



派出所工作

2008.10

POLICE STATION WORK

主编 阎新瑞

公安部现行有效规章目录

西长安街派出所里的
“IT专家”

300分钟“天坑”救人

“草鞋警察”涂义新

哪种纠纷难以调解

社区防范可以
市场化运作

深夜寻凶应注意
潜在的危险

奥运之夜场破
贩枪大案

小机灵PK江湖老盗

我的绝活



中国人民公安大学出版社



派出所工作

2008.10

POLICE STATION WORK

阎新瑞/主编



中国人民公安大学出版社

POLICE STATION WORK

派出所工作

www.cpsup.com.cn/pcsgz

主编：阎新瑞

副主编：李意清

执行主编：王建武

执行副主编：陈玲

执行主编助理：杨磊

编辑：刘璐 任海蕾

版式设计：周雪征

责任校对：谢宝树 戴成

编辑部联系方式

电话：010-83903930

传真：010-83903239

地址：北京西城区木樨地南里

中国人民公安大学出版社

《派出所工作》编辑部

邮编：100038

Email: pcs3990@163.com

pcs3990@sohu.com

事业部副主任：周振东 贾大伟

电话：010-83903990

发行热线：010-83903990

邮发代号：80-708

出版发行：中国人民公安大学出版社

地址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

印刷：天津市宏瑞印刷有限公司

版次：2008年10月第1版

印次：2008年10月第1次

印张：4

开本：787毫米×1092毫米1/20

字数：120千字

ISBN 978-7-81109-907-2/D·854

定价：8.00元(全年12册96.00元)

图书在版编目(CIP)数据

派出所工作. 2008. 10 / 阎新瑞主编. —北京:

中国人民公安大学出版社, 2008. 10

ISBN 978-7-81109-907-2

I. 派… II. 阎… III. 派出所—工作—中国

IV. D631.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第190662号

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: 010-83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.cpsup.com.cn

卷首语

关键在于多走一步

蒋镇蓉 / 文

在电视台举办的少儿烹饪比赛中，一个孩子细心做菜的同时还顺手把台面做了清理。具体谁做的菜好吃，我们不得而知，但比较而言那个多做了一步的孩子肯定能博得更多的感情分。你也许要说，比赛比的是菜的味道，至于台面干净与否又何必计较？但是，在我们的工作和生活中，这个看似多余的一步是很重要的。

前不久，南京市兴隆派出所辖区内某小区发生了多起盗窃助力车案件。所里随即在该小区布置了警力，经过几夜的蹲守，抓住了一名伺机作案的犯罪嫌疑人，后在其暂住地找到了两辆被盗的助力车。案件至此差不多“功德圆满”了吧？但是，所长朱栋却对小偷说的一句话留了心，小偷说：“为了偷车，我可是下了血本，专门买了一把一千多块钱的液压钳，再粗的锁都剪得断，只有一种尼龙绳包的锁难搞定。”一千多元的液压钳还有难搞定的锁？

朱栋所长立即四处打听哪儿有卖这样的“矛”和“盾”的，还真让他找到了。兴隆派出所专门为钳子和锁都拍了“身份照”，让社区民警进行防盗宣传时带着，提醒居民在买锁和停车时都要多份儿心；同时，所里还专门在助力车停放比较集中的大市场门口进行现场演示宣传。面对群众先是质疑而后信服的目光，朱所长笑着说：“我们可不是‘托儿’！就是想给大家提个醒！”

就是这样的一小步，不仅换来了群众真诚的感谢，也进一步抑制了辖区盗窃助力车案件的发生。

接下来的一天，邵师傅接到滨江派出所打给他的电话，说是他以前报案被盗的电动自行车找到了。邵师傅在家里寻思：这车丢了这么久，小偷多半不会善待它，等自己去领时，怕是也跑不起来了。怎么把这个大块头给弄回家呢？于是，邵师傅打电话叫来了侄子，两人打车来到了滨江派出所，准备使点蛮力把车推回去。等民警指给邵师傅看他那辆被盗的电动自行车时，他一下乐了，“怎么模样没大变啊？哎呀！还真能骑啊！”

其实，这辆车被民警在犯罪嫌疑人的暂住地查获时早已没了正形。所长望着那些七歪八倒的待发还车辆，不禁想：要是失主带着失而复得的喜悦来领车，却发现车已经变得“不敢相认”，该有多失落？于是，所里的民警和保安挨个给这些车打扫了“卫生”，还专门请来一名修车师傅，给这些车挨个“整形”。

就是这样的“举手之劳”，换来了邵师傅“莫大的惊喜”。就是这用心走出的一小步，使得警察和百姓走近了一大步。

CONTENTS

目录 2008.10

上情下达

- 卷首语** 3/关键在于多走一步(蒋镇蓉)
- 直通快车** 6/公安部现行有效规章目录
- 领导访谈** 9/河北进一步加强派出所正规化建设的五项措施(郑玉海)
- 局长发言席** 12/建设农村中心警务室的三点经验(龚海波)
13/以奥运安保促“三基”工程建设的三点做法(赵国彬)

