

携手共进

纪念改革开放30周年上海国内合作交流回顾

上海市合作交流与对口支援工作领导小组办公室 编
上海市人民政府合作交流办公室



文匯出版社

携手共进

——纪念改革开放 30 周年上海国内合作交流回顾

上海市合作交流与对口支援工作领导小组办公室

上海市人民政府合作交流办公室

编

 文匯出版社

图书在版编目(CIP)数据

携手共进:纪念改革开放 30 周年上海国内合作交流
回顾 / 上海市合作交流与对口支援工作领导小组办
公室,上海市人民政府合作交流办公室编著. —上海:文汇
出版社,2009.

ISBN 978-7-80741-484-1

I. 携… II. ①上…②上… III. ①经济合作—概况—
上海市—1978~2008 ②经济交流—概况—上海市—
1978~2008 IV. F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 002824 号

携手共进

——纪念改革开放 30 周年上海国内合作交流回顾

编 著 / 上海市合作交流与对口支援工作领导小组办公室
上海市人民政府合作交流办公室

责任编辑 / 甘 棠
封面装帧 / 张 晋

出版发行 / 文汇出版社
上海市威海路 755 号
(邮政编码 200041)

经 销 / 全国新华书店
照 排 / 南京展望文化发展有限公司
印刷装订 / 上海长阳印刷厂
版 次 / 2008 年 12 月第 1 版
印 次 / 2008 年 12 月第 1 次印刷
开 本 / 850×1168 1/16
字 数 / 710 千
印 张 / 31
印 数 / 1-3 000

ISBN 978-7-80741-484-1
定 价 / 100.00 元

编 委 会

主 任：胡延照
副 主 任：范希平 林 湘
委 员：(姓名按文章目录顺序排列)

陆凤妹	宋 超	李耀新	张新生	王新培	尹后庆
徐美华	刘建平	刘 凯	周静波	邵 荀	毛大立
沈晓苏	严胜雄	陈明剑	伍 江	张 哲	夏 毅
张成钧	倪与强	郑光辉	程梅红	邵志清	吴建融
江一新	周振华	杜仁伟	邓小冬	赵 英	陈旭东
金 亮	过剑飞	孙荣乾	乔志刚	符祖鸣	孙国彪
包建强	柴尧迅	吴 成	赵祝平	杜慧芳	朱永泉
程向民	徐 斌	谢 峰	孙建平	陈勇章	施小琳
俞凯丰	李志宏				

主 编：林 湘

执行副主编：胡雅龙

副 主 编：鹿金东 陈荣堂 周贤行 周振球 周 晓 杨明珠
曹整国 成玉生

责 任 编 辑：夏荣耀

编 辑：严栋柱 曾 勇 韦 一 姚志峰 樊 洁 袁齐忠

编 务：夏惟怡

序

丁薛祥

加强合作交流与对口支援工作是中央从社会主义现代化建设全局出发作出的重大战略部署。改革开放之初,中央就明确提出要实行对内对外两个开放、开拓国内国外两个市场、利用国内国外两种资源。1988年,邓小平同志进一步提出了“两个大局”的战略思想,强调沿海地区要加快对外开放,较快地先发展起来,内地要顾全这个大局。反过来,发展到一定时候,沿海要拿出更多力量来帮助内地发展,这也是个大局,那时沿海也要服从这个大局。1999年以来,中央又先后提出了实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部率先发展等一系列重大战略,形成了更为完整的区域协调发展战略框架,充分体现了我们党团结带领全国人民走共同富裕道路的坚定意志。

贯彻国家区域发展战略,加强国内合作交流与对口支援工作,既是上海应尽的重大政治责任,也是在更高起点上实现上海更大发展的战略选择。回顾这30年上海发展的历程,我们深深地体会到,没有中央的好政策,没有浦东开发开放的好机遇,没有全国各地支持的好形势,上海就不可能有今天的辉煌。上海理应秉承海纳百川、兼容开放的精神,在服务长江三角洲、服务长江流域、服务全国上争取更大作为。同时,上海发展到今天,面临着能源、资源、环境、人口的巨大压力,面临着转变经济发展方式的艰巨任务,必须自觉把上海发展放在全国发展大格局中,更加广泛地开展合作交流,不断拓展发展空间,积极推动优势互补,努力在新起点、新水平上攀登新高峰。

