

刘文祖
冯发石
金其镛
游清泉
编著

工业企业环境
管理概论

前 言

地球环境是一个绚丽的世界，它赋予人类丰富的自然资源——阳光、空气、水、矿物、土壤和生物种群等，构成了人类赖以生存发展的物质基础。

人类不间断地进行着生产活动与消费活动，不断地从自然界获取资源，同时又将经过改造和使用过的自然物及各种废弃物还给自然界，参与自然界物质循环和能量流动过程，影响着地球环境。

我国是一个发展中的社会主义国家，开发和利用自然资源的根本目的在于为人民造福。为此，党和国家把环境保护列为基本国策，坚持在国家计划指导下的社会、经济、环境保护同步发展的方针，力求达到经济、环境、社会三个效益的相互统一。

应该看到，我国的环境保护工作虽然取得了很大成绩，但也存在较严重的环境污染问题。事实表明，环境污染绝大部分是由工业企业造成的。当前，对工业污染的治理已从单纯治理排污口逐步向地区综合防治和深入企业生产全过程防治的方向发展，走上了一条治本之路。早在1982年，湖北省环境科学学会管理专业委员会就组织了以刘文祖同志为首的若干人员，深入到武汉、黄石两市二十余家大中小型企业进行调查研究，收集国内外环保信息，积累了大量宝贵资料。本书就是在这个基础上编写而成的。

在编写过程中，我们得到了武汉市环保局有关领导及湖北省环境科学学会常务理事宋爱华同志的关心和大力支持。刘文祖、冯发石、金其镛、游清泉同志执笔，金其镛、游清泉同志定稿，最后由刘文祖同志负责编辑。同济医科大学包克光教授、原武汉市环保局黄德荣高级工程师、武汉大学经济管理学院刘业础副教

授、无锡市环保研究所朱耀明所长审阅了全稿；张寿龄同志对全书进行了校订；张乃娣、杨建伟等同志对本书提出了不少宝贵建议，在此一并表示感谢。

书中引用了一些公开发表或内部资料中的材料，我们谨向这些材料的提供者表示深切的谢意。

鉴于工业企业环境管理涉及学科较多，编者知识水平有限，书中难免存在缺点和错误，欢迎有关专家和广大读者批评指正。

编者

1987.3

目 录

第一章	工业企业环境管理基础理论	(1)
第一节	工业企业环境管理的基本概念	(1)
第二节	工业企业环境管理的必要性与可行性	(12)
第三节	工业企业环境管理的特点与方法	(16)
第二章	工业企业环境管理的依据	(25)
第一节	环境保护与环境立法	(25)
第二节	环境保护法的体系	(26)
第三节	工业企业环境管理条例规章在 法律中的属性和制订的原则	(29)
第四节	工业企业环境管理中的四大支柱	(34)
附	苏州华盛造纸厂《环境保护工作条例实施细则》	(35)
第三章	工业企业环境管理的基础 ——污染源的调查与剖析	(44)
第一节	工业污染源调查的重要性	(44)
第二节	工业企业环境污染源的全面调研、控制与管理	(46)
第四章	工业企业环境管理主要方法之一 ——防、管、治相结合	(66)
第一节	防、管、治的内容及其相互联系	(66)
第二节	工业企业环境管理综合防治中应注意的几个问题	(71)
第三节	工业企业环境管理综合防治的原则、规划和政策	(80)
第五章	工业企业环境管理主要方法之二 ——污染治理工程的决策与管理	(87)
第一节	工业企业污染治理的方向和途径	(87)
第二节	治理污染的资金与已建成的治理工程(设施)的管理	(94)

