

解放思想 发展生产力

——上海生产力学会纪念改革开放30周年论文集

主 编 周瑞金

副主编 周智强 真 虹

本书出版得到中国建银投资证券有限责任公司的资助

解放思想 发展生产力

——上海生产力学会纪念改革开放 30 周年论文集

主 编 周瑞金

副主编 周智强 真 虹

 上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

解放思想 发展生产力:上海生产力学会纪念改革开放 30 周年论文集/周瑞金主编. —上海:上海财经大学出版社, 2008. 9

ISBN 978-7-5642-0325-2/F · 0325

I. 解… II. 周… III. 生产力-发展-中国-文集 IV. F120.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 137356 号

☐ 责任编辑 张占耕

☐ 封面设计 周卫民

解放思想 发展生产力

——上海生产力学会纪念改革开放 30 周年论文集

主 编 周瑞金

副主编 周智强 真 虹

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海华业装璜印刷厂印刷装订

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

787mm×960mm 1/16 20 印张 348 千字

印数: 0 001—0 800 定价: 35.00 元

上海生产力学会组织编写

编辑委员会

主 任:周瑞金

副主任:周智强 真 虹

委 员:顾其南 赵 炎 董金明

编辑工作部

主 任:真 虹

副主任:顾其南 赵 炎

成 员:姜炎鹏 李建丽 牛继磊

序

我国改革开放已经走到第30个年头。30年前那次具有历史意义的中共十一届三中全会的召开,成为中国发展历史上的重要转折点。改革开放从此拉开了大幕。

一部中国的改革开放史,可以说就是一部思想解放史。在整个改革开放的过程中,思想的交锋没有间断。新思想、新观念、新体制、新方式成为天幕上一道道划破长空的闪电,照亮了我们这个时代。30年来的艰辛探索、大胆开拓,带来了我国生产力水平的快速发展和人民生活水平的大幅提高。上海生产力学会在改革开放30周年之际推出这本以“解放思想,发展生产力”为主题的论文集,呼应了改革开放中思想解放的主旋律,又抓住了促进生产力发展这一改革开放的主线,无疑是适时的。

生产力的内涵,主要是指具有社会劳动能力的人与生产资料相结合所构成的改造自然的物质力量。作为社会科学中的一个非常重要而抽象的概念,生产力是从事于生产活动的人们所构成的社会机体或系统进行社会物质变换、维持社会自身的一种能力或功能。对于生产力的理论分析和理解可以从多个角度展开,包括技术生产力、资本生产力、知识创新力、科学发展力,等等。生产力与劳动力是有区别的,前者是社会机体的功能或能力,后者是人的机体的能力或功能,生产力从来都是指社会的生产力。然而两者又是紧密联系的。没有个体的劳动力,作为一个有机整体的社会的生产力就无从实现。这些都是生产力理论研究要注意的方面。

生产力不是孤立存在的,社会生产力依托于许多不同的行业、产业和部门而存在,而这些不同产业的生产力又是建立在大大小小的企业、事业、社会组织的基础之上。于是,对产业和企业的研究也就不可避免地成为了生产力研究领域的重要课题。这正是本书的重要组成部分。

农业在我们国家的发展中始终处于一个基础性的地位。对农业生产力

问题的关心实际上贯穿了生产力研究的始终。同样,区域经济也是生产力研究的一个重要对象。本书讨论这两个问题的文章希望能引起广大读者的普遍关注。

生产力是一个很大的研究领域。而改革开放 30 周年恰好给了我们一个回顾、思考、探索的机会。借这本书的出版,希望有更多的专家学者、有识之士加入这支研究队伍,为我国改革开放的进一步推进、先进生产力的进一步发展贡献自己的才智。

周瑞金

2008 年 7 月 29 日

目 录

1 序

解放思想是改革发展的火车头

- | | | |
|----|-------------------|-----|
| 3 | 解放思想是改革发展的火车头 | 周瑞金 |
| 13 | 上海农村改革 30 年的回顾与展望 | 方志权 |
| 21 | “皇甫平”文章引发的一场思想交锋 | 周瑞金 |
| 33 | 改革开放 30 年与反思 | 崔玉婵 |