热点话题



我的绝活

- 15/绝活是如何炼成的(邱小兵)
- 19/西长安街派出所里的“IT专家”(毛豆)
- 21/“手语神探”陶有函(陈燕 申立军)
- 23/封面人物 派出所里的神枪手(郭永安 张顺桥)
- 24/“刀枪不入”的柯友才(吴远国)
- 25/新警蔡崇晋的“追逃”绝活(张益坚)
- 26/我身边的绝活警察(莫建阁)

特别关注

派出所月览

- 27/300分钟“天坑”救人(翟向民 吴书信 曹守新)
- 31/信息平台帮痴呆老人找到家(张捷)
- 32/龙桥派出所的“特殊传统”(谢明伟)



所长主页

- 35/汪军所长的“联户长”治安防控机制(蔡红雄 许秀凯)

警所人物

- 36/“草鞋警察”涂义新(马业贵)

社区警务

- 38/先锋村里的“罗主任”(魏皓)
- 40/老夏的“四到”工作法(邓红军)
- 41/帮“瘾君子”走上创业路(熊樱)
- 42/善用媒体,改善社区治安状况(马新声)

他山之石

- 43/北京市宣武区天桥派出所:民警入户带鞋套 等14则

警所链接

你说我说

- 警务聊天室** 46/哪种纠纷难以调解
- 柳警官信箱** 48/如何认定卖淫嫖娼行为
48/他的行为是盗窃还是诈骗
- 有感而发** 49/带着感情去工作(陈金明)
- 一吐为快** 50/社区防范可以市场化运作(周友刚)
51/我的“三愁、三累、三甜”(刘文平)
- 外警一瞥** 52/美国警察迟到和病假的管理(石子坚)
- 警务课堂** 54/缉捕三十六计(刘延武)
55/深夜寻凶应注意潜在的危险
- 警情通报** 58/当心出租车司机下车做手脚(魏炜)
58/别因轻信成了盗贼的“帮手”(蒋惠庆 赵昌亮)
58/警惕“校友录”上的骗子(吴芳)

我当新警

59/一起“强奸案”(武鸣)

我办一案

60/一起看起来难以调解的纠纷(卢宣新)
62/“翻供”之谜(黄华清)

案例卷宗

63/奥运之夜巧破贩枪大案(张兴翠)
66/小机灵PK江湖老盗(夏天)



警所万象

70/“黄大仙”风波(杨波)
72/凑数(魏炜)

往事回忆

73/险些冤枉了三位工人师傅(张永钢)

文学故事

75/女警官与拾荒女(张华)

派出所故事

编委会主任：武冬立
副主任：黄双全 葛余敏

《派出所工作》编委会委员名单
(按行政区划排序)

- 吴笑颜 公安部治安局派出所工作指导处处长
李 刚 公安部边防管理局边境管理处处长
陈世祥 民航总局公安局三处处长
田运胜 北京市公安局人口管理处处长
李其仲 天津市公安局户政管理处处长
籍群争 河北省公安厅治安总队副队长
刘元平 山西省公安厅治安管理总队副队长
胡 峰 内蒙古自治区公安厅基层基础工作处
副处长
马 伟 辽宁省公安厅治安总队副队长
李 奇 吉林省公安厅派出所工作指导处
副处长
郭大庆 黑龙江省公安厅治安总队副队长
潘子罕 上海市公安局治安总队副队长
贵志平 江苏省公安厅治安总队副队长
阮文广 浙江省公安厅治安总队副队长
徐少华 安徽省公安厅治安警察总队政委
杜清森 福建省公安厅治安巡警总队政委
何军威 江西省公安厅治安警察总队
副队长
赵 海 山东省公安厅治安警察总队
副队长
祁国明 河南省公安厅治安总队副队长
夏孝勤 湖北省公安厅治安总队副队长
谭和平 湖南省公安厅治安总队副队长
何桂复 广东省公安厅治安管理局局长
齐志生 广西壮族自治区公安厅治安警察总队
副政委
杜汉平 海南省公安厅治安管理处处长
卢中常 重庆市公安局治安总队副队长
王 冰 四川省公安厅治安总队副队长
陈启荣 贵州省公安厅治安总队户政管理和
派出所工作指导处处长
经苏南 云南省公安厅治安管理总队
副队长
宋鲁山 西藏自治区公安厅治安总队副队长
何 燕 陕西省公安厅治安管理局总工程师
李 明 甘肃省公安厅治安警察总队副队长
苏剑荣 青海省公安厅治安警察总队副队长
张 侠 宁夏回族自治区公安厅治安总队
副队长
戴光辉 新疆维吾尔自治区公安厅治安总队
副队长
东依民 新疆生产建设兵团公安局治安总队
总队长

