

广西公务员录用考试专用教材

本书适用于公务员、事业单位、军转干、村干部招考

2009

最新版



中公教育

# 历年真题精解

( 申论 )

李永新

主 编

张永生 邓湘树 王学永 宋 震

李 鹏 吴鸿民 李 琳 于天笑 编 著

刘 彦 高富锋 戴立兴 翟庆海

中公教育公务员考试研发中心

赠：资料下载卡，登陆WWW.GXOFFCN.COM下载最新资料

- 精准把握命题趋势
- 独家解析最新题型
- 深度点拨答题技巧
- 系统优化解答思路
- 切实提高申论能力

人民日报出版社

# 作者简介

## 李永新

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有精深的研究,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

## 张永生

中公教育资深专家、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点,成为深受考生信赖的实力派老师!

## 邓湘树

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

## 王学永

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

## 宋震

副教授,兼职律师。北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出,生动幽默,深受学员欢迎。主讲:面试、申论

## 李鹏

博士,曾在政府部门工作多年,在国内某著名大学从事大学教育多年,对行政职业能力测验、申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目颇有研究。

## 吴鸿民

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目很有研究。

## 戴立兴

中公教育研发团队核心成员,中央党校博士,清华大学博士后,曾任职于北京朝阳区委组织部、中国社会科学院马克思主义研究院。对公务员考试申论、面试等有深入系统的研究,厚重的理论基础加之多年教学积累的丰富经验,使其在公务员考试培训领域后来居上。

## 李琳

北京知名大学硕士,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、幽默,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目很有研究。

## 于天笑

法学硕士,副教授。毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作12年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

其余作者介绍详见 [www.offcn.com](http://www.offcn.com)

## 多做真题 换位思考 把握命题规律

广西公务员考试的题型变化丰富,综合难度较大。尤其是2005年以后,这种逐步加大难度的趋势更为明显。本书的编写作者通过对广西公务员和其他地方公务员考试的深入分析,总结得出,想胜出公务员考试,“多做真题”必不可少。这主要是由于:

第一,真题命题科学,思路稳定。现在市场上充斥着各色所谓“公务员考试题”,很多胡拼乱凑,不仅题目刁钻古怪,而且答案解析错误连篇,根本谈不上科学性。这样的题目只能把考生引入歧途。浮躁的空气里,历年真题对广大考生的指引性作用更显珍贵。

第二,解真题有利于把握规律。多做真题可以使考生透过真题分析了解命题规律,并学会换位思考,全面了解命题意图,从而快速提高考试成绩。

基于以上两点原因,为使更多的考生能够全面、系统地了解广西公务员考试题的情况,真正做到有备而战,我们编写了《历年真题精解·申论》一书。本书具有以下特点:

### 权威专家编写

本书由多次参加公务员考试,具有丰富经验的考试实战专家编写。专家从考生作答的角度全面分析广西公务员考试题型特点、命题思路及解答过程,使考生真正了解作答过程,快速提高成绩。

### 符合考试难度

竞争之激烈决定了广西公务员考试的难度无疑一年甚一年。对广大考生来说,选择一本难度足够匹配的教材尤为重要。本书以时间为经,以难度为纬,将广西公考之景象完整呈现在读者面前。

### 答案精准

答案参照人事部门相关标准答案,并由多名考试专家反复论证,其准确性毋庸置疑。

### 解析详尽

与其它辅导资料只进行简单的提示不同,本书对真题进行了全面、深入、细致的精解,因此能使广大考生真正做到举一反三,触类旁通。

# 目录

广西壮族自治区 2007 年录用公务员公共科目考试《申论》试题 .....	(1)
参考答案 .....	(5)
广西壮族自治区 2006 年录用公务员公共科目考试《申论》试题 .....	(7)
参考答案 .....	(10)
2008 年中央机关及其直属机构录用公务员考试《申论》试卷 .....	(12)
参考答案 .....	(18)
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 .....	(33)
参考答案 .....	(39)
2006 年中央、国家机关考试录用公务员和机关工作人员《申论》试卷 .....	(42)
参考答案 .....	(50)
2005 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员《申论》试卷 .....	(52)
参考答案 .....	(56)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 .....	(58)
参考答案 .....	(62)
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 .....	(65)
参考答案 .....	(70)
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 .....	(73)
参考答案 .....	(76)
2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 .....	(78)
参考答案 .....	(80)