改革开放与生产力发展

- | | | |
|----|-----------------------|---------|
| 41 | “国企”改革中劳动者利益关系的变化与治理 | 陶友之 |
| 51 | 改革开放与发展生产力 | 季学明 孟 薇 |
| 58 | 资本生产力发展与我国改革开放 | 董金明 |
| 66 | 中国改革开放的窗口:从保税区走向自由贸易区 | 刘 伟 |
| 76 | 公平正义:深化经济体制改革的导向性要求 | 蒋为群 |

生产力理论研究

- | | | |
|----|-------------|-----|
| 89 | 科学发展观聚焦在生产力 | 张薰华 |
|----|-------------|-----|

96	生产力二重性与当代中国社会生产力的性质	杨 志	王梦友
108	产业发展的五行模式		罗建平
117	劳动生产率对经济增长的影响研究	曹如中	戴昌钧
124	论技术生产力		贺团涛
133	近年来国内学术界生产力基本理论研究综述		廖 巍
139	关于生产率研究若干理论和实践问题探析	熊鸿军	李颖颖
			陈 香

产业生产力发展研究

149	我国基金市场的回顾与前瞻	钱 智	徐小乐
159	金融服务业集群创新初探	赵 炎	卢 颖
165	就业与失业指标的国际比较	熊鸿军	戴昌钧
175	上海航运服务业集群发展研究	陈继红	真 虹
181	上海服务产业发展的特征		蔡 琴
186	浅析我国铁路市场化改革		牛继磊

企业创新生产力研究

195	文化价值观的力量		周瑞金
200	中国国企改革背景下的“海立路径”		沈建芳
211	论企业创新力的概念、特征与内涵	真 虹	刘永昌
219	中国版模块化陷阱的起源、形态与企业能力的持续提升		宋 磊
230	企业文化是培植自主创新成长的沃土		颜红根
241	第三方物流企业服务创新的理论分析及其经济学研究	李建丽	真 虹
			徐 凯
254	科技型中小企业的知识管理	卢 颖	赵 炎
260	企业家与风险投资家合作的社会资本作用机制研究	吕淑丽	陈荣耀
267	培育产业创新力,促进企业创新		曹 慧

农村改革与农业生产力研究

- | | | |
|-----|--------------|-----|
| 275 | 农村改革与农业立法 | 张占耕 |
| 281 | 深化农业改革必须制度创新 | 顾其南 |

区域生产力发展研究

- | | | |
|-----|-----------------------------|---------|
| 287 | 经济全球化背景下长三角地区生产力发展的总体环境及其变化 | 沈玉芳 仇勇懿 |
| 299 | 安徽区域经济的空间发展战略选择 | 姜炎鹏 |
| 304 | 区域产业空间布局的调整 | 苗俊哲 |
| 309 | 后记 | |

解放思想是改革发展的火车头

解放思想是改革发展的火车头

► 周瑞金

解放思想是改革开放和社会经济发展的火车头,这是我国改革开放 30 年的一条基本经验。每次思想新解放,都推动改革新突破,促进经济社会新发展。思想解放了,才能推动改革开放;随着改革开放的逐步深入,思想又要不断解放。所以,时代步伐永不停顿,社会实践永无尽头,认识真理永无穷期,解放思想永无止境。

一、30 年解放思想历程的简要回顾

改革开放 30 年,在邓小平主导下有过两次大的思想解放。第一次是 1978 年真理标准的讨论。主要是破除“两个凡是”,说到底就是破除对领袖个人崇拜的教条主义,树立实践标准的权威,不唯上、不唯书、只唯实。这才使我们从“文革”的阴影中走出来,突破了以阶级斗争为纲,转向以经济建设为中心,实现工作重心的转变,确立了改革开放的总方针。

第二次是上世纪九十年代面对国内外政治风波,中国再次面临向何处去的重要历史关头。邓小平在 1990 年底 1991 年初,多次发表谈话指出,要不失时机抓经济发展;要从理论上搞懂,社会主义与资本主义的区分不在于计划还是市场这样的问题,社会主义也有市场经济,资本主义也有计划控制。改革开放还要讲几十年,全党都要讲,要讲几十年。不要以为,一说计划经济就是社会主义,一说市场经济就是资本主义,两者都是手段,市场也

