



纪念改革开放30周年
Commemorating the 30th anniversary
of reform and opening up



30年： 转型与变迁

庞松 黄一兵◎编著



广东省出版集团

全国优秀出版社 广东教育出版社



纪念改革开放30周年

Commemorating the 30th anniversary
of reform and opening up



30年： 转型与变迁

庞松 黄一兵◎编著



广东出版集团

全国优秀出版社 广东教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

30 年：转型与变迁/庞松，黄一兵编著. —广州：广东教育出版社，2008. 10

ISBN 978 - 7 - 5406 - 7203 - 4

I. 3… II. ①庞… ②黄… III. 改革开放—历史—中国—1978~2008 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 151684 号

责任编辑：曾宪志 邓祥俊 杨向群

责任技编：佟长缨

装帧设计：黎国泰

广东教育出版社出版发行

(广州市环市东路 472 号 12-15 楼)

邮政编码：510075

网址：<http://www.gjs.cn>

广东新华发行集团股份有限公司经销

佛山市浩文彩色印刷有限公司印刷

(南海区狮山科技工业园 A 区)

787 毫米×1092 毫米 16 开本 31.25 印张 530 000 字

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5406 - 7203 - 4

定价：66.50 元

质量监督电话：020—87613102 购书咨询电话：020—34120440

总序

林 雄

南海沧溟孕育了广东开拓、进取、开放、创新的海洋文化精神，在这个古代海上丝绸之路的起始地，曾经先后涌现出像康有为、梁启超、孙中山这些勇立历史潮头的寻梦人，他们不甘民族沉沦，为强国富民进行了苦苦的求索，在近代中国掀起变革图强的惊天巨浪。当历史的车轮驶进 20 世纪 70 年代，中国再一次将改革开放这一强国之梦首先赋予了这一片火热的土地。

1978 年 12 月 18 日，具有划时代意义的党的十一届三中全会胜利召开，开启了改革开放历史新时期。1979 年，中共中央、国务院下发 50 号文件，决定在广东和福建两省实行“特殊政策、灵活措施”，创办经济特区。广东不负重托，不辱使命，按照中央提出的“杀出一条血路来”的要求，以敢闯敢干、敢为人先的大无畏精神，充分发挥毗邻港澳、华侨众多的优势，先后创办深圳、珠海、汕头经济特区，大胆引进外资，积极开展城市流通体制、价格体制、所有制结构和农村家庭联产承包责任制、农村股份合作制等方面的改革，大力兴办



“三资”企业、乡镇企业，建立经济开放区、经济技术开发区和开放地带，迅速掀起了改革开放的第一轮热潮。

1992年初春，在我国改革开放的关键时刻，邓小平同志南下视察，发表了著名的南方谈话，对广东的改革开放实践给予了充分肯定，明确回答了长期困扰国人的姓“社”姓“资”问题，强调指出“发展才是硬道理”，深刻阐明了建设中国特色社会主义的一系列重大问题。在南方谈话精神的指引和鼓舞下，广东抓住机遇，乘势而上，深化改革，扩大开放，进入了率先探索建立社会主义市场经济体制的历史时期。

2000年春天，江泽民同志视察广东，提出了“三个代表”重要思想，勉励广东增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会主义现代化。广东按照中央确立的社会主义市场经济的总目标，不断增创体制、产业、科技、开放、环境新优势，加快建立社会主义市场经济体制框架，着力提升科技综合竞争实力，踏上了全面建设小康社会、率先实现社会主义现代化的新征程。

2003年4月，就在广东人民万众一心抗击“非典”的关键时刻，胡锦涛总书记情系人民健康，亲临一线视察，提出了科学发展观的战略思想，寄望广东加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的进程中，继续当好改革开放的排头兵。广东认真落实总书记的指示精神，按照中央坚持科学发展、建设和谐社会的战略决策，进一步转变经济发展方式，调整产业结构，促进城乡区域发展和区域合作，大力推进社会和民生建设，全面转入以科学发展观统领经济社会发展的新时期。

