)

《2008 国情调研——西部革命老区经济发展  
及其影响因素》编委会

主 编：黄晓勇

副主编：文学国 王泳军 白文飞

编 委：（按姓氏笔画排序）

王 军 王 震 白红梅 汪明军 陈健鹏  
陈 晨 罗龙秋 段 炼 倪 斐 聂书江  
黄佳豪 董 焱 戴凤燕

# 走出书斋 深入西部 认识国情 践行责任

(代前言)

中国社会科学院研究生院党委书记 黄晓勇

坚持理论联系实际，深入进行调查研究，是我们党长期坚持的优良传统，也是哲学社会科学服务国家、服务民族的必然要求。多年来，党和政府在高度重视繁荣发展哲学社会科学的同时，大力提倡哲学社会科学研究必须从实际出发，理论联系实际，深入开展国情调研，将改革开放和社会主义现代化建设中的重大理论问题和实践问题作为主攻方向。

中国社会科学院是中国哲学社会科学研究最高学术机构和综合研究中心，是党中央和国务院重要的思想库和智囊团，承担着为社会发展和国家大政方针的制定提供智力支持和决策咨询的任务。开展国情调研，是社科院一项长期的重大工作部署，这既是贯彻落实中央指示精神、履行国家哲学社会科学研究机构职责的迫切需要，也是社会科学工作者树立正确的世界观、弘扬理论联系实际的马克思主义优良学风的重要途径。

立足当代，正确认识国情，准确把握社会发展大势，是社会科学工作者的历史使命，也是进行科学研究的基础工作。不与现实产生联系的科研是没有前途的，要发展中国气派、中国风格的社会科学理论，必须从中国的实际出发，解决中国的实际问题。基于这样的思考，哲学社会科学的人才培养模式也应立足国情、符合国情。

作为社科院下属的教学和人才培养基地，中国社会科学院研究生院肩负着为党和国家培养、输送人文和哲学社会科学各学科博士研究生、硕士研究生的重任。按照“把中国社会科学院研究生院办成一流的人文社会科学人才培养基地”的指示精神，研究生院始终秉持培养“高、精、尖”人才的奋斗目标，特别注重培养研究生理论联系实际、学术回报社会的精神，鼓励他们求真务实、勇于探索、善于创新，自觉将党和国家大政方针与所学专业相结合，以拿出有见地、有水平的学术成果。研究生院除了要求学生努力钻研书本知识、打好理论基础之外，更要求学生了解国情，立足国情，为自己将来走上工作岗位，进行教学、科研和承担各种实务工作甚或参与党和政府决策咨询、制定政策法规等奠定良好的实践基础。

对于广大在读的研究生院青年学生而言，一方面，他们中许多人都是从校门到校门，由小学、中学、大学一直读到研究生院，象牙塔之外的现实缺乏感同身受的体验和了解；另一方面，他们作为高层次科研人才的后备力量，又掌握了丰富的理论知识。读万卷书，行万里路。如何既能使研究生投身社会实践活动，亲身感受现实情况，

又让他们将掌握的理论知识与实践紧密结合起来，为建设社会主义作出贡献，是研究生培养的重要环节，而国情调研则正好提供了这样一个机会。

在此背景下，研究生院党委积极支持研究生会向社科院国情调研领导小组申请了两个2007年度国情调研课题：“西部民族地区农村义务教育状况调研”和“西部革命老区经济发展及其影响因素”。该申请得到了社科院领导和院国情调研领导小组的充分肯定与支持，他们对在校研究生参与到国情调研活动中来寄予了厚望。研究生院党委高度重视此项调研活动的组织与实施，由本人作为课题总负责人，由研究生院相关处室的负责人及教授担任课题组负责人，由研究生会负责同学作为课题的执行人，经过招聘，研究生院一批不同专业的博士生与硕士生组成课题组参与调研。

为了做好此次国情调研工作，在研究生院党委领导下，课题组召开了几次小型研讨会，请来了社科院多年从事基层调研工作的专家作指导，在详细论证调研提纲与调查问卷的基础上，对调研工作的一些细节作了周密部署和精心安排。

纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。参与此次调研课题的同学在充分做好大量知识储备和资料搜集工作的基础上，奔赴内蒙古自治区凉城县和东乌旗、宁夏回族自治区盐池县、青海省海晏县、广西壮族自治区西林县等西部民族地区，展开实地调研，深入了解了当地经济发展和义务教育的实际状况以及存在的问题，在访谈和问卷调查的基础上获得了大量真切、翔实的第一手资料。

这是一次科学研究的实践，更是一场精神思想的洗礼。同学们走出书斋，观照现实、体察民情、获取真知；他们贴近社会，磨炼意志、锤炼品行、增进责任。“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉。”在西部地区亲身体会到的恶劣环境和艰苦条件震撼了同学们的心灵，而当地干部群众要求发展、渴望进步的愿景更给予同学们以积极向上的鞭策与激励。

