



中国劳动保障科学研究院 工作年报 2007

中国劳动保障科学研究院编



中国劳动社会保障出版社

中国劳动保障科学研究院 工作年报 (2007)

中国劳动保障科学研究院编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国劳动保障科学研究院工作年报 (2007)/中国劳动保障科学研究院编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2008

ISBN 978-7-5045-7370-4

I. 中… II. 中… III. ①劳动就业-中国-2007-年报 ②社会保障-中国-2007-年报 IV. D669.2-54 D632.1-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 151142 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

新华书店经销

北京印刷集团有限责任公司印刷二厂印刷 三河市华东印刷装订厂装订
850 毫米×1168 毫米 16 开本 22 印张 4 彩插页 503 千字

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

定价: 68.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

中国劳动保障科学研究院 工作年报编委会

(2007)

主 编 田小宝

副 主 编 刘学民

编委会成员 (按姓氏笔画排序)

王 竞	田小宝	刘学民	李静湖	刘燕斌
苏海南	何 平	张峻峰	张新民	赵 越
杨黎明	郑东亮	金维刚	莫 荣	游 钧
韩 兵	韩振墙	熊先军		

编辑部主任 刘学民

编辑部成员 (按姓氏笔画排序)

王学力	王 珠	王俊舫	叶淑媛	朱春香
孙晓湜	米 宁	牟达泉	刘庚华	刘景春
张一名	张玉玲	余 安	陈 宁	孟 伟
张亚曼	邸 妍	芦 英	吴 杰	周书学
苗春雨	赵志彪	赵 彤	赵惠庆	费 平
涂 萍	袁良栋	戚鲁宁		

更加关注民生 促进科学发展

中国劳动保障科学研究院院长

田小宝

2007年是中国劳动和社会保障事业发展极为重要的一年。党的十七大胜利召开，对劳动保障工作提出了新的更高的目标要求。就业促进法、劳动合同法、劳动争议调解仲裁法在一年内同时出台，在中国劳动法制建设史上树立起新的里程碑。“更加关注民生，促进科学发展”这个主旋律在劳动保障工作各个领域唱响。科研工作者继续坚持“把握大局，服务中心，突出重点，形成合力”和“两为”的指导方针，集中精力开展直接关乎改善民生和促进劳动保障事业协调发展的重大问题研究，特别是农民工问题研究、统筹城乡就业和社会保障体系研究、构建和谐劳动关系研究、企业职工工资正常增长机制问题研究等都取得了新的成果，为科学决策和制定政策提供了有力的理论和方法支持。

亿万农民工的劳动权益保障问题始终牵动着党中央、国务院领导同志的心。如何改善农民工的就业、收入、社会保障状况，成为各部门、各地方关注民生的聚焦点。2007年，劳动保障科研院所从不同角度对农民工问题开展调查研究，如劳科院课题组承担的世界银行项目中国农民工社会政策调查研究、劳科所开展的中国农民工基本问题研究和农村劳动力转移培训研究、劳信所开展的国际劳务品牌的形成与发展研究等，从宏观调控到微观管理，从政策制定到贯彻实施，从组织保障到实效评估，做了细致的研究分析，总结了经验，发现了问题，提出了对策，为劳动保障系统贯彻落实党中央、国务院关于农民工问题的政策提供了有益参考。

这一年，关于民生之本——就业问题的研究更加深入，包括我国统筹城乡就业发展战略研究、中国公民境外就业发展战略研究、残疾人就业质量报告、公共财政对就业投入的国际比较研究以及营口市创建充分就业城市规划研究等一批研究成果问世，为宣传贯彻新出台的《就业促进法》，实施扩大就业的发展战略、推动城乡统筹就业、促进创业带动就业做了理论铺垫和政策

