

辉煌的历程

德州改革开放30年
(发展成就与思考)

中共德州市委宣传部 编著

山东大学出版社

辉煌的历程

——德州改革开放 30 年

(发展成就与思考)

中共德州市委宣传部 编著

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

发展成就与思考/中共德州市委宣传部编著. —济南:山东大学出版社,2008. 12

(辉煌的历程:德州改革开放 30 年)

ISBN 978-7-5607-3684-6

I. 发…

II. 中…

III. 改革开放—成就—德州市

IV. D619.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 190392 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

山东新华印刷厂德州厂印刷

787×1092 毫米 1/16 65.5 印张 953 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

定价:78.60 元(全四册)

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

序 言

在纪念改革开放 30 周年之际，市委宣传部组织编写的《辉煌的历程——德州改革开放 30 年》系列图书与广大读者见面了。该书运用历史回顾、理论分析、新闻视角、艺术作品等形式，以珍贵的史料记载了德州改革开放的发展历程，以辩证的思维总结了 30 年来改革发展的宝贵经验，对于人们重温历史、把握规律，解放思想、开拓创新，在新的起点上推进改革开放和现代化建设事业具有重要意义。

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，拉开了中国改革开放的历史序幕。从那时起，思想解放的大潮一次次冲破阻碍生产力发展的旧观念、旧体制，改革开放的洪流一浪高过一浪地推动着经济社会的发展与进步。这场在党的领导下、中国人民进行的伟大革命，使我国成功实现了从高度集中的计划经济到充满活力的社会主义市场经济、从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。今天，正在崛起的中国以崭新的姿态屹立于世界民族之林。

改革开放以来，德州同全国各地一样，经济和各项社会事业取得了辉煌的成就。30 年来，全市人民在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，不断地解放思想、与时俱进，深化改革、扩大开放，居弱图强、干事创业，改善民生、共建和谐，经济实力明显增强，城市面貌焕然一新，社会事业繁荣进步，人民群众生活水平不断提高，在改革开放的生动实践中创造了巨大财富，积累了宝贵经验。从开创“大包干”的先河到民营经济的异军突起，从打造环境品牌到区域竞争力的提升等等，许多方面都在全国全省创出了亮点。近年来特别是市第十三次党代会以来，我们认真贯彻党的

十七大、十七届三中全会和省第九次党代会精神，以科学发展观统领全局，按照“坚持以人为本、发展生态经济、建设和谐德州”的总体要求，围绕建设区域经济文化高地这一奋斗目标，牢固树立在周边同类地区率先发展的意识，突出实施工业强市、科教兴市、民营推动、开放带动、服务业拉动战略，着力抓好“三农”工作、重大项目建设、南融北接、改善民生、维护稳定等重点工作，做大做强县域经济、民营经济、邻边经济、园区经济，相继荣获“中国优秀旅游城市”、“中国太阳谷”、“中国京剧城”、“中国围棋城”等一系列荣誉称号，全市上下科学发展、和谐发展、跨越发展的氛围日益浓厚。

重温历史，意在激励斗志；总结经验，旨在把握规律。历史积淀的丰富精神食粮，为我们在新起点上阔步前进注入了动力。《辉煌的历程——德州改革开放30年》系列图书的编印，可以说应运而生、应需而至。深刻而全面地领会把握德州人民30年探索积累的实践经验，我们就能把中央和省委的一系列重要部署与德州实际更好地结合起来，就能以必胜的信心、更高的境界、强力的措施，从容应对形势，克服一切困难，充分发挥优势，凝聚各方力量，在实现新崛起、建设新德州的征途中大步跨越、再创辉煌。

