

选聘高校毕业生到村（社区）任职考试系列教材

2009

农业农村工作知识

（村官上岗必备知识手册）

选聘高校毕业生到村（社区）任职考试教材编写组 编写
选聘高校毕业生到村（社区）任职考试命题研究中心 组编

适
合

“大学生村官”招考
“三支一扶”招考
“志愿服务”招考
“选调生”招考

国家行政学院出版社



选聘高校毕业生到村(社区)任职考试系列教材

农业农村工作知识

(村官上岗必备知识手册)

选聘高校毕业生到村(社区)任职考试教材编写组 编写

选聘高校毕业生到村(社区)任职考试命题研究中心 组编

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业农村工作知识 / 《农业农村工作知识》编写组编.

—北京: 国家行政学院出版社, 2008. 8

ISBN 978-7-80140-687-3

I. 农… II. 农… III. 农业法—汇编—中国 IV. D922.49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 118792 号

(图书在版编目(CIP)数据)

农业农村工作知识 / 《农业农村工作知识》编写组编. —北京: 国家行政学院出版社, 2008. 8
ISBN 978-7-80140-687-3

书 名 农业农村工作知识

作 者 本书编写组

责任编辑 聂笃克

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010) 68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

经 销 新华书店

印 刷 石家庄市新华书店新华印刷厂

版 次 2008 年 9 月第 1 版

印 次 2008 年 9 月第 1 次印刷

开 本 850 毫米×1168 毫米 16 开

印 张 13

字 数 360 千字

书 号 ISBN 978-7-80140-687-3/D·341

定 价 29.00 元

前言

为进一步落实科学发展观,推进科教兴国战略和人才强国战略的实施,加快全面建设社会主义新农村和和谐社会的步伐,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》。为贯彻和落实这一意见,中央组织部、人事部、教育部、财政部、农业部、卫生部、国务院扶贫办、共青团中央决定联合组织开展高校毕业生到农村基层工作计划,并按照公开招募、自愿报名、组织选拔、统一派遣的方式,从2006年起,连续5年每年招募2万名高校毕业生安排到乡镇工作。现阶段,“大学生村干部”招考的显著特点是采取考试与考核相结合的办法,面向高校毕业生实行公开选聘。

省(市)相关部门正积极落实中央的政策精神,大力引导和鼓励高校毕业生到农村一线去锻炼成才,着力培养和造就高素质的党政干部后备人才。相关政策部门正全面深化“大学生村干部”招考的相关考试制度,力求充分体现“公平、平等、竞争、择优”的原则。

本套丛书是省(市)各级组织部门选聘高校毕业生到村(社区)任职考试统一规划教材,它的顺利出版不仅为广大考生的备考提供复习范本,也为省(市)各级组织部门的考前辅导和选聘工作带来指导性帮助,同时,也为广大高校毕业生参加“三支一扶”、“选调生”、“志愿服务贫困县计划”和“志愿服务西部计划”提供了系统全面的复习教材和农村工作手册。本套教材在内容和编排上适应省(市)各级组织部门选聘“大学生村干部”招考的最新变化,体现了“大学生村干部”招考的地方命题特点,能切实帮助广大高校毕业生进行有针对性的复习。

目前,省(市)各级组织部门选聘“大学生村干部”考试凸显命题的地方地域特色,也呈现出考查范围广、题型多和题量大等命题特点,因此,广大考生如何全面提高自身的综合素质,如何全方位拓展自己的知识面也显得尤为重要。本套教材的核心目的之一:就是在全面提高考生综合素质的基础上,帮助考生找到应对选聘考试的实用技巧与策略,从而实现理论知识与考试实战技巧相融为一。本套教材在深入研究、分析省(市)各级组织部门选聘高校毕业生任职考试的内容和特点的基础上,综合了众多命题专家的命题实践和命题思路。在对选聘高校毕业生任职考试的历年考题的系统总结与预测的基础上突出展现选聘考试最新出现的各类新题、难题的解题方法和技巧。

本套教材的最显著的特点之一,即是成功地将省(市)各级组织部门选聘高校毕业生的任职考试的许多命题研究专家的最新研究成果汇编成书,指引考生找到正确的备考方法,避免由于辅导教材的选择不当而误入歧途。本套教材与市面上其他辅导书有本质不同,它不仅集权威性、时效性于一身,而且具有省(市)选聘考试独有的地方特点,具有极强的针对性与实用性,对考生快速提高应试能力有很大的促进作用。

进一步深入贯彻落实全省(市)各级组织部门选聘高校毕业生到村(社区)任职考试,必将造就和培养一批党在农村的高素质干部后备人才,必将加快推进社会主义新农村建设步伐。我们期望本套教材的出版能对全省(市)选聘高校毕业生考试工作起到积极的指导和促进作用。我们衷心祝愿广大高校毕业生能顺利通过考试!

选聘高校毕业生到村(社区)任职考试教材编写组

版权声明

本套教材是省(市)各级组织部门选聘高校毕业生面向基层就业考试专用统一规划教材,未经允许对本教材内容的抄袭都是非法行为,我们将依法追究其法律责任!