思路储备。

关注民生，必关注社会保障。2007年，社会保障问题研究在全部研究课题中占有重要地位。养老保险特别是农村养老保险制度研究显得格外突出。其中，既有总体研究，如社保所承担的农村养老保险制度研究，也有地方的案例研究，如院课题组承担的江苏太仓城乡统筹社会保障体系建设研究和社保所承担的成都市城乡统筹社会保障体系建设研究，还有国际调研和借鉴研究，如劳信所承担的日本养老金问题引发政局动荡研究等，都贯穿了发展的观点，体现了创新的思维，尤其是从基层的创新实践中汲取营养，丰富了社会保障理论与政策研究成果。

工资收入是民生之源。企业薪酬制度深化改革、人工成本状况分析、工资调控机制、工资立法问题研究的开展，是2007年科研工作的又一个亮点。其主要成果包括企业薪酬制度竞争力评价系统研究、建立健全企业职工工资正常增长机制研究、国外工资分配研究、我国收入分配格局分析与政策研究、健全我国工资调控机制的思路和建议、企业工资条例立法重点难点问题研究等，在新时期工资分配理论和实证研究方面取得了新的突破。

建立和谐劳动关系是构建和谐社会的重要基础。什么是和谐劳动关系？如何建立和谐劳动关系？成为社会普遍关注的热点问题。劳科所完成的构建和谐劳动关系若干问题研究较系统地分析并回答了这些问题，给出了解决问题的建议。劳科院以建立和谐劳动关系为主题，成功举办了第二届“中国劳动论坛”，政府、工会、企协高层领导和专家学者汇聚北京，从多个方面展开讨论，达成广泛共识，为《劳动合同法》的实施作了必要的舆论准备。

2007年，我们完成了75项课题研究，还开展了多项国内国际学术交流活动，图书文献数字化工程有了新的进展；4名专业人员分别在日本、韩国、英国进行访问研究或进修，3名博士新加入到我们的科研团队；并对科研大楼综合设施进行了全面的修缮和技术改造。

从总体上看，2007年的劳动保障科研工作科学发展观的指引下，突出关注民生和科学发展的主题，涉及的领域更宽阔，分析的层次更深入，研究的方法更系统，产出的成果更实用，进一步发挥了科研参与决策、支持决策的重要作用。本年报将把一年来院所同志们的主要科研成果奉献给大家。我们的科研团队将进一步解放思想，开拓进取，以崭新的精神风貌和科研创新的实际行动贯彻落实党的十七大精神，力争再创佳绩，迎接中国改革开放30周年。

目 录

劳动保障部领导讲话

学习贯彻《劳动合同法》 构建和发展和谐稳定的劳动关系

——田成平部长在第二届“中国劳动论坛”开幕式上的致辞 …… (3)

开拓课题 拓展合作 促进科研工作再上新台阶

——杨志明副部长在劳科院 2007 年度工作总结大会上的讲话 …… (5)

深入贯彻党的十七大精神 切实做好医疗保险研究工作

——劳动和社会保障部原副部长、中国医疗保险研究会会长

王东进在中国医疗保险研究会第一届理事会第二次会议

上的讲话 …… (9)

完善收入分配制度 促进和谐社会建设

——劳动和社会保障部原副部长步正发在第四届中国薪酬管

理高层论坛上的讲话 …… (13)

深化企业薪酬制度改革 促进和谐社会建设

——劳动和社会保障部原副部长、中国劳动学会会长华福周

在中国劳动学会第六届会员大会暨“深化企业薪酬改革

促进构建和谐社会”论坛上的讲话 …… (20)

领 导 批 示

对工资所的批示 …… (31)

院所年度工作概况

劳科院 2007 年工作总结和 2008 年工作要点 …… (35)

劳科所 2007 年工作总结和 2008 年工作要点	(43)
工资所 2007 年工作总结和 2008 年工作要点	(48)
社保所 2007 年工作总结和 2008 年工作要点	(54)
劳信所 2007 年工作总结和 2008 年工作要点	(57)
中国劳动学会 2007 年工作总结和 2008 年工作要点	(63)
中国医疗保险研究会 2007 年工作总结和 2008 年工作要点	(69)
中国劳动保障科学研究院关于表彰 2007 年度优秀工作者的决定	(76)
中国劳动保障科学研究院关于表彰 2007 年度优秀共产党员的 决定	(77)

