

主 编 尹自先

副主编 赵 仲

張北縣誌

中國社會科學出版社

(京)新登字030号

图书在版编目(CIP)数据

张北县志/张北县地方志编纂委员会编。—北京:中国
社会科学出版社, 1994. 5

ISBN 7-5004-1431-5

I. 张…

II. 张…

III. 地方志—张北县

IV. K292.24

K292.24/3

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲158号)

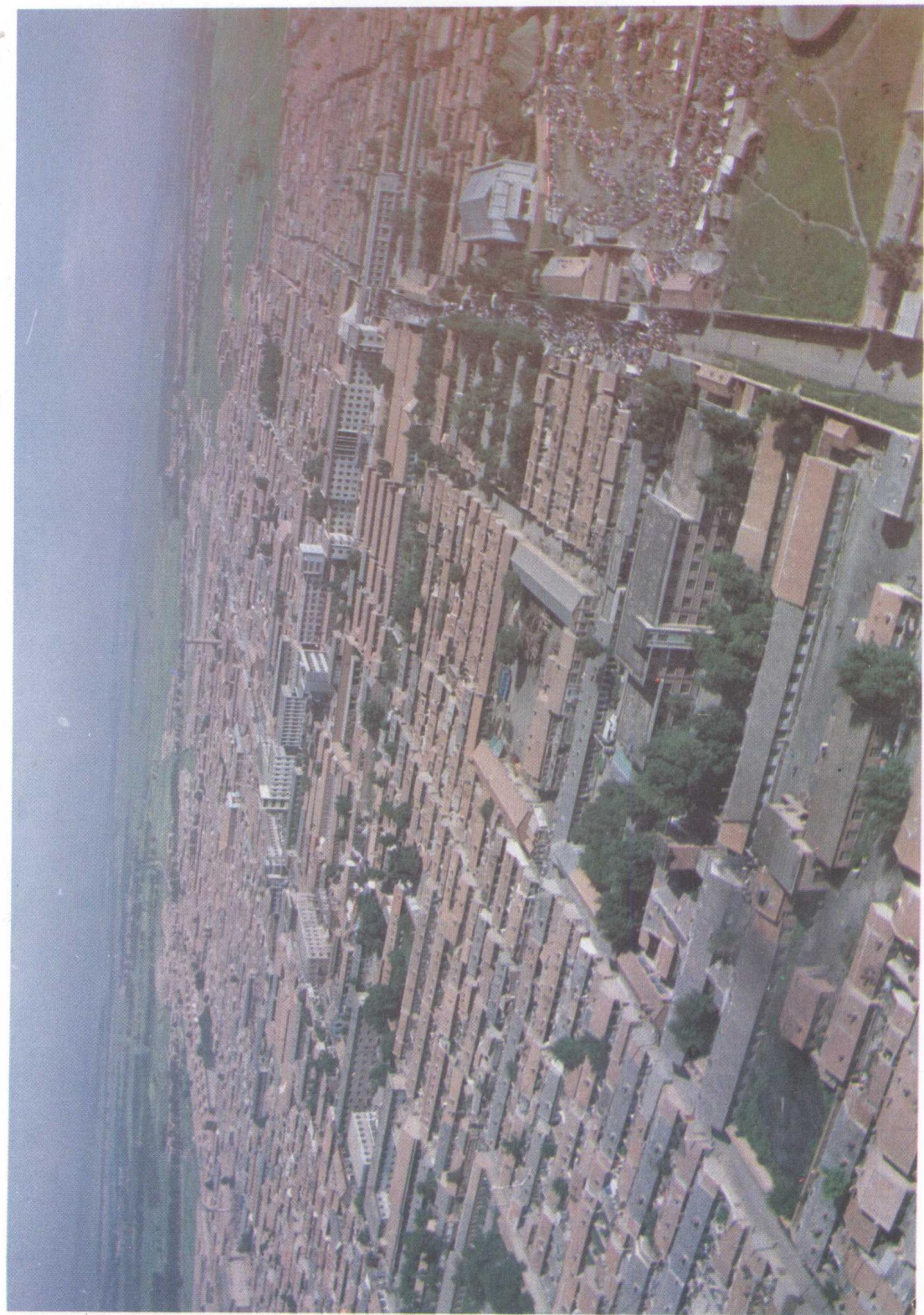
北京巨山印刷厂印刷 新华书店经销

1994年5月第1版 1994年5月第1次印刷

