

中华人民共和国地方志丛书

---

# 陕西省志

陕西省地方志编纂委员会 编

---



第二十五卷

# 乡镇企业志

陕西人民出版社

中华人民共和国地方志丛书

# 陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编

第二十五卷

## 乡镇企业志

陕西人民出版社



(陕)新登字 001 号

图书在版编目(C I P)数据

陕西省志·乡镇企业志/陕西省乡镇企业志编委会编.  
西安: 陕西人民出版社, 2003

ISBN 7-224-06450-5

I. 陕… II. 陕… III. ①陕西省—地方志②乡镇企业—概况—陕西省 IV. K294.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 007295 号

---

书 名: 中华人民共和国地方志丛书 陕西省志·乡镇企业志  
作 者: 陕西省地方志编纂委员会编  
出版发行: 陕西人民出版社(西安北大街 131 号 邮编: 710003)  
印 刷: 陕西省乡镇企业局印刷厂  
开 本: 787mm×1092mm 16 开 16 插页 24 印张  
字 数: 410 千字  
版 次: 2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷  
印 数: 1-2000  
书 号: ISBN 7-224-06450-5/K·1098  
定 价: 78.00 元

---

(图书如有质量问题请与陕西人民出版社发行部联系, 电话: 7205196)



## 序

《陕西省志·乡镇企业志》，是我省有史以来第一部乡镇企业志书。它的出版是我省乡镇企业系统的一件大事，也是乡镇企业精神文明建设的又一成果，可喜可贺。

乡镇企业是我国亿万农民的一项伟大创造，也是党领导改革开放所取得的一项巨大成就。早在 20 世纪 50 年代社队企业刚刚兴起的时候，毛泽东同志就高瞻远瞩地指出“我们伟大的、光明灿烂的希望也就在这里”。改革开放后，乡镇企业快速发展，邓小平同志 1987 年热情称赞乡镇企业“异军突起”，是“我们完全没有预料到的最大的收获”。在我国经济发展和改革处于攻坚阶段，新世纪即将到来的 1998 年，江泽民同志从总揽我国国民经济全面发展的高度，明确指出：“发展乡镇企业是一项重大战略，是一个长期的根本方针”。党中央三代领导人在乡镇企业发展的不同时期的重要指示，不仅肯定了乡镇企业的地位、作用，而且指明了乡镇企业未来发展的光辉前景。

陕西乡镇企业起步于 20 世纪 50 年代，1978 年，中共十一届三中全会以后步入快速发展轨道，其间虽有曲折、坎坷，但仍以其顽强的生命力茁壮成长，已经成为全省农村经济的一大支柱。已经和正在为全省经济的快速发展，为农村剩余劳动力的转移，为农民生活水平的不断提高，为农村产业结构的调整做出重要贡献。

新世纪的陕西乡镇企业，正处在结构调整、体制创新和技术创新的关键时期。客观、真实地将陕西乡镇企业从起步到现在的发展轨迹记录下来，存史资政，是时代赋予我们的一项重要职责。

《陕西省志·乡镇企业志》，由陕西省地方志编纂委员会统一规划部署，省

乡镇企业局主持编写。全书以生产力发展为主要线索,用较大篇幅记载了陕西乡镇企业发展的状况。同时,也对生产关系、上层建筑方面发生的变化变革作了适当介绍,旨在较为全面、真实地记录全省乡镇企业的发展过程、主要特色和经验教训。是广大读者了解陕西乡镇企业的窗口,也是研究我省农村经济的宝贵资料。

修志是为了用志,希望全省各级乡镇企业工作者、乡镇企业厂长(经理),以志为鉴,继往开来,为陕西乡镇企业的蓬勃发展,为农村经济的繁荣昌盛做出新的、更大的贡献。

谭道发

2002年5月

## 凡 例

一、本志书以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的原则,实事求是地揭示陕西省乡镇企业的起始、发展及其规律,力求把思想性、科学性和资料性融为一体,努力为两个文明建设服务。