院所重要学术和宣传活动

第二届中国劳动论坛	(81)
第六届东北亚劳动论坛	(83)
ILO 国际劳工研究所专家和韩国劳动研究院代表团来访的情况 介绍	(85)

重要课题研究报告摘要

劳科院

中国农民工社会政策研究	(89)
统筹城乡就业与社会保障体系研究	(92)
营口市创建充分就业城市规划研究	(98)
国有困难企业退休人员医疗保险现状及对策研究	(102)
太仓市城乡统筹社会保障体系建设研究 ——基于太仓市城乡统筹社会保障模式的分析	(109)
城乡统筹社会保障理论研究	(117)
城乡统筹社会保障指标体系探讨	(127)

劳科所

构建和谐劳动关系若干问题研究	(133)
2006—2007 年：中国就业报告	
——探索素质就业（摘要）	(146)
农村劳动力转移培训研究（摘要）	(151)
残疾人就业岗位变迁报告	(154)
残疾人就业质量报告	(160)
中国农民工基本问题研究（摘要）	(174)
中国工作场所艾滋病防治教育策略研究	(179)

工资所

企业薪酬制度竞争力评价系统研究报告	(191)
建立健全企业职工工资正常增长机制研究报告	(196)
《企业工资条例》立法重点难点问题研究	(201)
关于改革完善国有企业收入分配制度的意见	(204)

社保所

农村养老保障制度问题研究	(209)
完善朝阳区农村养老保障制度研究	(215)
工伤保险基金的测算分析及风险管理机制建设	(221)
全国医疗保险门诊特殊病管理现状的初步分析	(227)

劳信所

公共财政对就业投入的国际比较研究	(231)
市场经济国家工资研究	(240)
国际劳务品牌的形成与发展	(251)
中国公民境外就业发展战略研究	(255)

日本养老金问题引发政局动荡和社会强烈不满	(261)
完善社会保障基金监管体系研究	(265)

调研报告摘要

对我国人工成本水平状况的分析判断	(271)
我国收入分配格局分析与政策建议	(275)
健全企业职工工资增长机制调研报告	(281)
健全我国工资调控机制的思路和建议	(286)
“十五”时期我国收入分配关系变化状况研究	(290)
福建省“健全企业职工工资增长机制”调研报告	(294)
成都市农村社会养老保险调研报告	(298)
机关事业单位养老保险制度改革调研报告	(305)

出国考察和培训报告摘要

德国、比利时社会保险基金监督机制考察报告	(311)
赴澳大利亚“企业人工成本管理及发展趋势分析”培训报告	(315)
波兰、匈牙利工资分配和劳动关系考察报告	(320)
瑞典工伤预防和康复考察报告	(324)
关于赴德国、英国开展科研合作交流并对外来劳工输入政策进行 考察的情况汇报	(329)
访问日本和韩国劳动研究机构情况报告	(334)

2007 年大事记

重要活动	(337)
科研工作	(338)
外事工作	(340)
其他	(341)

劳动保障部领导讲话

学习贯彻《劳动合同法》 构建和谐和发展和谐稳定的劳动关系

——田成平部长在第二届“中国劳动论坛”开幕式上的致辞

(2007年8月31日)

各位来宾、同志们、朋友们：

今天，劳动保障领域的专家学者会聚一堂，围绕学习贯彻《劳动合同法》，构建和谐和发展和谐稳定的劳动关系这一重大主题进行深入的研讨，非常必要，对于法律的贯彻实施，对于进一步做好我国劳动关系协调工作，具有十分重要的意义。在此，我代表劳动和社会保障部，对论坛的隆重举办表示热烈的祝贺！向参加论坛的各位来宾表示诚挚的欢迎！