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 45.25 插页: 3

字数: 1050千字 印数: 1—2000册

定价: 55.00元



张北县城鸟瞰

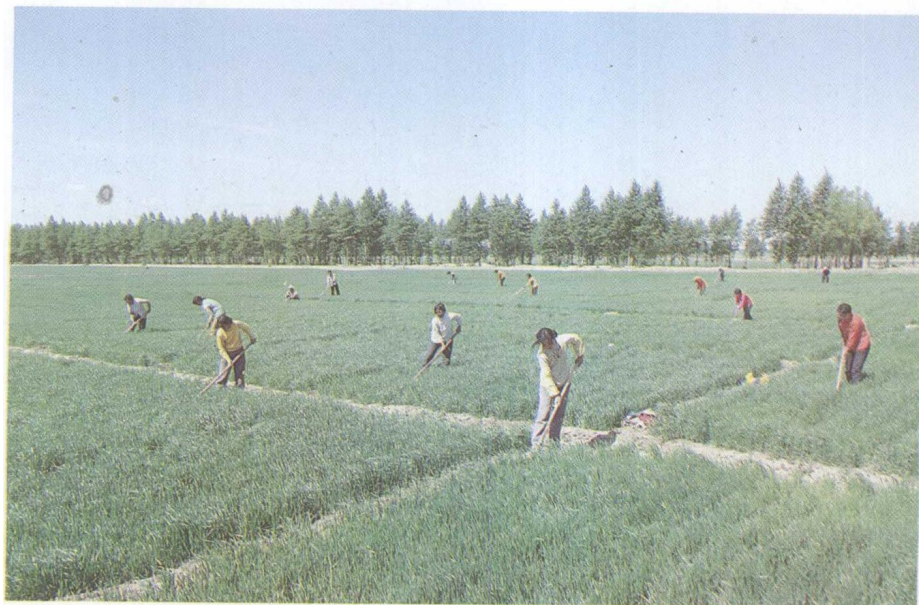
中国共产党张北县委员会
张北县人民政府



县城东大街



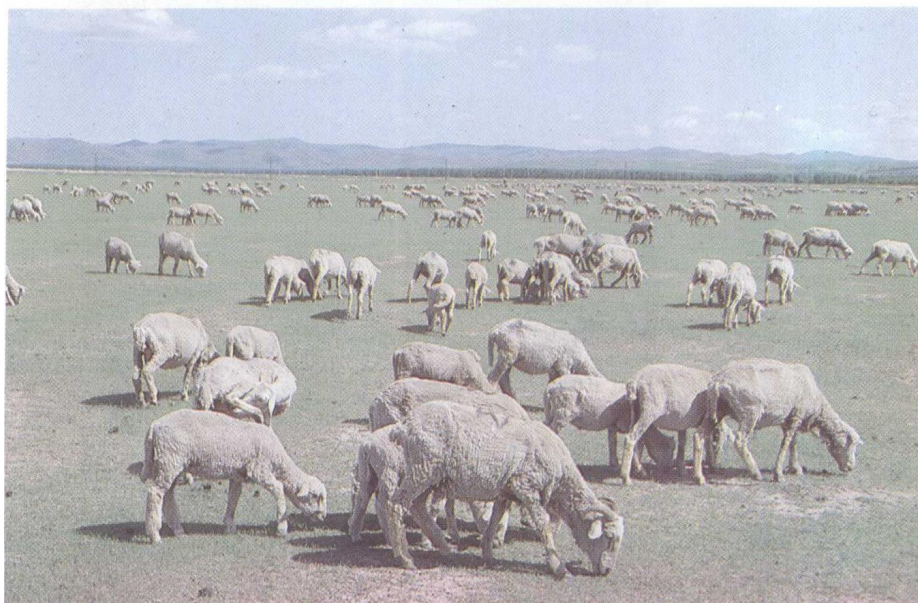
刘油坊丰产田



牡丹花林网



三宝营盘草围栏



牧羊



黄盖淖水库

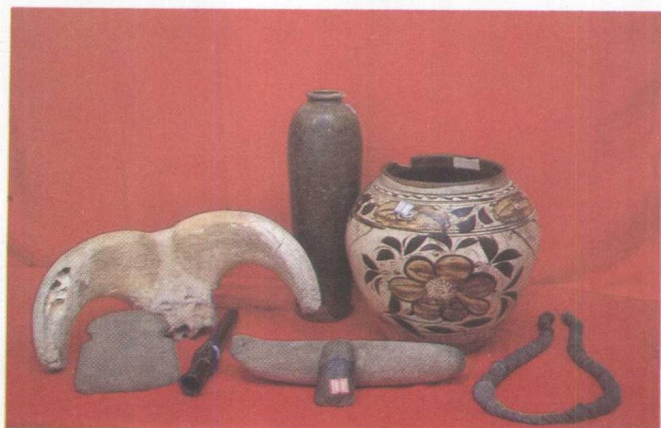


苏蒙联军烈士纪念塔

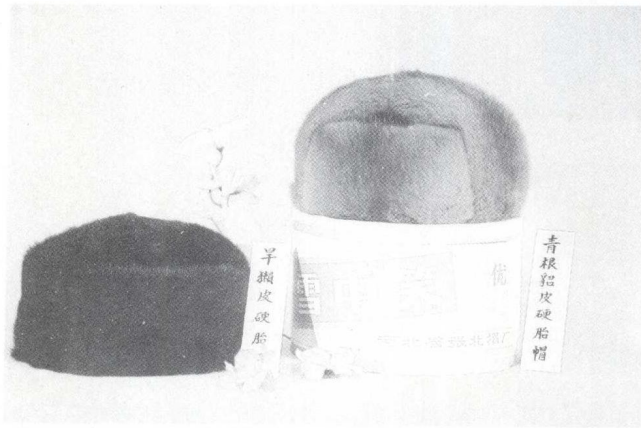