中共德州市委书记 市人大常委会主任 雷建国
二〇〇八年十二月

《辉煌的历程——德州改革开放 30 年》

编辑委员会

主任 李艳华

副主任 刘福山

**委员 魏增新 范广礼 梁希忠 高世伦
李长征 张胜生**

目 录

德州改革开放 30 年成就辉煌	(1)
光辉的历程 辉煌的成就	
——德城区改革开放 30 年发展回顾与思考	(21)
禹城市：改革开放大潮涌 整体推进创和谐	(45)
伟大历程 辉煌成就	
——乐陵改革开放 30 年发展成就与思考	(62)
凝神聚力 继往开来	
——宁津县改革开放 30 年回眸	(80)
改革开放 30 年 齐河勇立潮头谋跨越	(99)
陵县 30 年巨变换新天	(113)
改革开放 30 年 临邑跨越发展谱新篇	(135)
活力平原 超常发展	
——平原县改革开放 30 年沧桑巨变	(153)
30 年改革发展看武城	(172)
潮涌棉乡看巨变	
——夏津县改革开放 30 年辉煌成就	(191)
庆云：科学发展，崛起振兴	(211)
波澜壮阔整十载 勇立潮头绘新图	
——德州经济开发区发展纪实	(224)
改革开放 运河经济开发区展新姿	(234)

德州改革开放 30 年成就辉煌

今年是我国改革开放 30 周年。30 年来，德州同全国各地一样，乘着改革开放的东风，紧跟时代前进的步伐，全市综合实力、城乡面貌、城市文明程度、人民群众的物质文化生活都发生了翻天覆地的变化。德州改革开放的 30 年，是全市人民解放思想、加快发展的 30 年，是不断深化改革、扩大开放的 30 年，是拼搏崛起、走向辉煌的 30 年。特别是去年以来，全市上下认真贯彻落实市第十三次党代会精神，按照“坚持以人为本、发展生态经济、建设和谐德州”的总体要求，深入推进工业强市、科教兴市、民营推动、开放带动、服务业拉动“五大战略”，大力实施“南融北接”，经济和社会各项事业进一步呈现出科学发展、和谐发展、跨越发展的好局面，德州正作为一个文明、开放，正在迅速崛起的城市展现于世人面前。

(一) 工业经济由小而弱向大而强推进。党的十一届三中全会以前，德州地区工业几乎寥寥无几，全市只有 450 多家中小企业。1978～1988 年德州工业属于初级阶段，形成了以农业资源为依托的轻型工业结构。其间乡镇企业有了突破性的发展，县属工业开始起步，十年间上了一批骨干项目，从而形成拥有轻纺、机械、化工、食品、造纸、塑料、建材等 6 个门类、14 个行业的工业结构。1987 年我市开始提出工业走“内涵外延并举，以外延为主”的发展战略，德州 11 万吨尿素、刨花板、齐河箱板纸、临邑炼油等一批重点项目相继开工。全区涌现出省级优质产品 49 项，初级产品 8 项，国家银质奖 2 项，打入国际市场 102 个品种。全区棉纺厂由原来的 3 个、13 万锭发展到 25 个、44 万纱锭，并形成了包括棉、麻、毛、丝、化纤的织、染、针织、色织、服装加工等 93 个厂家在内的纺织生产系列，造纸行业发展到 8 家，生产能力由 1978 年以前的年产量 1 万吨扩大到 5 万吨，

食品厂家发展 441 家，年产值 4.2 亿元，占工业产值的 14.9%，成为全区仅次于纺织的第二大产业。1988 年全市工业总产值达到 12 亿元，比 1977 年增加 3.41 倍。