劳动关系是现代社会最基本的一种社会关系，现代劳动关系是伴随着社会化大生产而形成的；经过几百年来发展，劳动关系协调机制已成为一个十分重要的规范劳动力市场和维持社会生产秩序的社会利益协调机制。在我国，建立和完善劳动关系协调机制，构建和谐和发展和谐稳定的劳动关系，是构建社会主义和谐社会的重要基础。党和政府高度重视维护劳动者的合法权益，积极致力于构建规范、和谐、有序、稳定的劳动关系，我国的劳动关系发生了深刻的变化，劳动关系已成为以劳动合同为基础的一种契约关系，劳动关系双方依法自主协调，政府依法进行调整的格局基本形成，总体上保持了和谐和稳定。但是，必须清醒地看到，我国一些企业用工不规范，侵害劳动者合法权益的问题依然存在，影响了一些地区劳动关系的和谐稳定。随着经济体制的变革，社会结构的变动，利益格局的调整，思想观念的变化，劳动关系的建立和调整也日趋复杂化，经济社会生活中的一些深层次矛盾和问题，不同程度地反映到劳动关系中来，面临许多新情况、新问题，亟待以法律的方式加以规范。

作为规范劳动关系的一部重要法律，《劳动合同法》在全面总结我国劳动合同制度实践经验的基础上，针对劳动关系中的突出问题，对劳动合同的订立、履行、解除、终止等各个环节进行了全面系统的规范，对劳动者和企业普遍关心的一系列重要问题，都作出了明确规定。《劳动合同法》的贯彻实施，对于保护劳动者的合法权益，构建和谐和发展稳定的劳动关系，促进社会主义和谐社会建设，将产生重大而深远的影响。

《劳动合同法》是对现行劳动保障法律制度的完善，体现了新时期、新阶段的鲜明特点，这部法律进一步加强了对劳动者就业权益的保护，规范了不同劳动用工形式，更加明确了用人单位的法律责任，进一步健全了劳动关系协调机制；在对劳动者实行倾斜保护的同时，对保护用人单位的合法权益、促进用人单位健康发展也给予了必要的关注，作出了相应的法律规范。我们要认真学习，准确把握其精神实质，提高依法行政能力，全面清理有关政策法规，抓紧制定配套法规、规章和规范性文件，在全社会营造学法、

懂法、守法的良好氛围,切实抓好贯彻落实。

劳动合同是规范劳动关系双方权利和义务的重要载体,贯彻落实《劳动合同法》对于劳动关系的规范与和谐稳定具有举足轻重的基础性作用。我们必须以贯彻落实《劳动合同法》为契机,在解决劳动关系领域突出问题的同时,全面推进劳动合同制度建设,加快建立劳动用工备案制度,提高用人单位劳动合同的管理水平,严格执行国家劳动标准,特别是要进一步完善最低工资标准的正常调整机制,认真落实最低工资制度和小时最低工资标准,积极探索解决农民工工资拖欠问题的长效机制,认真解决企业拖欠职工工资问题,逐步建立普通劳动者工资的正常增长机制,使工资水平随着经济发展和企业效益水平而逐步增长。要进一步完善劳动关系协商协调机制,建立健全中国特色的集体协商制度,完善协调劳动关系双方机制,积极发挥预防和化解劳动关系双方矛盾和冲突的重要作用;深化劳动争议处理体制改革,建立健全以调解为主导,突出仲裁特色、仲裁与诉讼有机衔接的劳动争议处理体制,及时有效地化解劳动纠纷;要加大劳动监察执法力度,组织开展依法订立劳动合同情况等专项执法检查,健全监察程序,创新监督管理和执法模式,积极预防和及时查处违法行为,保障法律法规的有效实施,切实维护广大劳动者的合法权益。要加强劳动关系工作体系建设,逐步建立基层劳动关系工作平台和劳动关系协调员队伍,实现劳动关系协调工作的职业化和专业化。总之,要通过不断的努力,加快完善劳动关系的利益协调机制、纠纷调处机制和监督执行机制,积极构建和发展和谐稳定的劳动关系,维护劳动者的经济权益和人身权利,实现企业的健康发展和劳动者的全面发展,实现社会公平和正义,促进劳动保障事业全面协调可持续发展。