30年春风化雨，30年沧桑巨变。改革开放使广东政治、经济、社会、文化各方面取得了举世瞩目的成就，发生了翻天覆地的变化。改革开放30年，是广东经济实力快速发展的30年，是广东民主法制建设和党的建设成效显著30年，是广东文化软实力日益增强的30年，是广东逐步走向科学发展、社会日趋和谐稳定的30年。广东的GDP已经由1978年的185.85亿元增加到2007年的3万亿元，增长了37倍。目前，广东经济总量占全国1/8，外贸出口占全国的1/3，税收占全国总额的1/7，累计吸收外资总额占全国的1/4。经济规模先后赶超亚洲“四小龙”中的新加坡、香港和台湾地区，成为中国内地名副其实的第一经济大省。

广东作为我国改革开放的前沿阵地和综合试验场，各个领域探索出来的成功做法，不断为全国的改革开放和现代化建设提供示范和经验。广东

产品行销全国，以“珠江水、广东粮、岭南衣、粤家电”为标志的“广货”席卷大江南北。广东屡开风气之先，成为传送新观念、新事物、新潮流的“南风窗”，有力地推动了我国改革开放和现代文明进程。

广东改革开放的成功实践，生动地回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实践问题；雄辩地证明改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；雄辩地证明只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义；雄辩地证明高举中国特色社会主义伟大旗帜，是历史的选择，时代的选择，人民的选择。

30年凤凰涅槃，30年破蛹化蝶。广东30年的改革开放和现代化建设的成功实践，创造了许多宝贵的经验，给了我们弥足珍贵的启示。一是必须坚持解放思想引领改革开放，注重创新理论、创新观念、创新思维，将改革开放不断引向深入。二是必须坚持从实际出发、从实效着眼谋划改革和发展大计，注重理论与实际相结合，扎实推进各项改革。三是必须坚持依靠群众搞改革，注重吸取人民群众的改革智慧，尊重人民群众在改革开放中的首创精神。四是必须坚持服从全局利益和发挥地方优势相结合，注重发挥中央和地方在改革和发展中的积极性。五是必须坚持以开放促进改革，以改革促进开放，注重改革和开放相互推动。六是必须坚持改革开放与稳步发展相结合，注重把改革开放的力度、发展的速度与社会可承受的程度统一起来。广东改革开放的历史经验和重要启示，深刻体现了岭南文化的精神内核，极大丰富了岭南文化的思想内涵，广东改革开放的先锋实践和创新精神已经成为岭南文化最鲜活的一部分。

思想解放是改革开放的先导，也是改革开放最重要的经验。30年的改革开放史，就是一部厚重的思想解放史。广东改革开放的先行，得益于思想解放的先行。从杀出血路创办经济特区，到邓小平同志南方谈话，确立社会主义市场经济体制，再到“三个代表”重要思想、科学发展观的提出，党的思想解放和理论创新号角一次次在南粤大地首先吹响，一次次引领广东率先改革、率先发展。进入2008年春，继续解放思想、坚持改革开放的大旗又一次率先在南粤大地上高高举起。广东要开创未来，仍然必须进一步解放思想。我们要继续以敢为人先的精神和“杀出一条血路”的气魄，勇破阻碍广东发展的观念和误区，大胆创新科学发展的思想和举措；要继续坚持实事求是、尊重群众的首创精神，结合本地实际进行探索创



新；要以宽松的政策支持干事创业，以宽厚的心态理解干事创业，以宽容的精神善待干事创业，形成干事、创业、敢想、敢试、敢负责的社会氛围。

随着形势的不断发展，广东曾有的改革开放先发优势已不复存在，广东和全国各地一起，站在了一个新的历史起点上。我们既要看到广东30年改革开放所取得的巨大成就，进一步振奋精神、增强信心，又要从世界发展的宏观视野来审视广东的过去和现在，增强忧患意识，以世界眼光谋划广东的未来。作为改革开放的先行地，广东要始终以科学发展观为统领，深入贯彻党的十七大和省委十届二次、三次全会精神，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，以面向世界的眼光、主动服务全国的意识，在开创我国科学发展新局面和中国特色社会主义建设继续先行一步，继续当好科学发展的排头兵，努力把广东建设成为提升我国国际竞争力的主力省、探索科学发展模式的试验区和发展中国特色社会主义的先行地。

温故知新，鉴往知来。在纪念改革开放30周年之际，广东省委宣传部、省新闻出版局精心策划、周密组织，省内各出版社全力以赴、辛勤工作，集中推出了一批反映改革开放的专题出版物，内容涉及30年来改革开放风云人物、重大事件、经济变化、政治革新、文化演进、社会变迁和未来发展等，多形式、多层面记录和再现改革开放的历史，多学科、多视角分析和探索广东改革开放的动因、价值和特点，对帮助广东干部、群众全面客观了解广东乃至全国改革开放的伟大历程，认识这场大变革大开放的历史地位，重塑改革的锐气，在新的起点上再创广东辉煌，将具有重要意义。

