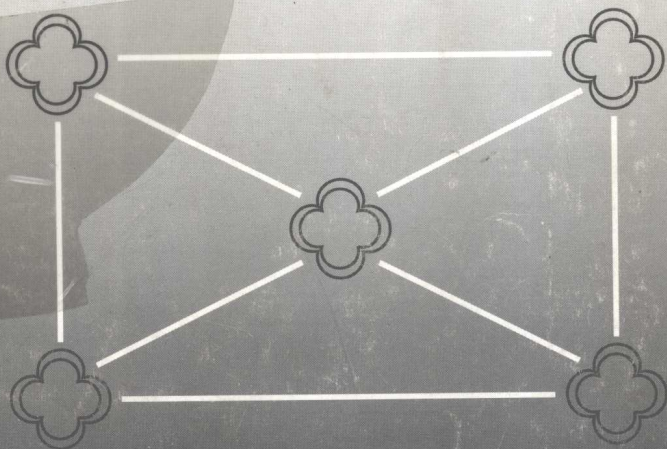


城镇系统规划

Planning of Urban
System

李秉毅 著



湖北人民出版社

城镇系统规划

Planning of Urban
System

李秉毅 著

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

城镇系统规划

李秉毅 著

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址: 武汉市解放大道新育村 33 号
邮编: 430022

印刷: 武汉工业大学印刷厂

印张: 16.75

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

插页: 1

字数: 411 千字

印次: 1999 年 9 月第 1 次印刷

版次: 1999 年 9 月第 1 版

印数: 1~3 000

书号: ISBN 7-216-02702-7/TU·8

定价: 40.00 元

序

城镇是人口、经济和社会要素的集聚地区。目前世界城市化水平接近于达到 50%，我国城市化水平已超过 30%，正处于城市化高速发展阶段。改革开放以来城市的个数大大增加，由 200 多个增加到 700 多个。认识城镇集聚与规模经济的作用，科学进行旧城改造、有计划地进行城市扩张和新城市建设，建立合理的城镇体系，有利于减少土地资源浪费、避免重复建设、完善基础设施配套、促进生产力发展、提高居民生活质量。世界城市化过程的经验和教训，中国城市化的现实，都说明科学的城镇系统规划，对于区域经济、社会发展和生态环境建设具有十分重要的意义。

《中华人民共和国城市规划法》第十一条规定：“国务院城市规划行政主管部门和省、自治区、直辖市人民政府应分别组织编制全国和省、自治区、直辖市的城镇体系规划，用以指导城市规划的编制”；第十九条规定：“设市城市和县级人民政府所在地的总体规划，应包括市和县的行政区域的城镇体系规划的编制。”城镇体系规划是国土规划和城市规划的重要内容。只有做好了城镇体系规划，才能保证做好各个城镇规划，实现城镇的可持续发展。

近年来，国内外关于城镇化问题研究的论著不少，然而尚无系统研究城镇体系规划的专著。李秉毅同志的《城镇系统规划》一书，填补了这一空白，有益于丰富城市规划、区域（国土）规划和城市地理学的理论与实践。本书具有以下几个特色：

(1)重视区域系统分析。作者认为城镇体系规划应从区域自然、经济和社会条件分析出发，认真进行自然资源评价，科学地进行产业结构分析和生产布局优化研究，继承和发扬其区域社会文化的优良传统，根据人口、资源、环境和经济协调发展的要求，科学地进行城镇建设的优势区位选择，建立合理的城镇规模等级结构

和空间分布体系,正确地进行劳动生产的分工和协作。城镇体系规划应当打破行政区划,从自然区划、经济分工和协作、生产要素空间集聚和规模经济效益、社会发展等方面来考虑城镇的性质、规模和布局,突出了城镇体系规划的区域性、战略性和系统性。

(2)重视理论总结与创新。作者认真研究了城镇化和城镇体系发展的历史,对中国城镇化的发展提出了自己的见解。在城镇职能类型划分、职能类型结构、经济社会联系分析方面做了新的探索。书中不仅全面、系统地论述了国内外城镇系统规划的理论,而且创造性地提出了“区域自然—经济社会生态系统理论”、“系统规划理论”等,具有一定的理论参考价值。作者关于区域人口和城镇化水平预测研究提出了自己满意的新方法,关于区域基础设施、社会文化设施规划、旅游规划、生态环境保护规划,在其规划理论、原则、方法研究方面,作者的研究也有不少独到之处。

(3)重视城镇体系规划研究的实践性。关于城镇系统的内容、程序、成果要求,作者以《中华人民共和国城市规划法》、建设部《城镇体系规划编制审批办法》为基础,结合区域规划的要求,具有较强的实践性。全书的结构同城镇体系规划说明书的结构相吻合,先后顺序与规划的步骤吻合,对规划研究具有指导性、可操作性。