为保护本教材的著作权,本书封面有防伪标识,请读者注意识别。

目 录

第一部分 村官概述

第一章 村官要认清自己的角色,做到尽职尽责 1

第二章 强本固基当好村官 7

第二部分 我国农村基层组织

第一章 我国农村基层党组织概述 15

第二章 农村党的基层领导班子建设 21

第三章 农村基层党组织的制度建设 24

第四章 推进农村基层组织建设 31

第三部分 关注民生

第一章 加强关心广大农民群众生活的力度 40

 第一节 更多地关心农民生活 40

 第二节 扩大农民的就业门路 43

 第三节 建立健全城乡居民的社会保障体系 46

 第四节 不断改革收入分配制度和规范收入分配秩序 49

 第五节 更多地满足人民群众的教育和医疗保健服务需求 51

第二章 从思想和行动上关注民生 55

 第一节 关注民生应坚持的指导思想和基本原则 55

 第二节 确保人民群众生命财产安全 57

 第三节 人民群众的精神文化生活要有保障 59

 第四节 切实搞好扶贫开发工作 61

第四部分 新农村建设

第一章 我国新农村建设概述	64
第一节 新农村提出的背景	64
第二节 新农村建设的内涵	65
第三节 新农村建设的现实条件分析	68
第四节 新农村建设理论研究综述	72
第二章 我国的农业与农民问题	75
第一节 增强现代农业生产基础	75
第二节 建立促进现代农业建设的投入保障机制	75
第三节 提高现代农业的设施装备水平	76
第四节 强化建设现代农业的科技支撑	78
第五节 进一步缩小我国城乡收入差距	79
第三章 乡村治理与民主政治建设	81
第一节 我国乡村治理的建设历程	81
第二节 我国乡村治理的基本特征和结构分析	82
第三节 乡村治理理想与现实的冲突	84
第四节 乡村治理与民主政治建设道路探索	86
第四章 发展农村社会事业	88
第一节 关注农村义务教育	88
第二节 建立农村低保制度	90
第三节 发展农村合作医疗	92
第四节 繁荣农村文化事业	93
第五章 我国农村城镇化建设和环境建设	95
第一节 农村城镇化建设	95
第二节 加强我国农村环境保护建设	98
第三节 强化农村环境保护的举措	100

第五部分 农村公文与档案

农村公文与档案	102
---------------	-----

第六部分 农村工作法律常识

第一章 宪法与党章基本知识	116
第二章 农村基层党组织基本知识	122
第三章 土地房屋法律知识	126
第四章 婚姻家庭法律知识	135
第五章 村民委员会法律知识	140

第七部分 共产党章程及农村工作相关法规汇编

第一章 中国共产党章程	144
第二章 中国共产党农村基层组织工作条例	157
第三章 中华人民共和国宪法	161
第四章 中华人民共和国村民委员会组织法	176
第五章 中华人民共和国农村土地承包法	179
第六章 中华人民共和国劳动合同法	186
第七章 中华人民共和国婚姻法	196

第一部分 村官概述

第一章 村官要认清自己的角色,做到尽职尽责

一、村官要扮演的角色

(一)我国村官的设置

村官是我国行政村负责党务、行政及经济和社会工作的管理人员。我国行政村根据党员数量的多少,建有党支部或党总支部。村党组织的负责人由全村党员民主选举产生,并得到上级党组织的同意,同时,我国农村中还设有村委会。根据《中华人民共和国村民委员会组织法》,村委会主任由全体村民选举产生,并得到乡镇政府的同意。党组织和村委会是行政村的两个组织,分管农村的发展方向、方针政策和具体事务。党组织负责人和村委会主任是村官的最主要成员。我国不少行政村中,党组织负责人经过村民选举兼任村委会主任,同时兼任党政领导工作。

我国行政村中都有财务工作,村中至少要有一名会计。部分行政村规模较大,在人口较多的行政村中,往往还要有人具体负责共青团、计划生育、治安、环境整治等工作。分管行政村中某一项管理工作的人员由党组织负责人或村委会主任提名,经党组织或村委会同意后任职,也是村官的成员。由于现代市场经济条件下农村还有大量的新问题需要解决,为此,我国部分农村中还有特别聘任的助理。这些助理中,既有某一方面的技术能手,也有知识丰富的大学生。聘用的这些人可以解决农村发展中的具体问题。这些人在村党组织或村委会领导下工作,负责农村中某一方面的管理工作,也是村官队伍的重要成员。

(二)村官的职责

1. 村官要代表大多数村民的意愿和要求

村官是我国行政村的管理者。当好村官,主要是要掌好权,用好权。而掌好权,用好权,首先要认识手中的权力是谁给的,为什么手中能有这个权力。从村官的产生可以看出,村官的权力是村民和上级给予的。