贯彻实施《劳动合同法》,构建和发展和谐稳定的劳动关系,需要劳动保障系统科研机构 and 学会、协会发挥自身优势,为劳动关系协调工作提供有力的理论支持和政策储备;需要社会各方面的共同努力和广泛参与,为解决劳动关系领域的突出矛盾和问题,积极献计献策,希望中国劳动保障科学研究院集中力量,下大力气攻关,并协调联合有关方面,理论联系实际,勇于探索和创新,开展广泛深入的研讨,提出有价值的意见和建议,形成推进工作的合力。也希望各位专家在本次论坛上畅所欲言,充分发表真知灼见。相信通过这次论坛,能为丰富和发展中国特色的劳动关系理论,能为推动《劳动合同法》的贯彻实施,构建和发展和谐稳定的劳动关系起到积极的作用。

预祝第二届中国劳动论坛取得圆满成功。

谢谢大家!

开拓课题 拓展合作 促进科研工作再上新台阶

——杨志明副部长在劳科院 2007 年度工作总结大会上的讲话

(2008 年 1 月 29 日)

我刚到部里时间不长。1 月 23 日听取了院所、学会和研究会领导同志的工作汇报，刚才又听了 2007 年科研工作的总结和 2008 年工作的总体安排。总的感觉劳科院的工作目标明确，重点突出，措施有力。在开展科研上，研究有课题，条件有改善，收入有增长，发展有潜力。

在过去一年里，劳院所、学会、研究会，坚持以科学发展观统领劳动保障科研和学术工作，紧紧围绕劳动保障中心任务，在科研课题研究、科研项目开发、科研人才培养以及科研综合管理服务等方面，都取得了新的进展，比较好地完成了全年的科研工作任务，为部里重大科学决策提供了有力支撑，为重点工作的推进提供了理论依据。田成平部长在部总结大会上讲到，科研院所围绕中心，完成或正在进行研究的各类科研课题和开发项目有 75 个，发挥了科研辅助决策、指导实践的积极作用。刚才院所总结中给我印象比较深的课题有：城乡统筹就业——农民工流动就业问题研究，关于当前劳动力市场供求状况的分析报告，我国劳动争议处理体系若干问题研究，改革完善国有企业收入分配制度研究，关于建立健全企业职工工资增长机制研究报告，非正规就业群体社会保障问题研究，建立新型城乡社会保障体系研究，发达国家、发展中国家及部分转型国家社会保障各个险种的费率情况，国外工资分配研究，世界养老保险发展趋势研究，统筹城乡的就业和社会保障体系研究，城乡统筹社会保障体系建设研究，等等，这些重大的科研课题研究项目，有较强的针对性、实用性和操作性，紧扣当前社会关注的热点和难点问题，提出了有说服力的政策建议、改革思路和发展目标，有力地支持了重要政策的制定，得到了部里的充分肯定。在此，我代表部党组对大家一年来的辛勤劳动和取得的成绩表示衷心的感谢，向 36 位被评为先进工作者、优秀党员同志表示祝贺。

下面，我按照全国劳动保障工作会议的部署，结合劳动保障科研工作实际，讲三点意见：

一、开拓课题，发挥科研理论的先导作用

课题是科研的载体。开拓课题需要通过深入调查研究和理论创新，不断开阔我们的视野，以我们正在做的事情为中心，立足当前，着眼长远，充分发挥科研理论的先导作用。

当前劳动保障工作正处在一个重要的发展时期，面临着新的发展机遇。机遇是为有准备的人准备的。党的最新理论成果是科学发展观，这也包括构建和谐社会。科学发展观用新的思路指导发展，科学发展观的核心是以人为本，以人为本就要保障人的基本生

