

主 编 李 培
副主编 张克如

2007年

防城港市 发展研究报告

FangChengGang shi fazhan yanjiu baogao

广西人民出版社

2007年 防城港市

发展研究报告

FangChengGang shi fazhan yanjiu baogao

主 编 李 培

副主编 张克如

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 年防城港市发展研究报告 / 李培主编. — 南宁: 广西人民出版社, 2008. 8

ISBN 978-7-219-06196-1

I. 2… II. 李… III. ①地区经济—经济发展—研究报告—防城港市—2007②社会发展—研究报告—防城港市—2007 IV. F127.673

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第 079435 号

责任编辑 董苏煌

出版发行	广西人民出版社
社 址	广西南宁市桂春路 6 号
邮 编	530028
网 址	http://www.gxp-ph.cn
印 刷	广西地质印刷厂
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	23
字 数	425 千字
版 次	2008 年 8 月 第 1 版
印 次	2008 年 8 月 第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-219-06196-1/F·754
定 价	35.00 元

版权所有 翻印必究

编委会主任：莫恭明

编委会副主任：戴毅 李秋洪 叶上辉 许政
陈可猛 朱海燕 林灿铃 郑和平
荣光新 李培

编委委员：宋永华 申时荣 郑东 陈丹桂
彭斌 黄洪海 张克如 朱光东
黄永森

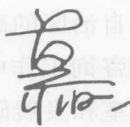
主 编：李培

副 主 编：张克如

编 辑：钟兆勇 吴东海 施兵 李红光
尹晓洲 林丽锋 郝艺博

序 言

防城港市市长



在广西北部湾经济区开发建设如火如荼的关键时期，我们十分欣喜地看到，由防城港市人民政府办公室、发展研究中心组织编纂的《2007年防城港市发展研究报告》付梓出版了！这是一件可喜可贺之事。

调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查就没有发言权。重视调查研究是我们党长期保持并不断发扬光大的优良传统和作风。陈云同志强调：“所有正确的政策，都是根据对实际情况的科学分析而来的。我们应该用百分之九十以上的时间去弄清情况，调查研究，用不到百分之十的时间来决定政策。”政府决策咨询工作是围绕中心、服务大局，对地区经济社会发展中的战略性、全局性问题以及重点、难点、热点问题进行调查研究的，提出发展思路和对策建议。决策咨询机构在地区经济社会发展中具有不可替代的重要地位和作用，一个强有力的决策咨询团队，有利于促进政府建立健全科学、规范、透明、高效的决策体制机制，为经济社会发展提供源源不断的理论支撑与智力支持。

该书汇编了33个课题研究成果，涵盖了防城港乃至广西北部湾经济区发展的诸多领域，从宏观到微观、从经济到社会、从综合到行业多个角度记录了市政府领导及广大干部职工2007年理论与实践的探索，凝聚了许多人的心血与汗水，体现了市政府领导在繁忙的政务工作之余对防城港市经济社会发展的深入思考。尤其值得肯定的是，市政府发展研究中心克服成立时间短、人手少、任务重等困难，认真履行决策咨询和服务职能，创新工作思路，抓好重大课题研究的具体实施、组织评审和成果转化，为推动决策科学化、民主化作出了努力。该书不仅展现了防城港市2007年发展研究工作的丰硕成果，更重要的是，它体现了在当前北部湾风生水起，防城港各项事业高歌猛进的大好形势下，防城港人勇立潮头，以开放的思想、战略的眼光、深入的调研、深刻的反思、前瞻的研究，对防城港新一轮发展的重大问题进行研究思考，所提出的建议、对策，不乏真知灼见，为市委、市政府决策提供了很好的参考依据。

遍览全书之后，我认为该书主要有如下几个特点：一是思路开阔，

质量较高。这批重大课题研究成果经过了近一年的深入调查研究,形成了调研报告和研究论文,在此基础上,提交自治区人民政府、党委政策研究室、发展研究中心等有关领导和专家评审。整个活动规模大,形式新,成效显著,获得自治区的高度评价:“在全区具有一定的示范带动作用,成为政府决策咨询工作中的一大亮点。”二是选题新颖,契合实际。市人民政府办公室和发展研究中心针对当前防城港发展过程中面临的热点难点问题,精选了30多个重大课题进行深入研究,做到紧扣形势、角度独特。其中《东兴—芒街发展对比研究》等选题,得到自治区有关专家和领导的肯定。三是内容翔实,涵盖面广。不仅涵盖了防城港市经济社会生活的方方面面,还放眼整个北部湾的开放开发,为防城港乃至广西抓住机遇、加快发展提供了有价值的决策参考意见。其中:《打造新一极的金融深化战略》、《广西北部湾港口经济发展探析》等课题着眼于整个北部湾,用经济学的相关理论进行分析研究,提出的发展思路、指导思想、目标原则以及对策措施,具有较强的针对性、前瞻性和可操作性。