以史为鉴,才能更好地开创未来。经过30年努力,上海合作交流与对口支援工作的层次不断提升、形式不断丰富、理念不断深化,不仅取得了丰硕的实践成果,而且形成了全方位、宽领域、多层次的合作交流工作格局。系统梳理这一段历史,认真总结其中的经验做法,对于进一步做好这项工作无疑是非常有意义的。这也是《携手共进——纪念改革开放30周年上海国内合作交流回顾》一书的价值所在。虽然相对于30年沧桑巨变来说,本书只是略陈其事,但希望能够启发更多同志不断总结合作交流与对口支援工作的实践经验和规律,以科学发展观为指导,共同推动上海合作交流事业创造新的更加辉煌的成就,为全面建设小康社会作出更大的贡献!

目 录

序..... 丁薛祥

第一篇 辉煌历程

合作交流谱写三十年辉煌..... (002)

第二篇 亲历者说

打破“笼子经济”，推进横向经济合作..... (022)

解放思想，搭建平台，服务全国..... (026)

上海国内合作交流工作的宗旨就是服务..... (031)

“两利政策”就是“合作共赢”..... (035)

协作办是改革开放的产物和缩影..... (038)

从“协作”到“服务”——一种观念的提升..... (041)

第三篇 亮点集锦

援边干部在对口支援一线锻炼成长..... (046)

宣传合作 文化联动..... (049)

长三角区域合作回顾与展望..... (053)

神州涌动“上海流”..... (058)

打造世界级展会城市..... (062)

活跃在智力帮扶一线的“灵魂工程师”..... (067)

国内科技合作芝麻开花..... (071)

“上帮村”见证德昂族脱贫..... (076)

跨地区警务合作..... (079)

展示社会捐助新风尚的恢弘画卷..... (082)

黄海之滨的上海粮仓·····	(086)
农民工,法律援助全国大协作·····	(090)
天山南北开出“上海花”·····	(094)
长三角交通一体化驶上“快车道”·····	(097)
加快长江黄金水道建设·····	(101)
搭建平台服务全国“三农”·····	(104)
携手合作共建绿色家园·····	(108)
联手绘就长三角区域发展一体化蓝图·····	(112)
文化渊源一线牵 继往开来谱新篇·····	(116)
帮扶西部地区医疗卫生·····	(119)
国企:实施“走出去”战略的主力军·····	(123)
助推长三角大市场脱颖而出·····	(126)
携手打造长三角质量技监大平台·····	(130)
建设世界一流旅游目的地·····	(133)
长三角共享信息化大餐·····	(137)
上海合作交流系统“两外”单位党建工作探索与创新·····	(141)
春种秋收 谱写金融华丽乐章·····	(147)
长江巨龙共舞辉煌·····	(151)
“三个服务”背后的智力支撑·····	(156)
技术协作花开老少边穷地区·····	(159)
谱写新世纪青春之歌·····	(163)
盛开在云南边陲的白玉兰·····	(167)
谱写跨关区通关合作新篇章·····	(170)
企业腾飞 事业光彩·····	(174)
服务,写在浦东开发开放的旗帜上·····	(177)
亲商:落户徐汇的原动力·····	(182)
促交流,谋发展·····	(186)
真情洒向哀牢山·····	(191)
用足优势打造新闻北·····	(194)
鹤舞翩翩引凤飞·····	(197)
为有源头活水来·····	(201)
“老字号”牵手“长三角”·····	(205)
楼宇经济撑起了半壁江山·····	(208)
情涌商务港·····	(211)

宝山奏响建设滨江新区交响曲	(216)
授人以渔,可解一生之需	(220)
托起现代化新城区的一大支柱	(224)
携手石化 共创金山辉煌	(227)
手拉手奔向希望	(232)
依托长三角,东中西全面开花	(237)
引八方客商 建临港新城	(240)
“哈哈木兰”香飘申城	(243)
崇明蟹“爬”向全国	(246)
推进证券市场建设 服务经济社会发展	(249)
打造服务企业并购重组的交易平台	(253)
上海商品期货市场发展与服务国民经济	(256)