广东靠改革开放赢得今天的发展，也必将靠改革开放开创更加美好的未来。让我们继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，同心同德，开拓进取，扎实工作，把改革开放和现代化建设伟大事业不断推向前进。

2008年10月

（作者系中共广东省委常委、宣传部部长）

目录

1	变革契机：走向社会和解与改革共识→→→1
	●中国“进向大时代”的初始状态 买粮买布要凭票企业生产什么生产多少都由国家决定 经济基本处在封闭半封闭状态 邓小平设问“这种情况不改革行吗”→→→1
	●徘徊前行因袭着历史重负 “扔掉锄头报考去”一张考卷改变多少人的命运 一面拨乱反正一面受制于“两个凡是”束缚 为“天安门事件”平反经历曲折过程→→→8
	●社会政治诉求最急迫的是平反冤假错案 胡耀邦无私无畏大刀阔斧闯险关 “积案如山，步履艰难” “冤案一理，人心大喜” 改正“右派”促向价值理性回归→→→14
	●理论界为商品生产和商品交换“正名” 按劳分配破除“资产阶级法权”重重禁忌 “伤痕文学”引发对“文化大革命”的反思 形象语言引燃社会理性思维之火→→→24
	●一个常识性哲学命题引发全国大讨论 自奉为绝对“禁区”的地方只有蒙昧主义和文化专制主义 李先念说《红旗》已经很被动了 思想解放潮流不可阻挡→→→32
	●关起门来搞建设连世界是个什么样子都不清楚 国务院务虚会改革开放方针呼之欲出 36天中央工作会议构筑改革共识 十一届三中全会实现伟大历史转折→→→41
2	体制松动：释放生机竞相迸发活力→→→56
	●由贫困和饥饿逼出来的农村改革 一个“借”字诱发了经营制度变革 包产到户是轻车熟路 “大包干”彻底克服平均主义 从“定心丸”到中央第一个1号文件→→→56
	●扩大企业自主权城市改革起步 “放权让利”四川领全国风气之先 扩权改革遭遇困境 首钢试行“上缴利润包干”效益递增 各种企业承包经营责任制遍地开花→→→69