怀着理性爱国、成才报国的情怀，本着认真负责、求实创新的态度，课题组成员梳理素材、查阅文献、沉淀思考，才有了这本《2008国情调研——西部革命老区经济发展及其影响因素》的诞生。这是研究生院国情调研小组全体师生集体智慧的结晶，更是研究生院坚持在实践中增进研究生才干和学识、在行动中提高研究生能力和素质的硕果。

特别需要提出的是，研究生院的国情调研活动，从课题立项、研究论证到报告评审、成果验收，都得到了社科院领导、科研局、人事教育局、农村发展研究所、院青年研究中心以及北京市教委、北京市教育科学研究院等部门和单位的领导、专家的大力支持和切实帮助，尤其是他们科学严谨的治学态度与奖掖后学的殷殷师道，让人感动，催人奋进。在此一并表示由衷的感谢。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。科教兴国和创新型国家建设战略是实现中华民族伟大复兴的根本战略，培养高素质专门人才和创新拔尖人才是增强我国综合国力和实现国家战略目标的重要途径。中国社会科学院研究生院将继续组织学生以多种形式参与国情调研，探索通过实地调研提高在校研究生科研能力的培养途径，努力开创研究生教育和科学研究工作新局面，为我国的社会主义现代化建设事业培养更多优秀人才。

# 目 录

走出书斋 深入西部 认识国情 践行责任(代前言) .....	黄晓勇( 1 )
西部革命老区经济发展状况调研 .....	白文飞( 1 )
扶持西部革命老区主导产业 促进老区产业结构优化 ——对内蒙古、宁夏革命老区调研的分析 .....	叶 华 桑雨锋 汪明军( 42 )
革命老区财政收支状况调研报告 .....	孙 珊 白文飞( 74 )
公路基础设施建设与县域经济发展 ——基于内蒙古凉城、宁夏盐池二县公路交通 建设的调研 .....	杜 悦 赵国飞 王 军( 96 )
西部革命老区人力资本投资与区域经济发展关系 ——关于凉城县和盐池县中等职业教育调研报告 .....	卢建生 苏慧婷(113)
西部贫困地区的新型农村合作医疗 .....	何 伟 白文飞(149)
革命老区农村养老的出路选择 ——内蒙古 LC 县和宁夏 YC 县农村老年人养老状况的 调查与思考 .....	黄佳豪 白文飞(173)
后 记	

# 西部革命老区经济发展状况调研<sup>①</sup>

白文飞<sup>②</sup>

**【摘要】** 本文基于在西部革命老区三县的调查，研究了西部革命老区的经济发展状况及其影响因素。研究发现，革命老区的经济发展虽然已经开始迈向工业化，但是产业结构比较单一，县域经济对少数几个企业具有较大的依赖性；以公路交通为代表的基础设施建设制约了当地的经济的发展；职业教育发展落后，没有起到应有的人力资本积累的作用；农村新型合作医疗制度没有充分发挥作用；农村老年人生活水平亟待提高，农村养老保障需要加强。

**【关键词】** 西部革命老区 经济发展 影响因素

“西部革命老区经济发展状况调研”是中国社会科学院国情调研项目之一。根据胡锦涛同志关于“哲学社会科学研究要立足国情，立足当代，以深入研究重大现实问题为主攻方向”的重要指示精神，中国社会科学院在2005年5月19日向中央政治局常委会会议的汇报提纲中，明确提出了开展国情调研的规划设想。汇报得到中央领导同志的充分肯定。2006年初，社科院工作会议决定组织开展国情调研活动，并将之作为2006年的一项重要工作落实。国务院国情调研项目是新时期党中央为落实科学发展观、全面建设小康社会、促进经济社会和谐发展而开展的一项摸清国情、全面了解各方面情况的大型调研活动。

“西部革命老区经济发展状况调研”作为中国社会科学院国情调研的项目之一，由中国社会科学院研究生们承担。中国社会科学院研究生院是中国社会科学院直属的教学科研单位，研究生院现有6个教学研究部、38个教学系（即中国社会科学院按研究所分别设立的35个教学系和国家发改委设立的投资经济系、国家语委设立的语言文字应用系、建设部设立的城乡建设经济系等）。全院现任国内外著名的博士生导师436

---

① “西部革命老区经济发展状况调研”课题主持人为中国社会科学院研究生院党委书记黄晓勇教授，执行主持人为白文飞。课题组参加实地调研和分报告写作的主要成员有白文飞、聂书江、叶华、桑雨锋、孙珊、杜悦、赵国飞、苏慧婷、卢建生、何伟、刘晓辉、黄佳豪、戴凤燕、段炼以及研究生院院长助理文学国老师、研究生院学生工作处王泳军老师。感谢黄晓勇教授、刘迎秋教授的指导与支持，以及课题组成员的工作。

