

工商時報

10周年榮譽出版

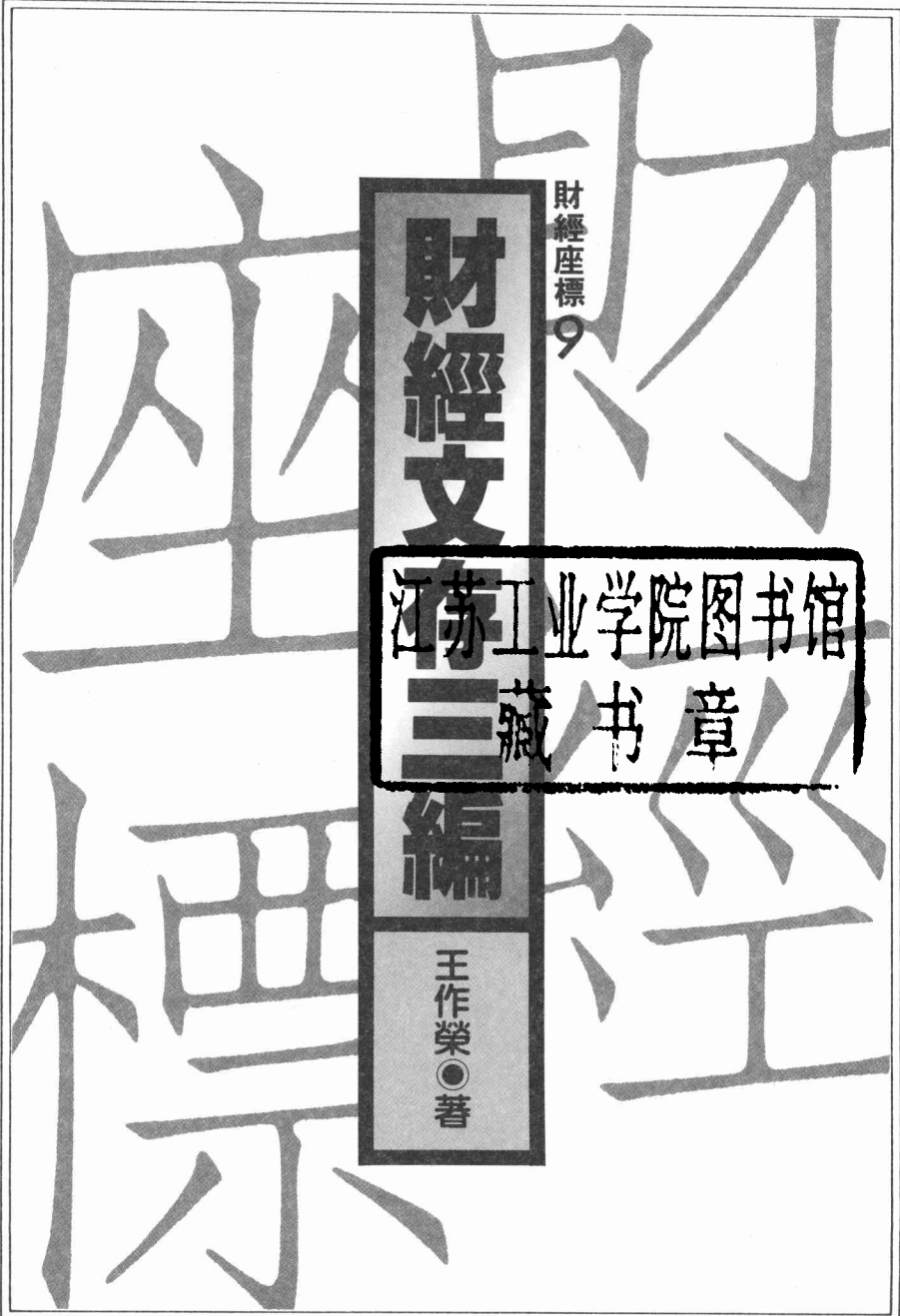
# 財經文存三編

跳出強人政治和個人領導的圍限之後，  
我們期望的是一個偉大的總統，而不是有權力的總統。

王作榮如是說。

財經座標 9

王作榮 著



財經座標 9

財經文庫  
第三編

江苏工业学院图书馆  
藏书章

王作榮◎著

## 序

本書是我為報社撰寫的社論收集編印成冊的第三冊。在此以前，我曾將歷年在中國時報所撰寫的社論編印成財經文存與財經文存續編兩冊，本冊則專收集為工商時報所撰寫的社論，名為財經文存三編，表示與前面兩冊有連續之意。

工商時報於六十七年十二月一日創刊，我很榮幸被選聘為總主筆，直到本年八月十五日辭職為止，尚差三個半月即滿十年。這十年對我而言，是變化很大的十年。不僅年齡增長，進入老年；而老來喪偶，給我的精神打擊尤難承受，頓有人生如夢，一切都歸於虛幻的感覺，淒涼心境，迄未平服，以後將很難再有令我感到滿意的社論出現了。