二、本志篇目设置,原则上采取篇、章、节三个层次,节以下采用数字顺序排列。个别篇章因资料有限,内容又重要,难以归并,故章下没有设节。

三、本志体裁以志为主,以类系事;以文字记述为主,辅以必要的图表;在记述中一般不加评述,寓论断和褒贬于事实之中。

四、本志上限始于新中国成立后的农村合作化(1953年)时期,下限截至1996年,重点记述中共十一届三中全会以来乡镇企业的发展情况。大事记采取全国各省《乡镇企业志》的通行办法,始于改革开放,并根据陕西省实际延伸到2001年底。

五、本志所称乡镇企业,是指农村集体经济组织或农民投资为主,在乡镇(包括所辖村)举办的承担支援农业义务的各类企业。

六、产值统计:文中产值统计数字,以当时的不变价格计算。历年产值统计数字,1980年以前以1970年不变价格计算,1980年以后按1980年不变价格计算,1990年以后按1990年不变价格计算。

七、本志中的计量均按当时的计量单位计算。在行文中单位代号均用汉字表示,在图表、公式中单位代号用国际符号表示,数字用阿拉伯数码。

八、本志中地名,一般都采用1997年现用名(加注原地名)。企业单位名称,第一次出现时,都采用当时名称(加注现用名称),以后改用现用名称,在记

述当时的事件时,仍用当时名称。

九、本志中的××年代,均指20世纪××年代。

十、本志的图表,一律按篇序号和图表流水号标明,如第一篇图1,则标为图1-1;第一篇表1,则标为表1-1。

十一、对当代重大问题的看法,以中共十一届三中全会后的方针政策为准。

## 目 录

概述	(1)
第一篇 所有制结构	(13)
第一章 乡(镇)办企业	(13)
第二章 村办企业	(15)
第三章 联户企业	(17)
第四章 个体、私营企业	(18)
第五章 股份制企业	(20)
第一节 股份合作制企业	(20)
第二节 股份有限公司	(29)
第六章 “三资”企业	(30)
第二篇 产业结构	(33)
第一章 农业企业	(34)
第一节 种植业	(35)
第二节 养殖业	(36)
第二章 工业企业	(37)
第一节 食品工业	(37)
第二节 轻纺工业	(44)
第三节 机电制造业	(52)
第四节 化学工业	(58)
第五节 建筑材料制造业	(63)
第六节 煤炭工业	(71)



第七节 矿产采选与冶炼加工业 .....	(73)
第三章 建筑业 .....	(78)
第四章 交通运输业 .....	(81)
第五章 商业 餐饮业 服务业 .....	(82)
第一节 商业 .....	(82)
第二节 餐饮业 .....	(84)
第三节 服务业 .....	(85)
第三篇 企业改革 .....	(86)
第一章 经营体制与改革 .....	(87)
第一节 定额管理经营责任制 .....	(87)
第二节 承包经营责任制 .....	(88)
第三节 厂长负责制 .....	(92)
第四节 股份制与股份合作制 .....	(92)
第二章 经营形式 .....	(93)
第一节 小作坊经营 .....	(93)
第二节 专业化经营 .....	(94)
第三节 集团化经营 .....	(95)
第三章 经营决策 .....	(95)
第一节 厂长负责决策 .....	(95)
第二节 承包人合伙决策 .....	(96)
第三节 职代会民主决策 .....	(97)
第四节 董事会决策与经理负责制 .....	(98)
第四章 经营机制 .....	(100)
第一节 旧经营机制 .....	(100)
第二节 新经营机制 .....	(100)
第四篇 经营管理 .....	(104)
第一章 企业管理 .....	(106)

第一节 基础管理	(106)
第二节 管理工作达标	(107)
第三节 企业升级	(108)
第二章 财务管理	(110)
第一节 财务制度与改革	(110)
第二节 经济核算与成本核算	(113)
第三节 资金管理	(116)
第四节 以工补农	(119)
第三章 质量管理	(119)
第一节 传统质量管理	(119)
第二节 全面质量管理	(120)
第三节 名牌战略与名优产品	(123)
第四章 安全生产与环境保护	(133)
第一节 安全生产	(133)
第二节 环境保护	(136)
第五篇 科技与教育	(139)
第一章 科技进步管理	(140)
第一节 科技推广与科技开发	(141)
第二节 科技成果与获奖产品	(143)
第三节 科技人才开发	(147)
第二章 教育培训	(152)
第一节 概况	(152)
第二节 职工培训	(153)
第三节 学历教育	(155)
第六篇 知名企业及产品	(158)
第一章 知名企业	(159)
第二章 主要产品与产量	(170)

