

国家人口发展战略研究课题组办公室 编

国家人口发展战略研究报告 读本

Guojiarenkoufazhan
zhanlueyanjiubaogaoduben

中国人口出版社

国家人口发展战略研究课题组办公室 编

国家人口发展 战略研究报告 读 本

Guojiarenkoufazhan
zhanlueyanjiubaogaoduben

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家人口发展战略研究报告读本/国家人口发展战略研究课题组编. —北京: 中国人口出版社, 2008. 3
ISBN 978 - 7 - 80202 - 725 - 1

I. 国… II. 国… III. 人口—发展战略—研究报告—中国
IV. C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 031117 号

国家人口发展战略研究报告读本

国家人口发展战略研究课题组 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	12
字 数	220 千字
版 次	2008 年 3 月第 1 版
印 次	2008 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 725 - 1/D · 213
定 价	16.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序 言

加强人口发展战略研究是党中央、国务院做出的重大战略部署。在2003年新一轮政府机构改革中，为加强人口发展战略研究，推动人口与计划生育工作的综合协调，中央决定将国家计划生育委员会更名为国家人口和计划生育委员会，增加了加强人口发展战略研究、科学制定中长期人口发展规划等新的职能。2004年3月10日，胡锦涛总书记主持中央人口资源环境工作座谈会并发表重要讲话，强调人口和计划生育工作要加强人口发展战略研究，制定人口中长期发展规划，创新计划生育工作思路和机制。温家宝总理也强调了加强国家人口发展战略研究的重要性。2005年3月12日，胡锦涛总书记在中央人口资源环境工作座谈会上强调要继续抓好人口发展战略研究工作；温家宝总理指出国家人口发展战略研究报告要向中央汇报。温家宝总理在2005年政府工作报告中再次提出要继续加强人口发展战略研究。国家人口发展战略研究先后被列入国务院2004年、2005年《工作要点》。

国家人口发展战略研究是在以胡锦涛为总书记的党中



央提出树立和落实科学发展观，做出全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会重大战略部署的背景下展开的。自20世纪70年代以来，我国创造了“经济快速发展”和“人口得到有效控制”两大奇迹，被世界广泛认为是20世纪末最具有“震动全球意义”的事件。进入新世纪、新阶段，面对人口转变、经济转轨和社会转型，我国人口发展日益呈现出前所未有的复杂局面，21世纪中叶将迎来总人口、劳动年龄人口、老年人口三大高峰。人口数量、素质、结构和分布问题相互交织，人口与经济、社会、资源、环境的联系愈益密切，迫切要求从全局和战略的高度，对我国人口问题进行全面、深入的前瞻性研究，准确判断日趋复杂的人口形势，提出科学的中长期人口发展目标 and 战略以及中国特色统筹解决人口问题的对策建议。

2004年2月以来，在华建敏国务委员的指导下，组成了以蒋正华同志任组长、徐匡迪和宋健同志任副组长的国家人口发展战略研究课题组，分“科学发展观”、“人口发展态势”和“人口与经济社会资源环境重大关系”三大课题和42个子课题，进行了系统性、综合性、跨学科研究。共有包括11位院士在内的300多位专家学者参与了课题研究，连同参加讨论的领导、专家、学者近800人。在两年多时间中，共召开各种形式的座谈会171次，参与研究讨论的各部门有关领导、相关人员及专家学者达2000多人。

次，参与课题研究的部门和单位达80多个。经过各方共同努力，42个子课题形成了260多万字的研究报告；3个分课题形成了16万字的研究报告和1万字的总报告汇报稿。

党中央、国务院高度重视人口发展战略研究工作。战略研究开展以来，中央和国家领导人20余次听取进展情况和研究成果的汇报，并作重要指示，如：

——2004年2月5日，温家宝总理对国家人口计生委呈报的《关于国家人口发展战略研究工作的报告》做出重要批示，同意人口计生委提出的国家人口发展战略研究总体构想。黄菊、吴仪、曾培炎、回良玉、华建敏等领导均批示同意。