生活休闲

健康驿站 77/常熬夜不妨试试中医养生(鲍岩)

开心警事 78/给“死”小偷还魂(张正鹏)

另类警情 79/一张大头贴俩小偷“显形”
79/儿子邀人盗老子(欧阳智慧)
79/派出所门口的非法交易

80/本册上榜派出所名录

公安部现行有效规章目录

(截至2008年5月)

1.《港口治安管理规定》

1989年3月4日公安部、交通部令第3号公布自1989年4月1日起施行

2.《仓库防火安全管理规则》

1990年4月10日公安部令第6号公布施行

3.《高层居民住宅楼防火管理规则》

1992年10月12日公安部令第11号公布施行

4.《机动车号牌生产管理办法》

1993年5月13日公安部令第13号公布施行

5.《公安机关和公安干警十不准的规定》

1993年9月24日公安部令第14号公布施行

6.《城市人民警察巡逻规定》

1994年2月24日公安部令第17号公布施行

7.《集贸市场消防安全管理办法》

1994年12月25日公安部、国家工商行政管理局令第19号发布施行

8.《公安机关对被管制、剥夺政治权利、缓刑、假释、保外就医罪犯的监督管理规定》

1995年2月21日公安部令第23号公布施行

9.《租赁房屋治安管理规定》

1995年3月6日公安部令第24号公布施行

10.《暂住证申领办法》

1995年6月2日公安部令第25号公布施行

11.《建筑工程消防监督审核管理规定》

1996年10月16日公安部令第30号公布自1997年3月1日起施行

12.《公安机关警务督察队工作规定》

1997年9月10日公安部令第31号公布

施行

13.《计算机信息系统安全专用产品检测和销售许可证管理办法》

1997年12月12日公安部令第32号公布施行

14.《公安机关警戒带使用管理办法》

1998年3月11日公安部令第34号公布施行

15.《公安机关办理刑事案件程序规定》

1998年5月14日公安部令第35号公布施行

16.《火灾事故调查规定》

1999年3月15日公安部令第37号公布施行

17.《机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法》

1999年3月25日公安部令第38号公布施行

18.《公共娱乐场所消防安全管理规定》

1994年12月29日公安部部长办公会议通过1999年5月11日公安部部长办公会议修订1999年5月25日公安部令第39号公布施行

19.《公安机关内部执法监督工作规定》

1999年6月11日公安部令第40号公布施行

20.《公安机关人民警察执法过错责任追究规定》

1999年6月11日公安部令第41号公布施行

21.《中华人民共和国边境管理区通行证管理办法》

1999年9月4日公安部令第42号公布施行

22.《群众性文化体育活动治安管理办法》

1999年11月18日公安部令第44号公布施行

23.《沿海船舶边防治安管理规定》

2000年2月15日公安部令第47号公布自
2000年5月1日起施行

24.《人民警察警徽使用管理规定》

2000年3月27日公安部令第48号公布
施行

25.《强制戒毒所管理办法》

2000年4月17日公安部令第49号公布
施行

26.《收容教育所管理办法》

2000年4月24日公安部令第50号公布
施行

27.《计算机病毒防治管理办法》

2000年4月26日公安部令第51号公布
施行

28.《公安机关人民警察内务条令》

2000年6月1日公安部令第53号公布
施行

29.《公安机关督察条例实施办法》

2001年1月2日公安部令第55号公布
施行

30.《人民警察制式服装及其标志管理规定》

2001年3月16日公安部令第57号公布
施行

31.《公路巡逻民警中队警务规范》

2001年5月23日公安部令第58号公布
施行

32.《因私出入境中介活动管理办法》

2001年6月6日公安部、国家工商行政
管理总局令第59号公布施行

33.《公安机关执法质量考核评议规定》

2001年10月10日公安部令第60号公布
施行

34.《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》

2001年11月14日公安部令第61号公布
自2002年5月1日起施行

35.《公安机关人民警察训练条令》

2001年11月26日公安部令第62号公布
施行

36.《台湾渔船停泊点边防治安管理办法》

2001年12月11日公安部令第63号公布

自2002年3月1日起施行

37.《公安机关办理行政复议案件程序规定》

2002年11月2日公安部令第65号公布自
2003年1月1日起施行

38.《公安机关人民警察奖励条令》

2003年7月24日公安部令第66号公布自
2003年9月1日起施行

39.《道路交通安全违法行为处理程序规定》

2004年4月30日公安部令第69号公布自
2004年5月1日起施行

40.《交通事故处理程序规定》

1992年8月10日公安部部长办公会议通
过2004年4月30日公安部部长办公会议修
订2004年4月30日公安部令第70号公布自
2004年5月1日起施行