活和健康,使人的劳动关系和谐稳定。和谐社会的重要基础之一是做好劳动保障工作,这既是科学发展观的应有之义,更与新时期改善民生息息相关。党的“十七大”把劳动保障工作作为改善民生的重要内容,对促进就业增长、建立和谐劳动关系、理顺收入分配、完善社会保障体系,都作出十分明确的要求,充分体现了劳动保障工作在全面建设小康社会中的重要地位。贯彻“十七大”精神,做好劳动保障工作,就要从改善民生入手。政府要从全局和战略高度,深刻认识新时期劳动保障工作对推动以人为本、构建和谐社会的重要作用,进一步增强我们的责任感、紧迫感和使命感,紧紧围绕经济社会发展大局,借鉴国外有益做法,提炼国内新鲜经验,加强对劳动保障重大问题的研究,从理论和实践的结合上不断研究新问题、开拓新思路、提出新办法。为开拓劳动保障工作新局面提供理论上的有力支持。

开拓课题,要以支持重大决策为研究目标。这几年科研工作取得重大进展,能够派上用场,就是大家能够自觉地围绕中心,及时为重大决策的制定和出台提供理论及实践支持。这既是政府进行科学决策的需要,也是开展实际工作的需要。例如,针对“两个比重”(居民收入在国民收入分配中的比重,劳动报酬在初次分配中的比重)降低,我们提前一年多就组织科研人员启动了针对性的研究,提出了关于企业职工工资增长机制的研究报告,受到国务院领导的重视。这样的研究成果就发挥了重要作用。实践证明,我们的课题研究只要与党和政府的重大决策相吻合,只要融入到经济社会发展的大局中去,我们的科研成果就能发挥更大的社会效益,为促进经济社会的发展作出更多的贡献。

开拓课题,要以研究现实问题为主攻方向。在2008年劳动保障三部重要法律实施后,将出现一些新情况、新问题,需要我们及时研究,提出相应的政策建议。劳动保障工作既具有综合性、紧迫性,又具有群众性,经济社会领域的许多矛盾往往都在劳动保障这个环节上反映出来。目前,在劳动关系调整,包括劳动争议以及收入分配方面的问题比较多。尤其是新生代农民工问题,正在发生新的变化,由从以往进城打工赚钱后回家盖房,到进城谋职发展,融入城市生活;从保证工资领取,到要求参加社会保障;从要求改善劳动条件,到要求子女就近入学等提供公共服务。这些现实中的新问题都需要进行深入研究。希望大家开动脑筋,从全局和战略的高度对现实中的紧迫问题,及时提出相应的对策建议,供决策参考。

开拓课题,要以深入实际了解实情为研究的基础。劳动保障工作在适应经济社会发展的需要上进行了一系列改革,在实践中新情况、新问题不断出现,新的经验及做法急需总结和提炼。《劳动合同法》实施后,外资企业、合资企业以及我国港台企业较多的广东等沿海省份对部分条文有些反映,有些是理解上的问题,也有不少是实施过程中需要配套办法的问题,这些问题有些需要有说服力的宣传解释和能解决问题的实施意见。但重要的是要把真实的情况及时地反馈上来,有针对性地研究并提出相应建议和对策。这就需要我们到实践中去,了解新情况,研究新问题,使研究的基础更加扎实,研究的领域更加广阔,探索的问题能不断深化。

二、拓展合作,建设一支高素质的科研人才队伍

这几年院所与社会、企业和相关研究单位、院校、劳动保障系统以及国际组织等开展了多方面的合作研究,拓展了合作的领域,取得了重要的科研成果,使科研人员得到锻炼和提高。大家工作充实,环境宽松,待遇逐渐好转,有了一个民主、和谐、向上的科研氛围,初步营造了一个激励科研人员大胆探索、勇于创新的学术环境。讲到创新,我们自然会想到美籍奥地利经济学家熊比特,是他最早提出了创新理论。将分散的要素