上海市 2008 年录用公务员公共科目考试《申论》试题 .....	(82)
参考答案 .....	(88)
2007 年上海市公务员考试《申论》试卷 .....	(91)
参考答案 .....	(94)
2005 年上海市公务员录用考试《申论》试卷 .....	(97)
参考答案 .....	(101)
2003 年上海市国家公务员(机关工作者)录用综合考试《申论》试卷 .....	(104)
参考答案 .....	(106)
2002 年上海市国家公务员(机关工作人员)录用综合考试《申论》试卷 .....	(108)
参考答案 .....	(111)
2008 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....	(114)
参考答案 .....	(120)
2007 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....	(122)
参考答案 .....	(127)
2006 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....	(129)
参考答案 .....	(134)
2005 年浙江省各级机关录用公务员考试《申论》试卷 .....	(136)
参考答案 .....	(139)
2004 年浙江省党政机关录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....	(141)
参考答案 .....	(143)
2003 年浙江省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....	(145)
参考答案 .....	(147)
2002 年浙江省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....	(149)
参考答案 .....	(151)
2001 年浙江省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....	(153)
参考答案 .....	(156)
2008 年北京市应届生录用国家公务员考试《申论》试卷 .....	(158)
参考答案 .....	(163)

2007年北京市(应届)录用国家公务员考试《申论》试卷 .....	(166)
参考答案 .....	(170)
2007年北京市面向社会在职人员公务员考试《申论》试卷 .....	(172)
参考答案 .....	(176)
2008年安徽省各级机关录用公务员考试《申论》试卷 .....	(178)
参考答案 .....	(181)
2007年安徽省党政机关录用公务员考试《申论》试卷 .....	(183)
参考答案 .....	(188)
江西省2007年录用公务员考试《申论》试卷 .....	(190)
参考答案 .....	(197)
2008年江西省录用国家公务员考试《申论》试卷 .....	(200)
参考答案 .....	(206)
2008年广东省上半年公务员考试《申论》试卷 .....	(210)
参考答案 .....	(217)
2007年广东省考试录用公务员考试《申论》试卷 .....	(219)
参考答案 .....	(228)
天津市2007年上半年录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....	(230)
参考答案 .....	(235)
2007年下半年天津市公开招考公务员考试《申论》试卷 .....	(237)
参考答案 .....	(242)
2008年山东省考试录用公务员公共科目考试《申论》试卷 .....	(245)
参考答案 .....	(252)
2007年山东省录用国家公务员统一考试《申论》试卷 .....	(255)
参考答案 .....	(263)
2007年山东公务员录用考试《申论》试题(选调生) .....	(266)
参考答案 .....	(274)
2006年山东省录用国家公务员统一考试《申论》试卷 .....	(277)
参考答案 .....	(284)

2008年江苏省公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....	(287)
参考答案 .....	(294)
2007年江苏省录用公务员考试《申论》试卷 .....	(296)
参考答案 .....	(303)
2006年江苏省录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....	(306)
参考答案 .....	(313)
2007年四川省法院、检察院系统公开录用工作人员考试《申论》试卷 .....	(315)
参考答案 .....	(319)
2007年四川省录用公务员考试《申论》试卷 .....	(321)
参考答案 .....	(326)
2007年山西省录用公务员考试《申论》试卷 .....	(328)
参考答案 .....	(332)
黑龙江省各级机关2007年考试录用公务员和机关工作人员《申论》(B)卷 .....	(334)
参考答案 .....	(338)
2007年湖南省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....	(340)
参考答案 .....	(346)
2007年福建省秋季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....	(348)
参考答案 .....	(352)
2006年福建省秋季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....	(354)
参考答案 .....	(357)