●蛇口走出广东对外开放第一步棋 邓小平找来荣毅仁“全权负责”主持中信 特区要“杀出一条血路来” 从《旧中国租界的来由》到深圳特区在争议中巍然崛起→→→82

●江苏华西村悄悄演绎非农产业变革 自主创业戴“红帽子”的浙江“能人” 从长三角模式到珠三角模式 完全没有预料到乡镇企业“异军突起”三分天下有其一→→→96

●解禁城乡个体工商户 突然通知去领营业执照 从义乌“华夏第一市”到九省通衢汉正街 “傻子瓜子”引发雇工之争 “八大王”沉浮与“温州模式”初起→→→106

3 价格“闯关”：“足将进而趑趄”解困→→→118

●围绕商品经济的争论一波三折 大辩论中酝酿着新的变局 “有计划的商品经济”讲了“老祖宗”没说过的新话 马胜利演绎“一包就灵”又佐证承包制流弊→→→118

●坚持多种经济形式和经营方式共同发展 “飞乐音响”成为第一种真正意义上的股票 劳动用工制实行“新人新办法” 企业破产制是搞活企业的一剂“苦药”→→→128

●计划与市场的关系“理论上要彻底一些” 十三大提出“计划和市场都是覆盖全社会的” 中国走上培育市场艰辛之路 “微观搞活宏观不乱”初步探索调控机制→→→134

●突破旧防线又遇“拦路虎” 中青年学者群策群力论证于莫干山 增量渐进之说理顺价格改革思路 双轨制方案正式出台 计划体制到市场体制的“惊险一跃”→→→143

●邓小平把物价改革称为“闯关”不过不行 需要谨慎从事却对形势估计过于乐观 社会心理准备不足抢购风潮波及全国 寄望于一步到位的物价“闯关”遭受重挫→→→148

●放弃物价改革“孤军深入”的观点 治理整顿方针旨在压缩经济膨胀 清理“官倒”公司堵住流通领域漏洞 平息“政治风波”坚持基本路线和市场取向改革不动摇→→→156

4 改革定位：启动现代市场经济引擎→→→164

●“南巡故事”如平地一声春雷唤醒中国 “邓旋风”“让航空母舰在硬币上转了一圈” 制止把改革认知的分歧政治化的倾向 市场经济体制改革目标破茧而出→→→164

●浦东开发堪称“中国改革开放的象征” 陆家嘴规划花费400万法郎值得 海南摆脱“洋浦批租”困境获得发展机遇 沿海沿江沿边“珠联璧合”扩大对外开放→→→176

●推进住房制度改革，催生新兴房地产市场 深圳创造住宅商品化数个全国第一 海南堪称中国房地产商的“黄埔军校” 炒地皮衍生地产“泡沫”，埋下诸多隐患→→→186

●价格双轨制让各国经济学家迷惑不解 短线商品“越管越短” 终向市场并轨 粮油销价放开不知不觉将凭票供应送进历史博物馆 改革最棘手的“大关”终于闯过→→→195

●调动劳动力生产要素中最能动最活跃的因素 落实企业用工和内部分配自主权 就业市场化和失业公开化促进企业向市场转轨 关注民生再就业社会工程启动→→→206

●列宁称靠“剪息票”为生是食利者阶层 邓小平说股票交易所“中国也可以试试嘛” 留学归来青年学者推动证券市场引入中国 资本觉醒，股市潮激荡神州大地→→→216

5 软式着陆：宏观调控探索间接机制→→→228

●伴随思想大解放的还有插上翅膀的“梦想” 房地产泡沫“春梦霎时了无痕” 跑马圈地开发区热开启“地下金库”之门 非法集资大案严重破坏金融秩序→→→228

●积重难返国务院铁拳出击“三角债” 强化宏观调控不是经济全面紧缩 十六条举措贯彻“软着陆、点刹车”方针 前进过程中的问题通过加快和深化改革就能解决→→→240

●中央财政支出成为整个财政函数中唯一的变量 地方与中央博弈 财政包干指数难以落实 紧锣密鼓财税改革实行分税制 宏观调控的机制和能力进一步增强→→→248

●整顿金融秩序市场化导向 政策性金融与商业性金融“分家” 莫把金库的钥匙交给人家 从“约法三章”到加强金融立法 央行加大间接调控探索力度→→→256

●在市场形成价格机制的过渡期仍需把价格控制住 “米袋子”和“菜篮子”分别由省长和市长负责 擒缚通货膨胀欲出笼的“老虎” 宏观经济“软着陆”终获成功→→→263

●前瞻“中国人离信息高速路还有多远” “把钱省下来贯彻科教兴国的方针” 从《寂静的春天》到《全球21世纪议程》 生态环境恶化，中国规划可持续发展→→→270

6 结构调整：国民经济战略性再布局→→→281

●“小平走好”——中国步入“后伟人时代” “主心骨”和“我自岿然不动” 抗击亚洲金融风暴和防范国内金融风险 “国债效应”扩大内需拉动经济持续增长→→→281



●深层次的金融改革势在必行 加快国有独资银行的商业化步伐 猛药治乱一批资不抵债金融机构被断然关闭 “吃皇粮”军队和权力部门令行禁止驶出商海→→→294

●披坚执锐国有经济实行战略性改组 “冒天下之大不韪”放活中小企业的“陈卖光” 上海砸下纺织工业“压锭”第一锤 国有企业“有进有退”首次整体扭亏增盈→→→308