当前,随着国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》以及防城港钢铁、核电等特大项目的全面启动,防城港迎来了千载难逢的发展机遇。新形势带来新机遇,新机遇带来新挑战,新挑战带来新要求,新要求必须有新作为,政府发展研究工作任重而道远。一要明确研究方向。坚持“为中心工作服务,为现实社会服务”的“双为”方针;遵循“前瞻、创新、求是”的原则;做到理论与实证分析、定性研究与定量分析、综合研究与个案分析、现状研究与比较分析、思路研究与对策分析的“五结合”。要有战略思维,用全球眼光、世界眼光来定位防城港,研究防城港。要对全面对接《广西北部湾经济区发展规划》、城乡统筹发展、城市规划与建设等重大发展战略问题,建设国际滨海旅游胜地、打造投融资平台、促进产业集群形成、失地农民社会保障等热点、难点问题进行调查、广泛探讨、深入论证、形成对策,多出高质量、高水平的研究成果,多出具有科学性、现实性、针对性、可行性和时效性的对策建议,为我市经济又好又快发展做出新的更大的贡献。二要突出研究重点。要立足防城港,放眼北部湾,对临港产业、城市建设、树立国门形象等问题开展重点调研。三要整合研究力量。由市委政策研究室和市政府发展研究中心牵头,积极动员全市各级各部门和全社会的优势资源参与研究,主动联合自治区党委政策研究室、政府发展研究中心、各地市研究部门等力量共同研究,从横向、纵向上有所突破。四要转化

研究成果。要建章立制，规范成果转化应用的程序，进一步提高课题研究的成果转化率。特别要通过决策咨询工作推动干部群众的思想大解放、观念大转变、服务大提高和环境大改善，努力把我市建成新兴的港口工业化城市和重要门户城市。

总之，希望我市决策咨询工作不断提高水平、提高档次、提高质量，真正成为防城港市经济社会加速发展和边疆和谐安宁的思想库、智囊团！

匆匆一阅，是为序。

2008年5月

目 录

区域经济篇

广西沿海发展应形成新一极的战略思考	(3)
实施错位发展 优化广西北部湾经济区发展空间	(11)
东兴—芒街发展对比研究	(19)
实施重大项目带动战略 加速发展新一极的形成	(31)
形成国家发展新一极应处理好三方面关系	(38)
强势板块突破与形成发展新一极	(41)
从我国特区运行轨迹中探索广西北部湾经济区未来发展的示范效应	(51)
广西北部湾港口经济发展探析	(59)

宏观经济篇

推进广西北部湾经济区开放开发应处理好的几个关系	(77)
加快城镇化进程 促进广西北部湾经济区跨越发展	(87)
广西北部湾经济区率先实现现代化对策研究	(97)
广西北部湾经济区经济一体化现状及发展对策	(106)
积极应对关税调整 加快推进防城港市外贸发展	(113)
推进防城港市城镇化建设的研究	(125)
防城港市土地营销策略探讨	(134)

产业经济篇

- 打造广西北部湾新一极的金融深化战略····· (151)
- 防城港市科技创新亟待解决的几个问题····· (165)
- 防城港市工业循环经济发展研究····· (178)
- 构建广西北部湾黄金旅游圈的设想····· (202)
- 加快推进防城港市工业化的政策取向····· (212)

农村经济篇

- 防城港市增加农民收入的途径选择····· (227)
- 加快推进防城港市征地拆迁工作理论与实务····· (242)
- 逐步建立防城港市农村社会保障制度初探····· (253)

社会发展篇

- 赴大亚湾、岭澳核电站和盐田港考察报告····· (269)
- 防城港市承接产业转移的初步探讨····· (277)
- 浅谈广西北部湾经济区生态文明建设····· (287)
- 建设广西北部湾绿色经济区的思考····· (296)
- 创广西北部湾经济区一流机关效能····· (303)
- 浅谈行政决策的责任机制····· (311)
- 关于防城港市人才队伍建设的探讨····· (323)
- 关于完善防城港市公务用车制度的思考····· (332)
- 推进电子政务,打造阳光政府····· (342)
- 防城港市政府债务风险研究····· (353)

