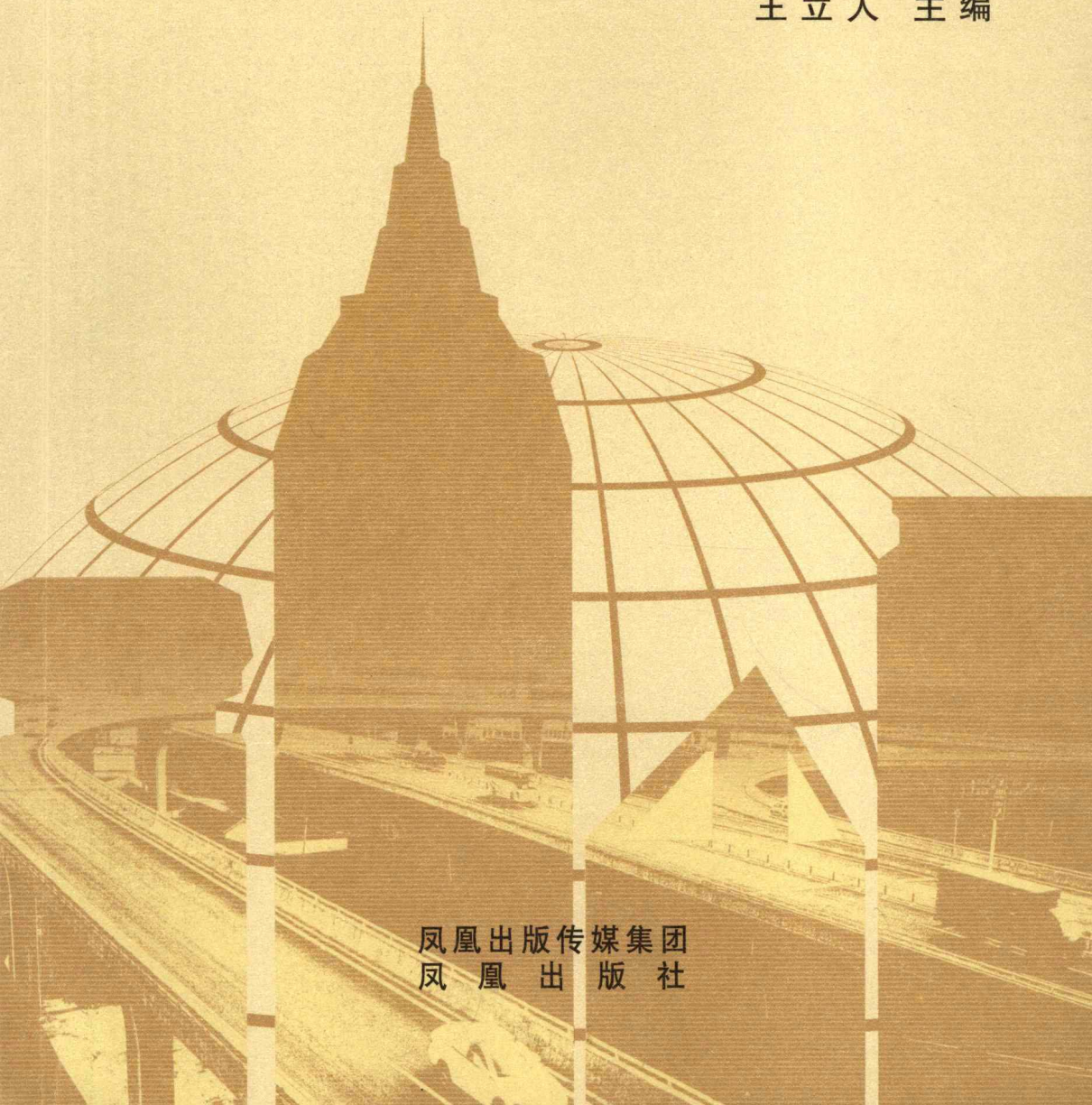


创新

发展模式与无锡实践

王立人 主编



凤凰出版传媒集团
凤凰出版社

创新

发展模式与无锡实践

王立人 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

凤凰出版传媒集团
凤凰出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新发展模式与无锡实践/王立人主编. —南京:凤凰出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-80729-229-6

