

LIANJIIE ZHENGZHILUN

廉洁政治论



卢汉桥 郑 洁 主编



中国大地出版社

廉洁政治论

卢汉桥 郑 洁 主编

中国大地出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

廉洁政治论/卢汉桥, 郑洁主编. —北京: 中国大地出版社, 2008. 7

ISBN 978 - 7 - 80246 - 102 - 4

I. 廉… II. ①卢…②郑… III. 廉政建设—研究—中国
IV. D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 072935 号

责任编辑: 王卫平 刘少华

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: 010—82329127 (发行部) 010—82329125 (编辑部)

传 真: 010—82329024

网 址: www.chinalandpress.com 或 www.中国大地出版社.中国

印 刷: 北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 14. 25

字 数: 357 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印 次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 2000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 80246 - 102 - 4/D · 65

定 价: 38. 00 元

版权所有 · 侵权必究

图书在版编目 (CIP) 数据

廉洁政治论/卢汉桥, 郑洁主编. —北京: 中国大地出版社, 2008. 7

ISBN 978 - 7 - 80246 - 102 - 4

I. 廉… II. ①卢…②郑… III. 廉政建设—研究—中国
IV. D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 072935 号

责任编辑: 王卫平 刘少华

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: 010—82329127 (发行部) 010—82329125 (编辑部)

传 真: 010—82329024

网 址: www.chinalandpress.com 或 www.中国大地出版社.中国

印 刷: 北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 14. 25

字 数: 357 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印 次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 2000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 80246 - 102 - 4/D · 65

定 价: 38. 00 元

版权所有 · 侵权必究

前 言

1978年召开的党的十一届三中全会开启了我国改革开放的历史新时期。今天，中国的改革开放已经取得举世瞩目的巨大成就，经济社会快速发展，人民生活水平不断提高，综合国力大大增强。改革开放30年，我国逐渐形成了社会主义初级阶段理论，探索出了一条中国特色社会主义道路；一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义新中国巍然屹立在世界东方。

改革开放的历史进程波澜壮阔，但也伴随着一些不和谐音。因此，我们党始终坚持两手抓、两手都要硬，坚定不移地反腐倡廉。当代中国进入了一个全面建设小康社会的新的发展时期，新形势下的反腐倡廉工作，要求我们从学理、法理、管理等多视角着眼，发扬创新精神，理论结合实际，进行科学可行又有说服力的理论探讨和实践总结。

为纪念我国改革开放30周年，进一步贯彻落实党的十七大精神和十七届中央纪委二次全会精神，促进反腐倡廉建设理论与实践探讨和教育教学工作，广州大学廉政研究中心和广州大学学报通过创办“廉政论坛”栏目，进行“改革开放以来反腐倡廉理论与实践研讨”。“廉政论坛”栏目不仅受到广州大学党政领导高度重视，在整体发展中，还受到中央纪委有关部门、教育部纪检

组、中国监察学会、广东省纪委监察厅、广东省教育纪工委、广东省监察学会、广州市纪委监察局、广州市委宣传部、广州市教育局、广州市社科联、广州市监察学会等单位领导的热情鼓励和大力支持。全国高等学校廉政研究机构联席会议首批兄弟成员单位，特别是清华大学、北京大学的同仁以不同形式对我们的栏目予以积极肯定和切实帮助。这些支持和帮助，保证了本栏目刊登文章的高质量和高水平。

本书共收录文章 34 篇，主要选自“廉政论坛”栏目（共计 14 期）。所录文稿除作个别技术修订外，整体上保持了“廉政论坛”的基本风貌。其中，部分文章已为《新华文摘》、《中国社会科学文摘》、《高等学校文科学术文摘》、人大报刊复印资料转摘或转载。本书既是“改革开放以来反腐倡廉理论与实践研讨”专集，亦可供有关教育、科研交流、参考之需。由于编者水平有限，书中缺点错误在所难免。诚希广大读者批评指正！

编 者

2008 年 6 月



目 录

1	.....	( 1)
	建设廉洁政治：发展目标·历史进程·从政行为	
	..... 朱旭东	(2)
	顺民之欲 富民而治	周溯源 (7)
	世界银行的反腐败战略及其对中国的启示	
	..... 倪 星 朱 琳	(18)
2	.....	( 31)
	中国反腐败新阶段的趋势和特点	李一帆 (32)
	构建和谐社会背景下的反腐败走向	
	..... 卢汉桥 田 伟 刘承栋	(43)
	美国反腐败的运作机制及其启示	
	..... 广州市纪检监察领导干部赴美培训考察组	(52)
3	.....	( 63)
	行政效能监察的法治观察	黄 欣 (64)
	国家工作人员行贿罪立法探讨	王明高 徐 丹 (76)
4	.....	( 85)
	我国省级政务公开探析	姜晓萍 姜 洁 (86)
	中国反腐败战略中政府权力滥用的控制策略	汪永成 (99)