——2004年2月27日，华建敏国务委员在国务院主持召开国家人口发展战略研究座谈会，强调求真务实、通力合作，确保研究工作达到预定目标；要求人口计生委把做好人口发展战略研究的组织、联络和服务工作作为头等大事抓好。

——2004年3月20日，蒋正华副委员长主持召开国家人口发展战略研究课题组第一次工作会议，30多个部（委、局）的相关部门负责人及课题组30多名专家参加了会议。徐匡迪、宋健、曲格平等领导出席会议并作重要讲话。

——2004年8月31日，华建敏国务委员听取人口计

生委关于人口发展战略研究工作的汇报，并就有关问题进行了座谈，对下一步工作做了部署。

——2004年9月14日，国务院副总理曾培炎主持召开国民经济和社会发展规划编制工作会议，听取了人口发展战略、人口规划的汇报。要求把这项工作列入向中央汇报的6个重点专题之一，要求抓紧准备。

——2004年10月29日，华建敏国务委员听取人口计生委关于国家人口发展战略研究进展情况的汇报，并就有关问题进行了座谈。

——2004年11月15日，曾培炎副总理主持会议，听取了人口计生委关于人口“十一五”规划和2020年发展思路的汇报。

——2004年11月20日，华建敏国务委员听取了国家人口计生委关于国家人口发展战略研究和农村部分计划生育家庭奖励扶助试点工作的汇报，对下一步工作做出指示。

——2004年11月27日，华建敏国务委员主持召开人口发展战略研究座谈会，听取部分省（区、市）对人口发展战略研究课题分报告的意见和建议。

——2004年12月9日，华建敏国务委员听取人口发展战略研究工作进展情况的汇报，并对进一步修改完善国家人口发展战略研究报告作了指示。

——2004年12月31日，华建敏、陈进玉等国务院领导看望人口发展战略研究专家学者及工作人员，华建敏国务委员主持召开座谈会。

——2005年3月28日，彭珮云同志就《国家人口发展战略研究报告》做重要批示。她指出，在国务院的领导下，开展如此大规模的、深入的人口发展战略研究在历史上是第一次，报告提出的新时期人口发展战略总体思路很好，研究取得的阶段性成果可喜可贺。

——2005年5月18日，温家宝总理主持召开国务院常务会议，听取《人口“十一五”规划和2020年发展思路》专题汇报。会议充分肯定了汇报中的主要观点和思路。

——2005年5月26日，胡锦涛总书记主持召开政治局常委会议，听取《人口“十一五”规划和2020年发展思路》的汇报，对人口发展的基本思路给予了充分肯定，并对下一步工作指明了方向。

——2006年4月14日，华建敏国务委员主持召开国家人口发展战略研究工作总结座谈会。他指出，这次战略研究得到了党中央、国务院的充分肯定；要充分利用战略研究成果，以建设社会主义新农村为契机，切实加强“十一五”时期人口和计划生育工作；要大力弘扬民主科学精神，不断把人口发展战略研究引向深入。



国家人口发展战略研究形成了一系列重要成果。深刻揭示了科学发展观的内涵、本质特征和实现方式，科学判断了中长期人口发展趋势，系统研究了人口与经济社会资源环境的关系，确立了“优先投资于人的全面发展”的战略理念，阐述了新时期的人口观，提出了新时期稳定低生育水平、以人的全面发展统筹解决人口问题的战略思路和政策建议等。

这些成果为中央研究制定“十一五”规划纲要提供了重要思路和科学依据，为出台《中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》（中发〔2006〕22号）奠定了坚实的基础，为国务院编制《人口发展“十一五”和2020年规划》提供了有力支撑，得到了党中央、国务院、有关部门以及社会各界的充分肯定和高度评价。本次战略研究还树立了重大政策研究的成功范例，推动了人口研究学科的发展，培养了一支高素质的中青年研究队伍。有理由相信，这项凝聚着广大研究人员心血、凝聚着全社会智慧的成果，必将对推动我国从人口大国向人力资本强国跨越，促进人口与经济社会资源环境的协调和可持续发展，构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会做出积极的贡献。