体育奖牌



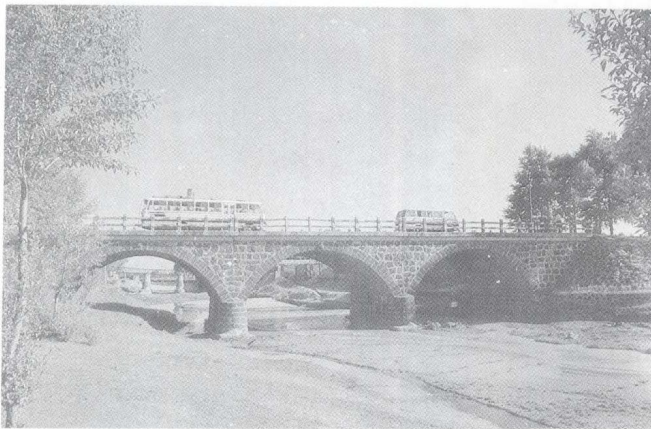
出土文物



张北县皮毛制帽厂质检车间



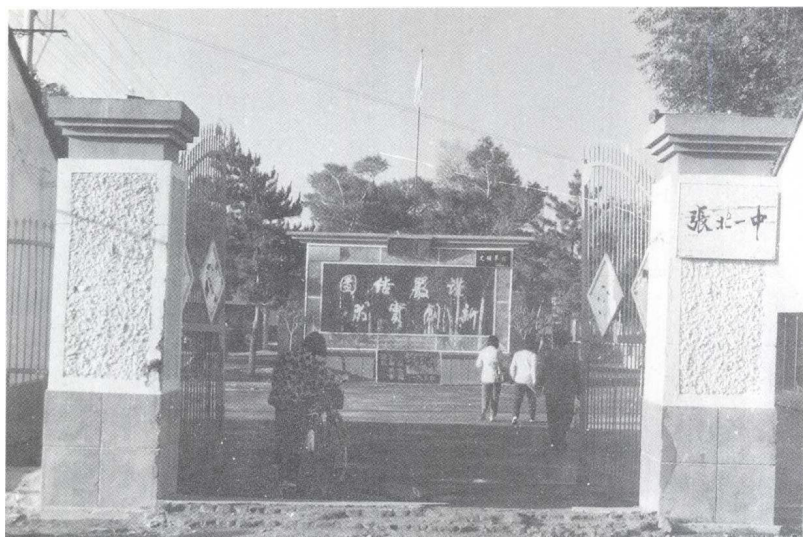
“雪中笑”帽



安固里大桥

张北县医院门诊楼





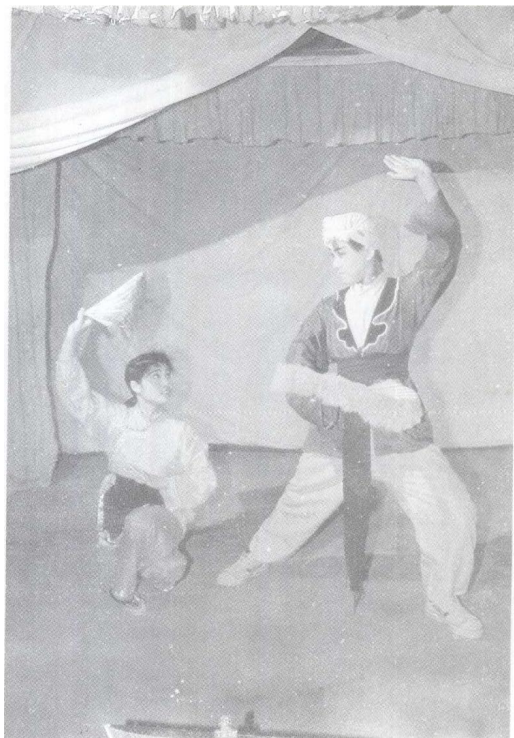
張北一中



县城百货大楼



张北县文化馆



二人台剧照

序 一

新中国成立以来第一部《张北县志》，在中共张北县委、张北县人民政府的领导和重视下，经过各界人士悉心指导和热情帮助，县志办公室全体同志披览数载，屡易其稿，终于编纂成书，如期出版，可喜可贺。