第四篇 精彩故事

上海企业“花开”全国	(262)
上海汽车驶向全国	(266)
绿地集团:开辟企业发展新天地	(270)
“烂山芋”变成“甜蛋糕”	(274)
“金凤凰”飞出大上海	(278)
上航情系对口帮扶	(282)
“均瑶”选择上海这块沃土扎根	(285)
小亚龙,腾跃大上海	(289)
受益改革开放 真情回报社会	(294)
上海“水土”滋润“建桥文化”	(298)
领军上海滩 笑看三十年	(302)

第五篇 媒体视角

上海颁布推动横向联合办法(1986年)	(308)
集中力量先搞好浦东开发开放 分层次推进长江沿江地区发展(1992年)	(310)
上海产品开拓国内市场创辉煌(1997年)	(312)
上海做好服务全国大文章(1998年)	(314)
异地重组搞活国企(1999年)	(318)
借上海之地发展(2000年)	(320)

全国之上海：追求“无我之境”	(323)
共建、共享、共进	(327)
思念穿越千山万水	(332)
白杨树故乡的“上海故事”	(338)
白玉兰与红土地的深情	(344)
浦江深情溢满三峡	(359)
上海“西进”谱强音	(362)
为大资源找大市场	(367)
服务中部崛起合作双赢	(370)

第六篇 第三只眼

上海经济区与长三角区域经济一体化	(374)
浙沪珠联璧合交相辉映	(380)
“煤都”与“申城”的亲密握手	(389)
黑土地大米香飘申城	(392)
上海发展带动苏南腾飞	(395)
“排头兵”之间的对话	(400)
山海相拥 沪滇情深	(405)
共同书写东西合作大文章	(411)
白玉兰绽放天山南北	(414)

第七篇 热点展望

上海合作交流与加快上海“四个中心”建设	(420)
推动共同办博,促进区域协调发展	(425)
加快长江黄金水道开发,促进上海国际航运中心建设	(431)
上海服务全国和对口帮扶工作面临的新形势与新举措	(435)

第八篇 资料荟萃

要事概览	(442)
重要文件	
上海市人民政府关于印发《上海市服务全国和对口帮扶“十一五”规划》 的通知	(462)
关于进一步服务全国加强上海国内合作交流工作的若干意见	(473)
关于进一步加强国内合作交流工作的若干政策意见	(477)

后记	胡延照
----------	-----

第一篇 辉煌历程

合作交流谱写三十年辉煌

30年,在人类历史长河中不过是弹指一挥间。然而,刚刚过去的30年,却用浓彩重墨在中国历史上谱写了辉煌灿烂的篇章。

这就是1978—2008!改革开放以来划时代的30年!短短的30年铸就了翻天覆地的变化:社会主义市场经济体制初步建立,国民经济连续高速增长,人民生活水平大幅提高,国家综合实力跃升世界前列,中华民族伟大复兴的曙光已经映照在地平线上。

2008年更是极不平凡的一年。党领导全国人民积极应对国际金融经济剧烈动荡的复杂形势和历史上罕见的自然灾害的严峻挑战,取得了抗击南方部分地区冰冻雪灾和与四川汶川特大地震斗争的重大胜利,成功举办了无与伦比的北京奥运会和残奥会,实现了“神七”上天、宇航员太空漫步的梦想,集中展示了我们党驾驭复杂局势的能力,集中展示了中国人民众志成城、奋发图强的精神风貌,集中展示了中国改革开放30年取得的伟大成就和积聚的综合国力。

今天,我们正站在中华民族伟大复兴征程的新起点,回顾30年改革开放走过的历程,更觉人民的伟大,更感党的英明,更为祖国崛起自豪,更对未来充满信心。

上海,这座具有光荣革命斗争历史的现代化国际大都市,计划经济时期,曾依靠全国支援,建设成为我国重要的工业基地和最大的工商业城市,为国家经济和社会建设作出了重大贡献。改革开放之后,上海在中央和全国各地的大力支持下,既经历了由计划经济向市场经济转轨的阵痛,也创造了“一年一个样、三年大变样”的辉煌。她前进的步伐让世界惊叹,取得的成就让国人自豪。

上海国内合作交流作为上海改革开放的重要组成部分,在30年的风雨历程中,谱写了恢弘的乐章,留下了精彩的足迹:改革开放初期,在计划经济体制转轨的阵痛中,采取多种方式开展横向经济联合,换取生产发展急需的原材料,推动了经济建设列车的艰难前行。党中央决定浦东开发开放之后,乘此浩荡东风,“走出去”、“引进来”,扩大“销地产”,开拓大市场;拆除“围墙”,引大扶强,对口帮扶,做好加快上海自身发展和服务全国“两篇大文章”,为上海经济连续保持两位数增长增辉添彩。国家提出促进中部崛起形成区域协调发展战略以来,立足贯彻国家发展战略,服务长江三角洲,服务长江流域,服务全国,为加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”贡献了力量。