本书作为第一本研究城镇系统规划的专著,其带有很强的探索性。全书力求理论联系实际,定性分析和定量研究相结合,图文并茂,将区域科学、地理学、经济学、生态学和城市规划学的理论和方法系统地应用于城镇体系规划,是一本难得的科学著作。我相信本书的出版,对城市规划、区域规划、城市科学等方面的科研和教学工作者都有积极的参考、应用价值。为此,欣然为之作序。

刘卫东

1999年7月10日于同济大学

目 录

第一章 城镇系统规划概论.....	1
第一节 城镇.....	1
一、城镇定义	1
二、城镇建制标准	1
第二节 城镇系统.....	3
一、城镇系统定义	3
二、城镇系统特点	4
三、城镇系统类型	8
第三节 城镇系统规划	11
一、城镇系统规划定义.....	11
二、城镇系统规划特点.....	12
三、城镇系统规划内容.....	13
四、城镇系统规划类型.....	14
五、城镇系统规划意义.....	17
六、城镇系统规划程序.....	18
七、城镇系统规划成果.....	21
第二章 城镇系统规划理论	24
第一节 中心地理论	26
一、中心地理论的产生.....	26
二、中心地理论的模型.....	26

三、中心地理论的验证、实践、评价·····	35
第二节 田园城市理论·····	46
第三节 卫星城镇理论·····	51
第四节 城镇系统发展阶段理论·····	53
一、农业时期——非系统均衡阶段·····	53
二、农业—工业时期——初级聚集阶段·····	55
三、工业时期——高度聚集阶段·····	55
四、高科技时期——系统均衡阶段·····	56
第五节 城镇系统最优化理论·····	58
第六节 城乡一体化理论·····	59
第七节 区域自然—经济社会生态系统理论·····	63
第八节 区位理论·····	67
一、工业区位论·····	67
二、市场区位论·····	75
第九节 地域分工理论·····	88
第十节 生产力布局理论·····	89
一、生产力布局规律·····	89
二、合理布局生产力的原则·····	104
第十一节 区域经济发展理论·····	112
一、均衡发展理论·····	112
二、不均衡发展理论·····	113
三、增长极理论·····	114
四、核心—边缘理论·····	115
五、点轴开发理论·····	115
六、梯度理论·····	116
七、倒“U”理论·····	118
第十二节 空间相互作用理论·····	120

第十三节 系统规划理论	123
一、线性规划	123
二、非线性规划	123
三、网络规划	123
四、动态规划	123
 第三章 城镇系统发展基础	
——区域自然、经济社会条件分析	126
第一节 区域自然条件与城镇发展分析	126
一、地貌与城镇发展	126
二、地质与城镇发展	130
三、矿产与城镇发展	132
四、水与城镇发展	133
五、气候与城镇发展	135
六、土地与城镇发展	138
七、生物与城镇发展	138
八、区位与城镇发展	139
第二节 区域经济社会条件与城镇发展分析	140
一、区域经济社会水平与城镇发展	140
二、区域经济社会部门结构与城镇发展	142
三、区域科学技术与城镇发展	148
四、区域人口与城镇发展	149
五、区域经济社会政策与城镇发展	160
六、经济区、行政区与城镇经济区	163
 第四章 城镇系统和城镇化发展的历史、现状分析	164
第一节 城镇系统发展历史分析	164
一、城镇系统发展历史分析意义	164

二、城镇系统发展历史分析内容	164
第二节 城镇系统现状分析	168
一、规模结构分析	169
二、职能结构分析	179
三、空间结构分析	225
四、经济社会联系分析	244
五、发展水平阶段分析	250
第三节 城镇化发展的历史、现状分析	251
一、城镇化	251
二、城镇化的测度	252
三、城镇化历史分析	255
四、城镇化现状分析	259
第四节 中国城镇、城镇化的历史、现状、机制分析	261
一、城镇、城镇化发展最早——商代,我国城镇形成	261
二、早期——工业革命以前,中国是世界上城镇、城镇化最发达的国家之一	264
三、清后期(鸦片战争以后)、中华民国的城镇、城镇化发展缓慢、畸形	271
四、新中国城镇、城镇化发展道路曲折,但速度加快、成绩显著	275
五、中国城市、城市化现状特点	293
六、新中国城镇、城镇化发展的机制	295
七、新中国城镇、城镇化发展的经验教训	300
第五章 城镇系统规划的依据、原则、指导思想	302
第一节 城镇系统规划的依据	302
一、中华人民共和国城市规划法	302
二、城市规划编制办法、城市规划编制办法实施细则、	