张北地处坝上高原，历史上是北方游牧民族的驻牧地。长期以来，各族人民在这里繁衍生息，交往融合，共同谱写了这块广袤土地的历史篇章，创造了具有浓郁独特乡土气息的灿烂文化。搜集、整理这些历史，并将其记载下来，既是借鉴历史经验，为社会主义现代化建设服务，又是为后人积累历史资料，对历史负责，是功在当代，惠及子孙的一件大事。

地方志作为“一方之全史”，是记载一个地区上至天文，下至地理，从自然到社会，从政治到经济，从人物到风貌，一应俱全的全面、系统、准确的社会大观的综录。新编《张北县志》正是遵循这一原则，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，融思想性、科学性和资料性为一体，记载了从古至今尤其是新中国成立后张北县的自然、经济、政治、军事、文化、风俗等演变过程。它将为张北的物质文明和精神文明建设提供历史借鉴和现实资料，为对广大人民群众和子孙后代进行爱国主义教育、革命传统教育、共产主义思想品德教育提供乡土教材，为研究当地自然科学和社会科学提供基础资料。

盛世修志，鉴古资政。在改革开放、振兴中华的新历史时期，张北人民将从这部新县志中汲取历史经验教训，扬长避短，充分发挥地方优势，为振兴张北经济谱写出更加壮丽的社会主义新篇章。

中共张北县委书记

乔 瑞

张北县人民政府县长

赵 斌

一九九一年七月八日

序 二

编修地方志是中华民族特有的历史传统，编纂社会主义新方志更是一项认识过去，服务现在，开创未来的伟大事业。

编修《张北县志》是自民国23年（1934年）之后相隔近60年的又一次修志活动。此次修志参加人员之众，收集资料之丰，记述范围之广，是民国县志无可比拟的。张北新县志的付梓问世，是张北县人民政治、文化生活中的一件大事，着实可喜可贺。作为“一方之全史”的新编《张北县志》，对于提供翔实的史料，可靠的县情，深刻认识张北，研究张北，为进一步推进改革开放，发展经济，振兴张北，无疑起到积极作用。可以相信，新编《张北县志》的问世，将随着时间的推移，改革的深化，逐步显示出其“资政、教化、存史”的功能，必将在建设四化，振兴张北的实践中产生深远的影响。为此，我向在地方志工作岗位上呕心沥血、辛勤耕耘的修志人员，向关心修志事业、热心修志工作、为编好第一代社会主义新县志尽心尽力的领导、专家、学者以及各方面的老干部、老同志、知名人士在这一浩繁工程中做出的无私奉献，表示衷心的感谢！并致以崇高的敬意。

张北县地处内蒙古高原南沿，向为坝上窗口，军事要冲，207线国道纵贯全境，控制着内蒙古通往华北内地的主要通道；凭借黑风口进可攻、退可守，形成一个战术价值极高的作战区域，历史上曾经是举足轻重的主战场；新中国成立后，张北县进行了重点国防工程建设，形成了坚固阵地防御体系。

古老的张北大地，孕育了勤劳、淳厚的人民。多少年来，张北人民在这片土地上放牧、垦殖、繁衍、生存，历尽千辛万苦，维持着最低生活水平。中国共产党诞生后，领导张北人民经历了抗日战争、解放战争的革命烽火，付出了牺牲，换来了胜利，人民群众真正做了主人。新中国成立使张北各业兴旺，变化深刻。中国共产党十一届三中全会以来，张北的变化更是日新月异，农牧工商全面发展，人心舒畅，面貌一新。由于历史的原因和自然条件的制约，与先进县份相比，这里还有不小差距，基础薄弱，经济实力不强，然而这将激励人们解放思想，加快改革开放步伐，勇敢地去改变它。县委和县政府有信心，有能力带领全县人民齐心协力、艰苦奋斗、勤劳致富，在奔小康的道路上不断跨上新台阶。

张北人民热爱这片土地，也相信未来前景越来越广阔。

《张北县志》运用新观点、新方法、新资料，系统地记载了张北，特别是建县以来的自然和社会的历史与现状，力求体现环境资源和社会发展的基本面貌，充分反映了中国共产党领导下的革命斗争，社会变化，社会主义建设以及改革开放的基本情况，准确地记录了人民群众推动历史前进的业绩。

《张北县志》历时七载，五易其稿，出版问世，实属不易。利用县志进行国情、县情教育，是极好的教材。县人都要关心它，支持它，使其真正发挥存史、资政、教育之功能。

草草为序，以示祝贺。

张北县人民政府县长

武志雄

一九九三年三月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持实事求是原则。

二、全书首设概述钩要提玄；次以大事记展示历史脉络；继为主体，记述地理、经济、政治、军事、文化、社会、人物，按现代社会分工结合科学实际横排门类，有交叉互见者各有侧重，个别内容升格，以突出时代特点和地方特点；最后为杂记。