由於工商時報為經濟專業性報紙，社論自以經濟問題為主。後期為欲開拓報紙涵蓋面，因仿倣國際著名之經濟專業性報刊，對於當時所發生之國內外重大政治社會問題，亦常加評論，頗受社會人士及政府官員重視，而困擾亦多，後遂擱筆，但本書中仍收集

有若干篇。

無論撰寫何種性質之社論，均一秉我所遵守的原則，盡量求其公正客觀，絕不爲個人私欲所蔽。蓋報紙爲公器，一言既出，便當對國家社會負責也。而我個人立身處世十分單純，亦無所謂個人私欲，是以用語遣詞也許激於一時意氣，不免流於強烈，產生不必要之損害與反應，然而問心無愧，泰然處之，自問無疚神明，毀譽在所不計。

茲所選之社論共爲八十餘篇；均爲我爲工商時報所撰社論之十分之一，內容多涉及學理、制度、解決問題之方法，決定政策之原則等較有永久價值，或將來在臺灣此一階段的歷史上有參考之用者。期能稍可傳久，不至很快即成爲明日黃花，相信讀者讀後可以有所收穫。就青年學生而言，則對於理論與實務之融合，材料之取捨與組織，以及文字之應用，應可得到若干實例與啓示。

無論我所撰寫之社論或專欄，先室范馨香女士均爲忠實之讀者，或在發表之先，或在刊出之後，必一字一句細讀。猶憶其生命末期，病榻纏綿，輪臥在我書棹旁之臥榻上，一燈兩照，我撰寫一頁，彼即閱讀一頁，並隨時提出意見。而今書棹臥榻猶是往日擺設，而已人天永隔，有無再見之時，渺不可期，思之泫然。

最後，對於本書之出版，我深深感謝本報發行人余範英女士，報社同仁鄭優與鍾俊文兩先生，是在他們的允許與贊助之下，本書方得以與讀者見面的。

王作榮謹序於工商時報主筆室  
民國七十七年十一月臺北

# 目錄

003 序

## 壹、處艱難之境·策開創之謀

003 請總統發一次怒

007 要做偉大的總統不做有權力的總統

——對李總統登輝先生的期望

013 惜別經濟部長趙耀東先生

016 勉行政院長俞國華先生

021 製造一個有活力的經濟社會

025 落後國家就是人文社會科學落後的國家

028 科技政治

032 誰是被革新者

036 請起用民間人才

039 愛國情操與憂患意識——經革會能否完成使命的關鍵

043 必須以嚴肅態度與沈重心情從事經濟革新

047 澄清觀念，面對問題

053 南韓能，我們為什麼不能？

057 我們對當前經濟問題的診斷與處分

063 經濟改革應向政治改革看齊

066 昔也病在法度，今也病在紀綱——論處理當前局勢之道

071 三隻看得見的手

074 你們太不愛台灣了

078 這樣一個浮躁幼稚的社會

082 我們對當前經濟情勢的診斷與建議

089 政府應該挺起腰幹來

094 你們為什麼都不肯承認現實

098 愛國與識時

102 台灣沒有任何力量可以獨立

108 中共祇有一「要」

## 貳、自由化的觀念與作法

115 管得太多與管得太少

119 綜合論自由貿易區

123 保護既得利益就是剝削全國人民

127 政府愛管、民間愛賴

131 我們主張公共工程應該公開招標

135 自由化是唯一一贏的策略

139 管得太多的後遺症

143 孔老夫子，真服了你——由開放錄放影機進口引起的聯想

147 爲了我國經濟利益，歡迎美國壓力

151 經濟自由化的最大障礙之一仍是經濟部

156 自由化的時間未免長了一點

160 我們贊成設定自由化的日程表

163 行政指導無力，自由發展不許

166 惟有進一步自由化，才能解決目前問題

### 叁、經濟政策與經濟秩序

173 經濟必須立即正常化以應付可能來的危機

179 假如尹仲容先生來處理水泥設廠案

183 美哉！杜賓教授之言

186 不成格局

190 政府辦的事業應該有點氣派

194 循正途辦事最可靠

198 俞內閣何妨作點政治秀

202 莫再使俞內閣顏面無光

206 我們應有整套對外經濟政策

210 爲國家做事必須要識大體——再論國際航空票價問題

- 214 中小企業必須自助而後人助
- 218 現在，我們都是凱恩斯學派
- 222 騙、逃、躲、搶、爛
- 226 經濟犯罪是要坐牢的
- 229 讓政治的歸政治，法律的歸法律——評財政、法務兩部關於十信案之爭
- 233 建立經濟紀律就請從這兩件事開始
- 237 從經濟觀點談司法整頓
- 242 我們對勞動基準立法的基本看法
- 246 盼望為勞工爭取一個完善的勞動基準法
- 250 國家新形勢下的勞工問題