村民和上级主管部门之所以给村官以管理农村的权力,其原因如下所述:村官可以代表一个村大多数人的意愿,能够反映一个村群众的基本意见和要求。对于绝大多数村民来说,他们希望本村有良好的治安,稳定的生活,希望生产持续发展,生活不断改善,环境得到保护。村民赋予村官以权力,是相信村官能够带领群众,实现村民的基本意愿和要求。上级同意村民的意见,同意村官的任职,是因为上级政府认为,村民所选的村官能够尽到村官的职责。所以说,在村民和上级政府授予村官权力的同时,也给了村官以责任和义务。我们知道,权、责是一个事务的两个方面,有了权力的同时,也有了相应的义务和责任。

2. 村官要带领农民致富

谁能当好村官,是老年人合适,还是青年人适合;是本村人好,还是外来的和尚会念经;是应该选有知识、有学历的大学生,还是应该选有经验、有能力的管理人员。回答这个问题,需要从我国农村的实际找答案。

我国绝大多数富裕村的普遍经验之一是,这些村都有一个稳定的领导班子,有一个好的带头人。如,我国农村首富江苏省华西村的吴仁宝在村书记的岗位上工作了40多年,河南省南街村的王宏斌、北京市韩村河村的田雄、河南省刘庄村的史来贺等,也都有几十年当村官的历史。这些村官都是土生土长的村民,对本村有着深厚的感情,愿意竭尽全力将农村工作搞好。从上述富裕村的经验看,本村人完全能够当好村官,也适合于当村官。同时,根据《村民委员会组织法》规定,村委会主任必须从户籍在本村的村民中选举产生。这一规定将担当村委会主任这一职务的人选限制在本村人之中。

另一方面,当前我国农村已经转入了商品经济。由于部分农村缺乏熟悉商品经济条件下如何发展经济的人才,从而不少有知识、有文化、有朝气、有理想、有抱负的外来人到农村应聘村官。

当前我国的村官中既有年龄不到30岁的年轻人,也有50岁以上甚至是年过花甲的老年人。从管理者的特点分析,年轻人有朝气,有干劲,接受新事物快,适合打开局面,开创新路;老年人经验丰富,办事稳重,多数有较高的威信,对村中情况有较深入的了解,适合解决村中的纠纷,统一村中的思想。从我国各地农村的实例来看,年龄无论大小,都有可能当好村官。

同时,目前不少地区有大学生,甚至研究生担任村官的事例。由于这些人有知识,有干劲,有的还有一定的社会关系,有与外界的广泛联系,部分大学生在不长的时间内,打开了农村经济发展的渠道,取得了明显的成绩。也有一些地区,聘请办企业赚了钱、事业有成的能人到村中担任村官。我国还有部分农村,由离退休的干部回村担任村官。由于这些曾经担任领导职务的管理人员有能力,有经验,有广泛的社会关系,能够在较短的时间内解决农村发展长期解决不了的难题,在领导农村生产发展和村庄建设中取得了突出的成绩。从近几年我国农村发展的实际看,无论是大学生还是有实际经验的管理者,都有可能当好村官。

从上述可见,能够搞好一个村的工作,关键不在于是本村人还是外村人,是年轻人还是中老年人,是知识分子还是能人,而在于是否热爱自己的家乡,是否热爱本村的村民,是否有为村民服务的奉献精神,是否能够成为本村群众的知心人。有了以上四点,就有了当好村官的基础,没有以上四点,就难以当好村官。

历史上,“村官”主要是本村德高望重的人,符合古老的农村道德规范,曾经是我国农村选举村官的最重要标准。它曾经保证了我国农村社会秩序的稳定。现在,在少数以农业为主的地区,在经济发展速度不快的地区,这一标准仍然适用。但在当地经济发展较快的地区,在农村经济已经与商品经济密切结合的地区,农民开始有了更为实际的选择。这个选择的标准就是除了有良好的道德品质外,还要看能否带领全村走上致富路。

目前,对于我国广大农村来说,广大群众最迫切的愿望是走上致富路,可以说,谁能够带领村民走上致富路,谁能够领导全村加快发展生产,谁就能够得到广大群众的支持和拥护。

农村工作千头万绪,抓住生产发展是各项工作的主线。从我国新农村建设的典型经验来看,抓住农村主导产业发展的村不但村民富,而且有良好的风气和社会秩序,尊老爱幼,村容整洁,文化素质高,教育条件好,村民有朝气蓬勃的精神。而在部分农村中存在不少这样那样的问题,追根寻源,主要是发展问题没有解决好。农村发展了,农民富裕了,就有了解决其他问题的基础,也有了干部搞好工作的条件。如果村官几年如一日,起早贪黑,辛勤工作,但村里面貌依旧,村民贫困依旧,就会失去民心。因此,虽然村官工作千头万绪,但首要一点是要带领村民走上致富路。

村官在农村的经济建设中若没有作为,在老百姓心中就没有地位;村级集体经济若没有实力,就

没有对群众的凝聚力和号召力,各项工作也缺乏运行的条件。发展农村经济、增加农民收入,走共同富裕的道路,是广大村民的根本利益和共同愿望,也是村官增强农村凝聚力和吸引力的物质基础。我国农村的经验证明,凡是先进的村委会班子,很重要的一条,就是这个村委会班子有能力带领全村发展经济,通过发展经济凝聚全村人心,从而调动广大村民的积极性,使农村走上持续发展的轨道。