三、主体部分以章记述，章、节、目下根据需要设引言、小序，不拘一式。

四、记、志、传、图、表、录并用，以志为主体。图、表、录插入相关章节。

五、立传人物以本县籍为主，兼顾长期在县活动有较大作为的客籍人士。生人不立传。

六、记述时间上起公元1724年（张家口理事同知厅建年），以远大事、概况纳入大事记或引言小序中。下限1988年。

七、记述空间以当时县域为范围，今属他境者从简。

八、所用资料除引文外一般不注出处，目录附后备考。

九、名称术语须用简称者，首次出现时注明，以下不另注。解放战争时期国共双方各建的张北县政府分别以“张北县（国民）政府”、“张北县（人民）政府”区别。

十、历史纪年在各节初现时注明公元纪年，以下承前省略年号，不再注明公元纪年。1912年至1948年采用民国纪年，记法同上。1936年1月至1945年8月统称“伪蒙疆时期”。1949年起统一用公元纪年。

十一、行文中计量单位按当地当时习惯。1948年前，市制、公制单位书明制别，以区别杂制。1949年后，市制单位省略制别。历年统计表以法定单位统一折合。

十二、历年统计表含河北省国营察北牧场及其前身，不含者加注。

十三、表格中数字不详者示以空白，无内容者示以“—”。

概 述

张北县位于河北省西北部，内蒙古高原东南陲，古长城外侧。周邻张家口市、万全、尚义、康保、沽源、崇礼县，又与内蒙古商都县接壤。东西109公里，南北67公里，总面积4185平方公里。县政府驻地张北城。

大地构造属中朝准地台内蒙古台背。除元古界、古生界外，其它地层均有出露，新生界分布最广，喜马拉雅运动形成著名的汉淖坝玄武岩熔岩台地。地貌复杂，南缘坝头山地，沟峰相间，桦皮岭居群峰之首，山口列布，黑风口扼南北交通咽喉；西北部丘陵，坡度平缓，体形浑圆，间有宽阔平地；西部台地，布有古火山口，破碎玄武岩露头，似人工堆积，形态特别；中、北部平原，波状起伏，岗梁环绕，“远望如山，近看是川”。湖淖棋布，垦殖前更多。河流短浅，系统紊乱，多为以湖淖洼地为尾间的季节性内陆河。

气候属东亚大陆性季风气候中温带亚干旱区。多年平均年气温 1.6°C ，1月份 -15.6°C ，7月份 18.3°C 。日平均气温稳定通过 10°C 持续日数100—125天，相应积温1410—2051 $^{\circ}\text{C}$ 。冬漫长严寒，夏短促凉爽，无明显夏季。光照充足，日较差大，雨热同季，利于作物生长。多年平均降水量401.6毫米，分布不均，季节及年际变化大，年降水总量16.8亿立方米，为主要水源，干旱威胁甚大。多年平均无霜期95天，霜冻对农作物往往造成毁灭性灾害，大风、冰雹、寒潮出现机率较大，坝头雾也为农业气象灾害之一。

土壤以干草原栗钙土类为主，类型多，栗钙土亚类分布最广，可满足不同作物对质地类型的要求。90%土壤为四五级地，土层浅薄，理化性态差。暗栗钙土、草甸土及村落周围草甸栗钙土为主要产粮地。

自然植被属干草原类型，植被群落以耐寒的旱生多年生草本植物为主，桦皮岭存有微量天然次生林。古代植被繁茂，“风吹草低见牛羊”，垦殖以来破坏严重，今可利用草场百万亩。

野生植物仍不失为主要生物资源，初查共315种，菊科种属多，禾木科比重大，优良牧草种量居多，正常年景年产饲草1.6亿公斤。柴胡、黄花、防风、蕨菜等经济植物产量尚丰，黄芪、蘑菇久负盛名。兽类以小型为主，其中啮齿类属居多，垦殖前存之大中型兽几近绝迹。鸟类以干草原及内陆湖泊种类为主，草原百灵闻名遐迩，现存量无多。昆虫数千种。鲫鱼肥美，产量较大。现探明，褐煤、泥炭、硫铁、玛瑙、大理石、莹石等矿物均有储藏，玄武岩出露广大，蔡家营铅锌金银矿为华北少见难得富矿。风资源丰富。古长城、元中都遗址、苏蒙联军烈士纪念碑、桦皮岭及部分淖泊不失观光价值，三宝营盘、大西滩等处草场广大臻荣，可现草原风光。地近京畿，为消暑胜地，近年吸引一些游客。