1989~2007 年我市工业步入三个快速跨越式发展阶段。八五期间（1991~1995 年）我市工作重点突出了农业多种经营，实施一牧一菜两水战略。1996 年提出了以发展多种经营为重点，推动农业和农村经济再上新台阶；以搞好县属企业为重点，认真实施工业带动战略；以提高质量为重点，坚定不移加快乡镇企业发展；以培植个体私营大户为重点，大力推进民营经济发展战略。1998 年提出了“解放思想，放开搞活，加快发展”的战略，这一阶段我市生产总值年均递增 15.2%，1999 年全市 GDP 突破 300 亿元，2002 年达到 461 亿元，比 1991 年增长 5.8 倍。2003 年提出了“三步跨越”目标，2004 年提出了到 2006 年“三个过千亿”目标，从 2003 到 2007 年 5 年间，我市生产总值年均递增 16.8%，一产下降 6.2 个百分点，二产提高 7.8 个百分点，三产下降 1.6 个百分点，工业投资年均递增 53.8%，工业经济年均递增 36.7%，地方财政收入年均递增 16.5%。特别是 2007 年召开的德州市第十三次党代会，提出了“工业强市、科教兴市、民营推动、开放带动”战略，把“工业强市”放在首位，要求全市上下坚定不移地实施工业强市战略，走新型工业化道路，集中一切要素，倾注全部力量，实施重点突破，加快规划建设一批、积极引进新上一批质量高、配套强、成长快、就业多的大项目好项目，确保 5 年内工业总资产、销售收入实现“双翻番”。加快运用高新技术改造传统产业，做大做强化工、纺织服装、食品、机电、建材、林产品加工及造纸等优势产业，力争 5 年实现总量和效益“双倍增”。对新能源、生物制药、先进装备制造业、新材料、电子信息等高成长性产业，分别选择一批重点项目和产品集中攻关、全力扶持，尽快形成具有一定规模和现代技术优势的产业群体。进一步转变经济增长方式，重点围绕做强做优企业、做大做强产业，提高自主创新能力，推动经济发展从要素驱动型向创新型转变。以承办 2010 年世界太阳城大会为契机，尽快建成世界级太阳能研发基地。坚持效益优先原则，节约使用资源，提高利用效率，实现清洁型、循环式、可持续发展。高标准抓好园区开发建设，提

高土地利用率和投资强度，把全市的省级开发区率先建成先进产业的集聚区、集约发展的先导区、科学发展的示范区。高度重视并抓好生产和建设环节的节约，积极发展循环经济，确保实现节能降耗和污染减排的约束性目标。



雷建国同志在德州市第十三次党代会上作报告

工业强市，支柱擎天已成为全市工业发展的主旋律，特别是近十年来工业发展有三大亮点：

第一，支柱骨干产业已逐步形成。近十年来，我市工业已基本形成了食品、纺织、化工、机械、造纸、建材、家具、能源、钢铁、电子十大支柱骨干工业结构布局，食品、纺织、机械、化工营业收入已超过 100 亿元，能源、造纸、建材已超过 50 亿元。建成了金锣、双汇、谷神、禹王实业、光明乳业、鲁西牛业、中澳禽业等一大批龙头企业及华芳、华乐、黎明等一批生产能力过 20 万纱锭的大型企业。化工行业年生产合成氨近 100 万吨，原油加工 60 多万吨，恒升、恒源、德齐龙等迅

速膨胀，以晨鸣、照东方、沪平永发等为龙头的造纸业，年机割纸及纸板产量已接近 100 万吨；以晶华为龙头的建材业，水泥产量达到 326 万吨，平板玻璃 451 万包箱；以贺友为龙头的家具业，人造板年产量达到 63 万立方米。钢铁工业从无到有，已建成的莱钢永峰 100 万吨炼铁、120 万吨炼钢、70 万吨型材的大型钢铁生产基地等一批支柱骨干大型企业，使德州经济发展步入了大而强的发展轨道。

第二，工业园区建设已成为招商引资，加快经济发展的载体。目前全市共有省级开发区 12 个，德州市经济开发区二次创业，扎实推进，综合实力已跻身全省前 10 名，失地农民安置模式被评为中国改革十大创新案例；禹城市高新区被评为全省县域经济十大规模企业聚集园区；运河开发区发展步伐进一步加快，全年实际外商投资金额达 1 亿美元，完成出口额 8.3 亿元美元。市县各级开发区，已成为经济发展的载体，带动全市经济保持高位运行。中央空调、汽车零部件、太阳能利用、功能糖四大新兴产业全年营业收入分别达到 84.2 亿元、71.5 亿元、25 亿元和 20.4 亿元。贺友集团、水兴橡塑等 8 家企业获全国工业企业同行业排头兵称号。企业上市取得较大突破，德棉集团在深交所挂牌交易，华鲁恒升定向融资取得成功，中南集团在新加坡上市。

