



# 蘇聯計劃經濟

鄭宏述著



上海雜誌公司刊行

## 序

鄭宏述先生，近年以來，寫了許多關於蘇聯經濟制度文章，登在報章雜誌。最近又撰著一本「蘇聯的計劃經濟」，約有五萬餘字，頗為詳盡。對於戰前的三次五年計劃和戰後的新計劃，作有系統的敘述。承他的情，我得先拜讀一過，又索我作一短序，所以握管寫一點感想。

現在大部分工商界人士，對英美資本主義的經濟制度仍舊發生憧憬。即經濟學者也還有服膺馬歇爾、凱恩斯的古典經濟學說，視為正統，牢不可破。不但對蘇聯的計劃經濟和戰前戰後的經濟狀況沒有得到深切瞭解，而且聽了英美片面惡意宣傳什麼赤色帝國主義，歪曲事實，更有不少誤解。

事實告訴我們：蘇聯若不實行計劃經濟，沒有三次五年計劃，發展軍需工業，並將重工業和技術人事先遷移到東部安全地帶，希特勒突如其來的發動瘋狂侵略，如何抵抗得住？四年之中，更如何有力量逐步反攻、打到柏林、消滅納粹德軍？這是鐵證，誰能否認？

再新五年計劃自從一九四六年開始，將一個遭兵匪蹂躪滿目瘡痍的國家，在短時期

內突飛猛進的恢復建設，每一年都照預算提前完成，一切工業農業產品都已超過戰前的水準。若不是社會主義的經濟發展，爲大衆謀利益，羣策羣力，全國一心，可能有這樣成績麼？

回過頭來看看戰後資本主義國家的經濟狀況：英國、法國、荷蘭、比利時等西歐諸國每況愈下，依賴美援，甘心做美帝附庸，苟延殘喘。美國生產過剩，因各國購買力低落，不能推銷，遂推行馬歇爾計劃，以隣國爲壑，來避免和延緩經濟危機。一方面叫囂戰爭，擴充軍備，來維持工業繁榮。色厲內荏，外強中乾。毛主席一言道破，是一隻紙老虎，盛穿了並不可怕。

現今世界上有兩個不同的經濟體系：一個以美國爲首資本主義無計劃經濟，大多數生產工具操縱在資本家手裏，剝削勞工剩餘價值，追取超額利潤，造成貧富苦樂不均現象，周期性的經濟恐慌不可避免，失業人數日益增加。一個以蘇聯爲首社會主義有計劃經濟，所有生產工具歸國家經營，爲全民謀福利，沒有失業人員，也沒有經濟恐慌。本書四章中所敘述的，可以窺其大略。兩兩比較，孰得孰失，一目瞭然，不用我再贅一詞。

# 社會科學參考書

歷史唯物主義 土地政策教程 朱劍農著

蘇聯計劃經濟 鄭宏述著

辯證唯物論簡明教程 陶軍著

社會主義之理論與實踐 潘梓年等譯

通俗辯證法講話 包剛譯

中蘇友誼史實 方堃著

必須明白革命的實際 郭小川等著

上海雜誌公司刊行

• 青年自學寶庫 •

• 青年知識的鑰匙 •



# 自我教育叢書

政治經濟學大綱

胡明著

現代國際關係史綱

曹未風著

青年修養與意識鍛練

艾寒松著

近代西洋史綱

林舉岱著

蘇俄地理基礎

焦敏之著

青年職業講話

孫運仁著

戀愛觀與戀愛藝術

孫起孟著

蘇聯國民經濟

吳清友著

上海雜誌公司刊行

上海·漢口·長沙·昆明

# 蘇聯計劃經濟

## 目次

### 第一章 「計劃」是什麼？

- 一 「計劃」在蘇聯經濟中的意義……………一
- 二 計劃的特性……………五
  - 指導性——學術性——綜合性——政治性——實踐性
- 三 計劃的形態……………八
- 四 計劃的內容……………一〇

### 第二章 經濟計劃機構是怎樣組成的？

- 一 經濟計劃與黨及政府之關係……………一五
- 二 國家計劃委員會的組織……………一六
- 三 國家計劃委員會的機能……………二六
- 四 其他各種計劃機關……………二七

### 第三章 蘇聯的經濟區位是怎樣糾正的？.....三一

- 一 帝俄時代經濟區位的配置.....三一
- 二 蘇聯國土計劃的發動.....三四
- 三 工業與農業生產區位的糾正.....三六
- 四 東部地方生產力的發展.....五四