# 广西壮族自治区 2007 年录用公务员公共科目考试

## 《申论》试题

满分:100 分

时限:150 分钟

### 一、注意事项

1. 申论考试必须在给定的答题卡作答,在本卷上作答无效。答题前请先阅读答题卡上的“注意事项”,并在答题卡指定位置填写自己的姓名,报考部门及填涂准考证号。

2. 申论考试与一般的写作考试不同,它是对应考者阅读理解能力、分析能力、提出并解决问题能力和文字表达能力的综合测试。

3. 请先仔细阅读给定的资料,然后按照后面提出的“申论要求”依次作答。

4. 本卷考试满分为 100 分,考试总时限为 150 分钟,建议你阅读给定资料参考时限为 30 分钟左右,剩余时间用于作答。

### 二、给定资料

目前,我国正处在工业化进程中,经济快速发展与公共安全基础薄弱、人们安全意识不强的矛盾突出,处于环境与经济矛盾较为尖锐和敏感的时期。虽然党和国家从方针、法制、体制、机制和投入等方面采取了一系列举措以加强公共安全工作,但不少问题积弊已久,有的已成“痼疾”。各类重大安全事件仍然时有发生,事故总量仍然偏大,相关指标仍然比较落后。如亿元 GDP 事故死亡率我国是 0.558,发达国家是 0.02 到 0.05,我们的亿元 GDP 事故死亡率是发达国家的十倍甚至二十多倍;十万工矿商贸从业人员事故死亡率是 3.31,如果只算二产(工矿企业),则高达 8.5,我们是发达国家的两倍多;我国万车死亡率是 6.2,发达国家是 2 左右;我国煤矿百万吨产煤死亡率是 2.041,而波兰、印度等发展中国家

在 0.5 左右,发达国家则不到 0.1。有关统计数据表明,我国每年因公共安全事件造成的损失非常惊人:2003 年,因生产事故损失 2500 亿元、各种自然灾害损失 1500 亿元、交通事故损失 2000 亿元、卫生和传染病突发事件的损失 500 亿元,共计 6500 亿元人民币,相当于我国 GDP 的 6%。2004 年,全国发生各类突发事件 561 万起,造成 21 万人死亡、175 万人受伤,占全球因工伤亡总数的 83%,直接经济损失超过 4550 亿元。2005 年全国共发生一次死亡 10 人以上的事故 134 起。特别是发生了 4 起死亡百人以上矿难,损失惨重。2006 年仅 1 月 28 日至 2 月 4 日春节黄金周。全国共发生火灾 1.3 万余起。死亡 63 人,受伤 47 人,直接财产损失 2963 万余元。公共安全形势严峻,已经严重影响到社会的安定团结。

从去年至今,南宁、重庆、成都、合肥等城市相继出现公交车重大安全事故。2006 年重庆的公交车出现一次死亡 30 人以上的重特大事故。南宁市也在不到一个月的时间里连续两次发生公交车安全事故,造成多人死伤;今年 4 月,成都公交车又接连发生两起事故,造成两人死亡。合肥市也是公交车事故频发:4 月 18 日凌晨,一辆 166 路公交车违章掉头致一名骑摩托车的男子被撞死;18 日傍晚,一辆 901 路公交车在进站时将一名女大学生撞死;19 日,一名退休女教师命丧一辆 115 路公交车下。4 月 26 日晨,一名 17 岁高二女生在上学途中被公交车撞死。一连串的事故导致市民义愤。然而,就在合肥市政府的综合整治小组进驻公交公司之后不久,“五一”长假期间,公交车又轧死一人。短时间内该市公交车

肇事累计死亡人数已超过去年的总和。公交车司机开“野车”(违章)、“飞车”(快车)现象,已引起广大市民的强烈不满。市民纷纷要求立即整治公交运营,严厉处罚肇事驾驶员,并要求严肃追究相关负责人及领导干部的行政责任,公交车行车安全事故多发已不是某一个城市的个别现象,而是成了大家十分关心的社会问题。

2007年3月10日辽宁抚顺矿业集团公司老虎台矿,工作面发生特大透水事故,虽经多日搜救,仍有29名矿工遇难。

2007年5月5日,山西省临汾市蒲县克城镇蒲邓煤矿发生瓦斯爆炸事故。截至6日8时,已有15人遇难,尚有15人下落不明。该矿未经批准擅自恢复生产,多头掘进,以掘代采,以包代管,劳动组织十分混乱。事故发生后的一段时间,竟然不清楚井下作业人数,临汾市公安局介入之后,才查实入井作业的确切人数。