第三章 外贸出口产品·····	(180)
第一节 起步(1986—1990年)·····	(180)
第二节 发展壮大(1991—1996年)·····	(182)
第七篇 机构·····	(186)
第一章 管理机构·····	(187)
第一节 省级机构·····	(187)
第二节 地(市)县机构·····	(191)
第二章 服务体系·····	(202)
第一节 供销服务体系·····	(202)
第二节 培训服务体系·····	(203)
第三节 技术推广及质量监测服务·····	(205)
第三章 协会·····	(208)
第八篇 人物·····	(215)
第一章 领导干部·····	(215)
第一节 省局领导·····	(215)
第二节 优秀局长·····	(218)
第二章 劳动模范与企业家·····	(219)
第一节 劳动模范·····	(219)
第二节 乡镇企业家·····	(250)
第三章 高级技术人员·····	(262)
第九篇 大事记·····	(265)
附录·····	(294)
一、重要文献辑存·····	(294)
二、1996年陕西省乡镇企业统计资料·····	(360)
编后记·····	(370)

## 概 述

陕西省乡镇企业,是由农民兴办的含多种所有制,涉及多个行业的综合性经济体。包括乡(镇)办的企业,村(组)办的企业,联户(股份合作、联营)办的企业,个体、私营办的企业。行业和产业有种植业、养殖业、工业、建筑业、交通运输业、商业、饮食业及服务业等。

乡镇企业起源于 50 年代初期的农村工副业;1958 年农村人民公社成立后,称为社队企业;改革开放后,农村人民公社体制被废除,1984 年 3 月经中共中央、国务院批准,改称为乡镇企业。

陕西省乡镇企业从萌芽、发展到全面发展提高,走过了艰难曲折、坎坷不平的道路。从 1953 年农村合作化初期到改革开放前的 20 余年里,由于各种原因,乡镇企业发展缓慢。截至 1978 年底,全省社队企业总收入 6.34 亿元,仅占农村经济总收入的 17.87%。1978 年中共十一届三中全会后,由于国家实行改革开放的方针,乡镇企业才逐渐发展起来,并日益成为全省农村经济的主体力量和国民经济的重要支柱。

回顾陕西乡镇企业的发展历史,可以划分为四个时期:

### (一)萌芽时期

50 年代初期,陕西农村经济同全国一样处于恢复时期。农村传统的工副业虽然源远流长,遍布农村,但也很不景气。经过土地改革和各项社会改革,激发了农民群众的生产积极性。国家和政府为了保护 and 恢复农村工副业生产,采取了发放贷款、安排生产任务、收购产品等多项扶持措施,使农村工副业生产较快地恢复起来。

1953年,国家开始对农业、手工业、资本主义工商业进行社会主义改造。在中共陕西省委和陕西省人民政府的领导下,全省农村在组织互助组、初级合作社的基础上,过渡到高级合作社。遍及农村的四坊(油坊、磨面坊、醋坊、粉坊)、十匠(铁匠、木匠、泥瓦匠、石匠、弹花匠、篾匠、鞋匠等)被组织起来。乡镇从事手工业生产的专业手工业者单独组织成手工业合作社、组,农村兼营手工业的农民先后加入农业生产合作社,将他们组织成铁业、木业、农具修理、编织、农副产品加工等工副业队、组或工坊、作坊,作为农业生产合作社的集体工副业而存在。这些工副业生产规模小,设备简陋,技术水平低,一般只进行农副产品的初加工以及小型农具的修制。到1955年底,全省农村共有手工业生产社333个,手工业生产组1376个,社、组人员27882人,年产值4166万元。由于农村社会主义改造的步子过快,工作过粗,加之对农产品实行统购,对农村工副业生产有不少限制,因而使农村工副业的发展受到很大束缚,在农村经济中所占比重很小。