② 白文飞，在北京教育科学研究院工作，中国社会科学院研究生院在职博士，主要从事发展社会学、教育社会学研究，中国社会科学院研究生院第29届研究生会主席。



名、硕士生导师 495 名，出版和公开发表了大量有重要影响的学术研究成果。中国社会科学院研究生院作为我国人文和哲学社会科学学科设置最完整的研究生院，现有一级学科博士、硕士学位授权点 11 个，二级学科博士学位授权点 80 个、硕士学位授权点 87 个，自主设立硕士授权点 5 个，还有公共管理硕士和法律硕士两个专业学位授权点，在校生 1600 多人（其中留学生 100 多人）。到目前为止，研究生院共培养并授予博士学位研究生 2087 人、硕士学位研究生 3649 人，还培养出了一大批学有所成的研究生课程进修班学员。对于广大在读的青年研究生们而言，一方面他们基本都是从校门到校门，由从小学、中学、大学一直读到研究生院，缺乏对中国现实状况的了解，另一方面他们作为高级知识人才，又掌握了丰富的理论知识。如何既能使青年研究生走到实践当中去，亲身感觉现实情况，又能使他们掌握的理论知识与实践紧密结合起来，为建设社会主义作出贡献，这是研究生培养的重要环节。国情调研则正好提供了这样一个机会。因此，在研究生院党委的直接领导下，研究生院向中国社科院提出了研究生参与国情调研的申请。在院党组和科研局的大力支持下，2007 年度研究生院负责承担了两个国情调研项目。“西部革命老区经济发展状况调研”即是其中之一。

“西部革命老区经济发展状况调研”由中国社科院研究生院党委书记黄晓勇教授作为课题的总负责人，由研究生院研究生会具体组织实施。课题组的组成人员主要由在读的青年研究生组成。为了保证使各个专业的研究生都能参与到调研当中，研究生会首先在全院范围内征集参与者，组成课题组的主要成员。除了研究生外，课题组还请研究生工作处的老师作为课题的指导教师，负责组织和联络工作。根据国情调研的基本特点以及研究生院的实际情况，课题组实行了将总课题分解为 6 个子课题，并由子课题组长负责的课题组织形式。

在 2007 年 3 月份，课题组初步完成了课题的文献准备工作，形成了 3 万多字的文献综述。此外，课题组多次进行了讨论，确定了调研的主要内容、调研方式、调研进度。4 月 4 日，课题组请到了我院农发所党委书记杜晓山、研究生院院长刘迎秋等老师进行了课题的开题报告。各位老师对课题的主要调研内容、调研方式等方面提出了宝贵意见。课题报告后，课题组又多次进行了讨论，完善了调研的框架。各个子课题分别提出了自己的调研框架，对调研内容和调研的方法进行了精炼。

在 4 月份，课题组完成了国情调研的课题申请书、国情调研立项书和国情调研的计划书，并上报到中国社科院科研局，等待科研局的批复。在此期间，课题组为了保障课题的顺利进行，保证调研的质量，还从调研人员的培训入手，分别邀请了全国人大教科文卫教育室主任卢干奇老师、首都师范大学的徐玲老师以及内蒙古自治区东乌珠穆沁旗的旗委书记乌力吉同志为同学们进行了实地调研的讲座。徐玲老师从社会学“质”的研究方法入手，为同学们讲了实地调研的注意事项和调研方法。乌力吉书记从一个旗委书记的角度，为课题组成员介绍了东乌旗经济发展的情况，并与课题组成员一同讨论了县域经济发展的一些重要问题。课题组成员针对诸位老师的讲解，调整和充实了课题的调研内容，理顺了调研的基本步骤。

课题组的实地调研活动分为两个部分进行。在 2007 年 8 月中下旬，课题组主要成

员深入到内蒙古自治区凉城县和宁夏回族自治区盐池县进行了实地调研。在实地调研过程中，课题组的同学们深入到革命老区的农村、厂矿、企业，与当地干部和群众进行面对面的交流，发放调查问卷，完成调研访谈，获得了大量第一手资料。2007年12月下旬，课题组主要成员又到了广西壮族自治区百色市西林县进行实地调研。西林县是左右江革命根据地的组成部分，国家一类革命老区。在西林县，同学们一路颠簸，不怕辛劳，深入到大山中与当地农民交流。研究生院党委书记黄晓勇教授亲自带队，为同学们的调研活动的顺利进行提供了支持。