摆脱计划经济束缚 推进横向经济联合

1978年12月,党的十一届三中全会作出了改革开放的重大决策,历史从此翻开了新的一页。

改革开放的大门从此打开,可是几十年形成的思维定势是那样的顽固,计划经济作为社会主义的标志在人们的脑海里打下了深深的烙印,想要抹去是何等艰难!然而,现实经济生活中,商品交换如雨后春笋般涌现,物质资料价格双轨制出现了,“计划经济为主、市场调节为辅”是当时经济体制的生动写照。市场已经撕开了计划的口子,横向经济合作的大幕已经拉开。

1980年7月,国务院出台了《关于推动经济联合的暂行规定》,提出了“对内搞活经济,对外实行开放”的总方针,明确指出,走联合之路,组织各种形式的经济联合体,是调整好国民经济和进一步改革经济体制的需要,是我国国民经济发展的必然趋势。从此,横向经济联合稳步向前推进。在新的形势下,上海不得不面对这样一个事实:国家计划分配的物资正逐步减少,生产所需原材料的缺口越来越大,必须通过市场来弥补,横向经济合作成为必然的选择。

上海市委、市政府及时采取了应对措施:鼓励恢复设立在“文革”中关闭的国务院各部委、各兄弟省区市驻沪办事机构,为推进上海与各地的横向经济合作创造条件。撤销市计委协作办公室和上海市咨询服务总公司,成立上海市人民政府协作办公室,承担协调、组织、管理、服务职能,负责与兄弟省区市的协作,帮助解决生产中短缺的原材料。市政府协作办的成立,加强了职能机构力量,提升了合作层次,友好往来明显增多,横向联合规模迅速扩大,协作项目成倍增长。

1984年6月,邓小平同志在会见第二次中日民间人士会议日方委员会代表团时说:“三十几年的经验告诉我们,关起门来搞建设是不行的,发展不起来。关起门有两种,一种是对国外;还有一种是对国内,就是一个地区对另外一个地区,一个部门对另外一个部门。两种关门都不行”。同年11月,邓小平同志在中央军委座谈会上指出:“一个对外经济开放,一个对内经济搞活。改革就是搞活,对内搞活也就是对内开放,实际上都叫开放政策。”邓小平同志的谈话,加速推动了我国对内对外开放的进程,将横向经济合作推向了新高潮。就在这一年,党中央、国务院决定进一步开放14个沿海城市,中共十二届三中全会通过了《关于经济体制改革的决定》,确定要大力发展社会主义商品经济,实行政企分开,扩大企业自主权,强调各地区之间要相互开放,大力促进横向经济联系。1986年3月,国务院召开了全国城市经济体制改革工作会议,并以36号文发布了《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》,明确了横向经济联合的原则和目标。

上海认真贯彻落实中央精神,先后提出了一系列具体措施:

市委、市政府作出上海为开放型城市的重大决策,提出了“门户开放、利益均沾、平等互利、共同发展”的指导方针。

明确把“外挤”(发展对外经济贸易)、“内联”(加强对内经济联合)、“改造”(改造老企业和老城市)、“开发”(开发经济、科学、技术和建设的新领域)这四个方面的内容,作为上海经济和社会发展战略的重要组成部分。

提出上海对内经济联合的原则,即:坚持全国一盘棋,从有利于经济调整出发,按照各自的基础和条件组织协作;坚持互惠互利,调动双方积极性;立足于现有企业的改造,充分发挥双方各自的优势;强调可行性分析,注意投入产出效益;强调相互学习,有层次地传递和交流技术管理经验。

制订上报了《关于上海经济发展战略的汇报提纲》,提出对内联合要按三个空间层次有计划、有重点地展开。第一层次是上海经济区沪苏浙皖赣四省一市的紧密联合,第二层次是长江流域包括武汉、重庆等城市的经济联合,第三层次是与全国各地开展的各种形式的经济技术联合与协作。开展内联应本着“扬长避短,互通有无,平等互利,共同发展”的原则,采用经济办法,有计划地帮助各地发展生产,联合开发资源,联合组织交通运输,进行商品交换。国务院批转了上海的“汇报提纲”,要求上海充分发挥中心城市多功能作用,成为全国“四化”建设的开路先锋,在 20 世纪末建成开放型、多功能、产业结构合理、科学技术先进、具有高度文明的社会主义现代化城市。