### (二)缓慢发展时期

1958年,在毛泽东和中共中央的号召下,全省开展了“大跃进”、大炼钢铁、人民公社化运动,各地迅速兴办起一批社队企业,如铁业社、木业社、农械修造厂、综合加工厂、小煤窑、小炼铁厂、贸易货栈等。但由于当时对社会主义经济发展规律认识不够,违背客观经济规律,搞“一平二调”(平均分配,对生产队财产无代价上调),贪大求快,加上三年自然灾害的影响,到1962年,社队企业的发展陷入困境,大批社队企业的从业人员返回了农业第一线。加上片面强调“以粮为纲”,工副业被排斥在可有可无的地位。

1966年开始的“文化大革命”,造成全国范围内的大动乱,使国民经济遭到建国以来最惨重的破坏,社队企业也受到巨大损失。1970年8月,国务院召开北方地区农业会议,要求加快发展农业生产和农业机械化的步伐,各地又相继办起一批“五小”(小煤矿、小钢铁、小机械、小水泥、小化肥)企业。但是,在“农业学大寨”运动中,搞所谓的“大批判”开路,即“堵不住资本主义的路,就迈不开社会主义的步”等批判运动,把发展社队企业视为“以钱为纲”的“资本主义行为”进行批判。由于“左”的思想影响,政策上的多次反复,社队企业始终未能得到较大的发展。直到1978年底,全省仅有社队企业46151个,从业人员55.26万人,产值6.34亿元。

### (三)蓬勃发展时期

1978年12月中共十一届三中全会召开,将全国工作重点转移到以经济建

设为中心的轨道上来,也是乡镇企业大发展的重要转折点。中共陕西省委于1979年9月作出了《关于积极地大踏步地发展社队企业的指示》,到1983年底,仅社办、队办集体企业两类,全省共有企业3.67万个,从业人员60.8万人。总收入、总产值和工业总产值分别达到13.32亿元、14.1亿元和9.06亿元,比1978年分别增长了1.1倍、1.2倍和0.8倍。由于这一时期社队企业的发展,仍然被局限在公社、大队两级的范围里,发展规模小,吸纳农村劳动力仅占农村总劳动力的7%。

随着以家庭联产承包责任制为特征的农村经济改革的不断深入。1984年3月中共中央、国务院转发农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》(1984年中共中央4号文件),同意将社队企业的名称改为乡镇企业,明确乡镇企业包括乡(镇)办、村(组)办的企业,也包括农民联户办的合作企业和户办的个体企业。文件充分肯定了乡镇企业在国民经济中的地位和作用,并对其发展方针、经营方向、鼓励政策等作了明确规定。它是中共十一届三中全会之后农村经济改革的又一重大决策,是促进乡镇企业全面发展的纲领性文件。此后中共陕西省委、省政府先后召开全省农村工作会、专员县长会、过亿元县经验交流会、现场办公会议等,采取一系列措施扶持乡镇企业发展。到1988年乡镇企业总产值超过百亿,达到110亿元,从业人员达到247.8万人,分别是1983年的8.3倍和4倍。

在乡镇企业几年高速增长后,由于国民经济结构矛盾加剧,社会供求总量失衡,1989年国家对于乡镇企业提出了“调整、整顿、改革、提高”的方针,乡镇企业遇到限制贷款、原材料大幅度涨价、能源紧缺等多种困难。全省乡镇企业战线振奋精神,克服困难,自觉进行治理整顿。一方面认真清理和压缩在建项目,仅1989年全省乡镇企业就缓建重点项目34个,停建重点项目74个,发展速度明显回落。1985年至1987年3年全省乡镇企业总产值年平均递增49%,1989年降低为18.98%。由于全省各级政府正确引导,乡镇企业苦练内功,调整结构,扶优限劣,强化管理,开展“质量、品种、效益年”活动,发挥机制优势,努力提高企业与职工自身素质。到1991年全省乡镇企业开始全面恢复了良好的发展势头,总产值达到197亿元,占全省农村社会总产值51.69%;从业人员260万人,占全省农村总劳动力的20.6%;乡镇工业总产值121亿元,占全省乡镇企业总产值的61.43%。