可以为社会主义服务。邓小平这些谈话是向全国发出新的改革开放动员令,有针对性地在全国推动新一轮思想解放、改革开放。

1991年春天,根据邓小平的谈话精神,我在《解放日报》组织发表了以“皇甫平”署名的《做改革开放的“带头羊”》、《改革开放要有新思路》等四篇文章,但当时遭到了非议,直到邓小平“南方讲话”之后才真正改变了局面。1992年春天,88岁高龄的邓小平视察武汉、珠海、深圳、上海等地,发表了重要的“南方谈话”,提出了社会主义本质论、“三个有利于”标准、发展是硬道理、主要是防止“左”等重要观点。

如果说第一次思想解放主要是解决“两个凡是”的问题,那么第二次思想解放主要是解决“一个凡事”的问题,就是凡是遇到改革开放的事总要问一问“姓社姓资”,用斯大林传统的社会主义模式,即“纯粹公有制+计划经济”模式作为判断是非的标准。改革要深化,就必须破除对传统社会主义模式的迷信,树立以生产力标准判断是非的权威。邓小平的“南方讲话”为深化改革开放指明了方向。中国的改革开放走入了以建立社会主义市场经济体制为主要目标的全方位改革开放的新的历史阶段。这才有后来16年经济大发展,每年都以平均9%以上的速度递增,创造了世界奇迹。

到了中共十五大,以江泽民同志为核心的党中央继续推动解放思想、改革开放,把邓小平的市场经济思想、理念变为现实,贯彻到实践中来,积极探索建立社会主义市场经济体制,1994年推进财税、金融、投资、价格、国企五大改革,取得一系列思想和体制的突破。接着,党的十五大突破了公和私的束缚,提出非公有制经济是社会主义经济重要组成部分,提出了社会主义的基本经济制度是由公有制为主体的多种经济成分组成。要毫不动摇地支持对非公有制经济与公有制经济一样看待。而且强调公有制多种实现方式,以前被认为私有化的股份制,现在得到肯定,公有经济控股的股份制也是公有制经济,这也是一次重要的思想解放。接着,江泽民提出“三个代表”的重要思想,解决了建设一个什么样的执政党和怎样建设现代执政党的重大理论问题。这是以江泽民同志为核心的党中央作出的重大历史贡献,是邓小平主导的解放思想的延续和深化。

二、新一轮解放思想以人为本还权于民

目前新一轮思想解放,在贯彻党的十七大精神的背景下,正在全国展开。胡锦涛总书记在十七大报告中强调:“解放思想是发展中国特色社会主

义的一大法宝,改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力,科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求。”这说明,新一轮思想解放,深化改革开放,要围绕着科学发展和社会和谐这个基本要求展开。这一场思想解放运动带头发起的是广东,广东走在了全国前列。2007年12月,新上任的广东省省委书记汪洋发表了《继续解放思想,坚持改革开放,努力争当实践科学发展观的排头兵》的讲话,引起了全国的广泛关注。就在改革开放30年的时候,我们面临着解放思想的新形势、新问题。

(一)市场化改革积累的问题

十多年来,以建立社会主义市场经济体制为主要目标的改革,取得了巨大成就,但也累积了许多问题。这是在改革推进中出现的新问题、新矛盾,应当通过深化改革、推动科学发展来逐步解决。我把这些问题概括为六个方面:

一是三大差别拉大。即区域差别、城乡差别、贫富差别拉大。2006年世界银行报告称:中国0.4%的人口掌握70%的财富,美国的5%人口掌握60%的财富,中国的财富集中度世界第一。

二是社会事业严重滞后。在经济发展中社会事业发展被忽视了,比如医疗卫生、教育文化事业滞后。2003年在抗击SARS中表现较为突出,暴露出医疗卫生薄弱,特别是在农村更严重。2004年中央及时总结教训,提出了以人为本、科学发展的思想,重新认识发展,认为发展应该是全面的、协调的、可持续的发展。不仅经济要发展,政治的、社会的、文化的,都要发展;经济与社会发展要协调,经济与自然发展要协调,等等,这样才有可持续的发展。大家都看到,这些年GDP快速增长,财税大量增加,许多地方在经营城市,改造旧城的理念下大造高楼大厦。政府机关的大楼造得漂漂亮亮,但教育卫生文化事业得不到应有的发展,农村有许多小孩上不起学,不少城镇居民买不起房子,居住条件很差,等等。特别是社会保障制度没有建立起来。