第三，科技创新、名牌带动，使德州工业经济向大而强跨越。近年来，德州市委、市政府在工业发展上坚持以“科技创新、品牌立市”的发展思路，使全市工业企业 在激烈的国际国内市场竟争中，脱颖而出，品牌成果丰硕。继我市被批准为“中国太阳城、中国功能糖城之后，又被正式命名为中国中央空调城”，新增“亚太”、“泰山”两个中国驰名商标以及“德棉”牌沙和布，“友谊”牌尿素等 8 个中国名牌产品。通过推进科技创新，实施名牌战略，进一步优化了产业结构，提高了核心产业竞争力。目前，全市现有高新技术企业 153 家，建成国家级工程技术研究中心 2 家，省级 7 家，国家级企业技术中心 1 家，省级 13 家，全市拥有中国驰名商标 12 件，中国名牌产品 20 个，2007 年全市规模以上企业完成工业增加值 550 亿元，利税 265 亿元，创汇 155 亿元。到 2007 年底，全市销售收入过 10 亿元的企业达到 23 家，过 20 亿元的 6 家，利税过亿元的企业达到 25 家，过 2 亿元的 2 家。品牌产业向大而强全面推进。

进，华鲁恒升 15 万吨 DMF 竣工投产，产能达到 20 万吨，居全国首位，晶华彩色空心玻璃砖一窑四线建成投产，产能达到 3600 万块，属亚洲第一。改革开放 30 年，德州工业已从弱到强，目前已步入快速发展的快车道。

(二) 30 年来农村经济发生了翻天覆地的变化。1978 年以前的德州，是全国有名的贫困地区之一。农业每年人均口粮不足 400 斤，1977 年底人均收入只有 47 元，群众说，“辛辛苦苦干一年，一天只挣一毛钱”。全市农村一片穷困凋零的景象。党的十一届三中全会以后，德州率先推行了农业联产承包责任制，广大农民的生产积极性被极大地调动起来，短短几年内就甩掉了贫困帽子，解决了温饱问题，继而进入经济持续 30 年的快速发展时期，出现了在全省乃至全国有一定影响力的亮点。

1. 农村经济总量持续增长。1978 年德州的农业总产值只有 15.9 亿元，农业人口人均 395.7 元，2007 年农业总产值达到 164.73 亿元，农业人口人均达到 4986 元，比 1978 年增长 11.6 倍；1978 年人均粮食只有 763 斤，2007 年德州农村人口粮食达到 1971 斤，比 1978 年增长 2.5 倍。在这期间，德州农业亮点频显——1984 年德州棉花总产达到 724 万担，当时德州一个地区棉花总产相当山东省棉花总产的 1/3、全国棉花总产的 1/10，成为闻名全国的棉花大区。《人民日报》、《大众日报》等报刊分别以《几统一大包干是深受农民欢迎的责任制》、《“几统一大包干”在德州》为题报道了德州实行“几统一大包干”带来的巨大变化。1989 年德州夏粮喜获丰收，单产平均 646 斤，总产 33.9 亿斤，全区全年 4.37 亿斤粮食定购任务一季完成，同时还多收购议转平价小麦 0.8 亿斤，其中有 4 个县小麦单产超过 700 斤（平原、德州市、陵县、禹城），4 个县市单产总产比历史最高水平增长 10% 以上，受到国务院通报表彰。1978～1983 年改革开放仅五年德州农村就出现翻天覆地变化，成为全国“粮棉生产大区”。《人民日报》以《抓住“金”，大上“银”，日子越过越喜人》为题，报道了德州十一届三中全会以来粮棉生产持续发展的消息，原中共中央总书记胡耀邦对此文作了批示。