#### (四)全面提高发展时期

1992年春季,邓小平巡视南方并发表了重要谈话,指出“发展才是硬道

理”，我们有优势，有国营大中型企业，有乡镇企业，更重要的是政权在我们手里。邓小平南巡谈话极大地鼓舞了乡镇企业干部和职工。同年11月，国务院在陕西召开了全国加快发展中西部地区乡镇企业经验交流会，国务院副总理田纪云到会作了重要报告。中共陕西省委、省人民政府不失时机，积极行动，采取一系列措施，召开全省村办企业会议；实施“重点突破、全面推进”战略，建设“甲级队”；推动多种形式的产权制度改革；评选表彰乡镇企业家等。把全省乡镇企业推向全面提高和发展的新阶段。

1996年，陕西乡镇企业完成营业收入1034.67亿元，完成总产值1024.58亿元，均突破千亿元大关。完成工业总产值629.23亿元。以上三项数据与1978年比较，分别增长了162、160和134倍。乡镇企业总产值占全省农村经济收入的70%，乡镇工业总产值占全省工业总产值的50.9%。乡镇企业从业人员达到368万人，占全省农村劳动力的26%。职工工资总额91.5亿元，为全省农民人均纯收入增加了305元。乡镇企业上缴国家税金26亿元，占全省财政收入的14.68%。乡镇企业固定资产原值达到221.32亿元，比1978年的3.63亿元增长了59倍。乡镇企业在全省农村经济和国民经济中发挥着越来越重要的作用。

## 二

改革开放以来的陕西乡镇企业，迅猛发展，异军突起，目前已经成为多种所有制并存、行业比较齐全，具有相当规模和实力的产业，其主要有以下特点：

(一)“多轮驱动”齐发展。改革开放以来，陕西乡镇企业从单一的集体经济，逐步发展为乡办、村办、联户办、个体等多种所有制成分并存，共同发展的局面。截至1996年底，乡镇集体企业占全省乡镇企业的比重：营业收入占36.15%，总产值占37.21%，工业总产值占47.26%。联户、个体占全省乡镇企业比重：营业收入占63.85%，总产值占62.79%，工业总产值占52.74%。1996年，各级党委、政府在高度重视和发展乡村集体经济的同时，把大力发展农村联户、个体私营经济作为乡镇企业的一个重点来抓，特别是省政府在户县召开全省个体私营经济工作会议后，各地认真贯彻落实会议精神，取得显著成效。当年联户、个体企业完成营业收入660.61亿元，总产值645.36亿元，工业总产值331.86亿元，分别比上年增长42.44%、43.49%和48.40%，比同年全省乡镇企业营业收入、总产值、工业总产值的平均增长速度分别高出5.54、7.19和

11.9个百分点。农村联户、个体私营经济,已经成为乡镇企业中的重要增长点。

(二)保持了较快的发展速度。中共十一届三中全会以后,乡镇企业尽管有曲折和起伏,但总体上保持了较快的发展速度。“六五”期间,全省乡镇企业发展速度达到39.88%，“七五”期间仍然保持了24.82%的发展态势，“八五”期间继续保持了34.85%的增长速度。特别是1993年以来,全省乡镇企业连续4年赶上和超过全国乡镇企业平均发展速度。1996年,全省乡镇企业完成营业收入1034.67亿元,总产值1042.58亿元,完成工业总产值629.23亿元,分别比1995年增长36.9%、36.3%和36.5%。

(三)产业结构不断优化。1996年,全省乡镇企业农业、工业、施工企业、交通运输业、商业流通业、餐饮企业的产值比重,由“七五”末的1.50:56.56:19.60:13.91:3.83:4.60变化为1996年的0.90:61.41:14.93:11.32:6.56:4.87。一、二、三产业的比例由1990年的1.5:76.16:22.34变化为1996年的0.90:76.36:22.75。乡镇工业仍然占乡镇企业主导地位,第三产业发展加快。在乡镇工业产值中,轻重工业比重由“七五”末的46.85:53.15变化为50.73:49.37。在轻工业产值中,以农业产品为原料的工业占86.65%,比“七五”末提高了16个百分点;在重工业产值中,采掘工业、原料工业和加工工业所占比重分别是15.81%、11.70%和72.49%,其中加工工业比“七五”末提高了5个百分点。