I. 创… II. 王… III. ①地区经济—经济发展—研究—无锡市②社会发展—研究—无锡市 IV. F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 187221 号

- 书 名 创新发展模式与无锡实践
主 编 王立人
策 划 无锡凤凰文化发展有限公司
责任编辑 高思源
出版发行 凤凰出版传媒集团
凤凰出版社(原江苏古籍出版社)
南京市中央路 165 号 邮编 210009
发行部电话 025—83223462
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
印 刷 无锡市证券印刷有限公司
无锡市扬名高新技术产业园 B 区 75 号 邮编 214024
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 19.25
字 数 208 千字
版 次 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-80729-229-6
定 价 30.00 元
(凤凰出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

谨以此书献给改革开放30周年



实践永无止境 创新永无止境

(代序)

杨卫泽

党的十七大报告指出,提高自主创新能力,建设创新型国家,是国家发展战略的核心,是提高综合国力的关键。改革开放30年来,我国经济社会取得的令世人瞩目的发展成就,都是与创新紧密联系在一起,都是创新的结果。无锡处于改革开放的前沿,多年来一直坚持把改革创新作为推动经济社会发展的主动力,在创新中发展,在发展中创新,谱写了改革、创新、发展的辉煌篇章,走出了一条具有鲜明地域特色的创新发展之路。总结回顾无锡改革开放以来推动改革创新的成功经验,对于我们更好地坚持解放思想、推动改革创新,不断开辟科学发展的新境界,具有特殊重要的意义。

无锡是一个具有创新传统的地区,是一个富有开拓精神的城市。依靠创新,无锡成为中国民族工商业的发祥地。19世纪末20世纪初,“洋务运动”在全国兴起,主张“实业救国”的呼声日益高涨,以荣氏家族为代表的一批无锡民族工商实业家敢于创

新,大胆创业,率先引进西方先进科学技术和管理经验,首倡并弘扬务实重工、尚德诚信的工商文化精神,大力发展以棉纺织业、缫丝业、面粉加工业为三大支柱的近代工业,无锡近代工商业迅速由发端进入黄金发展时期。到抗日战争爆发前夕,无锡已成为中国六大工业都市(上海、天津、武汉、广州、青岛、无锡)之一,成为中国自然经济最早解体、城乡资本主义市场经济最早发展的地区之一,被誉为中国民族工商业的发祥地。依靠创新,无锡成为中国乡镇工业的发源地。早在计划经济年代,无锡乡镇工业即已起步。党的十一届三中全会后,无锡人发扬“四千四万”、开拓创新和争当一流的精神,在全国率先大力发展乡镇工业,乡镇企业进入蓬勃发展的新阶段。随后,在全国率先进行“一包三改”等创新探索,乡镇企业也由一开始的“以工补农”,发展到后来的“以工建农”,直至成为全市农村经济的主体力量,在全市工业经济总量中占据四分之三的决定性地位。由此,无锡创造了斐声海内外的“苏南模式”,开辟了一条全新的农村工业化、城镇化的发展道路。依靠创新,无锡成为中国改革开放的先进区。进入上世纪九十年代,无锡抓住浦东开发开放带来的重大机遇,大力实施开放带动战略,放手发展民营经济,大胆进行国有和集体企业所有制改革、“管办分离”行政体制改革,形成了外资高地、制造业基地等新的产业特点,无锡经济社会发展跃上新台阶,城乡面貌日新月异,主要经济指标和综合竞争力始终位居全国大中城市前十位,2006年在全省率先建成以县(市)为单位的全面小康社会。