城镇体系规划编制审批办法	302
三、国家、地方的城镇建设、规划的方针、政策、法规、技术规定、标准	303
四、国民经济和社会发展规划	303
五、区域(国土)规划、土地规划	303
六、大区域的城镇系统规划	303
七、本区域的自然条件和资源、经济社会和城镇的历史、现状特点	304
八、原城镇系统规划	304
第二节 城镇系统规划原则	304
一、遵循自然、经济社会发展的客观规律	304
二、从实际出发,实事求是,因地制宜	305
三、发展生产,促进科技文教,方便生活,保护环境,防止灾害,取得最佳的经济、社会、生态综合效益	305
四、保护历史文化遗产	306
五、城镇与乡村(区域)结合,城乡一体化发展	306
六、全局与局部结合	307
七、近期与远期结合	307
八、城镇系统规划与国民经济和社会发展计划、区域(国土)规划、土地规划结合	307
九、统筹兼顾,综合部署	308
十、提高城镇系统规划科学技术水平	308
第三节 城镇系统规划指导思想	309
第六章 人口、城镇化水平预测、规划	313
第一节 未来城镇、城镇化的发展机制分析	313
一、农业是城镇、城镇化发展的基础动力	313
二、工业是城镇、城镇化发展最主要、最直接的动力	314

三、第三产业是城镇、城镇化发展的动力之一·····	315
四、交通是城镇、城镇化发展不可缺少的动力·····	315
五、区位是城镇、城镇化发展潜在动力·····	315
六、资源是城镇、城镇化发展的潜在动力·····	316
七、人口是影响城镇、城镇化发展的直接因素·····	316
八、政策是城镇、城镇化发展的重要动力·····	316
九、科学技术是城镇、城镇化发展的重要动力·····	317
第二节 区域总人口预测、规划·····	318
一、区域总人口预测·····	318
二、区域总人口规划·····	322
第三节 区域城镇人口预测、规划·····	323
一、区域城镇人口预测·····	323
二、区域城镇人口规划·····	329
第四节 区域城镇化水平预测、规划·····	329
一、城镇化水平预测指标选择·····	329
二、城镇化水平预测·····	330
三、城镇化水平规划·····	347
第五节 中国未来城镇和城镇化的机制、人口、城镇化 水平预测·····	351
一、中国城镇化机制变化趋势·····	351
二、中国总人口发展预测·····	353
三、中国城镇人口发展预测·····	356
四、中国城镇化水平发展预测·····	357
五、中国城镇化发展途径预测·····	361
第七章 城镇系统发展战略·····	367
第一节 区域经济、社会发展战略分析·····	367
一、区域经济、社会的发展水平·····	367

二、区域经济、社会结构发展战略·····	368
三、区域产业发展战略·····	368
四、区域人口、城镇发展战略·····	368
五、区域基础设施发展战略·····	368
六、区域旅游资源开发战略·····	369
七、区域空间发展战略·····	369
八、中国经济、社会发展战路·····	369
第二节 城镇系统发展战略·····	385
一、制定城镇系统发展战略的依据·····	385
二、制定城镇系统发展战略的原则·····	385
三、城镇系统发展战略模式·····	386

第八章 城镇系统的规模结构、职能结构、空间结构、

经济社会联系、城镇经济区规划·····	394
第一节 城镇系统规模结构规划·····	394
一、规模等级划分·····	394
二、规模结构类型选择·····	395
三、规模结构确定·····	396
四、规模结构规划原则·····	397
第二节 城镇系统职能结构规划·····	399
一、城镇职能确定·····	399
二、职能类型城镇结构确定·····	400
三、区域中心城镇结构确定·····	401
四、职能结构规划原则·····	402
第三节 城镇系统空间结构规划·····	405
一、空间发展秩序确定·····	406
二、城镇地域结构确定·····	407
三、城镇空间布局·····	407

四、空间结构规划原则	408
第四节 城镇系统经济社会联系规划	410
一、经济社会联系系带规划	410
二、经济社会联系空间网络规划	413
三、经济社会联系规划原则	414
第五节 城镇经济区规划	415
一、城镇经济区划分	416
二、城镇经济区规划	418
 第九章 区域基础设施、社会设施规划	420
第一节 区域交通规划	420
一、交通规划内容	421
二、交通现状分析	421
三、交通量预测	422
四、交通网布局规划	428
第二节 区域能源规划	448
一、能源规划内容	448
二、能源现状分析	449
三、能源发展预测	450
四、能源规划	459
第三节 区域邮电规划	465
一、邮电规划内容	466
二、邮电现状分析	467
三、邮电发展预测	468
四、邮电规划	468
第四节 区域水资源开发利用规划	470
一、水资源开发利用规划内容	470
二、水资源开发利用现状分析	471