41.《机动车登记规定》

2004年4月30日公安部部长办公会议通
过2008年4月21日公安部部长办公会议修
订2008年5月27日公安部令第102号公布自
2008年10月1日起施行

42.《消防监督检查规定》

1998年9月30日公安部部长办公会议通
过2004年4月30日公安部部长办公会议修
订2004年6月9日公安部令第73号公布自
2004年9月1日起施行

43.《公安机关适用继续盘问规定》

2004年7月12日公安部令第75号公布自
2004年10月1日起施行

44.《外国人在中国永久居留审批管理办法》

2004年8月15日公安部、外交部令第74
号公布施行

45.《剧毒化学品购买和公路运输许可证件管理办法》

2005年5月25日公安部令第77号公布自
2005年8月1日起施行

46.《中华人民共和国临时居民身份证管理办法》

2005年6月7日公安部令第78号公布自
2005年10月1日起施行

47.《公安机关信访工作规定》

2005年8月18日公安部令第79号公布

施行

48.《公安机关行政许可工作规定》

2005年9月17日公安部令第80号公布
自2005年12月1日起施行

49.《互联网安全保护技术措施规定》

2005年12月13日公安部令第82号公布
自2006年3月1日起施行

50.《公安机关鉴定机构登记管理办法》

2005年12月29日公安部令第83号公布
自2006年3月1日起施行

51.《公安机关鉴定人登记管理办法》

2005年12月29日公安部令第84号公布
自2006年3月1日起施行

52.《金融机构营业场所和金库安全防范设施建设许可实施办法》

2005年12月31日公安部令第86号公布
自2006年2月1日起施行

53.《保安培训机构管理办法》

2005年12月31日公安部令第85号公布
自2006年3月1日起施行

54.《易制毒化学品购销和运输管理办法》

2006年8月22日公安部令第87号公布
自2006年10月1日起施行

55.《公安机关办理行政案件程序规定》

2003年8月26日公安部部长办公会议
通过2006年3月29日公安部部长办公会议
修订2006年8月24日公安部令第88号
公布施行

56.《警车管理规定》

1995年6月29日公安部部长办公会议
通过2006年11月8日公安部部长办公会议
修订2006年11月29日公安部令第89号
公布施行

57.《临时入境机动车和驾驶人管理规定》

1988年12月21日公安部部务会议通
过2006年11月8日公安部部长办公会议
修订2006年12月1日公安部令第90号公
布自2007年1月1日起施行

58.《机动车驾驶证申领和使用规定》

2004年4月30日公安部部长办公会议

通过2006年11月8日公安部部长办公会议
修订2006年12月20日公安部令第91号公
布自2007年4月1日起施行

59.《公安机关人民警察着装管理规定》

2000年8月8日公安部部长办公会议
通过2007年5月11日公安部部长办公会议
修订2007年6月5日公安部令第92号公
布施行

60.《公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定》

2007年6月16日公安部令第93号公布
自2007年10月1日起施行

61.《公安机关海上执法工作规定》

2007年9月26日公安部令第94号公布
自2007年12月1日起施行

62.《中华人民共和国普通护照和出境通行证签发管理办法》

2007年10月25日公安部令第96号公布
自2007年12月25日起施行

63.《公安机关办理刑事案件程序规定修正案》

2007年10月25日公安部令第95号公布
自2007年12月1日起施行

64.《公安机关人民警察证使用管理规定》

2005年11月7日公安部部长办公会议
通过2008年2月14日公安部部长办公会议
修订2008年2月28日公安部令第97号公
布自2008年2月28日起施行

65.《看守所留所执行刑罚罪犯管理办法》

2008年2月29日公安部令第98号公布
自2008年7月1日起施行

66.《国际航班承运人员信息预报实施办法》

2008年3月12日公安部、民用航空总
局令第99号公布自2008年5月1日起施行

67.《火灾事故调查规定修正案》

2008年3月18日公安部令第100号公布
施行

河北进一步加强 派出所正规化建设的五项措施

郑玉海 / 文



近年来，特别是“三基”工程建设以来，河北省公安派出所建设引起了各级领导的高度重视，派出所在公安工作中的基础性、先导性的地位得到强有力地凸显，形成了强力抓好派出所工作的良好氛围。派出所办公用房得到明显改善，外观标识和建筑外观形象得到了统一，警力得到了充实，经费保障进一步加强，装备配备得到明显改善，民警待遇逐步得到提高。社区和农村警务战略得到全面实施，初步实现了警力下沉，警务前移，密切了警民关系，派出所发现、预防、控制犯罪的能力明显提高，群众安全感明显增强。派出所工作和队伍建设呈现出了一个崭新的局面，“人要精神，物要整洁，说话要和气，办事要公道”的要求，在全省派出所得到了普遍的落实。