3. 村官要适应新形势和新要求

21 世纪的农村管理工作不同于我国传统农村的管理,甚至不同于 20 世纪 90 年代的农村管理。进入新世纪后,我国农村管理出现了不少新情况、新问题。首先,历史上我国农村经济主要以农业为主,目前的农村经济是三次产业共同发展,不但要搞好农业,而且不少农村还要搞好工业和服务业,部分农村甚至主要是搞好服务业。其次,历史上的农村处于闭塞的条件下,既没有良好的交通运输条件,也没有便利的信息条件,而进入新世纪的变化之一是,我国大多数的县通了高速公路,大多数农村不但通了公路,而且通了柏油路,不少农村还通了公共汽车。同时,绝大多数农村不但有了电话、手机,而且村里通了有线电视和互联网,能够随时掌握国内外的信息,做到了村民不出门,就知天下事,开始进入信息社会。由于条件的变化,新世纪的村民见多识广,他们对党的方针政策、对法律法规、对国内外形势的了解等,都是历史上的村民远远不可比的。再次,在新世纪,我国“三农”工作开始成为“全部工作的重中之重”。党和政府特别重视农村工作,注重解决“三农”问题,新农村建设成为农村发展的主线。最后,新世纪的农村发展不再仅仅依靠农村自己的力量,而是在城乡统筹的指导下,有了“工业支持农业,城市支持农村”的新条件。在近期开始的社会主义新农村建设中,国家计划在十几年中投入几万亿元人民币,以逐步改变农村的落后面貌。新世纪伊始,我国取消了农业税,免除了农村义务教育费用,减轻了农民的负担,加大了对农村基本建设的投入,为农村发展创造了前所未有的良好条件和机遇。

在新世纪,做好农村工作,就要了解新情况,认识新问题,要掌握新政策,理解新精神,这些都对村官的学习提出了更高要求。由于工作非常繁忙,能够用于学习的时间比较少,这就要求村官在学习中抓住重点,集中精力,明确新世纪学习的主要内容。

一是学习方针政策。村官要成为执行党的方针政策的模范带头人。党在农村的各项方针政策主旨是加快农村发展、是引导村民走富裕之路的富民政策,而这些政策都需要村官去贯彻执行。

二是学习法律知识。现代社会是法制社会,要依法办事。村官必须知法、懂法、用法,要把各项工作放在法律、法规的许可范围之内,不然的话,不但有些工作根本无法开展,而且还有可能被人告上法庭。

三是学习科技知识。农村致富,一靠政策,二靠科技。村官担负着领导全村发展的大任,没有一定的科技知识,要想搞好工作是很难的。

四是学习管理知识。管理的基本理论可以适用于各类组织,小到一个班组,大到一个国家,在管理的基本点上是一样的。学好管理的理论知识,学习其他农村和组织管理的经验,掌握有关管理的技巧,了解被管理者的心理等,都有助于村官做好管理工作。

村官日常工作繁重,用于学习的时间不多,需要掌握有效的学习方法,主要有两点:其一是开阔学习的思路,其二是养成学习的习惯,学习不仅仅是从书本中学,而且主要不是从书本中学。村官学习的方式有五个。一是少量的脱产学习,如对于新农村建设的政策和新精神,在上级安排这类脱产学习时,一定要处理好工作和学习的关系,安下心来学习;二是从书本中学习,抽出时间读读上级发给的学习材料,养成每天读书的习惯;三是从实践中学习,如与外地村官多联系,学习他们发展经济的成功模式、解决群众纠纷方面的成功经验等,也要学习和总结本村群众发展生产的经验等;四是利用多种媒体学习,当前的广播、电视等都有大量的有关农村建设的经验和报道,有大量的政策时事,有农村致富经验的总结,坚持收视这类节目,也会提高自己的能力;五是从榜样中学,我国农村有大量的先进典

型,当前的新农村建设中还不断地涌现先进的典型和经验。

二、村官应具备的基本素质

(一)当村官要先人后己

“吃苦在前,享受在后”,这既是中国共产党的优良传统,也是村官领导和带领广大村民共同奋斗的基本要求。要求别人做好,首先自己要带好头。

村官只有时时处处为人表率,做出样子,才能赢得党员和群众的信任,取得实实在在的威信。

当然,村官也是人,也应该生活得好一些,住上更好的房子,挣上更多的票子,这既是人之常情,也是农村发展的主要目标之一。

(二)村官既要节俭,又要苦干

农村发展的起步离不开两个方面:一是节俭;二是苦干。对于村官来说,节俭不仅仅是个人的节省,更是要能够抑制自己和村民的某些欲望,把村中的钱用在最需要的地方。要学会用好现有的财产,学会以财生财,这样才会有农村经济的不断发展。我国农村还处于发展的初期阶段,需要做的事情很多,而手中的资产却永远不够。用好村中的资金,主要是先将有限的资金用于有利于发展的项目上,也就是说,要将村中的资金少用于消费,多用于发展生产上。