出土文物证明，早在4000年前就有人类繁衍生息在这块土地上。古代北方游牧民族大

都留下活动的足迹。

北魏置怀荒镇（治今张北城），始见邑居。辽、金、元三代民物熙阜，金设柔远县，首创县制。元为“腹里”之地，人口发展进入历史鼎盛时期。明为边徼，置所戍卫，弃地后复为荒漠。及清，设张家口理事同知厅渐次垦辟。清、民之际移民实边，域地历史性开发巨变。民初改厅设县，疆域播迁，区划应变，号称坝上首县。

新中国成立后，生齿日繁。到1988年底，设23乡（镇），377行政村，辖自然村1246个，汉、回、蒙、满四族103687户，364225人，汉族占总人口98%以上。

二

古代，社会生产力极度低下，经济结构单一。游牧业长期为社会生产主要部门，生产方式传统落后。然天闲刍牧，辽以后历置官牧，促成斯地兴旺而相对发达的畜牧经济。辽置燕子城，古代都市文明开始，金为抚州，元改兴和路，皆为当时北方重镇。牲畜交易较活跃，抚州为北方著名市场，“素称富贵”。元代，局部已事农耕，兴和路贾区繁华，又为兵器、皮革生产基地之一，银冶采掘也曾小有规模。清辟阿尔泰军台、张库大道过境，交通往来频繁，对后世影响较大。

受封建专制主义制度桎梏和游牧经济及偏僻地域影响，文化落后，刻木结绳。金元两代始见置学，养士不过十数人。

地当南北交通冲要，地理位置独具，兵家必争，战事频繁是古代社会政治活动一大特点，农耕、游牧两大集团长期往复争夺。北魏末年这里曾点燃了“六镇暴动”的导火索，结束了一个封建王朝的命运。金元野狐岭之战，为古代中外战争史上少见的“以少胜多”战例。

夏季凉爽，为消暑胜地，历代诸多王侯留有足迹。安固里淖潜兽藏禽，为著名游猎场所，辽置夏纳钵，又为临时政治中心，每征伐，必集兵于此。元筑中都，显赫草原，与上都、大都并称，也为一时之政治活动中心，元帝岁巡上都东出西还，必经域地。

战争无度征发，游幸浩繁供亿，与民族歧视、阶级压迫构成社会主要矛盾，阶级斗争与民族斗争交织一起。金代域地在内的西北路爆发了我国第一次农牧民联合起义，元末红巾军北征，火焚兴和路，给统治阶级以沉重打击。

垦殖以来，游牧转农耕，社会长足进步。耕地既广，壤力尚沃，也为北方重要产粮区。采掘业、土盐业一时兴起。学校草创，虽幼稚，也非昔比。

民国7年，县治北移兴和城，百业随兴。近代电讯技术发端，我国第一条公路——张库公路穿境，商业迅速发展，兴和城有“商埠”之称。大局底定，民生稍安，社会发展。然经济封闭，政治昏闇，社会生产力仍极度低下，数十里不闻书吟，环境既劣，开发艰难，物质条件极差，人民生活极端贫苦。民国15年后，天灾人祸纷至，兵燹匪患沓来，社会经济凋敝，江河日下。南京政府时期，杂税四出，地户逃亡，工商破产，民生维艰。民国23年《张北县志》哀叹：“工人啼饥于工厂，商贾号寒于街市，农夫匍匐于畎亩”，为当时社会真实写照。当局虽力施新政，颓局终不能挽。

伪蒙疆时期，社会畸形发展。邮电、交通、金融、教育进步，公会新辟商埠，市场表

面一度繁荣。手工业落后陈旧，农业衰退。妓院、宝局等“娱乐”业泛滥，种食鸦片与饥饿共存。殖民主义强权政治与封建势力勾结，警宪横行乡里，思想奴化，玩弄愚民政策。物资统制，经济大肆掠夺，捐税繁杂，通货膨胀。后期及国民党统治时期，政治腐败，社会黑暗，战事迭起，土地荒芜，牲畜掠夺，商贾裹足，交通阻绝，学校关闭，社会残破。到民国37年秋，全县（不含划归崇礼县之今战海、三号、大囿圉三乡及察北牧场大部）人口12万余，耕地38万亩，年产粮食、油料17万石（不含马铃薯），大牲畜不足万，手工作坊数十座，大小商号数百家，高、初级小学校43所。人民负担沉重，苦不堪言。

以逃税抗捐为主要形式的经济斗争不断，民国15年后，阶级反抗愈烈。在民族危亡时刻，“张北事件”两次爆发，民国26年春民众组织“国民自卫军”，第一次举起武装抗日旗帜，举国震动。32年中国共产党小东沟支部建立，抗日斗争跨入新阶段。苏蒙联军在狼窝沟对日最后一战，结束了日伪10年统治。国民党挑发内战，为保卫晋察冀边区首府，张北军民喋血奋战，张北城保卫战及狼窝沟狙击战惊天地泣鬼神。在中国共产党领导下，劳苦大众不屈不挠，前仆后继，历尽艰险，最终推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义在张北的反动统治，数百千计优秀儿女洒尽一腔热血。