2007年5月14日浙江萧山南阳经济开发区一家以来料加工为主的铸造企业——神龙铝业发生氟利昂泄露事件,导致9人中毒、2人死亡的惨痛后果。

2007年5月15日,新疆轮台县宝山煤矿的工人在为矿井火灾打密闭时,发生巷道冒顶和有毒气体漫溢事故导致4人遇难、3人失踪、5名矿工受伤。

渭河是黄河的一大支流。渭河在陕西境内的流域面积占陕西省总面积的三分之一。该流域聚集了陕西省64%的人口、56%的耕地和80%的省内生产总值。如果说黄河是中华民族的母亲河,渭河就是陕西人不折不扣的母亲河。可是,现在渭河边的老百姓却不敢亲近这条母亲河。渭河的现状让人难以想象。记者在渭河进入陕西、流出宝鸡、流出咸阳三个地方取水检测,结果显示,COD值分别为21.7mg/L、29.2mg/L和68mg/L。水质由接近三类逐渐变成了劣五类。在渭河即将流出西安的张义村,记者采集渭河水样。检测结果表

明,渭河在流经西安之后,污染物浓度大幅度升高,COD达97.6MG/L,氨氮含量达13.4MG/L,分别是国家规定的五类水标准的2.4倍和6.7倍。大量未经处理的生活污水和工业废水经渭河排入黄河,造成了严重污染。

2006年食品安全事件也频频爆发:6月份,北京第一例食用福寿螺导致的广州管圆线虫病患者确诊。截至8月21日,北京市卫生局统计,全市确诊的广州管圆线虫病病例达到70例,“蜀国演义”酒楼因此“出名”。因为大多数患者都是食用了该酒楼的福寿螺后发病的。

7月,中央电视台曝光湖北武汉等地的“人造蜂蜜”事件。自此,所谓“甜蜜的事业”也变得苦涩。据报道,现在蜂蜜造假的手段五花八门:有的是用白糖加水加硫酸进行熬制;有的直接用饴糖,糖浆来冒充蜂蜜;有的利用粮食作物加工成糖浆充当蜂蜜。造假分子还在假蜂蜜中加入了增稠剂、甜味剂、防腐剂、香精和色素等化学物质。假蜂蜜几乎没有营养价值可言,而且糖尿病、龋齿、心血管病患者食用后还可能加重病情。

8月2日晚,浙江省台州市卫生局执法人员根据有关举报,在某油脂厂内压扣原料油38600公斤,成品油5300公斤。经台州市和浙江省两级疾病预防控制中心抽样检测,油脂中酸价及过氧化值均严重超标。浙江省疾病预防控制中心还检出油脂内含有剧毒的“六六六”和“滴滴涕”。

9月13日开始,上海市发生多起因食用猪内脏,猪肉导致的疑似瘦肉精中毒事故,截至9月10日已有300多人到医院就诊。9月17日上海市食品药品监管部门确认中毒事故为瘦肉精中毒。瘦肉精学名盐酸克伦特罗,是一种平喘药,添加到饲料里,可提高猪的瘦肉率,现已禁用。如果猪肉内瘦肉精含量过高,人食用后可能出现肌肉震颤、头晕、呕吐、心悸等中毒症状。

11月12日,由河北某禽畜加工厂生产的

一些“红心咸鸭蛋”在北京被查出含有苏丹红 IV 号;11 月 14 日,北京食品办又检出六种咸鸭蛋含苏丹红;大连等地也陆续发现含苏丹红的红心咸鸭蛋。而国际癌症研究机构早已将苏丹红 IV 号列为三类致癌物。

红心鸭蛋的红色还没有褪去,“嗑药”的多宝鱼又席卷而来!11 月 17 日,上海市公布了对 30 件冰冻或鲜活多宝鱼的抽检结果。30 件样品中全部被检出硝基呋喃类代谢物,部分样品还被检出环丙沙星、氯霉素、红霉素等多种禁用鱼药残留,部分样品土霉素超过国家标准限量要求,而人体长期大量摄入硝基呋喃类化合物,会存在致癌的可能。

从“带血的煤炭”,到重大交通事故,水系河流污染,再到食品安全事件频频爆发……“安全”已不仅仅局限于“生产”,它关系到人民群众生命财产安全,关系到改革发展稳定的大局。而安全事故多发频发,原因是多方面的,但主要还是企业安全生产和政府安全监管“两个主体”责任落实不到位,贯彻执行党和国家安全发展方针政策、法律法规不认真、不负责,公共安全的许多工作仍停留在口头上、会议上和文件上,没有真正落到实处,以及人们的安全意识淡薄。