第三节	环境治理工程投资综合效益评价	(99)
第四节	我国目前治理技术设施改进的侧重点	(108)
第六章	工业企业环境管理主要方法之三 ——环境考核指标	(111)
第一节	概述	(111)
第二节	国内通用的工业企业环境管理指 标的内容和简明计算公式	(113)
第三节	国家颁布的《工业企业环境保护考核制度实施 办法(试行)》的主要内容与试算方法	(119)
第四节	工业企业污染物排放总量指标的设计原理与制定方法	(124)
第五节	我国目前工业企业环境考核指标研究综述	(163)
第七章	工业企业环境管理体制与责任制	(191)
第一节	工业企业环境管理体制	(191)
第二节	工业企业环境管理工作的目标与内容	(201)
第三节	运用经济手段加强工业企业环境管理	(205)
第八章	工业企业中的环境统计	(219)
第一节	环境统计的范围、特点和任务	(219)
第二节	环境统计指标体系	(221)
第三节	环境统计分析与监测	(223)
第四节	环境统计报表制度	(225)
第五节	环境统计在工业企业环境管理中的运用	(228)
第六节	工业企业环境统计报表及主要指标解释	(231)
第九章	工业企业环境规划与计划	(243)
第一节	工业企业环境规划的定义与意义	(243)
第二节	工业企业环境规划的任务和构成	(246)
第十章	工业企业环境管理的协调	(254)
第一节	工业企业环境管理必须进行协调	(254)
第二节	工业企业环境管理中协调的基本原则	(257)
第三节	工业企业环境管理中协调的主要内容	(258)
第四节	工业企业环境管理中协调的形式与方法	(259)
第五节	协调工作要抓住三个突破口	(261)

第十一章	再资源化与环境保护	(264)
第一节	生物圈的启示与无废料工艺的发展	(265)
第二节	资源—材料循环系统	(269)
第三节	再资源化技术的开发与进展	(276)
第十二章	工业企业环境管理现代化的发展方向	(281)
第一节	投入产出分析在工业企业环境管理中的运用	(282)
第二节	PDCA方法在工业企业环境管理中的运用	(294)
第三节	系统工程在工业企业环境管理中的运用	(321)
附录一	环境保护计划管理指标体系	(330)
附录二	湖北省蒲圻市水泥厂扩建工程	
	环境影响评价报告	(338)

第一章 工业企业环境管理基础理论

第一节 工业企业环境管理的基本概念

一、工业企业环境管理的定义

环境和自然资源是人类赖以生存的基本条件，是发展生产、繁荣经济的物质来源。目前，我国环境的污染以及自然资源和生态平衡的破坏已相当严重，影响着人们的生活，妨碍着生产建设，已成为国民经济发展中的一个突出的问题。管理好我国环境，合理地开发和利用自然资源，是“四化”建设的一个项基本任务。鉴于我国当前环境污染问题主要是由工业“三废”（三废是习惯用语，广义的污染还应包括噪声、振动、辐射、电磁波等等）的不合理排放（实质上是对自然资源的浪费）造成的，所以防治工业企业对环境的污染，是我国在一个相当长的时期内环境保护工作的重点。因此，必须对工业企业环境管理的定义、任务和目标，进行一番探讨。

工业企业环境管理的定义，从宏观上说，就是从环境科学的观点出发，对人类现代化生产和开发、建设活动实施控制性影响，使自然资源得以合理利用，环境污染得以有效控制，做到既发展经济，又保护环境。工业企业环境管理是国家整体环境管理的一部分，它同样包括组织、计划、指挥、控制、协调等五个方面的内容。与总体环境管理相比，只是范围小一些，专业化要求高一些，针对性强一些，管理的内容与人们生存条件更直接些。从微观上说，就是把消除“三废”污染、保护环境作为企业管理的一项必要内容，纳入到企业管理的各个环节中去，运用严格的科学管理，采取行政的、法制的、经济的、技术的和教育的多种手段，