由此带来第三个问题就是民生问题突显出来。诸如就业难、上学难、看病贵、住房贵、治安乱等这些牵涉到百姓民生问题,积累起来了,一时难以得到解决。

四是发展方式粗放。高投入,高消耗,带来能源、材料、资源浪费严重,吃老祖宗和下几代人的饭,换来GDP的增长速度,从而带来第五个问题。

五是生态遭破坏,环境被污染,特别是饮用水短缺现象严重。

六是贪污腐败蔓延,官商勾结,权钱交易,社会风气不好,社会治安环境

亟待改善。

我们在巨大成绩面前,一定要看到存在的问题。正是这些问题,才发生了2004年秋开始的第三次改革大争论。2006年1月,我发表《改革不可动摇》文章,提出要深化政府行政管理体制改革,解决社会公共品公平、有效分配,注重解决民生问题,向社会服务型政府转型。新一轮思想解放如果说与前几次思想解放不同的话,首先,主要是以前思想解放侧重于意识形态的论争,这一次却注重利益格局的调整。其次,以前侧重于还利于民,而这一次侧重于还权于民,即还公民以权利。党的十七大提出来的知情权、表达权、参与权、监督权,要保证公民这些权利要求,包括对社会公共品进行公平有效的分配。第三,以前思想解放侧重于从思想层面解决问题,认识提高就行了,这次却侧重于制度创新,规制的建立,从法治上完善社会主义市场经济体制。涉及利益格局调整和还权于民,这两个本身就是制度性的东西,所以只有制度创新,規制保障,才能实现这两个目标。

总之,新一轮思想解放具有上述三个特征。归纳起来说,第一次思想解放树立起实践标准的权威,第二次树立起生产力标准的权威,而这一次要树立以人为本标准的权威。以人为本作为发展经济、改善政治、解决民生的一个指导思想,为什么要强调发展经济、改善政治、解决民生这三个问题呢?就是为了贯彻以人为本的指导思想。

(二)转变发展方式破解发展难题

新一轮思想解放的主要任务,是破除传统的发展理念和模式,一方面树立新的发展方式来推动经济发展,一方面改变“全能主义”的政治模式。所以这一次解放思想要以深化政治体制改革为重点,推动经济、政治、文化、社会“四位一体”的体制改革和建设发展。

在经济建设和改革上,要着力把握发展规律,创新发展理念,转变发展方式,破解发展难题,实现又好又快的发展,大大提高发展的质量和效益。特别要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。近年来,在国有大企业改革和政府职能转变这个经济改革的大面前,攻坚力度不足,进展缓慢,在一些领域还出现“国进民退”,强化政府对企业微观决策的干预之类的“开倒车”现象。经济建设和改革中产生的问题,一方面使经济沿着依靠资本和资源的大投入驱动粗放增长方式一路狂奔,引发一系列经济社会问题;一方面设租和寻租活动频繁,带来贪污腐败、贫富差别拉大和社会失范愈演愈烈,引起社会民众强烈不满。

经济改革显然存在着两种严峻的前途,一条是政治文明下法治的市场

经济道路；一条是权力主导的市场经济道路，即权贵资本主义道路。如果说16年前我们解放思想迎来了市场经济体制的改革，那么今天我们思想解放，就一定要进一步完善法治的市场经济体制，决不能走向权贵市场经济的道路。

（三）稳步推进政治体制改革

不久前召开的中共十七届二中全会提出，深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，进一步巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。我们要以这个为重点来推动发展中国特色社会主义“四位一体”的体制改革和建设发展。过去政府包办社会的一切，所有民众的吃喝拉撒都由政府包下来，这是几十年一贯制的政治体制管理模式，现在要改变这种全能主义的政治模式。

政治体制改革的确是个敏感的问题，应该慎重推进，但并不是洪水猛兽。改革开放以来，我们也做了不少政治体制改革的事，它与经济体制改革伴随进行，问题是相对经济体制改革来说滞后了，带来很多新问题。