### 第四章 蘇聯計劃經濟之史的發展.....六六

- 一 戰時共產主義.....六六
- 二 新經濟政策.....七一
- 三 第一次五年計劃.....八〇
- 四 第二次五年計劃.....八六
- 五 第三次五年計劃.....九二
- 六 新五年計劃.....九八

### 附錄一 一九四九年度經濟計劃執行成績報告.....一〇七

- 一 計劃經濟概論.....一二一

## 第一章 「計劃」是什麼？

### 一 「計劃」在蘇聯經濟中的意義

社會主義經濟制度，具有一種明顯而包涵決定意義的優點，就是它的計劃性。首先成為新的社會主義國家的蘇聯，就由於充分發揮經濟計劃組織的優越性，在短短的九年中完成了農業的集體化社會化，十三年中實現了國家的工業化。從帝俄時代那樣一個貧乏落後的國家，一躍而成為富強進步的國家。

蘇聯憲法第四條說：「蘇聯之經濟基礎，為社會主義經濟體系及社會主義生產工具與生產資料所有制。此體系及所有制，為剷除資本主義經濟體系、廢除生產工具與生產資料私有制，以及消滅人對人之剝削而產生之結果。」

第十一條更明白規定：「蘇聯之經濟生活，受國家所定國民經濟計劃之決定及指

導。以期增進社會財富，逐步提高勞動羣衆之物質文化水準，鞏固蘇聯獨立並加強其國防能力。」

蘇聯以社會主義所有制爲經濟基礎，由「計劃」指導經濟的各部門，並確定國家經濟發展的方針。這與資本主義國家的情形完全不同。在資本主義國家裏，國家保護着剝削者的利益。軍隊、警察、監獄等等，表面上是控制在國家手裏，實際上是控制在剝削者的手裏。斯大林在「列寧主義問題」中說：「在本義上，經濟很少涉及資本主義國家，它不處在資本主義國家的手裏。相反地，國家處在資本主義經濟的手裏。」這段話的主要意義，就是指出在資本主義國家裏，主要的生產工具不握在國家手裏，而是握在個別資本家剝削者手裏，他們從本身利益出發來管理國家。這樣一來，資本主義社會就充滿下列各現象：生產的無政府狀態、生產過剩的危機、失業、極端的物質不平衡、恐慌週期和革命的動盪；因之，也就與生產的社會性發生矛盾而不可能施行計劃經濟。

蘇聯決不會像英國或巴西，爲求生存價格的提高而把魚放回海裏，或把咖啡焚燬。更不會像美國一樣，一方面失業者嗷嗷待哺，一方面卻把穀麥拿來當作機器的燃料。蘇聯在計劃經濟的運行中，一切生產的目標是爲全民致用，而絕不是爲少數人謀利。

斯大林曾指明蘇聯經濟制度涵蘊着下列各項特別意義：

一 推翻資產階級政權，代以勞工階級政權；

二 從資本家手中剝奪其生產工具與手段、土地、工廠及其他，移歸勞工階級和勞動農民所有；

三 發展生產不是依照自由競爭與保障資本利潤原則，而是依照計劃生產，有系統地提高勞動者物質生活與文化水準；

四 國民收入之分配，不能使剝削階級及其多數寄生僕役益增富厚，而應有計劃地提高工農的物質生活，和擴大城鄉社會主義的生產；

五 有計劃地改善勞動者的物質生活，並不斷地提高其需求量（購買力），這是擴大生產的根源，保障勞工階級免於生產過剩之恐慌、失業增多及其他危險；

六 勞工階級是國家的主人，他們不是替資本家工作，而是為自己的階級工作。

——列寧主義問題

這樣一來，蘇維埃國家就成為主要生產工具的主人，而她的經濟發展則按照進一步鞏固制度的「計劃」邁進。計劃經濟的展開，在蘇聯不僅成為可能，而且成為絕對必要。這理由非常簡單，因為生產工具既歸國有，則國民經濟全體即成為綜合的龐大企業，對於這種龐大企業的管理，只有依據進一步鞏固制度的「計劃」才能運行。依據