课题组在完成实地调研之后，立即着手进行调研报告的撰写工作。由于实地调研工作是分两步进行的，所以调研报告的撰写也分为两个阶段。在2007年9、10、11月份，课题组拿出了在内蒙古凉城县和宁夏盐池县的调研报告。在报告初稿出来之后，为了保证调研报告的质量，课题组在10月份进行了调研成果的中期报告。中期报告之后，课题组成员根据专家的意见对这两个县的调研报告又进行了详细的修改。12月份完成在广西西林县的调研之后，课题组开始撰写西林县的调研报告。出于这个原因，调研报告的内容也分成了两个部分：第一部分是内蒙古凉城县和宁夏盐池县的报告，这个报告又分为两个部分，首先是这两个县调研的总报告，其次是各个子课题组的分报告；第二部分是在广西西林县的调研报告，广西西林县的调研报告只有一个部分，没有进行子课题的区分。

因此，“西部革命老区经济发展状况调研”的总报告在内容上分为两个部分：第一部分是内蒙古凉城县和宁夏盐池县的报告，第二部分是广西西林县的报告。

总报告的框架安排如下：首先，对调研的背景、意义、方法、框架以及调研地的选择进行概述；其次，是内蒙古凉城县和宁夏盐池县的调研报告；最后是广西西林县的调研报告。

## 第一部分 调研的背景、意义、方法与框架

### 一、背景

革命老区（简称老区）是指第二次国内革命战争时期和抗日战争时期创建的革命根据地。根据民政部和财政部1979年划定的标准<sup>①</sup>，民政部1980年12月31日统计，全国有老区的县（市、旗）为1009个，公社13655个，人口2.118亿；据各省、市、自治区1995年的统计，全国有老区乡镇的市、旗、区有1389个，比1980年增加380

---

<sup>①</sup> 见民政部发[1979]30号文件和财政部（79）财税85号文件。

个，有老区村庄的乡镇 18995 个<sup>①</sup>。

在战争年代，老区人民养育了中国共产党及其领导的人民军队，提供了坚持长期斗争所需要的人力、物力和财力，为壮大革命力量，取得最后胜利，付出了巨大的牺牲。革命老区是中国革命的摇篮，为共和国的建立作出了重大贡献。

革命战争年代，老区之所以能成为中国革命的根据地，其中一个重要的原因是其地理环境和经济、政治环境。这些条件，在革命战争年代，在敌强我弱的情况下，对于保存革命力量，开展对敌斗争，无疑是一种支持和推动革命的强大优势。但是，这些条件在革命胜利、夺取政权之后，也在一定程度上阻碍了老区的经济和社会发展，使得老区在建国之后很长一段时间内处于一个较低的发展水平上。

针对老区的这种贫困状态，自建国以来，特别是改革开放以来，党和政府积极制定各种政策，从各个方面扶持和帮助老区的发展。几代党和国家领导人都对老区的发展给予了关注。1951 年毛泽东同志亲笔题词，激励老区人民“发扬革命传统，争取更大光荣”。江泽民同志在历次中央扶贫开发工作会议上都强调要尽快帮助老区人民脱贫致富，他说：“革命老区在战争年代为党和人民的事业作出了巨大贡献，付出巨大牺牲，我们有责任帮助老区群众尽快脱贫致富。否则我们就难以向烈士交待，向人民交待。应该集中一切财力、物力和人力，尽快地解决好这些地区的问题。”胡锦涛总书记在看望闽西老区人民时说，老区人民为中国革命的胜利作出巨大牺牲，创立了不可磨灭的功绩，全党、全国人民是永远不会忘记的。

各级政府在制定扶贫政策时，对老区都给予了特殊的政策。《国家八七扶贫攻坚计划》、《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010）》等纲领性的扶贫政策都将老区的减贫放到了重要的位置。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》将对老区的政策支持放到了国家财政重点支持的主要领域中。在实际扶贫开发工作中，革命老区也是重点。在确定扶贫范围时，对老区放宽了标准，加大扶持的力度和范围。1986 年，确定第一批国家扶贫县的标准是农民人均收入低于 150 元，老区放宽到 200 元，井冈山、延安等作出特殊贡献、在国内外有重要影响的老区放宽到 300 元。二是在安排扶贫资金和项目的时候给予重点支持。比如 592 个国家重点扶持的县当中，有 310 个是老区县，占 53.6%。三是社会帮扶的各项措施也向贫困地区倾斜。在中央国家机关定点帮扶的县中，有老区县 246 个，占 79.35%。其中山西、吉林、河南、海南和重庆的所有老区重点县都得到了定点帮扶单位的支持。同时，在安排社会援助和国际合作项目时，也优先考虑老区。<sup>②</sup>

但是，由于历史、地理、自然条件等方面的原因，与全国其他地区相比，大部分革命老区的经济和社会发展还处于较低的阶段，还存在为数不少的贫困区域和贫困人口。2005 年，国务院扶贫办组织有关部门、各省区市、科研单位和大专院校，对《中