确定了横向经济联合的目标,在“七五”前期,完成对上海优质名牌产品、耐用消费品、劳动密集型产品、大宗外贸出口产品及其它初级产品在全国范围内的战略布点方案,完成对高耗能、高耗料、高运量产品在全国范围内的战略转移方案,确定资金融通重点。结合对内开放,逐步在兄弟地区建立长期稳定的四种“基地”,即:扩散产品联合生产基地,科研产品系列开发基地,资源开发综合利用基地和出口货源配套加工基地,增强上海两个扇面的辐射能力。

颁布了《关于兄弟地区来本市开店办厂的暂行办法》,明确规定兄弟地区企事业单位和个人都可以来上海开设商店、货栈或贸易公司,批发、零售农副土特产品、原材料和工业品;可以新建、改建、扩建大楼,开办各种旅馆、旅游、饮食、娱乐等服务业;也可以按照本市发展方向和城市规划布局开办工厂。兄弟地区企事业单位在沪经营所得利润,可以返回当地缴纳所得税,产权按谁出资归谁所有的原则办。

出台了《关于本市企业同兄弟地区企业经济技术合作若干问题的规定》,对过去实行的一些政策规定作了必要的放宽,主要是:扩大联合项目集资渠道,明确企业可以自行申请贷款,或商请银行共同投资,可委托银行发行股票、债券,向企业和个人集资入股;可由银行提供卖方信贷;可用提供设备、技术等方式折算投资等;改变企业从经济联合和技术协作中所得收益的分配办法,提高收益分配的限额;取消技术咨询服务收入的所得税,改为缴 3% 的营业税;提高职工在经济联合、技术服务收益中所得的份额,扩大企业使用资金的自主权,增加职工收入;对于兄弟地区企业聘用上海退休职工或其他人员进行技术服务的,其补贴收入由联合双方和聘用人员共同商定,不受原来工资补差的限制;简化各种联合项目的审批手续,除了投资额在 1000 万元以上的、利用外资的,以及属指令性计划的产品或名牌产品的联合须由市主管部门或上一级主管单位审批外,其余联合项目均由企业自定。

发布了《上海市进一步推动横向经济联合的试行办法》,规定:横向经济联合,要以企业为主体,提倡以大中型企业为骨干,以优质名牌产品为龙头进行组织。通过企业之间的横向联合,与兄弟地区共同建立一批优质名牌产品的生产联合体,科研产品的系列开发联合体,重要资源(包括主要农副产品)的综合开发联合体和出口货源的配套加工联合体,形成一批跨地区、

跨部门的新型企业群体和企业集团。该试行办法在国务院有关规定的基礎上,根据上海的实际情况,在某些方面作了一些“突破”,不仅适用于市外,也适用于市内;为便于贯彻执行,市有关部门制订了实施细则。此外,还制订了《上海市关于发展企业集团的试行意见》,颁布了《上海市关于联营合同的若干规定》,努力完善上海横向经济联合的政策法制环境。为解除企业横向联合的后顾之忧,制订了省市府间《关于横向经济联合中企事业合法权益保护协定》,并先后与湖南、江西、重庆、新疆、吉林、黑龙江、四川七省区市签署了这项协定。

这些举措的先后出台,推动上海横向经济联合高潮迭起,并逐步形成5种合作模式:

一是补偿贸易。上海方提供资金、技术和设备,利用当地资源和现有企业进行技术改造扩大生产,对方以增产的部分产品分期补偿。

二是合资经营。双方共同投资,联合经营,共同管理,利润分成,共负盈亏;通常由上海方提供设备、技术和零部件,对方提供厂房、场地、劳动力和原料,生产市场适销产品,利润按投资或商定的比例分成。

三是技术协作。上海方派出技术力量,提供技术和管理经验,在达到协议规定要求后,收取一定的技术补偿费。

四是联合生产。上海产品或部件扩散到外地同类企业,联合生产市场上紧俏短缺或名牌产品。上海方负责提供图纸、工艺技术文件和定额资料,派员进行技术指导和质量监督把关,对方利用现有生产能力按上海技术要求生产,经上海方验收合格后贴牌销售,上海方按销售额的一定比例收取技术服务费。