区域经济篇



广西沿海发展应形成新一极的战略思考

陈秋华

锦涛总书记和家宝总理等国家领导充分肯定了推进泛北部湾经济合作是一篇大文章，是一个重要的战略问题，前景广阔，希望广西沿海发展应形成新的一极；全国政协把广西北部湾经济区开放开发列为今年专题协商议题；《国家西部大开发“十一五”规划纲要》把广西北部湾经济区列为西部大开发三个率先发展的重点地区之一；中国—东盟自由贸易区建设步伐加快，“一轴两翼”区域经济合作战略深入实施，泛珠三角区域合作、西南六省市区区域合作不断深化。这些给广西北部湾经济区指明了发展方向，提出了更高要求，提供了叠加机遇。可以说，广西北部湾经济区的开放开发正风生水起，有望继珠三角、长三角、环渤海湾经济区之后，成为我国经济发展的“第四极”。广西北部湾经济区应抢抓叠加历史机遇，积极实施重大发展战略，努力实现率先发展，着力打造成为泛北部湾经济发展新高地，使广西沿海发展尽快形成新的一极。

一、实施国家开发带动战略

增长极理论主张：在增长极形成之初，很有必要通过政府的集中投资等扶持政策，加快若干条件较好的区域或产业的发展，进而带动周边地区或其他产业发展。改革开放以来，我国实施非均衡区域经济发展战略，即增长极发展战略，在区位优势、基础条件好、交通便利的珠江三角洲和长江三角洲实行倾斜政策，使我国东部沿海经济带的“两角”成为中国经济第一、二增长极；“两湾”即环渤海湾和北部湾，其中的“一湾”——环渤海湾处于“极化”阶段，正在形成中国经济第三增长极。同属于沿海经济带的另“一湾”——广西北部湾经济区，欲发展成为新的增长极，单凭自身的努力是远远不够的，更不会自发形成，需要上级政府尤其是国家大力扶持。广西北部湾经济区是由南宁、北海、钦州、防城港4个城市为核心组成的经济区，地处华南经济圈、西南经济

圈与中国—东盟经济圈的结合部,是我国西部惟一的沿海沿边地区,是西南地区最便捷的出海通道,也是中国—东盟全面合作的重要门户和前沿;加快广西北部湾经济区开放开发,顺应经济全球化和区域经济一体化的趋势,符合国家的发展战略和周边外交战略,有利于拓展中国与东盟全面合作的领域与内容,符合“两角两湾两岸”的发展思路。广西北部湾经济区区位优势明显,战略地位突出,发展潜力巨大,开放开发的条件已经初步具备,国家应支持批准成立北部湾新区,把广西北部湾经济区纳入国家战略,实施综合配套改革相关政策,加快广西北部湾经济区开放开发的步伐。

二、实施经济一体化带动战略

从世界经济增长极发展情况发展看,无论是17世纪后期的英国曼彻斯特、伯明翰等世界工业中心和19世纪中后期的美国大西洋沿岸经济增长极,还是20世纪60年代日本的环太平洋经济增长带和20世纪70年代亚洲“四小龙”相继崛起,几乎都是走区域资源整合和一体化之路,采用区域产业优势互补和集群联动发展的模式,快速发展起来的。区域经济一体化是经济全球化的具体体现,它有利于集聚人才流、物资流、信息流、技术流和资金流,有利于催生产业集聚效应和推进区域经济核心增长极的形成,有利于辐射和带动区域及周边经济的发展,有利于融入国家经济体系和世界经济体系之中。在全球经济一体化的今天,广西沿海发展欲形成新的一极,必须冲破行政格局的限制,变划地为牢的诸侯经济为优势互补、协同发展的一体化经济。要超越行政区划的界限对经济区的功能进行整体规划,统筹安排,避免重复建设和资金浪费,变分散优势为组合优势;通过整合区域之间联系的基础设施建设,促进区内港口、铁路、公路和通讯等协调发展;引导区域内的产业分工、转移与调整,优化区内产业结构,实现产业布局的合理化;建立区域性合作的技术创新体系,对关键性科研项目进行协同攻关,培育企业核心技术,开展产学研一体化区域合作,构建区域产业竞争新优势;增强服务意识,大力发展电子政务,切实提高行政效能,实现区内行政管理的标准化、透明化、规范化、公正化和公开化;建立大流通与统一市场的框架,促进要素的自由流动,形成产业互补、市场互通、资源互用、体制互融和政策互联、共同发展的格局,使经济区开放水平显著提