三

中华人民共和国成立，张北历史开始了新纪元。

中共张北县委认真贯彻执行党的路线、方针、政策，领导全县人民进行社会主义革命和建设。40年来，社会政治变革翻天覆地。

剿匪、肃反斗争巩固了新生政权。土地改革从根本上摧毁了封建土地制度。吸毒、卖淫、封建会道团伙等旧社会不能解决或留下的一切污泥浊水荡涤一清，人民称颂。对个体农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，是有史以来最深刻的社会变革，剥削制度与剥削阶级被消灭，社会主义制度全面确立。人民当家做主，生产资料公有制使社会走上共同富裕道路。政治修明，社会安定，扶贫济困，大灾年不乱，皆前所不能比拟。移风易俗，学习雷锋，社会风貌巨变，今昔相比，相去天壤。

社会主义革命与建设经验不足，失误和曲折成为不可避免。一个时期内开展的系列运动，不同程度上巩固了无产阶级专政，推动了社会生产力发展，教训也多，“文化大革命”留下最久远的思索。

中共十一届三中全会后，拨乱反正，以经济建设为中心，改革开放，历史重大转折。农村实施家庭联产承包责任制，社会商品经济迅速发展，市场调节引入运行机制，多种经济成份出露适当发展，经济领域内发生深刻变革。随着改革开放的不断深化，政治、文化、思想、意识形态及社会各个角落也发生不同趋向不同程度的变化。执政党不断加强自身建设，反“腐败”从严治党，并领导人民展开精神文明及民主法制的建设与完善，政治形势稳定。

40年来，国民经济建设成就巨大。

农业为基础。1988年耕地面积214万亩，较1949年增长1.4倍，农业人口人均占有6.4亩。1953年开展农业技术改革运动，合理密植为耕作制度史上第一次重大变革。传统简陋

粗放的生产方式渐趋科学化,广种薄收的经营方式已被摒弃。小麦、莜麦、胡麻、马铃薯四大传统作物种子不断改良,黄瓜、西红柿、西瓜等最新引进,科学种田为越来越多的农民接受,稳产高产田逐增。1954年拖拉机首次用于农业生产。1958年开始拦河筑坝。70年代以后,农业机械化、电气化、化学化快速发展,“农业学大寨”运动在一定程度上促进了农业水利化。农村经济体制改革后发展曲折,到1988年有大中型拖拉机117台,机械总动力4.7万千瓦;化肥施用4800吨,农药56吨;水浇地9万亩,机电井1000眼。正常年年产粮食10万吨,油料1万吨,为国家提供商品粮1.5万吨,油料5000吨。林业高速发展。历届政府重视营造,1985年有林地70万亩,较1949年增长1000倍。1958年开始引进东北小苹果等果树,结束“老死不见桃杏花”的历史。一个以农田林网为骨架、四旁树及片林相连接的乔灌草网带片相结合的农田防护林体系初具规模。在牧草日趋紧缺状况下,畜牧业仍然发达。生产量稳定增长,1988年大牲畜存栏10万余,较1949年增长2倍。牲畜改良成果显赫,“张北马”一度名闻遐迩,牛羊猪培育繁殖至今仍居河北省先进行列。多年为无猪瘟县。1957年开创渔业生产,正常年捕鱼量100余吨,堪称塞外渔乡。1988年农业总产值(现价)1.8亿元,占工农业总产值57%,向国家提供农副产品总额1亿元,其中贸易粮1.5万吨,肥猪1.8万头。兔交售量曾居全国榜首。

十年经济建设时期,一大批国营企业与社队企业上马。国民经济调整后,相对稳步发展。皮革、食品、机械加工、建材为主行业,脱粒机年产5000台,为河北省定型定点产品。皮毛制帽厂是全国皮毛重点企业,年产25万顶,远销京津及国外。机械设备和生产技术不断引进、革新,极大地改变了长期落后陈旧的手工操作及单一的农畜产品加工生产状况。经济体制改革后,乡镇企业异军突起。1988年全民企业24个,较1949年增加22个,县办集体企业11个,乡办企业81个,村办120个,城乡合作及个体生产2735户,全部工业总产值1.3亿元(现价),较1949年的61万元(1957年不变价格)增长210倍。

4条干线公路过境,70年代增筑乡间公路,1988年域内通车382公里,较1949年增加226公里。乡(镇)全部通车,四通八达,城乡称便。1965年开始铺筑沥青路面,极大改善了以往晴通雨阻状况,公路养护工作多年名列地区前茅。机动车辆从无到有,1988年大货车256辆,大小客车189辆。张北汽车站历史悠久,1988年周转量货运1000万吨公里,客运3700万人公里。