回首改革开放30年的探索和实践,我们看到,无锡人民始终保持着强烈的危机意识、机遇意识,注重把握国际国内发展

新趋势,主动寻找机遇,善于抢抓先机;始终坚持解放思想、与时俱进,努力在实践中探索符合本地区发展实际的战略、规划和目标,以创新推动改革、促进发展;始终坚持以人为本、统筹协调,科学认识、正确处理经济建设与社会建设的关系,全面推进社会主义经济、政治、文化、社会以及生态文明建设。所有这些成功经验归结为一条,就是始终坚持把改革创新作为经济社会发展的主旋律,这是无锡人民30年奋斗积累的最可宝贵的精神财富,对于我们更好地解决前进道路上的矛盾和问题,指导与推进无锡今后的改革和发展,具有极其重要的理论意义和实践价值。今日的无锡,已站在了新的历史起点上,率先攀登基本现代化新高峰的伟大征程已经开启。在这一征程上,必定会有许多前所未遇的矛盾和困难需要我们去化解、去突破。我们必须继续坚持解放思想、转变观念,开拓创新、大胆突破,用新的理念认识去把握规律,用新的办法去化解前进道路上的困难和问题,不断增创无锡发展新优势,开创无锡发展新境界,再创无锡发展新辉煌。

应当看到,与国际国内发展大势和无锡现有的经济地位相比较,无锡自主创新能力的提升还滞后于发展的要求。这一方面是由于我们已经取得了巨大的成绩,不同程度地留恋曾经成功的做法和经验,习惯于按传统思维、习惯模式想问题、办事情,对创新发展的内在动力不足、内在要求不高;另一方面也源于对创新的理解和实践不够深入,尚没有全面形成推进创新的有效途径。在转型发展的重要时刻,在建设国家创新型城市的实践中,我们必须坚决摒弃过去习以为常的发展理念和发展思路,牢固树立全面创新的理念,着力培育创新文化,营造人人想

创新、个个能创新的良好氛围和有利环境,打造无锡持续发展的蓬勃生命力。

在当前的发展中,我们要围绕“当好江苏现代化建设先行军,争创全省科学发展先导区、和谐发展示范区、党的建设模范区”的奋斗目标,自觉以科学发展观审视走过的发展道路,按科学发展观的要求解放思想,着力转变不适应不符合科学发展观的思维观念,着力破除不利于科学发展的体制机制障碍,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,以巨大的决心和勇气推动无锡经济社会尽快转入科学发展的轨道。在实施全面创新战略过程中,要集中力量,突破关键,力求在主导环节和重点领域的创新上求得新的突破。

首先,要以科技创新为核心提升自主创新能力。当前,自主创新已经成为推动经济发展的核心力量,自主知识产权的拥有量已经成为衡量一个国家、一个地区综合竞争能力的关键指标。经过多年的发展,无锡科技创新取得了骄人的成绩,但与国内先进城市相比,差距依然较大。我们必须继续坚持以市场为导向、企业为主体、产业化为目的、大学和科研院所为依托,坚定不移走应用型开放型的自主创新和科技创业之路。要不断完善科技创新体系,优化创新环境,努力培育造就科技创新创业人才队伍,推动从“无锡制造”向“无锡创造”的转变。要大力吸引海外留学归国人员来锡创业,加快培养造就一大批高层次科技企业家,培育一大批有市场竞争力的科技创新创业企业。

其次,要以产业创新为重点拓展创新领域。创新涉及经济社会生活的方方面面。仅就经济领域而言,其创新是从产业竞争全局出发,面向国际国内市场,对生产方式、流通方式、产业

体系、产业组织和关联制度等进行的全面更新和再造,涉及到从概念创新到市场开拓、从投资到消费再到赢利的全过程,是一个大系统创新。因此,我们必须克服见物不见人、重硬件轻软件、重局部轻系统的片面创新思维局限,建立起全面创新的战略思维。在产业创新的途径上要更多关注商业模式创新,在通过产品技术创新和生产方式创新提高“接单”能力的同时,通过商业模式的创新培育和形成“下单”能力,大力发展第三方、第四方物流商务,抢占国际物流商务制高点,大幅度提升无锡经济在国际市场上的竞争力。要大力发展创新创业产业,包括大型活动创意、商业营销创意、建筑创意、环境创意、产品创意、服务创意、文化创意、管理创意、信息传播等创新创业产业。