对损害环境的生产活动施加影响，控制和减少生产过程中污染物的产生，协调企业生产与环境的关系。简而言之，就是使企业经济管理与环境保护相统一。

工业企业环境与经济之间的内在联系，如图1-1所示。

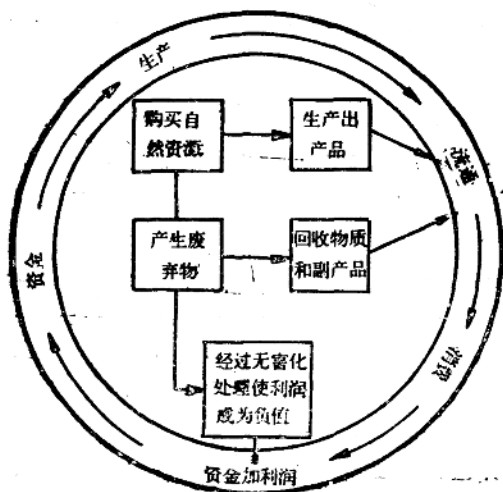


图1-1

二、社会主义工业企业环境管理的理论基础

按照马克思主义政治经济学的观点，在社会主义经济中，商品价值有着重大意义。国家计划生产，不仅用实物指标，也用货币指标，用经济核算来管理经济，而且，还要求不断降低所生产的商品成本，在这个基础上降低价格，以保证最大限度地满足社会需要。这也是社会主义企业经济核算和盈利的原则。社会主义的经济核算是建立在国家对社会主义企业的集中领导同每个企业在经济上、业务上的独立性相结合的基础上的，因而，在社会主义制度下的工业企业，必须进行企业管理。

由于现代化工业规模的扩大和结构的复杂，产生排泄物的数

量不断增多，物质成分日趋复杂，完全靠大自然的自净能力已不能全部消除其危害，所以工业企业的环境管理问题，已提高到人类必须加以十分重视的地步。这就决定了在现代化大生产的企业管理中，必须增加工业企业的环境管理这一项重要的内容。

人们通过多年来的实践，已逐步认识到加强工业企业环境管理的必要性和迫切性。为了达到保护环境、造福人民的目的，脚踏实地地管理好对环境造成危害的污染源，使之化害为利，必须对企业环境管理的内涵进行详尽的探讨。

目前，在整个工业企业环境保护工作中，人们思考问题时，往往首先注意到科学技术方面的问题，这样做当然是必要的。要达到消除污染、保护环境的目的，理应以科学技术为基础。但是，这仅是事物的一个方面，仅是工业企业环境保护的一个组成部分。工业企业环境保护工作除科学技术外，还有两项非常重要的内容，就是环境管理和环境立法。

按照马克思主义原理，工业企业管理是在资本主义制度下形成并发展的。工业企业管理的性质具有两重性，一方面，它是社会化大生产顺利进行的必要条件，是合理组织生产过程的一般要求，由此形成管理的自然属性；另一方面，它又是社会生产关系的体现和实现生产目标的重要手段，由此形成了管理的社会属性。由资本主义进入社会主义之后，在社会主义制度下的工业企业管理，仍然具有两重性，这是由于组成工业企业生产过程的仍然是生产力和生产关系两个方面。它的自然属性还是表现为对社会化生产过程的组织上。工业企业管理还必须体现指挥生产的基本职能。但是，工业企业管理的社会属性却随着生产关系性质的改变而发生了根本性的改变，剥削社会劳动过程的职能被消灭了，代替它的是维护和加强集体劳动条件的职能。因此，社会主义制度下工业企业管理的理论基础主要是马克思主义的经济理论。从这个意义上说工业企业管理是属于经济科学的范畴，而不是属于技术科学的范畴。工业企业管理不仅仅是经济学的的一个理

论分支,由于它不仅要阐明工业企业管理的一般原理原则,还要回答用什么方法、方式进行具体的管理活动,因而是一门实践性、应用性和业务性很强的经济科学。简单地说,社会主义制度下工业企业管理其内涵是:按照全国人民的利益和意志,对工业企业的生产技术、经济活动进行计划、组织、指挥、协调和控制,从而保证生产过程的正常进行,取得更好的经济效益,实现工业企业的既定的目标。