## 肆、金融政策

- 257 為監察委員調查外匯存底澄清幾個觀念
- 263 錢滿為患與不會用錢
- 266 爛頭寸與土財主
- 269 現在是財政部最有為的時機
- 273 惱人的匯率問題
- 277 匯兌損失的政治責任問題
- 281 感慨談股票投資人的自力救濟

## 伍、政風與官箴

- 287 請樹立官威——從少數紡織業者對經濟部的憤怒說起
- 291 請保持官格——信託管理規則秘密撤回案有感



295 敢作敢為與英雄主義

299 大夫無私交

302 讓應該負責的官員負起應該負責的責任

305 唯器與名，不可以假人——從經濟革新委員會委員人選說起

309 操切與雍容

312 小事大做

316 最憂官員失官格

320 怎麼可以讓公權力墮落到這種程度

## 陸、其他

327 一群醜陋的中國人

331 剖析自力救濟

335 取締攤販與違規停車關鍵在能否有執法決心

339 我們是祇有一條高速公路的現代國家

342 凱恩斯誕生百週年與現代經濟決策

346 做事不講求方法

壹、處艱難之境  
策開創之謀

◎ 財經座標



## 請總統發一次怒

蔣總統經國先生於八月五日在執政黨中常會指示從政黨員同志，新台幣升值問題影響國內經濟發展重大，希望有關部會妥慎研擬因應方案。據報行政院將在日內召集財政、金融及經濟部會首長，對當前金融情勢進行廣泛檢討，並研商可能採行的整體對策。隨後又在中央黨部單獨召見中央銀行總裁張繼正對匯率問題有所垂詢與指示。我們對於蔣總統為國事宵旰勤憂，已達到鞠躬盡瘁的地步，不僅表示欽敬，而且衷心感動。但是我們也要坦白的指出，根據過去無數次的經驗，這些指示不會發生什麼效果，不過產生一堆文學政治而已。這就是無力感——領導者使盡了力量，層層傳下去，到了中下層，便都成為強弩之末，不能穿魯縞，將那一道原始的勁強力量化解得無影無踪。

蔣總統所指示的匯率問題，並不是一個單純的匯率問題，而是一個空喊了若干年的經濟自由化與國際化的問題，我們應該是最早喊出這一口號者。我們喊出這一口號，美

國壓力尚未開始，所以不是爲了美國壓力，而是純粹爲了本國利益，現在正巧與美國的要求有點不謀而合而已。我們所謂本國利益，還不僅是經濟利益，而且更是長遠的政治利益。約在二年前，蔣總統與俞院長都曾公開的、明確的、重複的指示我國經濟要自由化與國際化，俞院長且加上要制度化。一位元首與一位最高行政首長的政策指示，立法院也未聞有異議，應該是已經確定了的國家政策吧，然而不然。

像這樣重要的、全面性的政策，到了執行階層，立即就要檢討現實情況，特別是有關的法律制度，該廢掉的、該補充修改的、該完全從國外引進的，一套一套的拿出來，訂立時間表，完成立法程序。如果發現自由化與國際化的執行人才有所不足，還要提出一套在國內外訓練人才的計劃，這才叫做執行政策，執行一個這樣重要、全面與嶄新的政策。

但是事實並非如此。上面指示之後，執行階層一陣三呼萬歲，然後就算執行過了。人，還是那一套人；人的頭腦，還是那一套頭腦；人的德行，還是那一套德行；法律制度，還是那一套法律制度。一切照舊，假如多了些什麼，那就是多了一堆叫人不忍卒聽的爲舊政策舊制度辯護的理由，這些理由之幼稚與無知，讓外國人，特別是美國人看了，貶低了我們的國格，此所以在近年來的中美交涉中，美國人從來不理會我們的說辭。當然，另外還會多出一堆文學政治。

在這樣的情況之下，所謂自由化與國際化的政策，儘管是元首與最高行政首長的指

示，紋風未動，寸步不移。但是美國人等得不耐煩了。取消外銷比例及自製率，我們喊了若干年，主管機關官員總是說「牽涉因素複雜」，不予理會，結果美國人一聲斷喝：「你給我取消」，就取消了，什麼「牽涉因素複雜」。完稅價格表就是變相的，甚至無法無天的加關稅，我們持續反對了一年之久，無效，主管官員說出了各種不能取消的理由，及完稅價格表無害有利論，又是美國人一聲斷喝：「你給我廢掉」，就廢掉了。我們的關稅不但高，而且無理，例如曾經佔總出口百分之四十的紡織品，進口關稅竟然曾經高到百分之一百五十。我們多少年來都在為降低關稅而呼籲，當然無效。美國人又一聲斷喝：「你給我降下來」，就降下來了。美國人發現在搞鬼，降得不夠，於是再一聲吩咐：「再降」，就再再降。以上不過舉例而已，類似情形，多不勝舉。其結果是我國元首與最高行政首長的自由化與國際化政策，讓美國人來執行。世事之羞辱寧有過於此者！然而沒有一位官員表示歉意。至於引咎辭職，還沒想到。總統不要我走，就是信任我，既然總統信任，我為什麼要走，我要為總統效勞嘛。