第三,要发挥政府主导作用,着力形成鼓励创新的社会环境。任何创新都是一种否定、一种突破,都需要巨大的勇气和魄力。因此,一个鼓励创新的良好机制的建立和文化氛围的养成至关重要。要更加深刻认识政府自身改革和企业管理创新的重要性和紧迫性,按照政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介分开的要求,加快转变政府职能,建立完善现代企业制度,推进现代政企关系的形成,为全社会的创新创业提供良好制度保证。要大力营造“宽松和谐、自由舒畅”的创新文化环境,有效地激发人们的创新激情,发挥人们创新的主动性、积极性和创造性。大力营造“鼓励创新、宽容失败”的创新文化环境,保护人们的创新热情,使他们打消后顾之忧,放开手脚大胆创新。大力营造“百花齐放、百家争鸣”的创新文化环境,使人们以开放的思想、开拓的精神去接受和吸收新思想、新理论、新技术,源源不断地汲取创新的新鲜“养分”。大力营造“尊重人才、崇尚

创新”的创新文化环境,正确、客观、理性地看待创新人才的自身特点,用其所长,避其所短,真正做到重视创新人才,激发创新激情。大力营造“公平竞争、以人为本”的创新文化环境,用事业凝聚人心,建立完善科学合理的创新评价机制,更好地吸引创新人才、培养创新人才、用好创新人才和留住创新人才。

邓小平同志曾经强调指出,要善于学习,更要善于创新。我们一定要在不断学习先进地区成功经验的基础上,立足无锡,创造性地探索和开辟符合无锡实际、具有无锡特色的发展路径。只有这样,无锡才能不断增创新优势,增强竞争力,在新一轮发展中走在时代的前列,开创优化发展、转型发展、科学发展的新境界。

(作者为中共江苏省委常委、无锡市委书记)

目 录

实践永无止境 创新永无止境	杨卫泽
---------------------	-----

总 论	1
-----------	---

思想先导篇	22
-------------	----

一、解放思想是无锡的历史传统	22
----------------------	----

二、解放思想是无锡的出路和希望	25
-----------------------	----

三、解放思想要树立全新的发展理念	28
------------------------	----

四、解放思想的具体措施	32
-------------------	----

结构优化篇	41
-------------	----

一、注重协调发展,提升产业层次和优化工业	
----------------------	--

结构	42
----------	----

二、大力发展高新技术产业,打造国际先进制造业技术中心	47
三、大力发展现代服务业,提升服务业发展水平	57
四、以工哺农,大力发展现代农业,不断优化农村产业结构	68
五、统筹产业布局,实现地区经济的产业集约发展	77
科技创新篇	90
一、科技创新为经济社会快速发展提供强劲动力	90
二、科技创新在无锡的具体实践和基本经验	98
三、用科技创新推动经济社会发展实现新的腾飞	108
开放带动篇	123
一、无锡正在实现从外向型经济到经济国际化的转变	123
二、无锡外向型经济向经济国际化演进的路径	130
三、无锡推进经济国际化进程的基本经验	134
四、无锡进一步加快经济国际化的策略	143

和谐统筹篇	152
一、统筹经济与社会发展,全面建设小康社会	152
二、统筹城乡发展,建设社会主义现代化新农村	161
三、统筹经济发展与提高人民生活质量的关 系,构筑覆盖全社会的保障体系	169
四、统筹经济发展与环境保护、资源节约的关 系,发展循环经济	175
文化创新篇	186
一、把观念创新作为文化创新的核心和前提	186
二、提高公共文化服务水平,组织创作文化艺 术精品	192
三、挖掘历史文化资源,打造历史文化名城	200
四、推进文化体制改革,增强文化发展活力	215
五、以文化政策创新为文化发展提供良好的政策 环境	223
管理创新篇	229
一、政府管理体制创新的目标取向与工作 原则	230
二、改革行政管理体制,打造效能政府	232
三、推进政务公开与依法行政,打造法治政府	238

创新发展模式与无锡实践

四、推进社会管理体制改革创新,打造服务型	
政府	249
典型经验篇	255
尚德公司——科技创新的典范	255
华西村——坚持科学发展,构建和谐农村	263
一汽锡柴——铸就国有企业的丰碑	270
法尔胜集团——自主创新演绎“绳子”传奇	276
海力士——决胜大项目的成功实践	283
后记	290