五是产销联合。主要是商业、物资部门之间的联合,也有生产部门供销机构和物资部门之间的联合,并逐步扩大到了文教卫生系统。

上海工业系统围绕促进产业结构、产品结构和技术结构调整,实施名牌战略,组建跨地区企业集团,注重资源开发、科技进步、市场开拓和外贸出口,转移了一批高能耗、高运量、高耗料产品项目。合资经营从轻、纺、手工业扩大到机电、仪表、化工等行业,合资生产由乒乓球、文具夹等小商品转向自行车、电冰箱、洗衣机、电梯和各类机械设备等大商品。至1988年,累计组建企业集团147个,经济联合体2666个,联营产值约占全市工业总产值13%,返回利润成倍增长,成为横向经济合作的主力军。

上海商业系统横向联合发展迅速,规模不断扩大,仅商业一局经济联合体就达1610个,从横向联合中收购商品约占总收购货源值的29%,南京路商业街销售的商品有70%来自外省市企业。

上海外贸系统工贸、农贸联合有了较大幅度发展,联合体累计达到659个,外地工贸联合企业提供出口货源已占半壁江山,通过横向渠道收购外地出口货源约占总收购货源的37%。

上海金融系统扩大横向资金融通,先后与京、津及上海经济区其他省市工商银行达成建立跨省市资金融通网络的协议,金融机构短期资金拆借市场初步形成,跨地区拆借已辐射到北京、沈阳、新疆、广州、深圳等地。

上海科研和技术辐射力不断增强,创办科研生产联合体累计已达2000多家,承担市内外技术服务咨询项目4万多项;各类中介性科技咨询机构蓬勃发展,达到600多家;科技与生产

的结合更趋密切,科研成果转化率从 1979 年的 20% 提高到 60% 以上,技术交易额达 6.3 亿元。10 所高等院校有 909 个技术转让项目流向全民大中型企业,占项目总数的 62.8%;全市已有 760 余家专门从事技术商品的经营机构,300 余家民办科技机构,组成了高新技术和适用技术兼有、面向大中型企业和乡镇企业的多层次、多渠道的技术贸易网络。

上海积极提供咨询与人才服务,建立数百个咨询机构,专职与兼职咨询人员达数千人,承接大批市内外生产技术、工程建设、经营管理、信息情报、金融贸易等方面的咨询项目。试办“科技人才开发银行”,促进科技人员合理流动。500 多名助理工程师以上职称的科技人员调往安徽、广东、浙江、山东等地工作,服务兄弟省市;大批科技人员利用休息日往返于长江三角洲地区,被称作“星期天工程师”,为苏浙乡镇企业和民营企业崛起作出了贡献。上海每年为兄弟省区市培训大批经济、技术和管理人员,上海立信会计学校开办了西藏财会人员培训班。

上海市政协、市总工会、团市委、市工商联、科技协会等主动参与横向联合,各省市自治区和中央各部驻沪办事处物资经济协会、上海企业家俱乐部、金三角企业家俱乐部等积极为洽谈协作提供服务,形成社会各界参与横向经济合作的格局。市总工会技协组织承接了 7600 多项横向攻关项目,新增经济收益 1.3 亿元,历年累计完成横向协作项目 2.3 万多项,创经济收益 4.7 亿元。

原材料开发作为保障上海生产发展的重要举措,受到全市上下的高度重视。1985 年之前,上海就与 27 个省区市通过多种形式建立经济联合体,合作开发原材料,获取 30 多个品种的紧缺物资。随着计划调拨比重的不断下降,原材料供需矛盾日趋突出。上海于 1986 年 7 月建立原材料开发基金会,以筹措积累并运用资金为手段,与兄弟地区共同建立长期、稳定的原材料开发和供应基地,联合开发资源。同时,采取基金会、银行联合贷款的方式,资助重点企业进行资源开发。市领导也纷纷带队赴中央相关部委及兄弟省区市协商原材料供应和建立原材料基地,达成多个协议。上海与煤炭部商定,在山东兖州矿区建年产 180 万吨煤的矿井;与吉林商定,安排 88 个技术合作项目,由吉林向上海提供木材、酒精、人造丝、人参等物资;同黑龙江、新疆、广西、云南、安徽、贵州等省区商定,返回工业用大豆、棉短绒、长绒棉、锌、水泥、蜜糖、烟叶、纸浆等原材料。据不完全统计,仅 1988 年,上海冶金、化工、轻工等 11 个工业系统和 20 个区县通过多种合作形式,筹集了价值近 100 亿元的 1022 万吨原材料。“七五”期间,共返回水泥 600 万吨、生铁 23 万吨、有色金属 12.4 万吨,分别可弥补 54%、23%、28% 的缺口。