<sup>①</sup> 数据来源：国务院扶贫办。

<sup>②</sup> 国务院扶贫办，中国的扶贫开发概要，国务院扶贫办网站

《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010）》的实施情况进行了中期评估和总结<sup>①</sup>，其数据显示：革命老区县的发展依然落后于全国平均水平。以国家统计局监测的第二次国内革命战争的237个老区县为例，第一、第二产业增加值，城乡居民人均储蓄存款余额和人均地方财政收入分别是全国平均水平的58%、35%和23%；农民人均收入是全国平均水平的57%；劳动力文盲率9.4%，比全国平均水平高1.9个百分点。在同一省区内老区县的发展水平也明显偏低。2005年，陕西省56个老区县农民人均纯收入1740元，比全省农民人均纯收入2052元低312元，仅为全国农民人均收入的53%。由于基本生产生活条件和基础设施没有得到改善，已经初步解决温饱的地区群众生活仍然困难，极不稳定。陕西的老区县仍有940个行政村不通公路，有4060个村、146万人口存在着饮水困难，还有300多个村4300农户不通电。湖北省的老区还有425个村不通电，2843个村不通公路，1340个村、548万人饮水困难。

其他的一些调查和研究也显示，老区的经济和社会发展水平处于较低的阶段，老区的产业和就业结构，人民生活水平、教育、文化和卫生状况以及社会保障等都还处于一个较低水平。刘根兰<sup>②</sup>通过调查，比较和分析了江西省老区和非老区的差距，发现老区农民在收入水平、生活消费水平、膳食结构、耐用消费品拥有量等方面都明显低于非老区农民。方席珍<sup>③</sup>在湖北的调查也发现，湖北省683个老区乡镇、19413个老区村的农民人均纯收入比全省农民人均纯收入低307.5元。江琼<sup>④</sup>对皖西革命老区六安市的调查发现，六安市不论在经济发展水平、农村公共品提供、基础设施建设等方面，还是在农村教育、医疗保障等方面，都处于贫困状态。

针对这种情况，社会各界都给予了极大的关注，学术界也对这个问题进行了大量调查研究，并提出了一些很好的政策建议，例如肖国安、石友金<sup>⑤</sup>，谢培秀<sup>⑥</sup>，孔祥智、马九杰<sup>⑦</sup>等。这些研究大都从扶贫理论出发，结合对老区社会经济状况的调查，分析当前的扶贫政策的实际效果。但是，这些研究主要还是从经济增长角度来看待老区的发展问题，缺乏将老区当作一个整体来进行研究的视角。而当前政府对老区的扶贫政策则主要集中在以开发式扶贫为原则，以政策倾斜为主要措施，实行连片开发的思路<sup>⑧</sup>。

但是，这些调查研究和政策思路都缺乏对某一个革命老区进行全面和整体调查的基础。经济增长固然是社会发展和人民生活水平提高的前提，但是发展不等同于增长，发展是一个全面的概念，是可持续的发展。因此，将对革命老区的扶贫、减贫研究和政策制定建立在一个全面调查和深入调查的基础上，找到和发现影响革命老区经济发

① 国务院扶贫办. 中国农村扶贫开发纲要（2001—2010）. 中期政策评估报告. 2005

② 刘根兰. 江西老区与非老区的差距及扶贫对策. 老区建设, 1995（1）

③ 方席珍. 关于湖北老区农民增收问题的调查研究. 计划与市场, 2002（12）

④ 江琼. 新形势下对皖西老区扶贫问题的探讨. 皖西学院学报, 21（4）

⑤ 肖国安, 石友金. 湘赣老区开发资源脱贫致富的战略思考. 农业经济问题, 1999（2）

⑥ 谢培秀. 大别山区经济持续发展与缓解贫困. 中国农村经济, 1998（2）

⑦ 孔祥智, 马九杰. 中西部地区农民贫困的机理分析. 中国农村经济, 1998（2）

⑧ 国务院新闻办公室. 中国的农村扶贫开发（白皮书）, 2003

展的因素，总结出这些因素的共性和特征，并对之进行全面的剖析，就成为学术研究和政策制定的一个前提和基础。而这正是我们设计这次国情调查的出发点。

综上所述，我们这次国情调研将通过选择几个典型革命老区，从经济发展的诸方面，来探究影响革命老区经济发展的诸多因素，并分析其影响革命老区发展的路径和程度，从而为制定老区发展的政策提供参考。

## 二、目的和意义

通过这次调研，我们主要应达到如下三个目的：

首先，通过这次调研，对革命老区社会经济发展的历史和现状进行摸底，获得老区发展的第一手资料，并找到制约老区发展的诸因素。

其次，通过这次调研，学习和发扬老区人民的革命精神，对研究生院的研究生进行革命传统教育。

第三，通过这次调研，为革命老区社会和经济的发展提供切实可行的对策和政策建议，加速革命老区的社会和经济的发展，为实现老区的现代化和全面建设小康社会出谋划策，作出贡献。