「計劃」，對各部門的經濟作適當的聯繫、調整、指導、督率，則不僅可以鞏固制度，而且可以大量地增進社會財富。在第一個五年計劃中，蘇聯工業品的增加，計達五十四億七千八百萬盧布；第二次計劃中，增加一百零四億三千六百萬盧布；而在最近的新五年計劃中，已達一百五十六億盧布。至於農業部門的生產品，則新五年計劃中預定一九五〇年要比一九四〇年增加百分之二十七。生產品以這樣迅速的步調增加，在資本主義國家是望塵莫及的。一九一三年至一九三六年，資本主義國家每年工業生產的增加率平均為百分之一·五，但在蘇聯，於同一時期，大工業生產品竟增加了七·三倍。一九三七年完成第二個五年計劃的時候，蘇聯在生產品數量方面就已經進佔歐洲的第一位，世界的第二位。到一九四〇年，蘇聯的工業生產品已超過帝俄時代幾達十二倍。帝俄時代的一九一三年，全國國民收入為二百十億盧布，一九四〇年則達一千二百八十三億。顯明地告訴我們，已增加了六倍。最近新五年計劃即可完成，國民收入復將超過一九四〇年的水準，而達一千七百七十億盧布。

以上這些數字，都是蘇聯計劃經濟成就的具體表現。

在第二次世界大戰時期，計劃經濟的優越性，表現得特別顯著。如果不會有三次五年計劃的高瞻遠矚，先在烏拉爾一帶布置抗經濟的中堅崗位，則蘇聯的國民經濟很可能

因希特勒的偷襲而呈紊亂。所以，計劃經濟不僅是和平時期最好的經濟組織，而且是戰時最有成效的經濟組織。「計劃」不僅在蘇聯平時經濟中具有決定的意義，即在蘇聯的戰時經濟中，也具有決勝的意義。

## 二 計劃的特性

闡明了蘇聯經濟中「計劃」的重要意義，自然可以進一步分析計劃具有各種特性，同時，也就是詳細說明社會主義經濟制度與資本主義經濟制度根本的區別。

### 一 指導性

蘇聯的經濟生活，受國家所定國民經濟計劃之決定及指導。這是蘇聯憲法中明文規定的。斯大林在向十五次聯共代表大會的報告中說：「我們的計劃不是預測或臆測，它對各領導機關具有強制性。且在全國的規模上，決定將來經濟發展的方向，所以實在可以說是一種訓令。」國家計劃委員會的主席伏茲涅森斯基在他所寫的「衛國戰爭時期的蘇聯經濟」中也曾說過：「這裏人民組成蘇聯國家，把握了社會發展的規律。經濟設施的計劃，是根據學理的，而且具有法律的效力。」這些話都說明蘇聯國家通過「計劃」指導國民經濟。計劃在蘇聯不是具文，而是國民經濟生活的典範，它具有訓令、法律的

效力，充分表現它的指導性。

## 二 學術性

社會主義經濟的計劃絕不是無根據的幻想或虛擬，它具有濃厚的學術性。首先須把握社會發展的規律，照顧到政治經濟學理的生產分配律；所以，伏茲涅森斯基曾指出：經濟計劃的設施是根據學理的。其次，它也具備嚴密的科學性。現代一切經濟建設決不能離科學技術，蘇聯接二連三幾個「五年計劃」的輝煌成就，也就是運用及發展高度科學技術的記錄。列寧曾說：「社會主義就是精密的計算。」所以社會主義經濟的計劃就是學者專家精密計算後所擬的藍圖，也可以說是一種學術的結晶。

## 三 綜合性

計劃經濟的主要優點，就是生產的增加是全面的，不像資本主義經濟一樣，往往造成個別企業部門的畸形發展。社會主義計劃的力量永遠指向着一個中心目標，爲了達到這個中心目標，國家動員了一切生產機關，集中各種資源，組織幾千萬人的勞動。伏茲涅森斯基說：「國家計劃具有經濟發展的規律效力，因爲它奠基在組成國家的蘇聯人民的威權與經驗之上；沒有人民、共產黨和國家日常之綜合性的活動，計劃只是一堆死的數字。」因爲經濟現象是相互依存的，所以「計劃」若缺少綜合性，必致成爲「頭痛醫

頭，脚痛醫脚」的藥方，必不能發揮中心目標的作用。

#### 四 政治性

在蘇聯，計劃不僅範圍經濟生活，而且也涉及社會生活。在草擬計劃的時候，必須照顧到政治方針。但這並不是說，經濟目的的抉擇，應聽命於像資本主義國家一般的所謂政策。在蘇聯，這是基於特殊的「政治與經濟的統一」。這種統一，顯著地表現在蘇聯的國民經濟活動中。國民經濟的活動一方面因從屬於國家和黨的政策，但另一方面國家和黨的政策即在追求全民的利益。日丹諾夫曾說：「蘇維埃人民善於把全民的國家利益放在一切之上。」這話充分表明黨與國家解決一切經濟問題時所採取的政治態度。一切經濟措施必須對全民產生最大的利益，這種態度沖銷了經濟與政治間的矛盾。斯大林曾說：「如果有人想在我們的實際工作中，使經濟和政治分家，這種人一定是要失敗的。」所以蘇聯計劃經濟也充分包涵政治性社會性。