从企业看:某些企业,特别是一些私营小矿山,化工企业,烟花爆竹小作坊、建筑施工包工队、交通运输单位以及个体运输户等,管理混乱甚至不讲安全、不会搞安全管理。违法、违规、违章生产经营的现象仍然相当严重。个别私营业主甚至无视国家法律,无视政府监管,无视员工生命安全和健康,不惜以身试法、以牺牲员工生命和健康来换取经济利益;一些国有重点煤矿等大型企业的安全生产基础仍然比较薄弱。安全管理滑坡,防范事故的措施及抵御重特大事故灾害的能力有待完善和增强。在能源原材料和交通运输市场需求旺盛的情况下,一些生产经营单位扩大生产规模的冲动强烈,出现了忽视安全生产、盲目追求产量效益的错误倾向。工矿企业超

能力、超强度、超定员生产,交通运输企业超载、超限、超负荷运营的现象增多。

从政府看:一些地方确实存在着安全工作力度层层衰减问题。政府安全工作的执行力、公信力,在少数地方逐级弱化,基层的个别干部以及政府工作人员。对整顿关闭不具备安全生产条件,以及破坏资源、污染环境和不符合国家产业政策的煤矿等,思想上不通,行动上消极。对国家及其相关部门已经作出的决策部署不是雷厉风行、切实认真地贯彻执行,而是把心思用在怎样才能变通和规避国家政策,如何应付上级的检查监督等方面,搞“上有政策、下有对策”,由于应付、拖延而导致重特大事故和惨痛损失的,各地都不乏其例;个别公务人员甚至失职渎职、以权谋私,与不法业主沆瀣一气,充当违法行为的保护伞。一些地方的安全监管或者机构不健全,或者职责不清晰,或者力量不充足,数据资料、规章制度、监督考核等基础工作还比较薄弱。某些执法人员对于违法违规行,或碍于情面,或迫于压力,而不能从严执法;一些同志对监管职责内的重大隐患和问题,或没有及时发现,或发现了而没有盯住不放、一抓到底,由此所造成的教训也很多、很深刻。

从人们的安全意识看:某些从业人员安全意识低下,防范和处置安全事故的思想准备严重不足。一些从业人员既是安全事故的引导者,又是安全事故的受害者。2007 年 3 月 6 日湖南省邵阳市邵东县牛马司镇宏发煤矿井下发生瓦斯爆炸事故,当班下井 32 人,15 人遇难,损失惨重。该矿本已列入 2007 年关闭矿井名单,但春节后矿主擅自组织下井进行巷道维修,由于井中通风量不足,造成瓦斯积聚,电工违章开启电气设备时产生火花引起瓦斯爆炸。调查显示,我国近三分之一的居民、近一半的学生缺乏自救逃生知识。2004 年重庆石柱县“9.25”翻车死亡 50 人的事故中,有学生、农民、电信职工、工商所副所长、小学教导主任等社会各阶层人员,在车辆严重超

载、经过的漫水桥洪水陡涨的情况下,车上竟无一人出面阻止驾驶。我国城镇化率现已达40%,已有1.3亿农村劳动力转移,还有1亿农民等待转移,这是社会进步的表现。但这些农民工多数从事于苦、脏、累、险的矿山及建筑施工等劳动密集型高危行业,安全技术培训严重滞后。一些企业甚至没进行任何培训就督促他们上岗。这些民工在工作中不能清醒地认识到所从事职业的危险性,一旦发生事故,他们往往缺乏必要的应对能力。目前,国内的国民安全教育尚未形成健全体系,因而在学历教育、职业教育、就业培训中加入安全内容,举办各种提高防灾意识的活动,已成

当务之急。

### 三、作答要求

1.请用不超过150字的篇幅,概括出给定材料所反映的主要问题。(20分)

2.请用不超过350字的篇幅,就给定材料所反映的问题提出对策和建议。要分条列款地说明,要体现针对性和可操作性。(30分)

3.自拟标题,就给定材料所反映的主要问题,用不少于1200字的篇幅进行论述。可全面论述,也可就某一方面进行重点论述。要求观点明确、论点正确、论据充分、分析具体、层次清晰、语言流畅。(50分)

## 参考答案

1. 请用不超过 150 字的篇幅, 概括出给定材料所反映的主要问题。(20 分)