在节俭的同时,村官也需要苦干。苦干主要是体现在四勤方面,即一是嘴要勤。我国不少基层干部在交流经验中常说,当干部的要有个婆婆嘴,整天要对群众做宣传。同时村官还要多与群众及班子成员进行沟通,向上级多汇报,与外村多交流。二是脑要勤。当个好干部,就不能怕动脑子。村官的脑子里要随时想着村中的各项工作,要多思,“行成于思”是我国古人总结出的至理名言。村官肩负农村发展的重大责任,要搞好农村工作,不勤于思考是不行的。三是脚要勤。一要坚持每天在村里走一走,了解本村各方面的情况变化,华西村的吴仁宝曾将这一条作为当好村官的经验,向来自全国的村官介绍;二要经常到外面走一走,了解其他村经济发展的经验和教训,为本村经济的发展找项目,找思路。四是眼要勤。要善于观察,要多看,要掌握第一手的信息和资料,汇报要听,同时也要自己看。

(三)村官要大胆开展工作

当前,不少村官在总结经验时经常提到,农村要致富,一要有胆子,二要有路子,三要有法子。其中有胆子是致富的首要条件。这是因为,发展经济就要有投入,投入的项目既有可能成功,也有可能失败,必然会有风险。没有胆子,谨小慎微,这也不可能,那也办不到,实现农村的富裕是不可能的。从富裕村的经验看,只要是一心一意为村民办事,只要是充分发扬了民主,对决策的投入进行了认真的调查和合理的研究,对认为确实有利于农村经济发展的决策,就可以大胆去做。在这时,村官要敢于为决策承担责任。如果所做的决策出现错误怎么办,我国古代对此也早有提示:“人食五谷,孰能无过。”即使是圣贤,也有犯错误的时候,一旦犯了错误,改过来就是了。翻开每一个富裕村的历史,这些村的村官都犯过错误,都有投资的失误。这些人能够带领农村走上富裕之路,不是没有犯过错误,而是把握了以下三点:一是尽可能避免犯错误;二是能够从所犯的 error 中吸取教训,不重复犯错误;三是能够承认错误并改正错误。

村官要大胆开展工作还在于,历史上我国农村产业结构单一,生产方式落后。改变我国农村的落后面貌,需要调整原有的产业结构,推广新的生产方式,引进新产品、新技术。从广大农民来讲,一方面,他们希望走上富裕路;另一方面,接受新事物都要有一个过程,没有什么事情会是一帆风顺的。在改变农村的面貌中,村官要敢于坚持真理,相信已定的发展方向和目标,不为一时的挫折所动摇。

三、村官需要处理好的几个关系

(一)上级指示与本村实际

村官担着两头,一头是落实上级政府的有关政策和要求,一头是本村全体村民的利益和要求。在多数情况下,上级政府的要求与本村村民的利益是一致的,然而,也有不完全一致的时候。出现这种情况时,华西村吴仁宝的做法值得我们参考。吴仁宝说:要保持“上下一致”就要做到两点,一是要相信上级,二是要全心全意为人民服务。“不一致”的时候要坚持实事求是,从实际出发,个人不能有私心杂念,既不能盲目讨好上级,也不能故意迎合一些人,搞小帮派。如,1979年,全国推行家庭联产承包责任制,他却从华西村的实际出发,独树一帜将全村33余公顷粮田交给30名种田能手管理,把绝大多数劳力转向工业,他说:“人家分田是实事求是,我们不分也是实事求是!”华西村由此插上金翅膀,最终得到了上级的认可和支持。

(二)个人决定与民主决策

村官都要有分工,有个人的职权范围,该由自己负责的工作,一定要担起责任来,要能够并且敢于做出个人的决定。如果每个村官大事小事都不能做主,势必影响工作效率,延误工作的时机。然而,村官又需要民主决策,不能独断专行,该讲民主的一定讲民主。处理好这两者的关系,才能够既提高工作效率,又发挥领导集体及全体村民的积极性、创造性。

一般来说,由村官负责的日常工作,是可以由一个人决定的一般事项,对本村各方面影响不大的具体事物,少数几个人的问题等,以及需要当时做出决策,来不及讨论的事项。这些事项都应该由负责该项工作的干部独立处理,如果有必要,处理后可以向村委会汇报,或向有关的干部通报,每个人都要切实担负起自己的职责。该负责的事大胆负责,村中的工作才能有效开展。同时,需要由集体决策的事情,如影响本村经济发展的大事,影响全村利益的大事,对本村经济工作有长远影响的大事等,则一定要通过集体讨论,充分听取领导班子每一个成员的意见。对于需要全体村民讨论的大事,更是要及时召集村民大会,发扬民主,由村民大会讨论决定。具体讲就是,村官一定要严格按照《村民委员会组织法》来依法实行村民自治。凡是涉及村里经济和社会发展规划,集体经济所得收益的管理和使用,村建道路、水利设施建设等经费的筹集、管理和使用办法,村公益事业建设的承包方案等直接涉及群众切身利益,农民群众普遍关心的热点问题,都要及时向党员和群众公开通报,使党员和群众了解实情。