联系到现代化大生产的实际情况,每个工业企业只有把环境管理作为工业企业管理的一项重要内容,并把它融合到整个工业企业管理之中,才能得到改善环境和提高经济效益两个方面的成果,才能保证企业管理工作的全面实现。

根据工业企业管理的实践,工业企业的环境管理除了具有一般工业企业管理的内涵以外,还具有其一定的特殊性。

首先表现在社会主义工业企业环境管理使管理中维护、加强集体劳动条件的职能有了更深远的发展。工业企业不仅仅以本企业、本集体为对象,而是扩大到要直接从长远利益和社会利益的角度来考虑问题,衡量利弊得失。也就是注意从内部经济性和外部经济性之间的关系上衡量利弊,寻求出全面的社会经济性。

第二,社会主义工业企业的环境管理,不但要求社会主义生产不断增长,而且还严格要求在生产过程中不得污染环境,因此,它对把科学技术应用于生产过程提出了更新更高的要求,与科学技术结合得更加紧密。

第三,它对节约资源、能源,特别是节约在生产过程中会产生有毒、有害物质的资源、能源和一次性使用的资源、能源的合理利用,提出了更高的要求。

综上所述,工业企业环境管理的内涵,应确定为以下内容:从社会主义的长远利益和全社会的利益出发,在使人类社会得到一个良好的生存和发展环境的前提下,在明确生产领导者必须是环境保护的责任承担者的同时,以科学技术为基础,以计划、制

度、法规为手段，以监测工作为耳目，运用社会主义经济管理的动力，把国家、集体、个人三者之间的利益有效地联系起来，从而保证实现改善环境、发展生产、造福人民的根本目的。

二、工业企业环境管理与经济管理的辩证关系

工业企业环境管理的加强，必然导致工业企业管理的深入。企业管理的深入，反过来要求进一步加强工业企业环境管理。这是事物发展的辩证关系。多少年来，无论在生产管理中，还是在人们的认识上，工业排放的污染物，都已成为“合法”的排放，“合理”的浪费。只有在加强环境保护工作的今天，才迫使人们去重新认识问题，加强环境监测，进行调查研究。从所谓的废水、废气、废渣等污染物中剖析问题，人们才弄清了污染的实质，认识到大量污染物的形成主要是来自资源的浪费。有些企业只利用了资源的三分之二或二分之一，而让三分之一或一半的资源白白浪费掉了。工业企业产生污染的原因很多，涉及到思想认识、管理水平、生产技术和装备等各个方面。只有调动各个方面的人力、物力、财力，从产生污染源的各个方面去探索、分析，才能求得环境污染问题整体的解决，促进工业企业管理的深入发展。一个无污染或少污染的工业企业，反映着资源、能源的较大限度的利用，这是现代化工业企业管理水平的标志之一。我们不能设想，一个污染严重的企业，工业企业管理还称得上是高水平的。但是，在只管生产，不管环境的情况下，就难免出现“先进企业，落后管理，大量浪费，严重污染”的不正常现象。加强工业企业的环境管理，正是从人们不重视的所谓废气、废水、废渣等污染物中挖掘宝贵的财富。这将有助于工业企业管理水平的提高，使生产增长，成本降低，利润增加，从而促进整个国民经济的发展。所以加强工业企业环境管理，应当成为当前整顿企业和加强企业管理的一项重要内容。