调查和研究制约革命老区经济和社会发展的诸因素，从而为老区的发展提供有效的政策参考和建议，为老区的脱贫致富、加快发展提供思路，这是我们这次国情调研的主要目的。老区经济和社会的发展，不仅对老区人民来说意义重大，而且对全面建设小康社会和和谐社会、落实以人为本的科学发展观都具有重要的意义。不仅如此，通过对革命老区的实地调查，还可以增强和加深调查人员的革命传统意识，不失为一次意义鲜明的革命传统教育活动。

首先，革命老区的经济和社会的发展是老区人民的内在需要。革命年代，老区人民为革命的胜利作出了重大的贡献，可以说没有老区人民的贡献，就没有革命的成功。但是在建设年代，老区人民却由于种种原因没有分享到发展的成果，成为被发展遗忘的角落。长期处于落后状态的老区人民迫切需要分享到发展的成果，这已经成为老区人民的内在需要。而通过对制约老区经济和社会发展的因素的调查研究，我们就可以为老区的发展提供一个可供参考的思路和建议，可以帮助老区人民充分共享发展成果。

其次，革命老区的经济和社会的发展不仅关系到老区人民的利益，而且也是全面建成小康社会、建设和谐社会的内在需要。我国现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。党的十六大提出，要在本世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人的更高水平的小康社会。加快老区发展是全面建设小康社会的客观要求。目前贫困人口主要分布在中西部的革命老区、少数民族地区、边疆地区和特困地区，特别是集中在这些地区的贫困山区。如果革命老区不能加快发展，我们的小康社会就还会停留在不全面、不平衡的阶段。而一个地区经济和社会发展的长期落后状态，必然会产生这样那样的社会问题，这与和谐社会的建设是矛盾的。

再次，通过调查发现制约老区经济和社会发展的诸多因素，并提出具有可操作性

的政策建议，是落实科学发展观的具体体现。科学发展观是以人为本、人与自然和谐相处的发展观，是可持续的发展。老区的地理条件具有特殊性，在老区经济发展的过程中，很容易走入生态保护和经济发展的悖论中。以牺牲生态环境为代价的经济发展，不符合科学发展观的要求。因此，以落实科学发展观为指导的调查将会在生态保护和经济发展之间寻找一条两者都兼顾的思路，从而将科学发展观落实到实处。

第四，对革命老区的调查本身就是一次深刻的国情教育和革命传统教育。当前许多青年人对于国情的了解和革命传统的了解主要还停留在书本上，缺少切身的体验。这种实地调查为青年人接触基层、接触劳动人民、接受革命传统教育提供了比较现实的途径。

最后，这次调查主要将由社科院研究生院在读的硕士研究生和博士研究生进行，这样不仅可以充分发挥研究生的理论优势，为革命老区的发展出谋划策，而且还通过调查实践，锻炼和培养人才。

### 三、框架安排与主要内容

老区是中国革命的历史产物，是一个政治概念，也是一个独具特色的区域概念。因此，在研究老区经济发展的过程中，不仅要考虑经济发展的一般规律，还要考虑到老区自身的特点。老区之所以成为老区，其中很重要的一点就是其特殊的自然地理原因，即地形复杂、自然条件比较恶劣。这些特殊的自然地理条件，在革命战争年代无疑是对敌斗争的有利条件，但是，对于经济发展而言，这些条件又成为了经济发展的障碍。对老区经济发展的研究，无疑不能离开这个特点。此外，革命老区的划分一般是以县（市、区、旗）为单位的。因此，对西部革命老区经济发展的研究，需要在县域经济发展的框架中进行讨论。

在县域经济发展的框架内，产业结构的调整以及主导产业的发展是带动整个经济发展的首要因素。产业结构调整的目的旨在使得当地的产业结构既能反映本地的比较优势，又能代表产业发展的方向。通过产业结构的调整，突出主导产业的作用。只有主导产业明确了，才能够充分发挥当地的各种资源禀赋与优势，形成产业聚集能力，进而通过产业链条的延伸和聚集功能推动当地整体经济的发展。

其次，主导产业本身的发展离不开当地基础设施建设的有力支撑。没有过硬的基础设施作为基础，主导产业的发展就缺乏后劲，其聚集功能就会减弱。因此，一个地区基础设施建设的状况将直接影响到当地经济的发展，也会影响到人民生活水平的提高。

第三，基础设施从其经济学性质而言，是一种公共产品，需要政府财政资金的支持。政府的财政状况不仅影响到基础设施的建设，而且也对其他公共产品的提供以及居民福利的提供有重要的影响。特别是在经济发展的初期阶段，基础设施等公共物品的提供是经济起飞的重要条件之一。<sup>①</sup>