(三)主观愿望与客观规律

农村目前还处在发展的初期阶段,迫切需要加快发展。每一个村官都要有搞好工作,加快经济和社会发展的强烈愿望,没有加快发展的强烈愿望,就没有搞好农村工作的基础。同时,每一个村官又要将自己的主观愿望与当前农村的客观实际密切联系起来,从当前农村的实际条件出发,按客观规律办事。客观,是指外部的现时存在,规律是事物发展的必然。

从我国的情况看,村官在农村工作中遇到的一个普遍的难题是,辛辛苦苦找到的农村致富项目,多数情况下广大村民却不理解,不支持,推广的困难很大。破解这一难题,就是要尊重客观规律,要知道任何人对任何事物的认识都需要有一定的过程,加快村民对致富项目的认识和理解,才能得到广大群众的支持,才能将致富的项目变为村民致富的自觉行动。

农村中还有一个普遍的现象是,其他村致富的项目拿到本村来,不但没有使村民致富,反而带来一定的损失。出现这一问题时,也需要从客观规律上找原因。经济学中的一个基本原理是供求决定价格,如果一个项目使农村富了起来,这个项目又是在农村中易于推广和学习的,就很有可能快速在农村普及,造成供大于求,不但降低了产品的价格,而且还有可能销售困难,给部分后来者造成一定的

损失。如果人们掌握了经济生活中的这些规律,既有发展农村经济的强烈愿望,又有对客观规律的准确把握,就有可能实现带领农村致富的愿望。

(四)意志坚定与意气用事

意志坚定与意气用事又不可混为一谈。坚定的意志体现在,对于认准的目标,无论在什么艰难困苦场合,无论面对什么挫折和委屈都能承受。同时,要善于用民主和法律的手段,解决各种矛盾和问题。对少数觉悟低、有时有过激言行的群众,也应多做教育、疏导工作,不能意气用事,简单粗暴,更不能用违法的手段去对付和伤害群众。有了坚定的意志才能做成大事,而意气用事,是仅仅根据自己的意愿办事。我国古人总结道:小不忍则乱大谋。在当前的农村,这个大谋,就是谋农村的改革与发展,就是搞好新农村建设,就是全村走上共同富裕的道路,而要忍下来的,是个人的一时冲动,是根据个人的意气做事。特别是村官有一定的权力,又有重大的责任,是全村的带头人,在这种情况下,意气用事有更大的危害,特别不利于农村的建设和发展。

(五)辛苦付出与村民理解

我国不少先进村的村官提出了两点看法。首先是必须把人民利益摆在首位,时刻想到全村群众的利益,不为个人谋私利,不怕吃苦,不怕吃亏。作为村官,搞好工作是本职,辛辛苦苦是尽职,出了问题就是失职。村中出了问题,责任首先在干部,不能推卸责任。其次是要认识到,在新世纪,村官的领导方式有了新要求。《村民委员会组织法》的颁布实行,意味着村官与村民的关系发生了变化:由传统的命令、服从关系,变为服务、引导、履行义务的关系。村官不能对村民发号施令,而要为村民服务。有了一心一意为村民服务的思想,就能努力工作,不怕村民一时的误解。

不少村官经过实践,对此有了深刻的认识。如,浙江省永康市龙山镇桥三村党支部书记总结自己的经验时说:“在工作当中,我多次碰到过村民不理解甚至公然对抗的情况。如我们对村庄布局进行改造,要拆除大量的老房子。其中有一户是我的亲家,坚决不同意拆迁。当时我因忙拆迁工作生病住了院,可亲家还到医院来骂我。妻子看着我为了村里办事还受这么多委屈,从夜里哭到天亮,她说:你这样做犯得着吗?许多朋友也说:你这样没日没夜地做事,还要挨骂,图什么呀?我图的是什么?我也这样问自己。为自己,我什么都不图。但是,我是一名共产党员,为村民谋利益的事不能停!在市、镇领导及有关部门的支持下,我们村完成了最后的拆迁工作,使旧村改造得以顺利实施。如今,村民们陆陆续续搬进新居,无不喜笑颜开。当初的‘哭声骂声指责声’变成了如今的‘欢声笑语赞扬声’。今年村党支部和村委会换届选举,我再次以高票当选村支书和村委会主任。从这里,我悟出了一个道理:在一定的情况下,村民的埋怨是暂时的,只要你一心为民,与群众的心贴得越紧,村民对你就越信任,越敬佩。”

从我国大量先进村官的事迹中,都可以看到这一点。这些村官在工作中,特别是在本村经济还不富裕,村庄工作与个别人的利益有一定矛盾和冲突的情况下,村民对干部的某些工作难免会有一定的误解甚至埋怨,有时村民的意见会很大,但只要村官办事出于公心,坚持下去,最终能够得到村中最广大村民的理解和支持,并在村中树立起村官的威信。

第二章 强本固基当好村官

一、了解村庄实际,明确村官的职责和工作目标

科学地进行管理,首先要求村官明确自身的职责和工作目标。职责是村官必须承担的工作,目标则是村官在任期内必须实现的具体业绩。明确职责和工作目标十分重要,只有这样,村官才有方向感,才知道自己在任职期内所要干的事情,做到“有所为,有所不为”。