（一）工业企业环境管理是工业企业管理的有机组成部分

工业企业环境管理是企业管理的有机组成部分，是相对于企业其它管理（如生产管理、计划管理、成本管理等等）而独立存在的专业管理。

1. 企业管理，包括工业企业环境管理，属于政治经济学范畴。因此，对它的内涵的研究，必然要从价值与使用价值、生产力与生产关系、上层建筑与经济基础的规律出发来进行探讨，特别是要从其自然的和社会的两重属性来认识。工业企业管理在社会主义社会的具体条件下，反映的是社会主义社会生产资料所有者的利益，也就是反映全国人民的利益（当然包括眼前利益和长远利益两个部分）。无论从长远利益或眼前利益来说，人们决不会要一个受到污染和危害生存的环境。所以社会主义工业企业管理的内涵，就决定了它必须包含环境管理，而工业企业环境管理的内涵也决定了它是企业管理的有机组成部分，只是我们过去没有深刻地理解它、认识它罢了。即使从生产的角度来说，要取得良好的经济效果，也蕴含着工业企业环境管理。这是因为工业企业环境管理中，对有毒、有害原料、材料以及一次资源、能源提出了更高的节约要求，提出了资源、能源回收和再使用问题。在资本主义社会里，生产资料所有者的利益和意志，是最大限度剥削劳动者的剩余价值。而社会主义生产资料所有者的利益和意志，集中表现在尽可能最大限度地生产能够满足人民物质生活和文化生活需要的最终产品，其中也必然包括在生产中对人类生活环境不产生污染这个因素。

2. 工业企业管理是把企业的一切活动转化为经济形态，即以价值和货币来表现和考核。而工业企业环境管理考核的方法，原则上是按企业管理的方式进行的，其中有一部分渗透到企业管理的生产管理、成本管理、计划管理中去进行，形成你中有我，我中有你的局面，只不过在专业性方面有些特定的考核指标和具体要求。这充分说明工业企业环境管理是企业管理的一个有机组成部分。

3. 企业污染环境起源于生产延续过程，如污水不排放就不能继续生产，排放就会污染环境。同时，在直接生产过程之中也必然产生环境的污染，如工业废气、噪音、放射性物质等等。二者之间有着不可分割的内在联系，这就决定了工业企业环境管理不可能独立于企业管理之外。我们仅从武汉某印染厂的一个具体事例就足以窥豹一斑。从印染废水中的pH值增大进行剖析发现三个问题：一是工人没有按定额指标，加大使用了碱性原材料；二是废水pH值超标所造成的污染；三是产品质量下降（过量用碱有损于植物纤维的耐力），成本增加。这些问题都是在同一生产过程中产生的。它不仅反映了企业管理的社会属性（生产关系），而且也渗透到自然属性（生产力）中。工业污染反过来也直接地或间接地影响工业生产本身。首先，工业污染的直接受害者往往是从事生产的工人。工人长期处在被污染的环境中，身体健康受到影响，造成急性的或慢性的疾病，甚至丧失劳动能力。工业污染造成的职业病，已经成为一个有相当普通性的问题。其次，工业污染腐蚀损坏设备、厂房、各种管道等，造成设备不能正常运转，仪表失灵，影响生产。三是被污染的水和空气直接妨害生产的进行，影响产品质量，或增加处理费用，提高生产成本。四是工业企业所产生的污染物大多数为工业生产原材料和动力直接的或间接的逸失，排放的污染物越多，原材料、动力的消耗越大，生产成本就越高。总之，加强工业企业环境管理，也是工业生产发展的迫切要求。所以，无论从理论上还是实践上来说，企业环境管理都是企业管理的一个有机组成部分。

4. 企业管理不可能有两个中心，不然会形成管理上的多中心论，因而企业的各种管理工作都要归入企业管理这个中心。实际上，目前国内企业也是把各个方面的管理（如生产、财务、成本、环保等）都归纳到企业管理之中，运用统一的责任制度、工厂法规、经济奖罚的综合性措施来贯彻实行的。可见，从组织角度看，在一个企业中，环境管理也必然是企业管理的一个组成部