高,综合实力和国际竞争力明显增强,实现经济区利益最大化,达到“整体大于部分之和”目的,使广西沿海发展尽快形成新的一极。

三、实施全面开放带动战略

当前,经济区面临多区域合作新兴机遇,要在区域合作中赢得先机,取得最大利益,就必须实施全面开放带动战略,按照全方位、多层次、宽领域的要求,完善对外开放格局,大力发展开放经济,努力提高经济外向度,增强国际竞争力,促进经济结构优化和国民经济素质的提高,把新兴机遇转化为现实的生产力,转化为经济发展成效,尽快形成对外开放和经济发展的龙头。

一是主动承接产业转移。要抓住经济全球化产业结构大调整和东部产业转移的机遇,着力改善投资环境,主动承接国内外产业转移。改善硬环境。集中力量搞好第二期沿海基础设施建设大会战项目;健全完善立体综合交通网络,催生经济区一小时经济圈,促进人流、物流、资金流、技术流、信息流等高度向北部湾地区聚集。深入持久地实施城乡清洁工程,整治市容市貌,营造优美的城市环境,以一流的生态环境吸引更多的企业落户。改善软环境。树立“环境是生产力”的理念,从自我做起,加强信用考评体系建设,在全社会形成诚实守信、互利共赢的理念,着力营造“重商、亲商、安商、富商”的社会氛围。把行政效能建设作为一项破解经济区“经济总量还不够大、发展速度还不够快、财政实力还不够强”的难题之举,大张旗鼓、深入持久地打一场转变干部作风,加强机关行政效能建设的攻坚战,努力实现机关干部作风明显改进、服务能力明显增强、办事效率明显提高、发展软环境明显优化,通过投资环境大优化,促进项目大落户,促进经济大发展。

二是积极实施“走出去”战略。大力发展出口贸易。用好用活足国家支持出口政策,调整出口结构,大力扶持非公企业出口,培育出口增长点;积极借用国际连锁企业网络,扩大产品出口;加快对外口岸便利化、现代化和信息化建设,进一步提高通关效率。大力发展境外投资。加强对境外投资的管理工作,研究制定对外直接投资发展规划,确定境外投资重点,制定对外直接投资的优惠政策,建立科学的境外投资管理模式;培育国际化经营人才,要通过举办学习班、送到国外和省外培训等办法,重点培育熟悉国际管理的高级管理人才、谈判人才、参与

解决贸易争端的专门人才，打造高素质的国际化人才高地；实施境外投资主体多元化，制定优惠政策，重点扶植一批现代企业集团走向国际市场，使之迅速成长为对外投资主力军，同时也支持鼓励有国际竞争力的各类企业到境外投资，力争境外投资有新突破。

三是努力提高引资水平。创新引资模式，鼓励外商参与国有企业的改组改造，扩大外商以 BOT、项目融资、基础设施经营权转让等方式在基础设施领域的投资；制定优惠政策，鼓励发展潜力大、产业链长、拉动效应明显的企业抓住机遇，到香港、新加坡等发达国家或地区的资本市场发行股票、债券，募集建设资金，最大限度地融合内外资金，实现低成本、高效益的资本扩张；遴选一批重大工程项目，寻求国际知名的咨询机构按照国际惯例进行包装，吸引国际知名跨国公司前来投资建设，提高引资的水平和层次。

四、实施产业集群带动战略

在区域经济中，增长极的辐射作用，主要是通过产业的辐射带动来实现的。产业高级化与结构合理化是区域增长极必须具备的基本条件，增长极的形成与发展必须有持续不断的产业竞争力作支撑。因此，经济区要实施产业集群带动战略，时刻绷紧发展中高端产业这根弦，着力打造中高端产业，始终走在经济发展的前列，始终占据产业发展的高地，才能发展成为新的一极。要明确产业调整方向，优先发展科技含量高、附加值高、投资回报率高、节能降耗高的现代产业，抢抓先机，占领中高端产品市场，尽快成为区域性的加工制造基地；按照“总体规划、分期建设”的原则，大力推进企沙工业区、铁山港工业区、钦州港工业区建设，鼓励高新技术产业入区进园，努力将其打造成现代制造业的集中区、吸引外资的聚集区、循环经济的示范区；要大力实施“以港引工、以工促港、港工互动”的战略，充分利用中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会以及中越边境（东兴—芒街）商贸·旅游博览会等平台，有针对性地开展招商引资和对外经济合作，积极吸引一批新加坡、马来西亚、印尼等国及粤港澳等地的全球 500 强企业来北部湾投资；要充分发挥重大产业项目的带动效应，用大项目吸引相关中小项目等产业落户，形成以大带中、以中带小，大中小项目齐头并进、全面发展的良好势头，尽可能采用最新工艺、最先进技术，着力打造以重大项目为龙