---

<sup>①</sup> W. W. Rostow. *The Stages of Economic Growth: A Non - Communist Manifesto*. Cambridge: Cambridge University Press, 1960

上述三个方面，即产业结构调整及主导产业的形成、基础设施建设、政府财政状况，是经济发展的物质方面。这三个方面是有机联系的整体，产业结构优化升级、主导产业能够发挥其产业聚集功能，从而带动整个经济的发展，而主导产业功能的发挥离不开基础设施建设的支持。政府财政不仅通过公共品的提供支持主导产业的发展，而且还通过主导产业的发展获得更多的财政收入。

但是，在一个地区经济发展的进程中，人力资本和物质资本同样重要。发展经济学认为，物质资本固然是影响一个地区经济发展的重要因素，但如果没有充足的人力资本积累，物质资本的发展和积累是不能完全带动经济的全面发展的。按照人力资本理论，人力资本的主要组成部分是教育、培训、经验和健康。<sup>①</sup>从地区发展的角度分析，一个地区的教育状况，特别是职业教育状况乃是人力资本投资的主要途径之一。

人力资本的另一个重要组成部分是健康。生活水平的状况以及营养状况、医疗状况都会影响到人的健康。而人的健康不仅是一个生活水平的指标，一个发展的目标，而且也是人力资本投资的重要方面，<sup>②</sup>是影响经济发展的一个重要因素。对健康状况最直接的影响因素便是老区的医疗卫生状况。

发展的首要目标是人民生活水平提高，发展的成果要在全体人民中间共享。革命老区在革命战争年代为新中国的建立作出了巨大的贡献。建国几十年来，老区人民的生活水平有了很大的提高，但是仍然有许多处在贫困状态的人口，特别是老区农村失去劳动能力的老年人群体。对于农村而言，没有制度化的养老保障，主要还是依靠家庭养老，而家庭养老面临着诸多不确定因素的影响，其风险较大，这对老年人的生活而言无疑是极其不利的。

根据上述调研框架，我们从以下6个方面出发，对老区的经济发展及其影响因素进行调查和研究：①老区产业结构调整与主导产业的发展；②老区基础设施建设：以公路交通为例；③老区县级财政与经济发展；④老区职业教育发展调研；⑤老区农村的医疗保障：新型农村合作医疗研究；⑥老区老年人的养老保障状况。

#### 四、方法讨论

本次调研主要以中国社会科学院研究生院的在读硕士生和博士生为主，采取多学科交叉的调研方式。根据调研内容和人员的专业构成，划分子课题；以子课题为主，对三个调研县的实地调研分头进行。所使用的主要方法包括：

- (1) 问卷。根据调研提纲，设计6个子课题共用的问卷。
- (2) 个人访谈。对需要深入了解的问题，通过个人深入访谈进行。
- (3) 座谈会。根据需要，在调研过程中，组织若干次小型和中型座谈会，集中了

① T. Schultz. Investment in Human Capital. London: Collier Macmillan, 1971

② M. Grossman. On the Concept of Health, Capital and the Demand for Health. The Journal of Political Economy, Vol. 80, No. 2, 223 - 255

解当地情况。

(4) 资料收集与分析。在调研过程中，既要注意问卷和访谈信息的收集，又要注意收集调研地的各种资料 and 文件，并对之进行分析。

(5) 纵向和横向比较的方法。对每一个调研地，既要进行前后差异的比较，又要对所调研三县的情况进行横向比较，以得出有价值的结论。

## 五、调研地点的选择

本次调研对调研地点的选择，主要根据以下几个标准：一是所选地区是一类革命老区，在革命战争年代对中国革命的胜利作出过重大贡献；二是着眼于西部地区、经济发展受到自然条件严重制约的地区；三是所选地区具有一定的代表性和典型性；四是所选地区在所面临的条件下具有可比较性，在经济发展模式上具有差异性；五是具有可操作性，所选地区与课题进行单位具有良好的合作和沟通关系，能够配合调研的进行。

根据上述标准，课题组初步选择内蒙古乌兰察布市凉城县、宁夏盐池县以及广西百色市西林县作为调研地点。

内蒙古乌兰察布市凉城县位于内蒙古自治区南部，属乌兰察布市前山地区，是国家一类革命老区，是贺龙曾经活动过的地方。2004 年底，该县总人口 23.4 万人，其中农村人口 20.3 万人；地区生产总值 17.67 亿元，第一产业生产总值 4.95 亿元，第二产业生产总值 9.98 亿元；地方财政收入 2556 万元，财政支出 11802 万元。凉城县是经济发展较好的革命老区，有值得我们比较和借鉴的发展经验，同时它还是少数民族聚居区，主要民族有满族、蒙古族和回族。