2. 农业生产结构进一步优化。1978 年以前德州农村经济中非农业所占的比重微乎其微，农业结构极为不合理。在 1978 年 15.97 亿农业总产值中，种植业产值达到 11.85 亿元，林业产

值达到 1.17 亿元，牧业产值达到 2.38 亿元，三次产业结构比例为：74.2：7.4：14.8。到 2007 年三次产业结构为：13.4：55.5：31.1。

3. 农村服务组织的载体作用越来越明显。实行家庭联产承包责任制以来，特别是 1989 年前，一家一户生产经营曾一度出现了人民群众买难卖难等一系列制约农村经济发展的问题，为了解决这些问题，从 1990 年开始各级党委、政府积极引导农民转轨变型。一是大力发展了农村合作组织。按照种养加相结合、贸工农一体化的发展思路，大力实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理的农业产业化生产经营模式，先后在全市成立了 34865 个大小不等的合作协会，有 50 多万农户参入，2007 年全市各种经济合作组织经营收入已达到 28.63 亿元。全市县市区农字号龙头企业达到 140 多家。产销加一条龙，农村企业化经营成为德州促进农村经济发展的一种新模式。二是建立农村发展担保公司。为了有力保障农村经济的发展，德州率先在国内建立了农村经济发展担保公司。目前全市农村担保公司已发展到 32 家，注册资金达到 9.87 亿元，对农村个体民营工业发展发挥了巨大推动作用。民鑫担保公司被列为全国中小企业专项资金重点扶持公司之一，受到了中央、省、市领导高度重视。全国民营经济服务体系体系建设现场会在德州召开，在全国推广了德州的经验。

4. 农村各项社会事业蓬勃发展。社会主义新农村建设迈出坚实步伐。1978 年以前，德州的农村社会、交通、邮政、文化、教育、卫生、科技等各项事业相当落后。公路通车里程数只有 2200 公里，且多为简易公路，60% 的乡镇不通汽车。全市客货汽车总计只有 788 辆，而且多数在市县城镇，农村几乎没有汽车。全市 213 个乡镇多数只有摇把子电话一部，村没有电话，没有电视，没有报纸，农民所有的文化生活就是看几场电影，听听有线广播。农村儿童入学率不到 70%，文盲人口占农村人口的比数超过 15%。卫生科技普及水平很低。1978 年后，随着全市经济的快速发展，德州农村各项社会事业蓬勃发展起来，特别是农村基础设施建设顺利推进，目前全市农村公路里程建设达到 10000 多公里，村村通客车率达到 99%，有线电视通村率达到 100%，村村通自来水的村庄达到 2261 个，受

益人口达到 107.5 万人，农村自来水普及率达到 67.6%，被评为全省村村通自来水先进市。新建沼气池 1.1 万个，实行“一池两改”农户 6164 个，全部取消了农业税，仅此一项农民人均减负 20 元。粮食直补、良种补贴、大型农机具购置补贴和生产资料价格补贴落实到位。补贴资金 2.3 亿元。全市“农字号”产加销龙头企业从 1990 年的几十个发展到 695 家，成为农民增收的一条主要渠道。农户生产经营由 1989 年一家一户变为订单基地经营，大大提高了土地产出效率，全市 1978~1988 年土地效率增值是 3.41 倍，1988~1998 是 6.24 倍，1998~2007 年是 13.4 倍。到 2007 年全市农村建立各类生产基地 350 万亩，畜牧养殖基地 1500 多处，新建农田林网 80 万亩，植树 6150 万株，连续四年列全省第一。农村基础教育、高等教育、职业教育和民办教育得到较快发展，农村中小学“两免一补”全部落实，自从进入 2000 年以来，全市农村中小学改造新建校舍 21.7 万平方米。农村合作医疗全面展开，到 2007 年底已达到 261.4 万人，占农村总人口的 64.2%。全市新建 12 处乡镇卫生院，农村医疗条件得到很大改善。农民最低生活保障制度全面启动，农村五保供养工作有了很大突破，自 2004 年以来，全市投资 1.1 亿元新建改建了 125 处农村敬老院，可集中供养五保对象万人以上。农村娱乐文化事业蓬勃发展，目前全市 85% 的村庄建立了文化大院，图书室、读报栏、远程教育、农户电话、电视已覆盖全市，28653 个农户安装了电脑。经过 30 年改革发展，德州农民人均纯收入由 1977 年的 47 元，增长到 4986 元，增长 105 倍，一个现代化的新农村在德州悄然崛起。