●非公有制经济成为经济增长新的支点 民营企业家在传统体制松动的缝隙下倔犟生长 民间的力量创造活力和财富 换交椅民企“买壳”大步入主上市公司→→→318

●产业结构调整着眼于转变经济增长方式 以基础设施建设为重点 夯实基础产业 择优扶持支柱产业 加快改造提高传统产业 整体推进技术进步和产业升级→→→332

●区域经济结构大调整迎来历史性机遇 不失时机地推进“两个大局”的转换 西部大开发战略布局渐次展开 振兴西部伟业乘潮而起 西部经济展现美好前景→→→343

7

诸方协同：城乡内外加快协调发展→→→352

●中央政策给农民吃上“长效定心丸” 粮食购销体制改革渐趋完善 农业结构优化调整 乡镇企业二次创业 农村税费改革免除农业税给农民带来真金白银的实惠→→→352

●珠海重奖科技人员效应 “稳住一头、放开一片”激发科技活力 中国科学院里的一场“地震” 解决科技与经济“两张皮”问题 高新基地中关村的“钻石效益”→→→366

●解决“穷国办大教育”困境的根本出路在改革 全面加强基础教育和素质教育 鼓励以多种形式发展高等教育 优化高等教育的资源配置，打造一流综合性大学→→→381

●“三个面向”创新文化理念 体制改革推动搞活文化市场 文化产业迅速崛起 信息化衍生文化形态改变中国人的生活 与世界文化相融通发展中华新文化→→→395

●全面房改楼市火爆尚须弥补“顾此失彼” 医疗改革政府主导与市场机制不可偏废 新农村医疗合作一村一站一医 基本保障和广泛覆盖特色社会保障体系初成→→→406

●进出口权放开私企和国企站在同一起跑线 海尔产品被认作地道地道的“美国造” 入世谈判旷日持久终获成功 加入WTO给中国带来前所未有的机遇和挑战→→→422

8 构建和谐：科学发展提升经济社会体系→→→435

●“感谢上帝送来了中国人” 树立起负责任经济大国形象 致力国与国之间和平公正关系的建立 用和平发展回应“中国威胁论” 为建设普惠共赢的和谐世界而努力→→→435

●“矛盾凸显” 驻足改革风云深处 发展是硬道理而“硬发展没有道理” 中国向现代化转型遭遇西方“后工业化”现象 坚持走全面协调均衡可持续科学发展之路→→→448

●“蓄势七年” 经济社会发展全面提升 全体人民共享发展成果的基础日益培厚 五环旗下的伟大聚首 北京奥运向全世界从容不迫地呈现一个更加自信的中国→→→461

●百年大历史检视 30 年流变 改革开放接续和推动传统向现代演进 市场化转轨带动社会分层多元化 信息时代利益格局的变化 在转型中提升经济社会体系→→→472

1 变革契机： 走向社会和解与改革共识

●中国“进向大时代”的初始状态
买粮买布要凭票企业生产什么生产
多少都由国家决定 经济基本处在封
闭半封闭状态 邓小平设问“这种
情况不改革行吗”

“中国现在是一个进向大时代的时代”……

改革开放进入第 30 个年头，若要用一个词来概括对于当代中国生活的感受，还是 1927 年鲁迅讲的这个“进向大时代”最为贴切，言简意赅！

从 1978 年十一届三中全会以来，中国社会主义改革一环紧扣一环，不断向纵深层次推进，对外开放由原来有限范围和有限领域的开放，转变为真正意义上的全方位开放，由过去以试点为特征的政策性开放，转变为国际通行法律框架下的可预见的开放，亦即按照加入



WTO 承诺的时间表对外开放，这一切，极大地改换了中国社会的面貌。这种变革不仅是物质的，也是精神的；不仅是经济的，生态的，更是文化的，甚至政治的。在诸多领域、诸多方面，中国的社会面貌，人们的思维方式、活动方式以及生活方式，已经差不多改变得“面目全非”了。

——传统的与现代的，古老的与时尚的，富足的与贫困的，繁华的与萧疏的，有着那么多明显差异，又出于同一本源的经济元素、人文元素、环境元素和生活元素等等，就这样奇特而纷然地杂糅在一起。

——在蜿蜒起伏的海岸线上星罗棋布的集装箱码头，在连绵漫长的国境线上地处遥远的陆路边关，人流、物流、资金流在国门内外川流不息地交汇。中国历史上再没有任何时期像这样如此紧密地同世界联系在一起。

——从沿海到内地，交相互动日益增强。珠三角、长三角的活力沿流域范围强劲上溯辐射，带动着整个中西部的发展潜力不断释放；云贵川高原盆地的物产资源顺西南大通道直下北部湾出海口，或输往遥及万里的异国他邦。

——从城市到农村，加快一体化进程。非农产业展现农村工业前景，工业反哺农业，免除“皇粮国税”给农民带来真金白银的实惠；确保城市居民的“米袋子、菜篮子”，高速公路上运送农产品的绿色通道日夜繁忙；更有数以亿计的农民进城入镇，弃农经商，涌入陌生而带给他们新生活希望的城市各行各业……