重新组合，往往产生新的效能。我们这里强调的创新主要还是科研理论的创新。作为一个国家级的科研机构，要进一步推进科研事业有新的发展，需要统筹规划，合理布局，围绕出一流成果、出一流人才这个核心，进一步拓展研究领域，通过理论创新和开展科研合作，锻炼队伍，培养人才，逐步形成一支具有一定影响力的劳动保障科研团队。

要培养造就一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人。一个学科、一个研究所是否具备优势，能否不断推出高水平的科研成果，与有没有高水平的科研骨干，特别是有没有学科带头人关系极大。现在全院已经有两位享受政府津贴的所长（社保所所长何平、劳动工资所所长苏海南）和一位新世纪百千万人才工程人选（劳科所副所长莫荣）。莫荣同志在全国人大常委会专题讲座上的发言《完善我国促进就业的法律制度》，规格高，影响大，反映好。目前，我们知名的、有影响的专家不是多，而是很不够，我们要争取再多出几个。同时，要注意培养青年科研人员，他们是科研事业兴旺的后备力量，要从政治上、工作上、生活待遇上关心青年科研人员，使他们尽快成长并发挥骨干作用。

要适应新的形势和任务的需要，建立起有利于凝聚人才和出精品的运行机制。要与相关的研究单位、高校、国内劳动保障系统、有关企事业单位、国际相关机构合作开展课题研究，以课题凝聚人才，以人才支撑课题，能联则联、能组则组、能合则合，一切从“出精品”的实际出发，建立起一支能攻克难点问题的合作团队。要通过改革创新，进一步做好人才资源的开发利用，从制度上保证各类人才充分发挥聪明才智并得到与他们的劳动和贡献相适应的报酬。这就需要我们认真研究，学习借鉴有关科研机构和大专院校的好的做法，搞好科研劳动成果与应有的劳动报酬结合的政策，促进科研人员合理的收入能够多起来，激励开拓课题并出新成果。

要探索促进科研人才出成果的新思路，建设一支高素质的专业队伍。通过政策、制度、情感等把更多的优秀人才凝聚到科研事业上来，做到：事业留人有课题，情感留人有环境，待遇留人有报酬。要把人才培养作为重要的战略性的目标确立起来，制订科研人才培养规划，有计划、有重点地培养优秀人才、推出优秀人才，努力造就一支政治强、功底深、业务精的科研人才队伍，包括组合形成在就业、工资、社会保障、劳动关系、人力资源开发、职业技能培训以及劳动保障法律等领域的研究团队。

三、营造良好的科研工作氛围和环境

院所在汇报和总结工作中都强调这些年发展较快的经验，其中很重要的一条就是在全院营造一个稳定和谐宽松的工作环境，这是保证科研目标能够顺利实现的基本条件。环境在一定程度上影响和决定着出人才、出成果，也直接影响科研的发展进度和研究质量。因此，营造有利于出人才、出精品的宽松环境，是我们为科研提供保障的重要任务。

要营造积极向上的科研环境。要根据科研工作新的发展要求，建立和完善新的科研工作规程，形成管理规范、运行有序的科研管理的新机制。我们要鼓励良性竞争，抑制负面效应，在科研工作中着重看成果，看品德，不看关系。要德才兼备，“德”是责任，“才”是业绩。发展分是非，业绩定取舍，努力营造团结、和谐、催人向上的研究氛围。

要营造逐步改善的工作环境。综合职能管理部门要发挥好保障作用，继续从不同方面为科研工作创造条件、提供服务。院科研大楼整体改造工程是建院以来国家投资规模最大的项目，项目完成后将为科研工作提供更为有利的研究环境条件，要搞好后续管理和后续服务，尤其是信息化、网络化系统，以更好地适应现代科研工作的需要。

要营造有利于发展的制度环境。要根据新的发展和变化的情况，制定和不断修订简