5	.....	(113)
预防“一把手”腐败的若干思考	..... 黄百炼	(114)
中国治理和防止公职人员利益冲突的实践	..... 程文浩	(144)
6	.....	(153)
关于治理我国商业贿赂行为的思考	..... 王琳 漆国生	(154)
商业贿赂的全球治理及其启示	..... 李小军	(163)
在华跨国公司商业贿赂问题探析	..... 周凌霄	(173)
7	.....	(183)
江泽民反腐倡廉思想论纲	..... 李一帆	(184)
构建廉政文化的路径选择	..... 张铃枣	(200)
8	.....	(209)
构建和谐社会与反腐败斗争	..... 邵景均	(210)
中国惩治行贿受贿犯罪的立法和司法实践	..... 官立云	(224)
9	.....	(239)
从领导学的视角看廉政	..... 张双喜	(240)
晚清时期制度性腐败对官员民本主义政德的消蚀	..... 黄滨	(252)
中国古代廉政学说的道德基础	..... 程潮	(269)
10	.....	(281)
改革创新纪检监察制度是遏止腐败的现实途径	..... 马敬仁	(282)
从生活世界理论的视角看钱权结合与腐败	..... 夏宏	(293)



11	(303)
反腐倡廉工作融入社会管理全过程探析 江咏川 欧阳钦顺 赵 辉 (304)	
美国进步时代的廉政建设及其对中国的启示 倪 星 程 宇 (314)	
12	(329)
党的十六大以来我国反腐败工作的回顾与展望 杜治洲 任建明 (330)	
炫耀性政治行为现象及动因分析	李成言 黄国珍 (345)
高校商业贿赂行为的经济学分析	曾小军 (360)
13	(371)
中国上古时代的精英之治	彭 勃 (372)
唐朝反贿赂法律制度的成就与缺陷综析	程宝库 (387)
试论元代张养浩《风宪忠告》的廉政传播思想 阎现章 王 凌 (405)	
14	(417)
关于党代会常任制的思考	毛昭晖 秦立新 (418)
当前中国行政监察工作的四个着力点	胡以军 (437)

编者按：反腐倡廉，对于执政党来说，关乎执政地位，影响执政基础，考验执政能力；反腐倡廉，建立廉洁政治，是我们党和政府坚定不移的方针；反腐倡廉，是全社会的共同责任。坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，是当代中国反腐倡廉工作向纵深发展的必然要求，也是在发展社会主义市场经济条件下更好地防治腐败的必由之路。为推动人们更多地关注、支持和参与反腐倡廉工作，特编辑、出版本书，聚同道智慧之光，扬相关学科之长，多视角多层次地开展反腐倡廉理论与实践探讨，努力增强反腐倡廉工作的原则性、系统性、预见性、创造性。



建设廉洁政治： 发展目标·历史进程·从政行为

朱旭东

(中共中央纪律检查委员会研究室，北京 100813)

摘要：廉政是一个目标，实现廉洁政治既是马克思主义执政党的重要目标，也是全人类共同为之奋斗的政治目标。廉政是一个过程，廉政不可能毕其功于一役，它是一个长期的、连续的、建设的历史过程，必将经历若干发展阶段。廉政是一种行为，廉政有其自身发展的规律，这就要求我们研究权力运行的过程，探索科学有效地约束和制约权力非公共运用的渠道和途径。

关键词：廉洁政治；目标；过程；行为

建设廉洁政治，是人类共同面临的重大课题，也是执政党必须面对的重大问题。“廉政”是一个重要的政治概念，其对立面就是“腐败”。我们经常谈到的“腐败”、“腐败行为”、“腐败分子”等等，都是一些政治概念。同时，“廉政”也是一个重大的政治问题。党的十六大报告明确指出：“反对和防止腐败是全党的一项重大政治任务。”本文拟结合近年来的工作实际和学习体会，从发展目标、历史进程、从政行为三个方面，就建设廉洁政治问题谈一点个人看法，以期促进对这个问题的进一步探讨。