总 论

当前,无锡正面临着第三次重大历史性发展机遇。以全方位开放的国际环境为背景,以率先基本建成全面小康社会为基础,以科学发展观的确立为标志,无锡的发展又站在一个新的历史起点上。无锡市第十一次党代会明确提出了“创新发展模式、当好江苏现代化建设先行军”的重大历史任务。这不仅表明了无锡未来发展必须以创新发展模式为根本,也表明了要把创新发展模式作为转变经济发展方式、全面落实科学发展观和率先基本实现现代化的根本举措。

发展模式是特定时空、特定条件下发展理念和原则、目标、战略、途径及机制等方面内容的集中体现,具有地域性、渐进性、传承性等特点。发展模式总是与特定国家、地区的发展环境、发展条件相适应,带有明显的地域特色;总是随着发展环境、条件的改变而发生相应的变化;新的发展模式总是对原有模式的扬弃和发展。由此可见,创新发展模式,必须从地区实际情况出发,因地制宜;必须遵循模式发展的规律,循序渐进;必

须继承原有模式的合理内涵,创新发展;必须顺应时代发展要求,与时俱进。创新发展模式必须从地区实际情况出发,遵循模式发展的规律,继承原有模式的合理内涵,只有这样,才能使发展模式不断顺应时代发展要求,并成为推动经济社会持续发展的不竭动力。本文试通过对无锡发展创新模式的历史回顾,对基本实践和内在要求的分析,提出进一步创新发展模式的具体对策,以促进经济社会又好又快发展。

(一)

无锡是苏南模式的主要发祥地之一。改革开放以来,无锡经济社会发展的历程,就是无锡创新发展模式的过程。以上世纪70年代大力发展乡镇企业为标志,无锡实际上一直没有停止过创新发展模式的实践活动,其中最为显著的特征,是随着我国改革开放的不断深入,通过引进外资经济、对公有制经济进行改革改制、发展民营经济等等,不断显现其推动经济发展的活力。这种创新发展的过程,不仅表现在它能不断促进经济社会的持续快速发展和繁荣上,更主要的表现在它不断地促使人们在发展理念、发展战略和发展方式的转变上。从主导无锡创新发展模式的因素来分析,无锡创新发展模式大致经历了三个阶段。

第一阶段(1978—1984)为“胆识主导”阶段。这一阶段,市场经济大潮涌动,机遇丰而“跳海”者寡,勇者稳操胜券,胆识是成功的首要因素。这里的“胆识”包含着劳动者和制度两种因素,更包含着对时势的基本判断和分析。这一阶段在发展模式

创新上的主要表现为:一是依靠集体积累发展乡镇企业,推进农村工业化进程。二是突破计划经济的束缚,乡镇企业面向市场求发展,建立了适应市场经济的经营机制。其标志是乡镇企业的崛起。党的十一届三中全会以后,无锡农民一方面采取与内地进行物资协作的方式解决了社队工业原材料不足的问题,另一方面将上海和本地大中城市的技术和人才吸引到乡镇企业,在短缺经济的背景下,迅速在全国打开市场,带动了乡镇企业快速发展,创造了领先全国而又久盛不衰的“苏南速度”。乡镇企业“异军突起”,形成了以“三为主、二协调、一共同”为特征的苏南模式,即所有制以集体经济为主,产业以乡镇工业为主,经济运行机制以市场经济为主;实现地区经济与社会协调发展,物质文明建设与精神文明建设协调发展;坚持按劳分配原则,兼顾国家、集体、个人三者利益,逐步实现社区内农民共同富裕。

第二阶段(1985—1999)为“资源主导”阶段。这一阶段,由于计划经济开始打破,市场经济逐步建立,因而,迅速地获得资金、资源、市场(包括政策)等要素,是成功的首要条件。无锡正是抓住了市场化和发展外向型经济的历史机遇,实现了工业化的重大突破,提高了城市的综合竞争力。20世纪80年代中期实行的沿海发展战略,为无锡提供了新的机遇。无锡积极发展外向型经济,积极利用国内、国外两个市场配置资源。特别是在小平同志南巡讲话和浦东开发开放的大背景下,无锡又通过实施“主攻日本、拓展韩台、兼顾欧美”的引资策略,主动与浦东开发、开放相呼应,先后建立起了各类开发园区,并迅速将开发园区建成了“外资高地”和“产业高地”。我国确立社会主义市场经