但是，从河北省公安派出所的工作和队伍建设情况看，对照公安部《公安派出所正规化建设规范》的要求，当前我省派出所正规化建设还存在一些问题和困难，需要采取强有力的工作

措施予以解决。

一、全面加强公安派出所队伍正规化建设，努力提高派出所的战斗力。队伍建设是根本。对派出所队伍管理必须高标准、严要求，从加强派出所领导班子建设入手，坚决解决一些地方在队伍管理中存在的软、懒、散问题。首先要按照周永康同志提出的“选一个好所长，建一个好班子”的要求，对派出所班子进行一次全面考核、梳理排队，对那些不讲团结、软弱涣散的派出所班子要坚决调整，对那些不思进取、无所作为的派出所领导要坚决调离，把一批政治上靠得住、工作上有能力、作风上过硬、人民群众信得过的优秀派出所所长提拔起来，选好、配强领导班子。其次要本着贴近实战、注重实效的原则，经常进行以派出所民警应知应会的法律法规和执法办案等基础业务知识，搜查、抓捕、擒拿格斗等警务技能和体能为重点的训练，提高民警的整体素质。第三要组织民警从工作作风、警容举止、内务管理等方面入手，严格执行一日生活制度，

加强养成教育，建立规范的工作、学习和生活秩序。第四要始终坚持依法治警、从严治警方针，深入贯彻“五条禁令”、“约法三章”等规定，真正把纪律作为“禁区”和“雷区”，积极预防、严肃查处队伍违法违纪问题，塑造派出所民警的良好形象。第五要认真落实从优待警各项措施，从政治上、工作上、生活上关心爱护派出所民警，提高派出所民警的职级待遇和岗位津贴。要积极争取党委、政府和有关部门的支持，落实公安部对在警务区连续工作10年、15年和20年以上的民警，符合职务晋升规定、有条件的，可以分别享受相应的职级待遇的规定。

二、全面加强公安派出所执法工作正规化建设，实现派出所严格、公正、文明执法。一要在派出所继续严格落实执法资格制度，没有通过执法资格考试的民警一律不准上岗执法。严禁民警指派协勤辅助人员从事执法活动。二要严格按照刑事案件和行政案件程序规定办理案件。建立完善的执法执勤工作流程，落实接待群众办事、报警、求助、咨询首接责任制，做到认定事实清楚、证据充分、适用法律准确、程序合法、处罚适当，确保法律的严格、公正实施。三要在派出所广泛开展执法质量考评活动，并把考评结果与派出所等级评定工作直接挂钩。凡是执法质量考评没有达到规定标准的，一律不得被评为一级和二级派出所。四要建立执法监督和执法过错责任追究制度。每个民警都要对所办理的案件终身负责，对于执法办

案过程中有重大过错导致严重后果的责任人员，不管人到哪里，都要依法依规追究责任。对执法犯法、徇私枉法的，要严肃处理。五要加强派出所候问室建设，严格落实候问室的各项管理制度和措施。每个候问室都要安装监控设备，制订具体的管理规定。候问室实行领导负责和24小时民警值班、巡查制度，随时掌握被盘问人员的动态，严防被盘问人员自伤、自残、自杀等事件的发生。

三、全面加强公安派出所基础业务工作正规化建设，为公安工作提供强有力的支撑。一是要牢固树立信息主导警务的工作理念，切实把握社会脉搏，掌握社会动态，了解治安形势，落实派出所月发案分析研判制度，定期发布治安预警信息，让群众了解治安形势，掌握防范知识，提高自防能力，有效地预防和减少多发性、可防性案件的发生。二是要把人口管理作为派出所的基本功和一切工作的基础，全面、准确地掌握辖区实有人口基本情况。加强人口登记和信息采录工作。加强对问题人员的管理，努力预防和减少违法犯罪活动。同时要全面掌握辖区公共娱乐场所、特种行业、出租房屋的基本情况，对容易被不法分子利用的行业、场所，要加强管理控制，及时发现、打击违法犯罪活动。三是要充分发动群众和利用社会治安资源，加强治保组织和群防群治队伍建设，大力发展壮大保安队伍，开展形式多样的治安巡逻、邻里守望活动，努力构建社会治安防控体系。四是要充分发挥派出所人熟、地熟、情况熟的优

势,积极为侦破严重刑事犯罪案件提供可靠的线索。同时,要本着“什么治安问题突出就整治什么治安问题,哪个部位复杂就整治哪个部位”的原则,把校园、企事业单位周边、矿山、油气管道沿线等部位列为重点,把公共娱乐业、汽车维修业、典当业、旅馆业等重点行业纳入视线,坚持不懈地开展治安专项整治,切实增强人民群众安全感。五是要大力推进派出所综合管理信息系统建设,实现派出所警务信息化。要把信息系统的应用,数据的采集、录入和分析研判作为派出所民警的基本功和日常工作,加强对各类基础信息的自动比对、关联查询、动态分析。积极开展网上侦查、网上追逃、网上管理、网上办公、网上迁移,实现基础工作信息化、信息工作基础化。六是要认真落实《全省科技防范五年规划》,逐步在全省建立健全多元化、社会化的治安监控系统和报警服务网络,不断提高预防和控制能力,增加科技防范的覆盖面。