作者简介：朱旭东（1946～），男，江苏江宁人，中共中央纪律检查委员会研究室主任，从事廉政与监察研究。



一、廉政是一个发展目标

建设社会主义政治文明，就要实现廉洁政治。实现廉洁政治是马克思主义执政党的重要目标。党的十一届三中全会以后，我们党的指导思想由“以阶级斗争为纲”转到“以经济建设为中心”，始终坚持“两手抓、两手都要硬”，促进经济建设、政治建设和文化建设。十六大以后，我们党进一步提出“建设社会主义和谐社会”，促进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设四位一体同步发展。这些要求都与建设廉洁政治密切联系、息息相关。原苏联共产党执政 74 年却在一夜之间垮台，教训非常深刻。其中一条重要原因，就是他们没有处理好效能建设与廉政建设的关系，没有成功地解决廉洁政治问题。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的历史进程中，如何处理效率和公平的矛盾，始终是马克思主义执政党必须高度重视和认真解决的重大政治问题。以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持以毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，创造性地提出了科学发展观，坚持以人为本，实现经济社会全面协调可持续发展，在强调提高效率的同时注重社会公平，这为我们党在新世纪、新阶段深入推进廉洁政治的建设创造了良好的条件。我们要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，抓住当前有利时机，乘势而上，努力推进国民经济又快又好地发展，不断促进廉政建设迈上一个新的台阶。

建设廉洁政治也是全人类共同为之奋斗的政治目标。总部设在德国的国际透明组织，每年要对世界上大多数国家和地区廉洁状况进行排队。他们的调查方式不一定科学，调查结果也不一定符合真实情况，但是，他们所做的调查在国际上还是有一定影响的。芬兰、瑞典都是名列前茅的国家，确实有不少值得我们借鉴的东西。我们要紧密结合时代发展要求和中国国情，认真研究和借鉴世界各国和地区在廉政建设方面积累的宝



贵经验和成功做法。

二、廉政是一个历史过程

廉政不可能毕其功于一役，它是一个长期的、连续的、建设性的历史过程，必将经历若干发展阶段。在各个特定的发展阶段，我们只能做当时历史条件允许做的事情，既不能滞后于客观进程，也不能超前于客观进程。这是一条不以人的意志为转移的客观规律。中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，尤其是改革发展进入了关键时期，市场经济处于不很成熟的初始阶段，城市化、工业化、现代化的各方面任务非常繁重。这个阶段既是经济快速发展的黄金期，又是各种矛盾的凸显期。在这样一个特殊的历史阶段推进廉政建设，我们既要适应社会主义市场经济的建设规律，又要适应马克思主义政党的执政规律。全面建设小康社会，实现中华民族的伟大复兴，关键在党。在改革开放和长期执政的条件下，我们党内确实出现了许多过去没有遇到的新情况、新问题。我们决不能重复原苏联的教训，必须坚定不移地坚持共产党的领导，坚持从严治党的方针，把我们的党建设好。党内出现一点问题并不可怕，关键是党要具有解决自身问题的能力。我们党是在长期艰苦奋斗中成长起来的马克思主义政党，创造了立党、治党、管党的丰富经验，又善于总结历史教训和国际经验，完全有能力解决自身存在的问题。问题在于，在一个拥有 7 000 多万党员的大党中，要不断解决前进道路上遇到的新情况、新问题，始终保持先进性和纯洁性，永远立于不败之地，同样需要经历一个比较长的历史过程。我们要清醒地看到，党所处的历史方位、客观环境和自身状况已经发生了很大变化。在新的历史条件下，党内出现的一些不正之风和腐败现象，要有效地被抑制和最终被消除，并不仅仅取决于人们的主观愿望，还取决于客观条件的变化。因此，推进廉政建设的历史进程，必须坚持理论和实际相结合，坚持长期性和阶段性相



结合，掌握节奏，把握好“度”。我们提出的对策、制订的政策，不仅应该是必要的，而且必须是可行的。只有适应中国的基本国情，适应党内的实际情况，力求行得通、做得到，才能与时俱进，不断推进中国特色廉政建设的历史进程。

三、廉政是一种从政行为

从行为学的角度来看，廉政也是一种行为，一种从政行为，或者说，是一种权力行为。既然是一种权力行为，就有其自身发展的规律。权力运行从来就是沿着两个方向走的，它可以向有利于维护、实现、发展人民利益的方向走，也可以向着相反的方向走，关键是看执政党自身的控制能力如何。也就是说，关键就在于执政党的政治意志要坚定、采取的措施要有效，能够掌控它的发展，把腐败现象抑制到可能的最低限度。加强党的执政能力建设，就包括这方面的能力要求。从政行为既然是一种权力行为，就要研究在权力运行过程中，如何从授权、执行再到结果的每一个环节入手，将监督的关口前移，防止可能产生的“公权私用”等问题，探索科学有效地约束和制约权力非公共运用的渠道和途径。一般说来，权力制约分为“内约”和“外约”两个方面，内约的关键是实行道德自律，外约的关键是强化外部监督。从规范和约束权力行为的角度来看，二者缺一不可，各自功能不能相互替代。这些年来，执纪执法机关查处的典型案件充分证明，把教育的功能说成万能的是不切实际的，把制度的功能说成万能的也是不切实际的。这不仅仅是一个理论问题，更是一个现实问题。只要深入观察中国的基本国情，深入观察我们党的特殊党情，深入观察我国社会的文化背景，就不难得出这个结论。所以，经过多年来的探索实践和经验总结，我们党及时调整和不断完善反腐败工作思路，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针，正在抓紧建立健全与社会主义市场经济相适应的、教育和制度监督并重的惩治和预防腐败体系，努力探索一条科学有效地约束和