林林总总、五光十色的画面，如此多元地组合在这片幅员辽阔、人口众多、历史悠久、各民族风采纷呈的国土上，以至住在北京的外国人经常用“I. T. C”（Is this China? 这是中国吗？）这句话，来表示他们对中国 30 年巨变的出乎意料和不可想象。

如今，普通中国人尽可在酒店餐厅觥筹交错，也可在家庭食谱上食不厌精，脍不厌细，或者随意在遍布城市街道上的麦当劳、肯德基享用洋式快餐，在沃尔玛、麦德龙、家乐福、宜家等跨国零售业大型超市的舒适环境里购物，放眼望去各类商品琳琅满目，享誉全球的国际大品牌纷纷驻足中国市场。可是，又有多少年青人知道，有多少中年人还记得，在二十多年前，全国城镇居民都要凭按月定量配给的粮票、油票买粮油，买棉布要凭布票，如果离开本地到外省出差或探亲，非要有关部门开具证明换成全国粮票才能出行！

那时，国营工厂生产第一线的工人大多数是二、三级工（连续多年未正常升级），月工资 40 ~ 50 元左右，再没有其他收入。城市居民只能维持

最低生活水平，职工家里几乎没有任何财产，成了名副其实的“无产阶级”。手表、自行车、缝纫机这些基本生活用品，成了城市居民梦寐以求的“三大件”，要凭配发的工业券才能买到。夫妻两地分居每年只有12天团圆假，年青人置办婚事要凭结婚证去领“家具票”。1978年城镇居民人均住房面积不足7平方米，像“贫嘴张大民”那样老少三代同居一室的窘境不在少数。国家对城市住宅建设欠账太多，职工和普通老百姓的居住条件十分恶劣。

在城乡二元分割的社会结构里，在政社合一的人民公社体制下，占全国人口绝大多数的农民生活更为堪忧。据农业部人民公社管理局的统计，1978年全国农民每人年平均从集体分配到的货币收入仅有74.67元，其中两亿农民的年平均收入低于50元。有1.12亿人每天能挣到1角1分钱，1.9亿人每天能挣1角3分钱，有2.7亿人每天能挣1角4分钱。相当多的农民辛辛苦苦干一年，不仅挣不到钱，还倒欠生产队的账。经过多年的“社会主义教育”、“四清”、“文革”等政治运动，自留地、自产自销、自由市场被当做“资本主义尾巴”一割再割，全国有三分之二的农民生活水平不如新中国成立时的50年代。还有相当一部分农民的生活水平不如新中国成立前的统计数据，更是令人震惊。

跟共和国一起走过来的一代中国人会记得，以毛泽东为主要代表的中国共产党人，前仆后继，流血牺牲，领导中国人民推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”的压迫，实现了国家独立和人民解放，建立了自立于世界民族之林的中华人民共和国，领导中国人民自力更生、艰苦奋斗，初步建立起独立的相对完整的工业体系和国民经济体系。这一代人为了国家的繁荣富强，情愿牺牲个人利益，放弃个人理想，既经历了奋发图强、凯歌行进的时期，也度过了同甘共苦、克服严重经济困难的曲折发展时期。我国的社会主义建设取得了许多成就，如建立了电子工业、石油化工等一批新兴的工业部门，实现了石油全部自给，农业基本建设和技术改造初见成效，科学技术特别是尖端技术取得突出成果。我国赖以建设现代化的大工业基础和技术管理骨干力量，大都是这一时期建立和培养起来的——所有这一切，历史会永远铭记。

然而，中国在建设社会主义道路的探索上走过了曲折、崎岖的路。邓小平后来在多个场合作过这样的总结：从1957年下半年开始，犯了“左”的错误，并长期得不到纠正，“文化大革命”更是走到了极“左”。这一“左”，差不多20年。在这20年中，我们也做了许多工作，取得了一些重



大成就，比如搞出了原子弹、氢弹、导弹等，“但就整个政治局面来说，是一个混乱状态；就整个经济情况来说，实际上是处于缓慢发展和停滞状态”；“国家的经济和人民的生活没有得到多大的发展和提高”，“人民的生活还是贫困”。