头的石化、钢铁、林浆纸、能源、修造船等五大产业集群。

五、实施科技创新带动战略

增长极区域与非增长极区域最大的区别就在于，增长极区域是高新技术产业的原创地，非增长极区域则是接收增长极区域的产业转移与技术辐射。经济区正处于开放开发初期，主要是消化吸收外来的先进技术，在自主创新方面还不能满足率先发展的需要。经济区要形成新的一极，必须坚持高起点、高规格、高标准谋划经济发展思路，大力实施科技创新带动战略，把增强自主创新能力作为提升经济区整体竞争力的中心环节。要强化企业技术创新的主体地位，以重大项目为载体，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系；扶持一批重点企业形成若干国内领先、国际先进的具有自主知识产权的核心技术；吸引高素质科技人才特别是海外留学人员到经济区创业和工作，实行激励机制，最大限度地发挥现有人才的积极性和创造性，不断提高经济区的原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力；完善支持自主创新的各项政策，加快综合性公共服务平台建设，加大知识产权保护力度；建立科技成果交易市场，开展科技信息咨询服务，着力打造1—2个北部湾科技研发与高新技术产业孵化基地；注重引进国家级、省级以及跨国公司的研发机构，培育、扶持具有较强自主创新能力的中小民营科技企业，提升区域创新能力和综合竞争力；要支持和鼓励建立风险投资公司，设立创业风险投资基金，用于知识产业投资；积极开展知识产业与国内外企业的合作，吸引国内外大企业、大公司投资知识产业，寻找一条以市场换技术、以技术换资金的互惠互利的知识产业新途径；整合教育与培训资源，促进人才教育和培训，培育高新技术产业发展所急需的职业技能人才。

六、实施综合改革带动战略

社会前进的动力是社会生产力的发展，而社会生产力发展的动力则是改革。北部湾经济区欲实现跨越式发展，尽快形成新的一极，改革创新是生命线、是灵魂、是关键。经济区应积极实施综合改革带动战略，

努力寻求国家支持,力争在体制机制上实现新的突破。为了适应中国—东盟自由贸易区建设的需要,建议国家批准广西北部湾经济区为全国综合配套改革试验区,支持设立保税港区或保税物流中心,加快发展港口物流,实行区港联动、增强沿海的核心竞争力,提高广西北部湾经济区开放开发的层次。建议国家支持广西北部湾经济区在金融企业、金融业务、金融市场和金融开发等方面先行先试,支持组建北部湾发展银行,支持设立北部湾产业投资基金、创业风险投资基金等,支持探索组建泛北部湾区域合作银行联合体,在汇率政策管理、离岸金融业务等方面进行改革实验。进行土地管理的改革,优化土地利用结构,创新土地管理模式,开展农村集体建设用地流转等方面的试点;改变年度土地利用计划考核方式;允许经济区内的国家开发区和开发建设较好、带动力强的省级开发区,适当调整用地范围。建议今后5年中央财政每年安排专项资金,或者将广西北部湾经济区上缴中央的“四税”按一定比例,以专项转移支付方式返还,用于经济区开发建设;建议国家对广西北部湾经济区上缴的关税按一定的比例直接提留或上收后,通过专项转移支付方式返还,以支持经济区的口岸基础设施建设。

七、实施人才高地带动战略

人力资源是第一资源,人是最活跃、最积极的因素,要尽快形成新一极,实现率先发展,就必须实施人才带动战略,着力打造人才新高地。首先,创新人才引进机制,着力打造聚才新高地。设立北部湾人才小高地,创新引才模式,建立健全激励机制,引进急需的专门人才,打造聚才新高地。其次,创新人才培养机制,着力打造育才新高地。健全人才培养体系。建立政府引导、行业指导、单位自主、个人自愿的人才培养机制,形成种类齐全、层次多样的人才培养体系。大力发展教育事业。整合教育资源,创办一所综合性大学——北部湾大学,专门为广西北部湾经济区的开放开发培育急需、紧缺人才;实施倾斜政策,鼓励支持国内、区内的重点高校到沿海三市开设分校,大力支持还没有高等院校的防城港市创办一所高等职业技术学院;四市政府组织建立教育资源共享机制,搭建好教育资源共享平台,建立高等学校院校长联席会议,协调四市高等教育又好又快发展,建立教师人才资源共享机制,突出鼓励在南宁市的各院校优秀教师、骨干教师跨校到防城港、北海、钦州授