制约权力非公共运用的新路子。尽管这无疑是一个不断创新和长期实践的历史过程，其最终效果也不可能在短时期内显现出来，但是，只要坚定不移地沿着这个方向走，党风、政风和社会风气就一定会逐步好转。

总之，研究“廉政”问题，大而言之，不能不联系党和国家的发展目标；小而言之，不能不联系党员干部的从政行为；切实解决这个问题，更不能不联系我国加快发展社会主义现代化的历史进程。只有从全局和战略的角度着眼，从现实和具体的突出问题入手，自觉遵循客观规律，正确认识和妥善处理问题，才能不断与时俱进，开辟出一条顺应时代潮流又具中国特色的社会主义廉政新路。

我们要运用马克思主义的基本原理，结合基本国情和生动实践，全面总结我国现阶段廉政建设的新鲜经验，认真研究带有战略性、前瞻性、系统性的重大问题，深入探讨社会主义市场经济条件下有效开展反腐败斗争的特点和规律，努力拿出更多更好的研究成果，为党和政府科学决策和指导反腐倡廉工作提供理论依据。



顺民之欲 富民而治

周溯源

(《求是》杂志社文化编辑部, 北京 100727)

摘要:所谓“人欲”,不外乎饮食男女、穿衣吃饭、生老病死的事,是民众求生存、求发展、求富裕的基本需求,是与生俱来的“天性”,并非与“天理”不相容。“天理”就在“人欲”之中,二者是统一的,不可分离的。作为官吏,无论是讲廉政,还是讲勤政,首先要理解和尊重民众的基本欲望,顺民之欲,富民而治。要“宽以养民,严以治吏”。

关键词:理欲并存;义利统一;善为国者,必先富民;宽以养民,严以治吏

如何看待民众的各种欲望,各种生存、生活需求,不同的认识导致不同的治国思路。儒家从始祖孔子起就强调义利之分,到董仲舒时提出“正其谊不谋其利,明其道不计其功”。到宋明理学时推至极端,认为人有欲望是错误的,是违背天理的,提出“存天理,灭人欲”的反动主张。但是,在中国思想史上,自周公起就有民本主义的传统,历代都有肯定民欲合理的声音在反对漠视并践踏民欲、摧残人性的错误理论,这种声音越到后来越强大,形成了对宋明理学的批判。这种治国思路,笔者称之为“顺民之欲,富民而治”。

作者简介:周溯源(1955~),男,湖北浠水人,《求是》杂志社文化编辑部副主任、编审,从事中国思想史、近现代史研究。



一、正确看待民欲，承认民欲合理

“人性好利”是春秋战国时期相当一部分思想家对于人性的基本看法。《管子·形势解》说：“民利之则来，害之则去。民之从利也，如水之走下。”法家人物商鞅认为，人性好利主要表现为人的生存欲望和生存需求。人好利的本性是与生俱来的，是改变不了的，人的一生，就是追名逐利的一生，人的一切行为，都受好利本性所支配。因而好利是合理的，是社会发 展、富国强兵的动力。继商鞅之后的韩非，也认为人性是好利的，而且把人好利的本性剖析得淋漓尽致。首先他指出人的好利本性是源于生存需要，每个人都有欲利之心，即使是父子、君臣之间，也是计利而行的。如果父母对子女养育不周，子女大了有怨言；父母老了，如果子女赡养不尽力，父母会责备。父子之亲尚且如此计较，无父子之情的人与人之间，无疑更是利益的交换，君臣之间亦概莫能外，表面上讲忠信仁义，骨子里都是各为其利。

韩非认为，人生就是求利，人是讲利益的人，用近代西方经济学家的话来说，就是“经济人”。既然人的好利本性源于人的生存本能，那么，就应该得到理解和尊重，并将人们引导到为国家服务的轨道上，而不是像荀子主张的“化性起伪”。

汉代刘安，亦认为人性好利。由于好利是人之本性，所以治国要以此为出发点，“治国有常，而利民为本”。^[1]

汉代司马迁认为，民欲的基本表现是关心自己的生活，谋取个人的利益，这是人的“天性”，这种天性的要求是不应该遏制的，也是不能遏制的。他说，神农以前的情况我不知道，虞、夏以来的情况还是清楚的，《诗》、《书》中有描述，“耳目欲极声色之好，口欲穷刍豢之味，身安逸乐”，心里向往荣耀，已成习俗，“终不能化”。“天下熙熙，皆为利来；天下攘攘，皆为利往。”对待民欲，历代统治者对策不一。“善者因之，其次利导