（三）坚持大开放、大招商、大发展，主动融入全国区域经济一体化的大潮。改革开放以来，德州的大门不断打开，主动面向全国和世界，发挥自身的区位优势、资源优势、劳动力优势和环境优势，不断吸纳外地的资金、人才、信息和技术等优质生产要素，跨上了加快发展的快车道。特别是近年来，全市把扩大开放、招商引资作为推动经济社会发展的强大助推器，把优化发展环境作为扩大对外开放的前提，连续多年开展“招商引资年、优化环境年”活动，德州的环境品牌不断提升。各级各有关部门坚持依法行政、阳光操作，努力创造人民群众“满意工程”。全市政务服务中心成立后，成为全市优化发展环

境的“名牌工程”，提高了政府机关服务效能，深化了依法、科学行政，创新了行政管理方式，推动了全市政务公开，降低了行政运行成本，方便了广大企业和人民群众，减少了暗箱操作及腐败现象的发生。2007 年以来，全市上下深入开展了机关效能建设年活动，进一步转变干部作风、提高机关效能、优化发展环境，市委、市政府专门下发文件，制定德州市机关效能建设“四条禁令”，有力地促进了各级各部门工作效能的提高，进一步优化了全市的发展环境。

全市把加强园区建设作为对外开放的重要平台。特别是 1998 年德州经济开发区启动建设，标志着我市对外开放和招商引资工作进入一个新的阶段。近十年来，经济开发区坚持把基础设施建设作为招商引资的重要载体，按照高起点规划、高标准建设、高效能管理的原则和“靠内资启动，借外力发展”的思路，多方筹措建设资金，加大基础设施建设投入。十年来，共完成基础设施投入 15.2 亿元，高水平实现道路、供水、排水、供气、供电、通信、有线电视、集中供热和信息宽带网“九通一平”，一个基础设施完善、服务功能齐全、投资环境优秀、生活环境优美、中外知名企业聚集的崭新的现代化新城区展现在世人面前。

1997 年以来，市委、市政府把组织开展好德州投资贸易洽谈会作为对外宣传德州、推动对外开放和招商引资工作的重要活动。今年 9 月 27 日，我市举办中国德州第十二届投资贸易洽谈会暨第四届鲁台科技交流合作周，此次活动精心筛选 50 个重点项目集中签约，项目合同总投资 146 亿元。其中外资项目 19 个，总投资 4.65 亿美元；内资项目 31 个，总投资 114 亿元。项目涵盖装备制造业、化工、纺织服装、食品工业等四大传统产业和生物技术、新能源、新材料、文化体育等四大新兴产业，各县市区都有项目“开花”，都有企业落户，集中展示了丰硕的合作成果。

2006 年，市委、市政府紧紧抓住国家启动天津滨海新区和省委、省政府建设济南省会城市经济圈的战略机遇，大力实施“南融北接”的战略，并成立了“南融北接”推进委员会。2007 年 4 月 28 日，我市在天津滨海新区成功举办“德州对接天津滨海新区恳谈会”，签署了“缔结友好区市关系”和“战略合作框架协议”。一年多来，全市各级各部门按照“主动对接、当好配角、错位发展、互利共赢”的思路和打造产业转移、制造业配