邓小平有力地反问——这种情况不改革行吗？^①

正是邓小平指出的政治局面混乱、经济发展缓慢、人民生活贫困这三个“状态”，让中国人在经历了“文化大革命”的空前浩劫和严重破坏之后，蓦然回首，才发现实际上处在一个普遍贫穷的社会状态。而产生贫穷的根源之一，是高度集中的计划经济体制。今天的人们可能不大清楚什么是计划经济了。按照当年从苏联照搬过来的说法，计划经济就是“在全国计划之外，不能再有其他计划。全国是一本账，一盘棋。不应该有不列入计划的经济活动。不列入计划就会发生无政府状态。不能一部分是计划经济，一部分是无计划经济”。

长期以来，中央集权过多、管理过死、缺乏激励机制、效率低下等体制上的弊端，日益严重地束缚了生产力的发展。

到1978年，我国生产资料公有制仍占绝对统治地位。农业方面，集体经济是人民公社、生产大队、生产队三级所有，以生产队为基础。全国共有农村人民公社5.4万个；参加人民公社的有1.7亿农户，8亿农村人口有3亿农业劳动力。农村土地归集体所有，一切土地都是集体耕作，统一生产，统一经营。几亿农民种植什么，各类农作物耕种面积多大，收获后怎么分配，有多少必须上缴国家，都由集体经济在国家的计划下统筹安排。

在工业总值中，1979年全民所有制工业占81%，集体所有制工业占19%，没有私营工业。1978年的社会零售商品总额中，全民所有制商业占90.5%，集体所有制商业占7.4%，个体商业只占0.1%，农民对非农业居民零售额占2%。工厂生产什么，生产多少，用什么方式生产，都由国家决定。工厂的一切技术改造，甚至连建一个厕所，也得报上级批准，得盖上几十个图章才能得到资金。自1953年实行粮棉油等主要农产品统购统销以后，我国一直处在短缺经济时代。加上过去政治运动造成社会动荡的影响，以及庞大的人口压力，政府可用于再分配的社会财富和资源极为

^① 参见《邓小平文选》第三卷，第264、237、223页，北京：人民出版社，1994。

紧缺。

在经历了1949年至1978年以前的社会主义建设后，我国的经济结构被统称为单一的公有制结构，个体私营经济基本绝迹。我国的经济管理体制是高度集中的计划经济体制，相应地形成了一整套财政税收体制，金融管理体制，劳动工资体制，物资分配体制，物价管理体制以及工业、商业、交通运输业、对外贸易管理体制，等等。另外还有教育体制、科技体制、文化体制及社会管理体制，对整个经济社会生活无所不管，包罗万象。这一整套计划经济体制是和高度集中的政治体制相互依存的，政治体制也称党和国家领导体制，包括政党体制、政法体制、政府体制、意识形态管理体制、干部人事管理体制，等等，这些体制合总起来，形成高度集权的“全能型”国家和政府。

历史地看，高度集中的计划经济体制，在资金匮乏、物资紧缺的中国工业化初创阶段，对于集中配置有限的资源，建立独立的相对完整的工业体系起到过重要作用。但有分析人士指出：在计划经济体制下，直接生产者和管理者都是一架机器上的零部件，没有自己的独立利益，没有自由活动的可能。工人和农民不能通过自己的加倍劳动增加收入，企业不能通过自己的努力经营得到发展，地方不能合理地利用资源求得繁荣。这种体制，使每个经济细胞都失去了自我发展、自我平衡和自我调节的能力。尽管国家可以用“军工动员”的方式集中国力搞出“两弹一星”，但是，生产领域的经营状况和技术水平远远落后于市场经济国家。同西方发达国家相比，中国的综合国力的差距越来越大。1955年，我国的国民生产总值（GDP）占世界的4.7%，1980年下降到2.5%。1978年，中国外贸进出口总额为355.1亿元，按当年汇率折算为206.4亿美元，不到世界贸易总额的8%。^①

在过去的年代，我国一度对国际形势的基本判断是“战争与革命仍然是时代的主题”，美、苏两个超级大国互相争霸企图瓜分世界，始终是国际斗争中的主要矛盾。尤其是20世纪60年代以后，中国在对外方针上坚决反对以美国为首的帝国主义和霸权主义，同时反对以苏联为代表的现代修正主义和社会帝国主义，基本上处于两头树敌，两条战线作战，在整个国际社会相对孤立的不利地位。在美苏两大阵营敌对冷战，中苏关系交恶不断升级的国际环境下，中国经济基本上处在对外经贸交往与合作非常有

^① 参见杨继绳：《不堪回首的年代》，载《财经》，2008年第2期。