分。

（二）工业企业环境管理在企业管理中的地位与演变

在企业管理这一概念中，企业环境管理与企业的生产管理、技术管理、计划管理、财务管理、劳动生产率管理的关系，是一种对立统一的关系。这是因为：第一，它们统一于企业管理这个大目标之中。第二，它们有各自的特殊性。第三，它们相互渗透，在一定条件下可相互转化。第四，企业管理的主要矛盾在特定的条件下会发生变化。例如：过去苏州××造纸厂由于污染严重，曾发展到不及时解决，人民群众就不允许其进行生产的地步。这时环境管理就必然要提到企业管理的首位，成为矛盾的主要方面。

（三）工业企业环境管理应放在企业环保工作的首位

这是因为：第一，从长远的观点来说，工业企业环境管理是企业环保工作特别是环境治理工作的前提和先决条件。第二，目前我国正处于改革时期，在这个时候抓好环境管理工作不但有现实意义，而且有开创具有中国特色的社会主义社会的长远意义。第三，目前，我国环境的污染有30~60%是由于工业企业环境管理不善而造成的，迫切需要解决这个问题。第四，从目前国家的经济力量来说，不可能马上投入大量资金进行污染治理。抓紧环境管理工作，是一种投资小、收效大的途径。

四、社会主义工业企业环境管理与资本主义企业环境管理的本质区别

社会主义社会生产的目的，是为了最大限度地满足社会不断增长的物质、文化需要。这里说的物质、文化需要，不仅要使人们吃好，穿好，用好，还应包括天蓝水清、空气新鲜、生态良好、安静舒适的环境。从这一生产目的出发，从全国人民的利益和意志出发，在社会主义条件下，社会主义经济发展和环境管理是统一的，是相互促进的，因而完全可以协调。但它们又是矛盾的。因

为，发展生产不可能一点也不污染和破坏环境。开发自然资源和进行工农业建设，在一定的时间内和一定的经济技术条件下，不可能不减少自然资源或破坏资源的再增殖能力，产生一定的污染。这些矛盾在实际工作中往往是很尖锐的，必须充分重视。要使两者相协调，就必须妥善解决它们之间的矛盾。在社会主义社会条件下，它们的矛盾是长远利益与近期利益、局部利益与全局利益的矛盾。正确处理这两种矛盾的关键，是如何权衡两者的利益。因此，在社会主义制度下，从全国的国民经济与社会发展计划来说是如此，反映到一个企业管理的原理、原则中也是如此。在资本主义制度下，其经济规律是超越人们（企业主）的意志自发地发挥作用的，他们只有通过市场来进行调节。所以，在资本主义社会里环境污染问题发生发展的过程必然是：从盲目竞争追逐最高利润开始，在生产过程中，大量排放污染物而不进行治理；一直发展到污染成为严重社会问题后，在广大人民群众的压力下，由资产阶级政府出面，制定一系列比较严格的环境法律、标准和规定，监督实行，使环境污染得到有效的控制。另一方面，在严格的环境法律、规定和高昂的环境赋税、罚款、工人保健费用的压力下，工业界大力开展无公害或少公害生产技术的科学研究，以及三废无害化科学技术的研究，也促进了工艺技术的革新和环境的改善，节省了原料、动力，提高了生产效率。从理论上讲，它是从调和阶级矛盾出发的，根本不同于社会主义制度。

在资本主义社会，即使在某些方面治理污染的工程比较先进，那也是企业主在以最小的资本取得最大的利润这一经济规律的作用下，以追求大大低于社会必要劳动时间为目的的。正是从这一点出发，在资本主义制度下的企业主，才会把企业环境管理作为企业管理的有机组成部分。从这个意义上说，它反映了资本主义企业管理两重性中的社会属性，是按照生产资料所有者资本家的利益和意志进行的。资本主义制度与社会主义制度下的企业管理，包括环境管理，虽然在某些形式上相似，但是其社会属性