工业化进程中, 公共安全问题严重, 事故时有发生, 事故总量很大, 相关指标落后。主要发生在公共交通、食品药品、工矿企业、饮用水等方面。究其原因主要是公共安全基础薄弱, 人们安全意识不强, 政府和企业责任落实不到位, 企业无视法律管理混乱, 相关部门执法不严, 制度不完善, 甚至官煤结合。造成了极大的损失, 破坏了政府的公信力。

2. 请用不超过 350 字的篇幅, 就给定材料所反映的问题提出对策和建议。要分条列款地说明, 要体现针对性和可操作性。(30 分)

就公共安全中频频出现的问题, 本着保障人民安全、维护广大人民群众利益的原则, 提出对策如下:

第一, 建立健全法律法规, 做到有法可依有法必依, 规范各项安全制度。对制度中的不足和漏洞要及时发现, 及时改正。

第二, 制定合理可行的安全生产制度, 内容应涵盖各个领域, 或对公共安全问题严重的领域重点规范。

第三, 加强政府的执行力和安全意识, 提高政府的公信力, 明确相关部门的权限和责任, 使权责到位。严格贯彻执行党的政策及法律法规, 使公共安全的工作落到实处, 避免只是口头上做文章。对安全事故要及时发现, 及时处理。坚决杜绝官煤结合的情况发生。

第四, 加强对企业的监管, 理顺安全管理, 强化安全基础设施, 加强抵御事故能力, 严禁超强度超定员生产, 定期做安全生产宣传和法律宣传

第五, 提高人民的安全意识和自我保护意识, 健全国民安全教育体系。使人民群众成为安全监管的重要主体, 欢迎群众对公共安

全多提建议, 保证人民群众监管的途径。

3. 自拟标题, 就给定材料所反映的主要问题, 用不少于 1200 字的篇幅进行论述。可全面论述, 也可就某一方面进行重点论述。要求观点明确、论点正确、论据充分、分析具体、层次清晰、语言流畅。(50 分)

### 参考例文

#### 推进责任政府建设负起保民平安之责

先哲曰: “保民而王, 莫之能御也。”(《孟子·离娄上》) 民间流传的七品芝麻官没有这么高的哲学概括能力, 只是用了朴素的语言说“当官不为民做主, 不如回家卖红薯”。为官之责, 为民所“做”的“主”, 实际远远超出了公平正义的范畴。百姓的第一位需要是生存, 是生命安全, 这一最基本需求也许是由于太过司空见惯, 而易为官民双方所忽略。近来我国社会各个领域层出不穷的公共安全事件表明, 当前推进责任政府建设, 一个重要的要求是各级政府切实负起保民平安之责, 坚持安全发展, 保证持续发展。

人命大于天, 责任重于山。中国共产党和中国政府一贯认为, 人权第一位的是生存权, 最大的政治是推动发展, 根据物质基础对社会存在的决定作用, 把改善经济状况作为保障人民生存权最主要的途径, 因而把发展经济作为各级党委和政府最优先的事务。这条保障人的生存权实现与发展的途径是古今不变的定律, 也是切合我国国情的对症药方; 问题是国情是在不断发展中的, 如今中国社会的主要矛盾虽然仍是落后生产力与人民物质、文化需要之间的矛盾, 但由于我国经济、社会事业发展已达到一定的水平, 大多数人民已解决了基本的物质需要, 社会深层次的各种矛盾凸显, 各种危及群众生命和健康的

公共事件频繁发生,威胁人民生存权的主要因素,不再是贫困,而是各种突发事件。虽然缺少我国每年死于突发事件人数的权威统计数字,但我国安全生产监管部门公布,煤矿业每生产万吨煤,矿工死亡率远高于美、俄等发达国家,也高于巴西、印度等发展中国家;近几年,从安徽阜阳到石家庄“三鹿”,食品药品安全事件发生频率之高、数量之多、危害之大,不仅国内群众痛心疾首,外国用户也是触目惊心。一叶可以知秋,从矿难之频繁到食品安全事故之严重,可以看出两点事实:突发性公共安全事件已经成为导致我国公民非正常伤亡的主要“杀手”,这些事件之所以频繁发生、酿祸的根源之所以长期存在,与地方政府严重失职,未尽到保护人民之责有直接关系。根据现阶段我国国情的这一重大变化,各级政府必须把执政的重点从发展经济,转移到保护人民生命安全和健康上来,切实履行好“保民平安”的责任。