(四)经济实力逐步增强。1996年,全省乡镇企业固定资产原值221.32亿元,比“七五”末的1990年增加165.19亿元,增长2.94倍;其中乡村集体企业固定资产原值126.57亿元,比“七五”末的1990年增加92.57亿元,增长2.72倍。1996年,全省乡镇企业营业收入过100亿元的地市5个,其中西安市381.87亿元;过亿元的县(区)91个,其中过10亿元的县31个,过20亿元的县14个,过30亿元的县8个;过亿元的乡(镇)247个,其中过5亿元的31个;过5000万元的村170个,其中过亿元的53个;过1000万元的企业340个,其中过5000万元的39个,过亿元的企业(集团)23个,过500万元以上的出口创汇企业40个。在全省乡镇企业中,现有国家二级企业2个、省部级先进企业59个、全国大中型乡镇企业36个。

(五)经济效益稳步提高。1995年,全省乡镇企业实现利润总额51.17亿元,实现国家税金21.6亿元,比“七五”末的1990年分别增长7倍和5倍;“八五”期间,年平均增长速度分别为51.17%和43.26%。1996年,全省乡镇企业实现利润总额66亿元,实现国家税金26亿元,分别比1995年增长28.96%和



27.04%；职工人均创营业收入 29182 元，职工人均创利税 2476 元，分别比 1995 年增长 27.04% 和 20.79%；乡村工业经济效益综合指数达 113.64%，乡村工业产品销售率达 90.86%，分别比 1995 年提高 2.61 和 1.1 个百分点；乡村工业全员劳动生产率达 10375 元，比 1995 年增长 16.19%。基本实现了发展速度 and 经济效益同步增长。

(六)职工整体素质明显提高。全省乡镇企业围绕实现两个根本性转变，努力提高职工的文化、技术和管理素质，增强企业的市场竞争能力，取得了显著成效。①职工文化素质提高。1996 年全省乡村集体企业职工为 111.48 万人，其中大专以上文化程度的 13730 人，占 1.23%；中专文化程度的 28786 人，占 2.58%；技工文化程度的 52222 人，占 4.68%；高中文化程度的 32473 人，占 29.37%；初中文化程度的 534815 人，占 47.97%。全省乡镇企业十分重视职工的文化教育和培训工作，1996 年乡村集体企业职工中接受各种短期培训、脱产上技校、中专、大专以上学历教育的职工数共达 138532 人，比上年增长 1.19%。1996 年底，全省乡村集体企业职工中初中以上文化程度的职工已占到 85.83%，比上年提高了 1.2 个百分点。②职工技术素质提高。1996 年，全省乡村集体企业职工中有高级技术职称的 2377 人，占 0.2%，有中级技术职称的 13121 人，占 1.18%；有初级职称的 36341 人，占 3.26%。具有初级以上技术职称的人员占乡村集体企业职工总数的 4.64%，比上年提高 0.13 个百分点。在上述技术人员中，属于乡镇企业自己培训的占 82.92%，聘用人员仅有 10680 人，占 17.08%。③职工管理素质提高。1996 年，全省乡村集体企业职工中有包括工程技术人员在内的一线职工 951727 人，占 85.37%；管理人员 99548 人，占 8.93%；服务人员和其他人员 63570 人，占 5.7%。乡村集体企业职工队伍中年富力强的占多数，他们思想敏锐、精力充沛，富有活力。全省乡村集体企业职工中 50 岁以下的职工有 1056959 人，占 94.8%；其中 35 岁以下职工 730031 人，占 65.48%。

### 三

陕西乡镇企业顺应改革开放的历史潮流，确立了在全省国民经济和社会发展中的重要地位和作用。

(一)乡镇企业已成为全省国民经济的重要组成部分。1996 年，全省乡镇企业总产值占全省农村社会总产值的 70%，乡镇工业总产值占全省工业总产