宁夏盐池县也是一类革命老区，属于土地革命战争根据地，也是抗日战争时期陕甘宁边区的一部分，是宁夏第一座解放的县城。1936 年红军西征军就解放了盐池县城。盐池县位于宁夏东部，东邻陕西定边县，南依甘肃环县，北与内蒙古鄂托克前旗接壤，自古就有“灵夏肘腋，环庆襟喉”之称。全县南北长 110 公里，东西宽 66 公里，辖区总面积 8661.3 平方公里，属鄂尔多斯台地向黄土高原过渡地带。全县辖 4 乡 4 镇 101 个行政村，总人口 16.2 万人，其中农业人口 13.1 万人，以回族为主的少数民族人口 4000 多人。有耕地 218 万亩，人均 14 亩，其中水浇地 20.07 万亩。林木保存面积 358 万亩，沙化面积由 1983 年的 539 万亩减少到现在的 239.5 万亩。2003 年，全县完成县属 GDP5.1 亿元，增长率为 7.2%，其中第一产业完成 1.77 亿元，第二产业完成 1.29 亿元，第三产业完成 2.02 亿元；完成工业总产值 2.7 亿元，工业增加值 1.01 亿元；财政收入 3082 万元；全社会固定资产投资 5.3 亿元；城镇居民人均可支配收入 5300 元；农民人均纯收入为 1567 元。

广西百色市西林县属于一类革命老区，是土地革命战争时期左右江根据地的组成部分。2004 年底，全县总人口 13.3 万，其中农村人口 11.9 万；地区生产总值 4.98 亿元，第一产业产值 2.39 亿元，是典型的农业县；地方财政收入 3395 万元，财政支出



12767 万元。经济发展水平比较低，属于国家扶贫开发工作重点县。有壮、汉、苗、瑶等 14 个民族，少数民族占全县人口的 90%，享受民族自治县待遇。

上述三个县，在发展环境方面具有一定的共性，例如同属西部地区，自然条件比较恶劣，同属少数民族聚居地区等，但是在经济发展上又具有可比较性，凉城县的经济发展比较好，而盐池和西林则比较落后。

## 第二部分 内蒙古凉城县、宁夏盐池县报告

### 一、两县概况

凉城县北抵阴山脚下，南沿太行古道，居呼和浩特市、集宁市和大同市之间的“三角”腹地，距首都北京 370 公里。凉城境内蛮汉、马头二山雄峙，中怀岱海。马头山巍峨绵延，山中泉水潺潺，林木葱茏，荫盖四野；蛮汉山峭壁嶙峋，沟壑纵横，天然次生林翁郁苍翠，遍布山间；岱海湖碧波连天，苇荡葱郁，湖水清澈，鸿雁成群；位于岱海北岸的温泉，水温 38℃，内含 17 种矿物质，用泉水洗浴能治疗疾病。过去每到夏季成千上万的喇嘛及内蒙古王公贵族到这里沐浴。改革开放以来，这里已形成一座集沐浴、餐饮、住宿于一体的旅游、观光、休闲、度假中心。凉城县历史文化厚积，山水秀丽多姿，生态建设为塞北之最，堪称“洞天福地”，真可谓“翠涌群峰塞外两山秀，帆扬岱海边陲一湖清”。这片“洞天福地”，早在 6000 年前就有人类生活。北大教授、考古学家苏秉琪先生考察了龙山文化早期的老虎山、园子沟遗址和仰韶文化晚期的王墓山遗址后赞叹道，这里是人类“太阳升起的地方”。

岱海孕育了北魏皇帝拓跋珪，他饮马岱海，“国步”阴山，扫境而移，使凉城成为民族团结的凯旋门；顺治十年（公元 1653 年）四月间，岱海湖畔灯火辉煌，佛乐声悠扬回荡，清朝选择岱海这块水草丰美、山清水秀的宝地，正式册封五世达赖，使达赖在西藏喇嘛教中的统治地位正式确定下来；康熙大帝征噶尔丹，被岱海的秀丽风光和壮美山川所倾倒，驻足岱海；乾隆四十五年（公元 1780 年），六皇子率领朝廷重臣在岱海热烈欢迎前来陛见乾隆皇帝的六世班禅，场面蔚为壮观；抗日战争时期，马头、蛮汉二山成为大青山抗日根据地的重要组成部分，是内蒙古第一块抗日革命根据地；解放战争时期，贺龙元帅三驻凉城，制定了克敌制胜方略，取得了一个又一个战役的胜利。凉城县属于国家一类革命老区。

凉城境内自然资源丰富，已探明的矿产有几十种；动植物种类繁多，有云杉、白桦等林木 360 余种，野生中草药几十种；莽莽林草和纵横沟壑中孢、兔出没，稚鸡等多种飞禽栖于林间；湖面 160 平方公里的岱海，天鹅荡波、海鸥飞翔，水中生活着近 30 种鱼类，其中大银鱼出口东南亚；鸿茅药酒、岱海粉丝、“123”野果香飘大江南北。