维护群众的生存权、生命健康权,就要深刻认识提高处置突发事件能力,对于保障人民切身利益、实现经济社会可持续发展的重要意义。必须深入实践科学发展观,牢固树立以人为本、安全发展的理念,加快各级政府的政绩观转变。要把推动安全发展作为政府绩

效考评的重要内容,作为决定官员升迁的重要依据。要通过绩效导向,促使各级官员树立“安全也是政绩”的观念,重视解决影响安全发展和群众生命健康安全的问题。要认真落实突发公共事件责任追究制,对于不履行法定职责的相关行政人员,依法依规给予严肃处理。同时也要注意制度的配套、衔接,严格依法治官,保证干部能上能下,改正错误的要允许回到相应的岗位上,杜绝个人为制度不完善作牺牲的“孟学农式”悲剧,使干部抓安全工作能够有动力。要不断推进政府的信息公开,及时、适当发布有关突发事件的信息,回应群众关心的问题,引导舆论和公众情绪,提高政府决策和处置的透明度,赢得处置工作的主动权;同时吸收群众参与,扩大社会各界对政府行为的监督,确保政府维护公共安全的责任不折不扣地落实,从而提高政府的公信力。

一个执政为民的党和政府,必须始终把人民的安全摆在第一位。古代的清官能够保民平安,就把自己的名字镶嵌在了百姓的口碑上;现代依法行政的政府,更有条件做到权责明确、是非分明,扎扎实实维护公共安全的行动,必将赢得人民的持久拥护。

# 广西壮族自治区 2006 年录用公务员公共科目考试

## 《申论》试题

满分:100 分      时限:150 分钟

### 一、注意事项

1.本部分试题直接在试卷上作答,答题前请在试卷指定位置填写自己的姓名、准考证号等信息。

2.申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料能力与表达能力并重的考试。

3.请先仔细阅读给定的资料,然后按照后面提出的“申论要求”依次作答。

4.本卷满分为:100 分。考试总时限:150 分钟,其中阅读资料参考时限约为 30 分钟,作答参考时限约为 120 分钟。

### 二、给定资料

#### 案例一

2004 年,上海各级工商部门共查处各类违法广告 1039 件,罚没款 822 万元,有力地规范了上海的广告宣传秩序。为进一步惩戒违法主体,维护消费者权益,昨天市工商局向社会公布 2004 年上海工商部门查处的十大虚假违法广告案件。

北京九九方元保健品经销有限公司上海分公司发布虚假保健食品违法广告案。2004 年 6 月以来,该公司利用媒体、宣传册等宣传“富硒灵芝宝”保健食品,广告内容中夸大了产品的功效,称“适合各个时期的肿瘤患者”、“明显降低肿瘤复发与转移的几率”、“全国服用肿瘤患者数已超过 50 万”等,严重误导肿瘤患者。

处罚:责令停止发布违法广告并处罚款 8000 元。

#### 案例二

上海教卫进修学院发布虚假招生广告案。2004 年 7 月,该学院利用媒体发布“航空乘务员就业培训班”,称可以“保证入选学员顺利进入民航系统就业”。实际上无任何单位授权该学院开设航空乘务员培训班,以及定向就业招生,学院无法保证入选学员进入民航系统就业。

处罚:责令停止发布违法广告并处罚款 18600 元。

#### 案例三

上海林赛娇生物科技发展有限公司发布虚假违法保健食品广告案。2004 年 3 月,该公司利用报纸发布广告宣传“肠清茶”保健食品广告,广告超出批准的保健功能范围,称“毛孔变小,皮肤细腻,失眠得到改善”。

处罚:责令停止发布违法广告并处罚款 24000 元。

#### 案例四

上海智绘生物医学研究有限公司发布虚假药品广告案。2004 年 6 月,该公司为其经销的“东方灵芝宝”灵芝胶囊药品自行设计并散发印刷品进行广告宣传,称这种药品可以“治癌、抗癌”,而这种药品实际经批准的药理作用与“治疗癌症”无任何关系。