四、全面加强社区和农村警务正规化建设,确保一方平安。按照公安部《关于实施社区和农村警务战略的决定》和省公安厅《实施意见》,以及邯郸会议《24条措施》,要在科学合理划分警务区、建立警务室和配置警力的基础上,进一步明确社区和驻村民警的工作职责,规范民警工作方式,切实保证警力下沉到警务区。认真履行职责,不断完善警务运作模式,提高警务工作效率。积极推进派出所勤务机制改革,按照“警力跟着警情走、警务跟着民意走”的原则,科学实施

弹性、错时工作制度和执勤倒班制度,把街面、社区、村庄作为民警的主要工作场所,让民警出现在维护治安、服务群众最需要的时候、最需要的路段、最需要的区域,实现全方位、全天候的动态控制,努力提高见警率、管事率和现场抓获率,努力营造信息灵通、警民和谐、治安平稳、群众满意的社区和农村治安环境。

五、全面加强公安派出所基础设施和装备正规化建设,为派出所开展工作提供有力保障。一要按照财政部、公安部联合下发的《县级公安机关公用经费保障标准》和我省制定的《关于进一步建立和完善全省公安机关经费保障机制的意见》,将派出所所需经费切实纳入县级公安机关年度预算,并按照人均分类保障标准,认真落实派出所公用及业务经费,保证派出所工作的正常开展。二要认真贯彻实施《河北省公安机关基础设施及装备建设规划》,加快无房派出所的建设,研究制定切实的建设规划,明确任务,落实责任,在年内全部解决派出所的办公用房问题。三要按照“必需必配、急需先配”的原则,逐步配齐配强派出所执法工作所必需的武器警械、防护器材、交通工具、通信设备等装备,2008年年底前全省公安派出所的单警装备必配项目要达到公安部要求,为保证派出所开展工作提供强有力的保障。■

(作者系河北省公安厅治安总队总队长)

建设农村中心警务室的 三点经验

龚海波 / 文



湖北省五峰土家族自治县地处鄂西南边陲，境内山大人稀。如何破解山区农村治安难题？2007年以来，我们在全县治安情况相对比较复杂的五峰镇、渔洋关、长乐坪、仁和坪、湾潭、采花等六个乡镇，按照治安状况、人口居住分布情况、自然条件等特点，组建了10个农村中心警务室。从而实现了出警快、化解矛盾纠纷及时，便民利民的可喜效果。我们的主要经验是：

一、党委政府重视，乡镇全力支持。

2007年8月下旬，我们根据治安实际，提出了在全县建立农村中心警务室的建议方案，得到了县委、县政府的高度重视。县委书记陈亮主持召开常委会议，专题研究了农村中心警务室建设的工作并下发文件，明确要求各乡镇党政主要领导从人员选配、办公场所、基础设施等方面予以支持，并明确要求2007年10月底全部落实到位。县政府拿出专项经费用于10个中心警务室的筹建工作。县公安局分管领导深入到中心警务室进行现场指导，各乡镇党委、政府抽调一名副书记从办公场地、人员选配、办公设施等方面给予大力支持，为中心警务室正式挂牌启动打下了坚实基础。

二、科学合理布点，统一规范设置。

做好农村中心警务室的选点布局工作，

是发挥农村中心警务室作用的关键。在选点布局上本着突出重点、兼顾一般的原则，以治安复杂场所、重点地区、人口稠密集中区域、交通要道、能覆盖周边多个村组区域，实行“一室多村”；首批10个中心警务室能覆盖周边40多个村，占全县村委会总数的50%。在科学合理选点的基础上，我们协调地方政府，从乡镇干部中选调11名农村工作经验丰富、责任心强、有较强的综合协调能力、群众基础好的干部到警务室任综治专干，责任区民警定期到警务室工作，负责指导、督办、考核综治专干的工作。综治专干在身份、编制不变的情况下，其经费、工作考评、公务员年度考核由所辖派出所负责。综治专干主要职责是负责警务室的日常工作和处理一般性事务，协助片区民警调处纠纷。同时，我们把中心警务室的外观标识和内务基础台账统一设计、统一制作、统一安装，并统一分发到各警务室，为中心警务室工作的有序开展打下了坚实的基础。