上海认真落实中央 1979 年边防和对口支援工作会议精神,采取解决生产难题的技术援助、上新水平的技术传授、上新产品的技术指导、练基本功的技术培训四种形式,开展与宁夏、云南的对口经济协作。10 年间,落实支援老少边穷地区项目超过 2000 个,有力地支援了少数民族地区建设,增进了民族团结。

改革开放以来的整个 80 年代,横向经济联合贯穿始终。它打破了计划经济体制产业的垂直分工,为以后的经济体制转轨奠定了基础,对促进不同地区、不同经济实体之间的优势互补、保障当时的经济发展起到了重要作用。但受历史条件的局限,经济合作的内容与形式仍处于初级阶段,存在着政府行政干预、市场发育不完善、法制观念不强和地方保护主义等问题,一定程度上制约了横向经济联合的效率与效益。上海在这个时期,横向经济合作取得了长足的发

展,合作形式由单纯的物资串换和简单的来料加工,发展到联合开发资源和联合生产;由零星的技术输出,发展到有计划有组织的技术协作和科技成果转移;由一般的参观学习,发展到有计划的人才培训和人才交流;由单个企业间合作,发展到组建权责利紧密结合的经济联合体。至1989年底,上海与各地建立补偿贸易、合资经营、联合生产、产销联合等多种形式的经济联合体累计超过8000家;各地在沪开业的企业达1645家,1989年营业额45.9亿元,缴纳税金8133万元。横向经济合作为上海的经济发展作出了突出贡献。

推进浦东开发开放 做好“两篇大文章”

二十世纪80年代,当改革开放浪潮席卷神州大地的时候,站在潮头的是沿海率先开放的城市。广东、深圳更是敢为人先,一路高歌猛进。上海在经济体制转轨和经济结构调整过程中,传统产业优势逐步丧失,国有企业生产滑坡,财政困难加剧,经济增长速度低于全国平均水平。面对这种形势,上海在思考、在探索。

1984年,上海市委、市政府在研究制订《上海经济发展战略汇报提纲》和《上海市城市总体规划》时,明确提出了开发浦东的设想。1988年5月,在“浦东新区开发国际研讨会”上,时任市委书记江泽民阐明了开发开放浦东的必要性,提出了结合老城区的改造、建设一个现代化新区的方针,并强调要再造“经济中心的功能和对内对外枢纽的功能”。此后,在中央的支持和指导下,上海加快了浦东开发开放的可行性研究,1990年2月,上海市委、市政府正式向党中央、国务院上报了《关于开发浦东的请示》,提出了浦东开发开放的基本构想。4月18日,时任国务院总理李鹏代表党中央、国务院在上海向国内外宣布了开发开放浦东的决定。同年6月,中央又明确了一系列政策措施,支持浦东加快基础设施建设和改善吸引外商投资的政策体制环境。

浦东开发开放了!如果说人们当年对它的重大意义还多少有点认识不足的话,那么,现在放眼浦东开发开放的恢弘画卷,再重温邓小平同志当年的讲话,感受就十分深刻。邓小平说:“开发浦东,这个影响就大了,不只是浦东的问题,是关系到上海发展的问题,是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题”。他曾惋惜地表示,上海开放晚了:“回过头看,我的一个大失误就是搞四个特区时没有加上上海。要不然,现在长江三角洲,整个长江流域,乃至全国改革开放的局面,都会不一样”。然而,也许正因为这晚,才让上海有了更多的时间思考,让上海有了更多的经验可以借鉴,让上海积累了喷薄欲出的后发优势。