处罚:责令停止发布违法广告并处罚款 10000 元。

#### 案例五

上海金谷药物研究有限公司发布虚假保健食品违法广告案。该公司在明知其产品核定的保健功能为“改善记忆、抗疲劳、延缓衰

老”的情况下,利用产品的成分进行虚假的广告宣传,误导消费者以为产品“对脑萎缩、老年痴呆”等疾病有治疗作用。

处罚:责令停止发布违法广告并处罚款10000元。

#### 案例六

上海中科敬业生化技术有限公司发布违法保健食品广告案。2004年2月,该公司在本市报纸发布“中科甲尔胶囊”保健食品广告,广告中的“溶解沉积在血管内壁的血斑、血栓,疏通血管经脉;调节血粘”等内容,超出了该产品实际被批准的保健功能范围,误导了消费者。

处罚:责令停止发布违法广告并处罚款2300元。

#### 案例七

上海可丽可心保健品有限公司发布虚假减肥产品广告案。2004年2月,该公司在本市某报纸发布广告,称“一个月减肥20斤,两个月40斤”,“45天就能减30斤”,并承诺少减一斤可全额退款,这些说辞无相关证明,片面夸大产品减肥效果,欺骗和误导了消费者。

处罚:责令停止发布违法广告并处罚款5000元。

#### 案例八

上海南洋医院有限公司发布违法医疗广告案。2004年5月,该医院通过其擅自发布的印刷品,大肆进行治疗尖锐湿疣、淋病等性病的医疗广告宣传,并含有“保证治愈”的内容,严重违反了法律、法规的规定。

处罚:责令停止发布违法广告并处罚款2000元。

#### 案例九

上海杨浦区医联门诊部发布虚假医疗广告案。2004年9月,该门诊部利用报纸发布医疗广告,称其推出的“光子减肥”项目,“只需一次,终结漫漫减肥路”,“只需一次一小时,做到想减哪儿就减哪儿,让您真正拥有永久苗条的身材”,误导了消费者。

2004年11月,国家工商总局发布消费警示:“灵芝类保健食品不具有任何治疗作用,同药品有质的区别。”

首都经贸大学广告研究所所长杨同庆说,类似灵芝类保健食品宣传就是虚假广告。虚假广告是在广告活动中采取欺骗的方法或者引人误解的陈述,对商品或者服务的主要内容做不真实宣传、侵害了消费者权益的违法行为。

在目前针对虚假广告的“一片喊打”声中,矛头最多的指向了虚假药品广告,食品、日化用品、房地产、教育等领域也存在严重的虚假广告现象。近日,国家工商行政管理总局通报了五类虚假广告的主要违法表现。

房地产:除了未标明开发企业名称、预售或者销售许可证书号等一般性不规范行为外,主要是含有升值或者投资回报的承诺。

医疗:以新闻报道形式发布,在对有关医疗机构的人物专访、专题报道等文章中出现医疗机构详细地址、电话、联系办法等广告宣传内容,或者在发表有关文章的同时,在同一版面发布有关医疗机构的广告;广告内容严重超出《医疗广告管理办法》的规定;以科室或者专科门诊的名义发布广告;违反规定发布治疗性病广告;证明文号、有效截止日等不规范行为。

药品:含有不科学的表示功效的断言和保证;为治疗肿瘤药品、改善和治疗性功能障碍药品及计划生育用药发布广告;含有有奖销售、让利销售及馈赠、降价等违法促销内容;广告中无药品生产批准文号及广告审批文号;以新闻报道形式发布。

保健食品:出现与药品相混淆的用语,直接或者间接宣传治疗作用;使用医疗机构、医生、患者的名义或者形象,及利用专家、消费者的名义或者形象作证明;无保健食品标记和批准文号。

化妆品:使用医疗用语或者易与药品相混淆的用语;化妆品名称、制法、成分、效用或



者性能有虚假夸大的表现；涉及化妆品性能或者功能、销量等方面的数据等等。

### 三、申论要求

1. 请用不超过 150 字的篇幅, 条文式地概括出给定资料所反映的几个主要问题。(20 分)

2. 请用不超过 350 字的篇幅, 对给定资料

所反映的主要问题提出对策。要分条列款地说明, 要体现针对性、可操作性和条理性。(30 分)

3. 请自拟标题, 就给定资料所反映的主要问题, 用不少于 1200 字的篇幅进行论述。可全面论述, 也可就某一方面重点论述。要求中心明确, 论点正确, 论据充分, 论证深刻, 有说服力。(50 分)