1969年改用摩托车投递,推动了邮政事业发展。1988年邮路35条总长2000公里,农村投递点399个。1957年开通有线电报。1969年前后各公社配备电话站,生产大队基本队队通电话。1985年电力局首次安装自动电话。载波技术、电传打字机、会议电话终端机及会议电话汇接机的引用,提高了通讯水平。1988年业务报路4条,县外业务话路17路,可转报中继全国各地(不含台湾省),各乡(镇)、行政村全部通话。

1956年办电,翌年动力用电,在电业史上写下灿烂一页。后九上九下,历经坎坷。1968年网电输入,为电力事业开辟了广阔前景。1988年1026个自然村通电,通电率82%,用电量1800万KW·h(不含察北牧场),为1968年的25倍。农业用电最高年达500KW·h,为1968年的150倍。

市场长期繁荣。商品花样年增,彩电等高档消费品及汽车等大型机电产品投放市场。国、合商业长期占领流通领域,改革开放后私营商业有益补充。物价相对平稳。购销较畅

旺。1988年社会零售总额1.4亿元，社会农副产品收购总额1亿元，分别较1949年增长20、47倍。一年一度物资交流会招徕八方，文艺助兴，饶有风趣。“张北马桥”历史悠久，闻名遐迩，年上市大牲畜数万头（匹），成交万余，为全国文明交易市场。

市政建设突飞猛进。1973年建筑公司首建楼房，1975年铺设柏油马路，80年代初先后完成自来水与地下输水道工程。层楼林立，水塔高耸，街道宽阔，路灯桔红，50年代陋貌几无踪影。小镇、乡间也有较大变化。

以各项税收为主的财政收入较稳定增长，1988年突破1000万元，为1954年的3.4倍。支出逐年增加，1988年突破2000万元，为1954年的21.5倍。教育支出一般年占25%左右。1973年后经济建设支出超100万元，1988年为392万元。1950年元山子村试办农业金融小组，为全国首创。金融稳定，存、贷款逐年增长，1988年各项存款8260万元，其中储蓄5200万元；各项贷款余额24440万元，其中农贷余额14870万元，分别为1951年的13、130、70、495倍。1981年恢复保险事业，健康发展，1988年保险收入及赔款分别为80万元和28万元。

初等教育长足发展，1988年小学校760所，较1949年增长3倍。1952年开办中等教育，“文化大革命”期间普及初中，共185校，1978年后调整。1988年普通中学31所，农职中学8所，189名学生考入大专院校为最高年。张北师范历史较久，为坝上各县培养了大批人才。教师队伍不断壮大，1968年后民办教师比例大增。办学条件逐步改善，1988年实现“八配套”326校，“标准化”164校，分别占总校数的40%、20%。50年代扫盲工作轰轰烈烈卓有成效，人口文化素质迅速提高，现为“基本扫除文盲县”。

1949年医疗机构仅私人诊所8处。1951年开办国营县医院，卫生医疗事业迅速发展。后又社社办起医院，1969年实施合作医疗制度，进一步推动了农村卫生医疗事业的发展。1988年各级医院24处，场、校医务所（室）21个，卫生技术人员509名。万人拥病床17张，县医院设备条件良好。历史为害甚烈的天花病被根除，梅毒绝迹，人民称颂。克山病、甲状腺肿等地方病防卓有成效，儿童计划免疫达国家标准，人民健康水平大幅度提高。计划生育工作扎实，为全国先进县之一。

县城文化设施改造更新，文化馆、电影院设备完善，图书馆藏书近5万册。50年代创办文化站、俱乐部，初步改善了农村文化生活条件，改革开放后进一步丰富。影视事业大发展，1977年后，村户办电影，电视卫星转播进入千家万户。50年代末采风，文澜壮阔，80年代，不乏文学良作。绘画、摄影艺术成就喜人。科学技术普及较活跃扎实，科研、论著硕果累累，《马铃薯无病毒种薯生产及良种繁育体系》获中国科学院进步一等奖。体育健儿曾获全国速滑分区赛金牌6块。

社会长期稳定，人民安居，生活水平不断提高。改革开放后消费结构明显变化，高档商品进入千家。1988年抽样调查，农民人均年消费支出336元，城镇居民932元。

历史发展不平衡，改革道路也非坦途。受自然条件制约，农业生产长期迭宕不稳。大跃进时期及70年代工业发展曲折，至今基底薄弱，技术设备落后陈旧。地域偏远，流通闭塞，半封闭经济状况未能冲破，阻碍了商品经济的迅速发展。1973年后长期吃国家补贴，财政包干后形势严峻，建设资金紧缺，牵扯各行各业。人才外流严重，教育质量低下，文化、卫生、体育事业及科学技术仍不发达。不尽如意之处尚多，与南部先进县份相比，国