明确职责和工作目标对保持工作平稳也很重要。领导工作好像舞龙灯,村官摆摆头,群众就得满地跑。村官目标不明、朝令夕改,就会造成工作局面混乱,丧失群众的信任。村庄工作人多事杂,处理各项事务需要一个出发点,职责和工作目标就是这个出发点。

明确职责和工作目标还有利于调动大家的积极性。村民知道村官要干什么、怎么干,他们才会有工作的动力,才会主动去工作,也才会齐心协力、协调一致。村官明确自身的职责和工作目标,最好的方法是把职务要求与乡村的实际结合起来。

1. 从职务要求看,一名合格的村官起码要做到以下几点:(1)忠实地贯彻、执行党和国家方针、政策;(2)做好村民群众的表率;(3)全力以赴建设村庄;(4)提高管理和领导水平。

2. 村官要把职责和工作目标落实到实处,这样开展工作才能有的放矢。要做到这点,最重要的就是研究本村的实际状况、解决本村的实际问题:(1)深入调查村庄的情况;(2)广泛听取意见;(3)在比较中找出差距;(4)具有创新精神。

职责和工作目标要具体化。村官可以把自己的职责和工作目标明确地说出几条,然后把这几条按重要程度排序,保留其中重要的项目。这些职责和工作目标应当考虑时间因素,是村官在任期内能够实现的。

村官还要学会对职责和工作目标进行强化,时时刻刻提醒自己,使自己不要偏离职责和工作目标。村官可以不断“张扬”,让村民群众、其他干部都知道自己的职责和工作目标。这种“张扬”有助于大家了解自己,也可以形成一种氛围、一种强制力量来迫使自己不能偏离职责和工作目标。

二、科学计划与决策,做到事事心中有数

计划工作的重要作用在于能够使村官准确把握发展方向和需要处理的事务;通过事先筹划,寻找到实现目标的最佳途径和处理问题的最好方法;深入分析村庄的现实条件,充分利用各种资源和机会;理顺各方面的关系,减少工作过程中的各种矛盾;预计可能的风险,对风险做出事前准备。对于村官,好的计划工作能够提高管理水平,帮助自己找到一套适于本村、本职务的工作套路。对于村庄,计划还可视为是一个基于本村实际的管理体制和发展模式。

从层次上,村官应着重掌握村庄发展战略规划、职能工作计划和事务性计划这三类计划的制订。

(一)村庄发展战略规划

村庄发展战略规划是以村庄整体为对象的总体性、综合性的发展计划。村庄战略规划对村庄各项工作都有影响,如果发展战略存在偏差,会使管理工作出现很多错误,甚至导致村庄发展走向歧途。制订战略规划要着重考虑发展要求和资源、条件。发展要求包括上级指示、村民愿望、市场需求、社会

需要等,其多种因素的综合形成了村庄发展的方向和定位。资源、条件包括了村庄的土地、人口、经济、社会和自然条件,是村庄发展的物质基础。发展战略是发展要求和资源、条件的结合点,在制订战略规划时不能片面强调其中一方。

(二) 职能工作计划

职能工作计划针对村庄工作所涉及主要方面,是村庄发展战略规划具体化。村庄工作有多个方面,例如生产、村镇建设、组织建设、文化和精神文明建设等,这些工作构成了村庄管理的基本职能。职能工作计划具有相对独立性,不同职能工作计划有各自的特点和制订方法。例如,村庄经济发展要以市场需求和村庄的经济资源为依据,最终落实到具体产品,然后进行产品开发、投资建设、生产、销售、提高质量和降低成本等。职能工作计划在制订时要以村庄的发展战略规划为依据,防止两类计划“各干各的”。职能工作计划与发展战略规划相互脱节,将导致发展战略规划丧失意义,也会使职能工作计划的目标不清晰。职能工作计划还需要协调,本位主义、目标冲突都会使职能工作计划在实施过程中产生问题。在很大程度上讲,职能工作计划的效用不仅取决于其自身,更取决于相互之间的协同作用。另外,上级下达任务指令时,村官如果只作“上级命令的传话筒”,也可能造成乡村职能工作计划的混乱。正确的做法是根据上级任务要求,对相关计划进行调整,既保证上级任务的实现,又保持职能工作计划的协调一致。

(三) 事务性计划

乡村管理中的具体事务处理也需要计划。由于处理具体事务是由一个一个步骤构成的,所以这类计划具有很强的操作性。在这类计划中,事务处理所使用的方式、方法最为重要。如果方式得当,事务处理就顺利,效果就好。目前,部分村官的文化水平稍低,加上缺乏资料 and 理论方法的支持,受风俗和传统观念的影响比较大,因而在处理事务时会缺乏周密考虑。因此,提高事务性计划的制订水平,要不断总结工作经验,并对成功的工作方式规范化。村官还要不断学习,提高自身文化素养和理论水平。