我认为，我国政治体制改革两大成就显著：一是党与国家领导成员平稳交替走向制度化、规范化，这是我国改革开放30年来政治体制改革取得最重大的成就。我们建立了党和国家领导人的退休制度，比如，“七上八下”（67岁上，68岁下）已经约定俗成，中央核心领导层年龄界限和任期虽然没有具体规定，但实际上已经形成规范。从邓小平到江泽民带头实现最高权力的平稳交替，从中共十六大李瑞环到十七大曾庆红的退出，可以看到中共中央政治局常委68岁退下来，任期不超过两届，正在成为制度。

二是网络推进政治民主的作用突显，特别是从中央到地方高层都能利用网络这个新媒体了解民意，及时发现问题、解决问题，得到从政的有益启示。如山西黑砖窑事件在网上被揭露了出来，山西省政府公开道歉，显示了政府的公信力；还有“周老虎”、“吴老虎”、“欧阳坑”、“刘羚羊”等等弄虚作假（有的非主观故意）事件，都是通过网络监督曝光的。厦门政府也是听取了网民意见，将污染环境严重的PX项目转移出厦门的。轰动全国的广东许霆案，更是在网民们强烈要求下开庭重审，由原来判处无期徒刑减为有期徒刑五年。从冰雪灾害到汶川大地震，网络媒体在及时沟通信息和舆论监督方面作用发挥得越来越大。由于网络媒体舆论多元化，在主流媒体高度垄断体制下，开辟了一个舆论监督的新空间、新平台，推动了政治民主进步，让广大民众有了知情权、表达权、参与权和监督权，这是政治体制改革取得的一个重大成就。

政治体制改革的第一步是行政管理体制改革。2008年“两会”推行“大部制”改革,这主要是要转变政府职能,变成服务政府、廉洁政府、法治政府。政府不要干预微观经济,不要站在招商引资第一线,与开发商打得火热,而要着力干好宏观调节经济、监管市场的事,把力气用在社会管理和公共服务上。这实际上是对政府权力的限制:你是有限政府,不是全能主义政府。大部制也是为了限权,有利于实现高效政府、责任政府、节约政府。对政府的限权与对政府的监督,才是我们搞行政管理体制改革的主要目的。为什么现在有些地方政府贪污腐败蔓延?就是这些地方政府权力不受制约,执掌许多审批权,有许多寻租空间。如果一个地方土地价格不是市场说了算,而是市长说了算,那个地方必定产生腐败。我们不是有一些省(市)委书记、省长、部长就这样栽倒的吗?这次行政管理体制改革一要围绕这个主题进行。大部制千万不要变成大权独揽制。令人高兴的是,张国宝同志兼任能源局长后,刚上任就明确宣布不管定价权,能源价格由市场定,这就是政府管理观念上的一个大转变。政府公共权力不能形成特殊的利益集团,权力部门化,部门利益化,利益政策化,这是很危险的。

第二步,要从党内民主做起。党内民主包括民主决策、民主选举、民主管理、民主监督。有人提出,县市党委可以尝试民主差额选举书记,两个候选人选上为书记,另一位当纪委书记。这就能从体制上和组织上有利于不让“一把手”变成“一霸手”。实行民主先从党内做起,因为党员、干部素质比较高,从党内做起是有条件的。这里特别需要提出的是,要防止党内出现特殊利益集团。有材料表明,现在2900多名高干子女拥有2万多亿元资产。在金融、外贸、土地开发、大型工程、能源5大领域中担任主要职务的大多是高干子弟。确实需要防止特殊利益集团把市场经济引向权贵资本主义歧途。

第三步,民意机关改革,尤其是人大改革。人大是我们国家的权力机关,既有立法权,也有决策权、监督权,尤其要对政府监督问责。但是,现在在我们的人大功能偏重于立法。人大在财政预决算方面要起重要的决策和监督的作用。政治民主从财政民主开始。古希腊古罗马最早推行的是财政民主。国王打仗向富人征税,要先向富人说明打胜仗对经商的好处。富人怕挪作他用,便提出“专款专用”。这就是最初的民主监督。所以,我们应当加强人大对于财政预决算的审议和监督作用,因为利益格局的调整实际上就是财政的调整。所以,温总理提出,要把财税制度改革提到重要的位置上来。财税是源头,收多少税,收来以后怎么用,怎么分配,那才是真正的利益