三、创新运作机制，高效服务群众。

一是建立四级治安防控网络。第一级为治调中心户联系站；第二级为村委、治保“两会”组织；第三级为警务室综治专干；第四级为警务室民警。通过有效发

以奥运安保促“三基”工程建设的三点做法

赵国彬 / 文



阳原县地处河北西北部、张家口市西南，距北京仅200公里，既是首都北京的“护城河”，更是北京奥运会的能源输送、资源供给、环京疏堵保畅的战略要地，在奥运安保工作中具有重要的地位。阳原县公安局既把奥运安保工作当做检验“三基”工程建设成效的“国际大舞台”，又把奥运安保工作当做促进“三基”工程建设的重大机遇，努力以奥运安保促进“三基”工程建设，基层派出所各项建设进一步收到了很好的实效。

一、以奥运安保要求为标准夯实基础工作，解决基础不牢问题

在奥运安保组织工作中，阳原县公安局在要求各单位认真落实、严格执行各项奥运安保措施、规定的同时，要求各单位特别是基层派出所针对基础工作情况再进行全面排查寻找漏洞盲点。一

启动四级防控组织，警务室能及时掌握辖区的治安动态，超前防范。二是改革警务模式，推行弹性工作制。农村中心警务室建立以后，民警、警务室综治专干可根据辖区治安状况，实行每周集中接访一次和不定期“下访”，除重点受理农民春耕、秋收生产和各种治安问题外，平时则以入户调查、治安巡访和巡逻防范工作为主。三是转变工作重点，强化管理和服务。实施农村警务战略后，各派出所要求民警的工作重点要以中心警务室为中心，围绕群众期盼的救助解决问题，排查矛盾纠纷信息；围绕群众担心的安全问题宣传普及防火、防盗知识。我们还充分发挥农村中心警务室的前沿阵地作用，适时利用橱窗、宣传栏、黑板报、宣传车等形式向辖区村民

发布近期治安动态和预警通报。四是规范管理，健全制度促发展。为加强对农村中心警务室的管理，促进中心警务室工作的有序开展，提高中心民警、警务室综治专干的责任意识、服务意识，我们在建立健全《警务室民警业务工作月考核办法》、《警务室民警工作职责》、《警务室综治专干工作职责》、《综治专干考核办法》等各项管理制度的同时，制订出台了《全县农村中心警务室建设指导性意见》，进一步规范了警务室的工作职责和建设内容，通过以健全完善的规章制度为保障，从而推动了农村中心警务室工作向正规化、规范化方向的健康发展。■

(作者系湖北省五峰土家族自治县县长助理、公安局长)

是强化重点人的排查管控工作。二是强化重点单位、要害部位和重要基础设施排查管控工作。三是强化对枪支弹药、危爆物品的管理工作。四是强化各类上访重点人员的管控工作。

二、以奥运安保需要为原则，提升基层实力，解决基层不强问题

一是推动警力下沉，充实基层所队。按照“做精中层、夯实基层、强化实战”的原则，对基层所队领导班子、队伍结构进行了及时调整，提拔了一批政治素质好，业务能力强、文化水平高的年轻干部到基层所队任职。二是加大经费保障力度，实行“多予少取或不取，适当补贴”两项方针，对基层所队倾斜财政政策，奥保期间为基层所队划拨经费60多万元。三是积极筹措资金，改善警务装备。公安局多方筹措资金，为基层所队装备汽车33部，单警装备101套，电脑40台，对讲机220部，警用橡胶棍312支，手铐100副，防暴头盔100顶，盾牌100个。四是加大投入力度，改善办公条件。投资40万元新建了辛堡派出所，并对其他9个派出所的办公房屋进行了改造维修，为他们购置了必要的办公设备。五是做强做大五支队伍。其中新建了一支由30人组成的巡警特警反恐处突应急处置队伍；为西城镇派出所新建20人的城区专业巡防队，为其他9个乡镇派出所组建每所5人的专业巡防队，确保社会面控制。六是认真组织开展六大演练。成功举行进京大型货车绕行我县112国道事故处置疏通保畅实战演练、全体民警实弹射击演练、消防实战演练、反劫持绑架实战演练、反恐怖袭击实战演练和涉

外案(事)件应急处置实战演练。七是集中进行三大培训。利用半个月时间分三次对全体民警和协警，就反恐知识、奥运知识、宗教常识、媒体应对、实弹演练、礼仪规范和保密法、微机操作、网络安全，警务实战技能和奥运礼仪等方面进行了三次集中培训。