大宗物資進口辦法，包括小麥在內，不僅流弊百出，而且絕對違反自由化政策，應該列在第一批最優先取消的項目之內。但是不然。二年前在輿論及經革會的強烈攻擊之下，經濟部官員曾經承諾七十六年七月一日予以取消，時間未到，經濟部官員便來一個花招，說是大宗物資進口辦法仍有存在必要，但有百分之二十准許自由進口，一年以後，增加為百分之二十五，以圖遮掩外界的注意，緩和外界的攻擊。不料仍遭到輿論界

的強烈反應及經建會的強硬態度。由於是經濟部官員親口承諾自明年元月起開放自由進口。這總該定案了吧，然而不然。國貿局長說要延至明年七月才原則開放，經濟部長更絕，說「行政院尚未核定，是否開放及何時開放，目前尚不可知。這件事歷任部長都不敢決定，甚至趙耀東當經濟部長都不敢開放，可見牽涉因素之複雜」。對於這樣一個情形，我們祇能說：嗚呼，歷任部長，嗚呼，中華民國。幸而美國人知道大宗物資進口辦法是中國人內部的分贓問題，與美國人的利益無關，否則斷喝一聲：「你給我開放」，豈不就開放了。

從上面的敘述，便可知道除非總統發一次怒，否則僅憑指示不會有什麼效果的。孟子曰：「文王一怒而安天下之民」，那麼，總統，就請你發一次怒吧，像現在這個樣子，實在不成樣子。

——七十六年八月十日

# 要做偉大的總統，不做有權力的

## 總統

——對李總統登輝先生的期望

蔣故總統逝世，萬民弔唁，備極哀榮。對於其人格作爲，豐功偉績，將來史家必定會給予公正的評價。無論評價的內容如何，有一點是可以確定的，那就是蔣故總統運作的政治是強人政治與個人領導。這種政治運作型態有其時代背景與個人條件，不是每一個人都可做到的，而且站在國家利益立場，我們也絕不希望再出現這種政治運作型態。這是因爲這種型態無論其對國家、對全民作出多大貢獻，也無論其如何能適應時代的需要，對一個國家的長期健全發展來說，都是不正常的現象，不合於時代潮流及人民的需要。無論對台灣而言，或對整個中國而言，將來我們寧願有一個平庸的民主政治，而不願有一個偉大的強人政治與個人領導。問題在於絕大多數人居於那種高位後，都傾向於強人政治與個人領導，因爲這樣才有權力，而權力則是人類寧願犧牲人格與生命以追求的少數目標之一。這幾乎成了一個定律，祇有兩種情形之下才有例外：一是有良好的制



度規範，即是民主政治制度，不容許出現這種型態，一是當局者個人的人格偉大，可以爲而不爲強人政治。這種人少如鳳毛麟角，難得一見。

李總統登輝先生晉位國家元首後，復接掌了執政黨主席職位，在動員勘亂時期臨時條款的運作下，實質上已具備強人政治與個人領導的條件。再加上近日來久已習慣於強人政治與個人領導的各種傳播媒體，不自覺的在向這一方向推動，以從前對待蔣故總統者，轉而對待李總統。這實在是令人十分憂慮的現象。現在，跳出這一圈套，領導國家走上純淨民主政治之路，爲全中國人開闢一長久的康莊大道，惟有仰賴於李總統可以爲而不爲的偉大人格了。即是基於這一理由，我們期望李總統做一個偉大的總統，而不做有權力的總統。那麼，如何才能做一個偉大的總統呢？我們認爲可從兩方面着手：一是制度，一是用人。

先說制度。中華民國憲法是一部很奇特的憲法，它既不是總統制，也不是內閣制，而是遷就當時實際環境的一種折衷辦法，即是賦予總統若干實質權力的內閣制。換句話說，總統不是虛位元首，仍擁有若干權力。但由於行政院長須對立法院負責，及總統命令須行政院長副署，是以在實質上仍爲內閣制。我們可以說，這仍是一個可以接受的民主政治制度。但是在動員勘亂時期條款下，這一民主制度的安排受到了相當大的限制，實質上已成爲總統制，而總統又不必向立法院負責，但行政院長却須向立法院負責，結果是總統有權無責，行政院長有責無權，權責分離的一種特殊制度。