套、农副产品供应、劳动力输出、商贸物流“五大基地”的要求，通过建立友好合作关系，加强部门间的交流和协作，大力开展经贸交流活动，着力推进我市优势产业和骨干企业与天津企业深入扎实地进行多层次、宽领域、全方位对接，取得了积极成果。2007年6月5日，市委、市政府在济南举办“融入济南、服务省会、共同发展”恳谈会，我市推介了75个重点签约项目，总投资99亿多元。各县市区充分把握自身特点，发挥各自优势，扎实推进南融工作。截至目前，我市共与济南、省直部门签约各类项目391个，项目总投资326亿元，合同引进资金258亿多元，实际引进资金124亿多元。其中，过亿元的项目93个，已开工建设245个，完成投资116亿多元。这些项目的建设，有力地促进了我市产业结构的优化升级和经济发展方式的转变。



2007年6月5日，德州市在济南召开融入济南、服务省会、共同发展恳谈会。市委副书记、市长吴翠云在接受媒体采访

（四）民营经济发展迅猛，成为推动全市经济增长的强劲动力。改革开放以来，全市民营经济经历了从20世纪80年代初萌芽的社队经济、80年代末90年代初发展的乡镇企业和90年代末之后壮大崛起的民营经济三大阶段。截至2007年，全市个体工商户8.76万户，民营企业1.2万家，从业人员

38.88 万人，注册资本 249 亿元；民营经济实现增加值 980 亿元，上缴税金 41 亿元；实现增加值对 GDP、上缴税金对地方财政收入、从业人员对地方就业的贡献率都在 80% 以上。第一，民营经济成为全市解放思想的总抓手。我市每一次思想解放的热潮，都从发展民营经济作为切入点。90 年代，在全市叫响了“发展是硬道理，欠发达是最大的实际，加快发展是最大的政治”三句话；党的十六大后，把民营经济列为全市的重点工程，开展了以“四提、三快、两打造”为主要内容的“比赶超”活动。党的十七大后，市第十三次党代会提出了“民营推动”战略，掀起了新一轮全民创业高潮，推动民营经济又好又快发展。第二，民营经济成为最具活力的经济增长点。全市民营经济的年均增长速度都在 30% 以上，比其他经济成分高出 20 多个百分点；规模企业 2747 家，每年以 40% 的速度递增。第三，民营经济成为促进国有企业改革与发展的助推器。民营企业通过购买、兼并、承包、租赁、参股、入股等形式，参与国有企业改制，有效盘活 44 亿元的国有资产。第四，民营经济成为扩大就业、改善人民生活的主渠道。城镇新增就业的 75%、农村剩余劳力的 90% 被民营经济吸纳，有近 80% 的大中专毕业生在民营企业实现就业；农民收入新增部分的 70%、城镇居民新增收入的 40% 都来源于民营经济。第五，民营经济成为机关效能建设，政府职能转变的催化剂。全市分七批取消和降低收费项目 2170 多项，每年为企业减负 5 亿多元；市直部门和各县市区共设立方便民营经济发展的“一站式”服务大厅 88 个；建立了融资担保、信用评价、行业协会、电子商务、人才培训等五大服务体系，在全市叫响了管理就是服务的口号，政府真正成为适应市场、服务经济的高效政府、阳光政府和责任政府。第六，民营经济成为创新服务业发展的突破口。近几年，我市信用担保体系建设成为全省全国亮点。为缓解民营企业融资难，我市坚持政府引导、市场运作相结合，大力加强信用担保体系建设，全市已建成注册资金过 1000 万元的担保公司 34 家，总注册资金 12.7 亿元，累计为 1.2 万个项目提供担保贷款 143.6 亿元。省农联社把德州的经验在全省推广，人行济南分行、国家发改委发文在全国推广。近年来，来我市参观学习信用担保体系的参观者络绎不绝，已先后接待全国各