三、以奥运安保纪律为准绳，落实管理措施，解决队伍“平安”问题

进入奥运安保实战阶段后，我局迅速成立了以各基层派出所为作战平台的西线、南线、东线和中部四个前沿指挥部和看守所安全保卫指挥部，各分管局领导分别担任指挥长，并由各基层派出所、国保、治安、户政、交警、刑警、巡警特警等部门主要负责人为成员，全权负责各区域内和职能部门奥运安保工作，切实做到对人、地、物、事日见面、日检查、日落实，盯牢看紧、严防死守，坚决防止出任何纰漏。根据河北省公安厅张越厅长“作为奥运安保主力军的各级公安机关，必须从严要求，坚持刚性处理……教育警示民警不要触及‘高压线’、跨入‘地雷区’，以追究问责制推动奥保工作”的指示精神，我局及时制定下发了《阳原县公安局安全工作管理制度》，从生活安全、经济安全、车辆安全和执法执勤安全等方面对全体民警提出了新的要求，进一步完善队伍管理措施，消除隐患，为实现“民警平安”奠定了坚实基础，确保了大战期间队伍不出问题。■

(作者系河北省阳原县公安局局长)

热点话题

绝活 是如何炼成的



邱小兵/文 罗运山 高明/图

应当说，能够当上民警的人，本身就似乎有某种神奇的力量在暗中支撑着。不然，茫茫人海、芸芸众生，怎么就让“这一个”脱颖而出？而在基层派出所，经受的则是一种综合的、全面的锻炼。也许正是这里复杂多变的职业生涯激发出了派出所民警潜在的能量；也许是多年积累使其总结出丰富的经验；也许是不经意间显现出独门绝技。总之，令人称道的是一些人不仅掌握了普通民警所应知应会的技能，并且在长期的摸爬滚打中，练就了与众不同的本领。用通俗的语言表达，就是身上有绝活。

是否来自经验的积累

众所周知，北京是中国最早使用城市地下轨道交通的城市。在几十公里黑暗的隧道里、在几十座风格各异的车站内晃动着川流不息的人群，对于驻守在此的派出所民警来说防范和管理的难度可想而知。因为这里既不同于固定的街巷楼院，也不同于敞露的机场码头。微小的骚乱都能酿成灭顶之灾。当我向地铁车站派出所的领导提出此问题时，他们指着在乘客入口附近，看似漫不经心、反骑在椅子上的民警说道：“很重要的防守力量

就是他们。”瞧上去面容轻松、目光游离的民警，在庞大的人流中不时突然地起身拦住某个乘客，对他进行盘问甚至责令打开行李接受检查。应当说，凡是被拦截的人肯定有某种嫌疑，凡是被扣留的人必有违法行为，但问起上前拦截的理由，民警却说不清楚，仅仅说出：“我就觉得不对劲。”应当说，民警从眼前经过的成百上千乘客中准确无误地挑选出嫌疑对象，及时消除隐患，是一种绝活。可是，这样的绝活是怎样练就的？是他们与生俱来就有这样的“慧眼”吗？

通过与民警多次的接触，我又从其他人的口中听到关于“看出不对劲”的进一步解释。早在1984年，在北京火车站派出所，当时的执勤民警杜晓卫告诉我：“在候车室门前抓了一个贼。”所以判断出是拎包的贼，是因为在午夜时分，大家都仰在长椅上休息，这个人却向外走。出去上厕所、走动提提神的人就是贼吗？因为他在门前看到刚巡视过来、身穿警服的杜晓卫，眼光流露出一丝恐惧。许多老百姓天生胆小，见到民警就会有胆怯的目光，眼神恐惧能说他就是贼吗？民警就能看出来。他的目光中有作案后心虚、尤其是怕见到民警的恐惧，这与天生胆小有区别。目光只在一瞬间，而且贼的目光朝下，怎么就能在刹那间捕捉到呢？因为干警察时间长了，特别是在车站这种环境中，每天迎对大量的、不同的目光，慢慢

地也就看出门道了。

我们做更深入的探索就能知道，杜警官运用的是综合型直觉思维方式。

所谓综合型直觉思维，即是在创造性思维过程中，把各种不同的思路、概念、图式自动地迅速地内在地结合成一个整体，实现对经验材料的共鸣与理解，实现对问题的清晰的认识过程。其实，这些民警看到大量事实、观测到的不同结果就摆在所有人面前，只是采用通常的逻辑规则和程序一下就看不到这些事物之间的内在联系罢了。民警的诸多行为是以丰富的经验、知识以及对特殊心理的深刻理解为基础的。

是一蹴而就还是与众不同

通过长期工作的积累，锤炼出“火眼金睛”，另外，也有些民警的绝活来自于天生的灵性。这种因人而异的功能，又可称为特殊创造才能，是从事特定的创造活动所表现出来的特殊素质和特殊技能。人的先天素质是这些特殊创造才能的自然前提，后天的实践、学习和训练是特殊创造才能形成和发展的决定性因素。所以，有些人被誉为“天生干民警的材料”。

有的民警不仅能通过眼神看出贼形，还总结出了一些经验。如贼的装束就有特点：夏天不穿凉鞋、手中从不拎包。一般拿张报纸，看见车厢乘