随着生产关系性质的改变而发生了本质性的改变。

所以，我们在研究资本主义企业环境管理时，一方面要吸收其有关的先进的科学技术和先进的经济管理技术，而更重要的是要根据马克思主义政治经济学的基本原理加以分析，要考虑到社会主义社会的自觉运用经济规律的特点。为此，在环境管理中，在权衡环境与经济的关系上，其基本出发点应是：首要任务是发展经济，而在发展经济的同时，对环境保护实行统筹兼顾。即在安排工业、农业、水利、交通、城市建设的同时，必须考虑到对环境的影响；既要把在经济发展中可能带来的对环境的污染和破坏限制在人和生物可接受的范围内，又要保证经济得以持续发展，找出利益和危害的临界线，经济合理的最佳点，采取防治污染和保持生态平衡的适当措施，使生产、生活、环境协调为一个整体。这种最佳点，现在虽然还没有一个公认的模式，但最终会在实践中不断总结经验，逐步认识其规律，提出一套可行的办法来。这一点在资本主义制度下很难做到，而在社会主义制度下则一定可以做到。

综上所述，我们可以清楚地认识到，社会主义制度的本质决定了社会主义工业企业环境管理在处理这些矛盾时，既要反对用牺牲环境来发展生产的做法，也要反对用不适当的环境要求限制生产发展的做法，而要求采取协调矛盾的做法，在一切协调的办法中，体现保护环境、促进生产、在生产发展中改善环境的原则。而资本主义的企业环境管理之所以能成为企业管理的有机组成部分，这是由资产阶级获取超额劳动剩余价值的阶级本性决定的。他们不可能有计划、有步骤自觉地采用以上的协调原则。

社会主义制度提供了防止环境被污染和破坏的有利条件，但是，要把社会主义制度的优越性转化为现实，还必须经过不断的、坚韧不拔的努力。那种把社会主义制度的优越性视如“自动除尘器”，认为无须经过任何努力就可自然而然地达到预期效果的想法，不仅是一种不符合客观实际的幻想，而且还是一种涣散

斗志的懒汉思想和形而上学的僵化思想。

五、工业企业环境管理的作用与任务

我国对工业企业污染的防治，首先是从重点抓治理“三废”着手，然后逐步转向环境管理。实践使我们认识到：治理污染是产生污染后的被动措施，而预防污染才是防止污染的根本。预防工作就是环境管理，因此必须把环境管理放在环保工作的首位。当前，尤其要在工业企业的环境管理上狠下功夫，大力推行企业的全面环境管理，以管促治，管治结合。通过多年来对化工、冶金、轻工等污染比较严重的行业的调查，发现许多企业的污染问题，有30~60%是通过加强管理得到解决的。

实行企业的全面环境管理，就是把环境保护与企业的整个经营、管理、生产等活动联系起来，尤其是把环境保护作为整个生产过程中的一个必不可少的环节来综合考虑，使其“渗透”到计划、生产、技术、质量等与生产直接相关的各部门以及宣传、教育、工会等各个部门中去，做到每个部门和岗位都有各自的环境保护职责，从而达到“依靠群众，大家动手，保护环境，造福人民”的目的。

工业企业环境管理的任务，包括两个方面：一是防止新污染，二是治理老的污染。现阶段的繁重任务是要集中力量逐步消除老的污染，同时，严格控制新的污染。这里说的“老的”“新的”均应包括防止资源的浪费和对环境、资源、生态、健康等的进一步污染和破坏两个方面。否则，将会导致防不胜防，治不胜治的严重局面。

实行工业企业全面环境管理的核心，在于把环境保护视为生产的一个组成环节，并且贯穿于企业生产的全过程。也就是说，企业只有把污染治理了，才算完成了生产的全部内容。过去之所以出现严重的“三废”污染，正是由于在生产过程中没有包含环境保护这个环节，实际上是用牺牲环境（包含资源、能源、生态等等）的代价而片面评价生产效益，这显然是不全面、不合理的。