#### 五 實踐性

斯大林也曾說過：「只有官僚才認為製好計劃即是一種成就，計劃的製成只能說是開始。具體的計劃的方向，只有在它製好以後，在它完成的過程中被考驗以後，在它已被修正變為富於實踐性以後，方才開始的。」

計劃在蘇聯並不是一「閉門造車」的產物，而是集體創作。由中央起草以後，經過各工廠與集體農莊研討了好久，經多次的考核修正才成定案。成爲定案以後，也常常要因時因地制宜而加增訂。所以蘇聯有一句標語，叫做「百萬人的計劃」。斯大林在「列寧主義問題」中更曾闡明：「我們生產計劃的實體，就是幾百萬創造新生活的勞動者。生產計劃是幾百萬人活生生的實際的事業。」由此可知，缺乏實踐性之架空之方案芻議，在蘇聯是不能稱爲計劃的。

### 三 計劃的形態

計劃的形態，由它所規定的任務、所包含的內容及實現的期間，而區別爲各種類型。蘇聯曾任最高經濟會議議長的奧辛斯基曾說：「重要的問題在現在的計劃化與將來的計劃化之經濟性及社會性的劃分。計劃化中這兩類形態，同一時期作平行及持續的展開。」

首先，關於把握將來的計劃，即爲需要經過一段長期間之經濟的及社會的發展的方案。經濟學家斯托米林曾說：「現在各種生產力的再分配，要在一年的短期內收到卓著成效的可能性是很少的。如有五年的期間，則可能性就比較大。倘能獲得十年或十五年的長期，則可在大規模的基礎上考慮積累等問題，必能收到極大的效果。」他這段話的主要意

思，認為只有通過五年以上長期間的計劃，才能使國民經濟機構的重要改變成為可能。

這一類型的計劃，如一九二〇年由電氣化委員會（Gosplan）所擬定的十年至十五年的電氣化計劃（Goelno Plan），第一次五年計劃（一九二八——一九三二年），第二次五年計劃（一九三三——一九三七），第三次五年計劃（一九三八——一九四二年）及最近的新五年計劃（一九四六——一九五〇年）。

其次，則為年度計劃。這種年度計劃的目的即在一年內達到計劃的一定進度的實現。年度計劃普通也包含財政計劃，以關於一年內國民經濟發展的各種目標作為它的內容。如果說長期的計劃為發展國民經濟之綜合的設計，則年度計劃可說是逐步實施的進度指標。兩者間有相維相繫的關係，前者必須有後者始能把握實踐性，後者則必須有前者始能符合綜合性。

此外，尚有更短期的計劃，由於各企業的生產活動，一年四季中不盡相同，所以須顧到特殊的季節性。於每一季開始之前，先將上一季的進度及執行成績作一總結，再根據執行中所發生的變化，擬議本季的計劃以為適應或彌補。蘇聯在五年計劃實施時，中央統計局每一季均發表詳細的計劃執行報告，這就是季節計劃的準繩。

最後，若干個別工業部門尚有採取每月計劃、十日計劃、五日計劃等形態者。這種

小規模的計劃，普通都由工業部門管理機關附屬的計劃機構草擬。

#### 四 計劃的內容

這裏分析的計劃內容，當然局限於比較大規模的計劃，如五年計劃及年度計劃。此等計劃之基本任務，即爲解決「社會的及經濟的發展過程之基調及方向」。經濟發展自以增加生產爲第一要義；因之，計劃首先須解答「每年生產總額之消費部分與積累部分的分配問題」。計劃在解答這個問題之後，才能對次期內用於生產的生產工具及消費資料作質與量的具體指示。除生產外，也還不能不照顧到分配，如生產物應如何合理分配？各部門的積累如何劃分？消費在個人間怎樣支配等等，都構成計劃的內容。同時，計劃還必須決定財政的各種要素，也必須決定與外國間的各種經濟關係。

計劃的範圍不應局限於工業，也必須包括農業。蘇聯在農業集體化以前，對於農業的計劃僅能通過課稅、價格等間接經濟手段。集體化成功以後，則無論國營農莊或集體農莊，都已列入計劃的項目。

計劃不僅指導各經濟部門，而且對地域經濟區位也加以指導。如二次五年計劃第二卷的序論中說：「二次五年計劃內地區的發展計劃，即在使各共和國、州及地方開發之