制订计划要广开言路,要有创新精神,要规范、严谨。一个人的智力、能力、精力和资源都是有限的,如果一个人关起门来搞计划,所得出的结论常常脱离实际、思路狭窄,而且制订计划的时间也较长。所以,在计划过程中要听取各方面的意见,要吸纳相关人员参与,要善于利用他人的大脑和资源。计划又是一项创新性很强的工作。计划是为未来制订的,在某种意义上讲,所有计划都具有“无中生有”的性质。因此,计划工作需要获取新信息,需要有预见性,需要有探索精神,需要发现和解决新问题。计划工作的过程需要规范、严谨,这样可以减少计划工作中的差错,提高计划工作的效率。

在计划工作中,常常面对同一个问题有多个解决方案。这些方案各有特点、难分伯仲,但实行时又只能采纳一个方案,这就必须进行决策。

所谓决策就是从多个备选方案中选择其一的过程。决策的基本思想是事先确定一些决策标准,然后依照这些标准对方案进行剖析、比较,最终确定用以实行的方案。

一个方案的评价标准是由多方面因素决定,需要具体问题具体分析。一般而言,方案应是有效的和可行的。有效性是指所制订的方案必须能够达到工作目标,对村庄工作是有益的。方案如果不是针对工作目标制订的,其方案本身也就丧失了意义。可行性是指现有条件和资源能够保证所制订方案的实施。方案的可行性不足,也就意味着这项方案实际是无法实行的。有了评价标准,就可以对方案一一分析,了解每个方案的特点和价值。方案分析要尽可能细致,然后再从所有方案中选择一个较好的方案。

三、搞好组织建设,完善管理体系

村官要依赖一定组织去实现工作目标,组织越强有力,工作起来越顺手。组织是一种群体,它能把分散的个体汇集成为集体,用集体的力量去完成任务,这就是组织的力量汇聚作用。组织对汇聚起来的力量还有放大作用,使个人集合成的整体在总体力量上大于所有组成人员的个体力量的简单相加。因此,村官既要学会融入村庄组织,在其中扮演好自身的角色;又要学会根据工作目标搞好组织建设,完善管理体系。

任何组织都是为实现某些特定目标而存在的,不论这种目标是明确的,还是隐含的,目标是组织存在的前提和基础。组织必须有分工与协作,分工与协作关系是由组织目标限定的。只有把分工与合作结合起来,才能提高效率。在分工之后,要赋予每个人相应的权力,以便其实现工作目标。因此,村官在组织建设时,必须十分重视组织目标、分工与协作和权力分配。

从组织形式上看,村官要重点抓好农村基层党组织、村民委员会组织和农村经济组织。

(一)农村基层党组织

农村基层党组织在村庄工作中发挥着领导核心的作用,是村民开展自治、行使民主权利的保证。村官常常是村党支部的主要成员,因此必须一手抓农村基层党组织的自身建设,一手抓农村基层党组织的带动作用。

在组织建设上,村党支部领导班子、党员队伍和组织制度是三个关键。村党支部领导班子是农村基层党组织的核心,要提高自身素质,成为执行党的路线、方针、政策的模范;领导班子成员要善于经营管理,能够带领群众发展致富;领导班子成员之间要团结一致,协调好与村委会的关系;领导班子要在年龄、文化知识上形成梯形结构,培养素质较好的后备干部;村党支部要有工作目标,保持正常的党内学习和组织生活。党员是乡村基层党组织的基础,党员队伍建设就是在思想上、组织上、行动上保持共产党员的先进性;党员要学政治、学技术、学经营;要积极参加党的各项活动,自觉遵守党纪国法和社会公德,在乡村发展和经济、文化建设中起到模范作用。村党支部要建立健全支部议事规则、党内定期报告制度等内部规章制度,要与村委会共同完善村民议事制度、村务公开和民主管理制度、财务管理和审计制度,定期向村民代表报告村党支部涉及乡村管理的工作。

在组织作用上,村官要着重抓好发展村庄经济、完善村民自治管理这两个方面。村党组织要与村委会和各种经济组织共同制订村庄的发展战略规划,发展具有村庄特色和市场潜力的产业,完善适应经济和社会发展的经济体制,带领村民实现小康。村党组织还要做好村民的思想政治工作,协助村委会搞好民事调解、计划生育、社会治安等工作,改善村容村貌、治安保卫、农业服务体系建设;党员要密切联系群众,维护群众的正当权利和利益。

(二)村民委员会组织

村民委员会组织是村民自治管理的基本组织形式,其主要职责是搞好村庄的公共事务和公益事业,调解民间纠纷,协助维护社会治安,向人民政府反映村民的意见、要求和提出建议;承担村庄生产的服务和协调工作,管理村庄属于村农民集体所有的土地和其他财产;负责宣传法律和政策,维护村民的合法权益,发展文化教育,促进团结、互助,开展社会主义精神文明建设。

村民委员会组织的机构设置包括村民委员会、村民小组、村委会下属委员会和村民会议,村官要根据职责要求完善各机构的建设,做到“人有所事,事有人管”。

1. 村民委员会。村民委员会由主任、副主任和委员组成,是村民委员会组织的领导核心。村民委