上海如何推进浦东开发开放?时任市委书记、市长朱镕基一锤定音:浦东开发开放,坚决打“中华牌”,绝不打“上海牌”。市委、市政府提出了“开发浦东,振兴上海,服务全国,面向世界”的战略思想,自觉地把开发浦东、振兴上海与服务全国紧密地联系在一起,不仅深刻地体现了中央开发开放浦东的战略意图,同时也将上海国内合作交流工作引入了服务全国的新境界。

上海国内合作交流工作的车轮就这样驶向了围绕浦东开发开放服务全国的大道。1991年,市政府批转了《上海市鼓励外地投资浦东新区的暂行办法》,明确了投资范围、投资形式和审批办法,并在投资计划、进出口、财税、户籍、土地使用、融资等方面提出了12条优惠政策。1992年,市政府决定,对来浦东新区参与发展的长江三角洲地区及长江流域省市给予八个方面优先,即:优先接纳上述地区企业进入外高桥保税区开展外贸业务,优先赋予上述地区在浦东

新区内的出口企业以自营产品出口权,优先接纳上述地区来浦东新区兴办金融保险业,优先允许上述地区在上海经营批发和零售商业,优先吸纳上述地区参与浦东新区南北干道杨高路两侧的开发建设,优先让上述省市参与长江口大片地区的开发,优先让上述地区开放浦东新区的房地产和建筑市场,优先给予上述地区来沪投资经营实体的人员在浦东新区落户的指标。市政府协作办成立浦东开发处,在浦东新区设分部,为内资企业提供“一站式”管理和“一条龙”服务。市政府驻外办事处在驻地积极宣传浦东开发开放打“中华牌”的方针和优惠政策,为各地投资浦东、落户上海牵线搭桥、提供服务。浦东开发迅速升温,并逐步进入高潮。到1993年,中央部委和兄弟省区市纷纷来浦东考察、投资,吸引内资成倍增长,项目累计达137个,投资总额238.24亿元;安徽、山东、江苏投资6亿元,在浦东新区建造9万平方米楼宇;五个经济特区来沪投资迅猛,深圳更为突出,形成内资带动外资的良好局面。国务院批准各地外贸公司可以在上海建立子公司的政策发布后,落户浦东新区的各地外贸子公司达85家,涉及19个中央部委和24个省区市。

浦东开发开放的突飞猛进,将上海带入了“一年一个样,三年大变样”的高速发展时期。而此时党的十四大作出建立社会主义市场经济体制的决定,提出要以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃,更是让浦东开发开放如虎添翼,同时,也为上海进一步发展指明了方向。

上海市委、市政府深刻领会和认真落实党的十四大精神,提出要在加快经济发展的同时,更好地服务全国的发展,逐步形成了做好加快上海自身发展和服务全国这两篇大文章的战略思想,并成为今后一个时期上海国内合作交流工作的主题曲。

市委、市政府主要领导以实际行动诠释了做好“两篇大文章”这个主题曲。他们纷纷率团出访兄弟省区市,探讨开展新一轮横向经济联合,提出了“优势互补、互惠互利、联合发展、共同繁荣”的指导方针。同时,积极探索新的横向经济合作模式,强调要建立以市场为导向、以企业为主体、以资产为纽带、互惠互利的新型合作关系,构建有利于“联合发展、共同繁荣”的生产要素双向流动机制;实施“走出去”“引进来”战略,以推进跨地区产业结构战略性调整为主线,与兄弟省市共同提高产业结构层次和综合经济实力,形成合理的产业布局;吸引全国各地参与上海大市场建设,进一步增强上海市场配置资源的中心作用,使上海在为全国服务的过程中加快发展,在加快发展的过程中增强为全国服务的功能。

为鼓励上海企业走出去开拓市场,变“产地销”为“销地产”,1995年12月,市政府办公厅印发了《关于促进本市工商企业积极开拓国内市场的若干政策》,明确1995—1997年,由市财政每年安排不低于3000万元的资金作为市场开拓基金,滚动使用,专项用于开拓国内市场重大建设项目的贷款贴息;区域性银行积极创造条件,在长江三角洲及沿江城市开设网点,为促进长江沿岸城市商贸发展提供服务;优先支持工商双方以资产为纽带,采用股权投资的方法共建销售网点;本市国有、集体企业到外地开办流通或生产性企业,凡以本市为核算单位的,其上海产品在外地销售取得的利润,从开业起至2000年免缴所得税。

在市政府的鼓励 and 政策的引导下,工业系统围绕优化经济结构,建设新高地,跨地区投资