三、水资源供需预测	472
四、水资源开发利用规划	481
第五节 区域社会设施规划	484
一、教育科技设施规划	484
二、文化体育设施规划	486
三、医疗卫生设施规划	487
 第十章 区域旅游规划	489
第一节 区域旅游现状分析	489
一、旅游资源现状评价	489
二、旅游资源利用现状分析	494
第二节 区域旅游发展预测	495
一、旅游资源发展预测	495
二、游客的来源、数量、旅游方式及其对旅游资源开发 利用要求预测	496
三、旅游基础服务设施发展预测	496
第三节 区域旅游规划	496
一、旅游发展战略规划	496
二、旅游路线、景区规划	497
三、旅游基础服务设施规划	498
四、旅游资源保护规划	500
 第十一章 区域环境规划	502
第一节 区域环境规划内容	503
第二节 区域环境现状分析	504
第三节 区域环境发展趋势预测	504
第四节 区域环境目标规划	505
一、环境标准	505

二、环境目标规划依据	510
第五节 区域环境区划	512
第六节 区域环境治理保护措施	512
一、环境综合治理保护措施	512
二、环境专项治理保护措施	515
第十二章 城镇系统规划实施的政策措施	517
第一节 制定城镇系统规划实施的政策措施的原则	517
一、针对原则	517
二、系统原则	517
三、有效原则	518
四、区域原则	518
第二节 城镇系统规划实施的一般政策措施	518
一、法制	518
二、行政管理政策措施	519
三、经济政策措施	519
四、市场政策措施	519
五、户口、农民进城政策措施	520
六、计划生育政策措施	520
七、市镇建制政策措施	520
八、宣传政策措施	520
九、执行国家政策的政策措施	520
参考文献	521

第一章 城镇系统规划概论

第一节 城 镇

一、城镇定义

城镇(city),是指有一定数量的非农业人中聚居的、有相当规模工业和服务业聚集的地区,它是区域政治、经济、文化、科技和信息的中心。在我国,城镇包括城市(city)和镇(town)。城市又包括直辖市和市。

在我国历史上,“城”是指一种防御性的构筑物;“市”是指交易的场所;“镇”是指工商业中心,农产品或手工业产品的交易场所。“镇”最初涵义是“一方之首山”,即指一定地域内最高大的“山”,驻有兵马,遂为“镇守”,也是军事防卫的意思,只是保卫的不只是所在之山,而是周围区域。以后,在兵马所在地出现了大规模的集市,虽名仍称镇,但已是“镇市”,或称“市镇”。所以,城镇是由于社会经济的发展,社会分工,非农业经济增长而形成的。

二、城镇建制标准

城市建制标准,由于世界各国行政制度、经济基础的历史的发展情况不尽相同,直到目前也还没有一个统一的标准。如美国、墨

西哥、委内瑞拉等国以人口大于 2500 人的居民点作为城镇。法国、荷兰、卢森堡、肯尼亚、埃塞俄比亚、古巴、洪都拉斯等国以大于 2000 人居民点作为城镇。日本、英国等以大于 3500 人居民点作为城镇。原苏联、加拿大、澳大利亚、新西兰等国以大于 1000 人居民点作为城镇。人口密度较小的丹麦、水岛、瑞典则以大于 200 人居民点即作为城镇。而孟加拉、加纳、奥地利、伊朗等国则以大于 5000 人居民点作为城镇。马来西亚、瑞士、塞内加尔以大于 10000 人居民点才算城镇。

我国建制镇设置标准。1984 年国务院批转民政部关于调整建制镇标准的报告的通知规定：(1)凡县级地方国家机关所在地，均应设置镇的建制；(2)总人口在 2 万人以下的乡，乡政府驻地非农业人口超过 2000 人的，可以建制。总人口在 2 万人以上的乡，乡政府驻地非农业人口占全乡人口 10% 以上，也可以建制；(3)少数民族地区、人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游地、边境口岸等地，非农业人口虽不足 2000 人，如确有必要，也可设置镇的建制。尽管如此，非农业人口不足 2000 人的集镇，在我国广大农村数量很大，其中条件较好的，今后都是建制镇的“后备军”，也是今后城镇建设的重点，同样应予以重视。

我国设市标准。1986 年国务院批转民政部《关于调整设市标准和市领导县条件的报告》规定：(1)非农业人口(含县属企业单位聘用的农民合同工、长年临时工，经工商行政管理部门批准登记的有固定经营场所的镇、街、村农业民集资或独资兴办的第二、第三产业从业人员，城镇中等以上学校招收的农村学生，以及驻镇部队等单位的人员，下同)6 万人以上，年国民生产总值 2 亿元以上，已成为该地经济中心的镇，可以设置市的建制。少数民族地区的重要城镇，重要工矿科研基地，著名风景名胜，交通枢纽，边境口岸，虽然非农业人口不足 6 万人、年国民生产总值不足 2 亿元，如确有必要，也可设置市的建制。(2)总人口在 50 万人以下的县，县