为使社会各界分享国家人口发展战略研究成果，经请示国家人口发展战略研究课题组组长同意后，我们在前不

久出版的《国家人口发展战略研究报告》的基础上，编写了《国家人口发展战略研究报告读本》。这个读本涵盖了国家人口发展战略研究报告的基本结论、核心观点、基础数据等主要内容，既有一定的理论深度，又与各方面的工作实际相结合，有较强的针对性和可读性，可作为广大干部、人口和计划生育工作者、大学师生及社会各界掌握我国人口国情、理解中国特色统筹解决人口问题道路的学习资料，掌握人口资源环境关系的辅导材料，也可作为中国特色社会主义理论体系的重要读本。

国家人口发展战略研究课题组办公室
2007 年 12 月

Preface

Strengthening the research on population development strategies is a significant strategic plan made by the Party Central Committee and the State Council. To strengthen the research on population development strategies and to promote the comprehensive coordination of population and family planning programme, the 10th National People's Congress decided, in the government's institutional reform of 2003, to rename the State Family Planning Commission into National Population and Family Planning Commission, which added new functions such as strengthening the research on population development strategies and scientifically establishing mid-term and long-term plans for the population development.

On 10 March 2004, Mr Hu Jintao, General Secretary of the Communist Party of China (CPC) presided over the Symposium of Central Committee Concerning Population, Resources and Environment and made an important speech which emphasized

that the work of population and family planning should include strengthening the research on population development strategies, establishing mid – term and long – term plans for population development and innovating new strategies and mechanisms for family planning programme. The same subject was pinpointed by Premier Wen Jiabao as well. On 12 March 2005, Mr Hu Jintao, General Secretary of CPC in the Symposium of Central Committee Concerning Population, Resources and Environment, stressed that the research on population development strategies should be carried out continuously. Premier Wen Jiabao pointed out that the reports of national population development strategy research should be rendered to the CPC Central Committee. In the Report on the Work of the Government (2005), he emphasized again the importance of strengthening the research on population development strategies. The research on national population development strategies was included in the working lists of the State Council in 2004 and 2005 successively.

The research on national population development strategies was carried out under the background of establishing and applying the Scientific Outlook on Development, building a well – off society in all respects and building a harmonious socialist society, which was put forward by Mr Hu Jintao, General Secretary of

CPC. Since the 1970s, China has created two miracles of “the rapid economic development” and “the effective slowdown of population growth”, which were considered to be “the most significant global events” at the end of the 20th century. Faced with the demographic transition, the economic transition and social transformation in the new century and the new era, the development of China’s population becomes unpredictably complex day by day, and the three peaks, namely, the total population, the working age population and the old age population, will appear in the mid of 21st century. Since the issues of the population quantity, quality, structure and distribution are closely interrelated and the relationship between population and economy, society, resources, environment is becoming closer, a comprehensive, thorough and foresighted research on population issues is strongly needed to address the national population issues from overall situation and strategic perspectives. In addition, the complex population situation needs accurate judgment. The mid – term and long – term population development goals and strategies should be set in a scientific manner, and the recommendations for overall countermeasures to comprehensively address the population issues with Chinese characteristics should also be put forward.

Since February 2004, under the instruction of State Councilor Hua Jianmin, the National Population Development Strategy Research Group was established with Prof. Jiang Zhenghua as group head, Prof. Xu Kuangdi and Dr Song Jian as deputy heads of the group. The group carried out a systematic, comprehensive and multi - disciplined research on the three main topics, namely, "Scientific Outlook on Development", "Trends of Population Development", "Major Relationship Between Population, Economy, Society, Resources and Environment" and the other 42 sub - topics as well. More than 300 experts participated in the research, including 11 academicians. Including policy - makers, experts and scholars who participated in various discussions, there were nearly 800 persons involved in the research. During the time period of over two years, a total of 171 different kinds of symposiums and discussion meetings were held. A total of 2, 000 people participated in the research discussions, who were the heads of various government departments, programme managers, experts, scholars and other related persons. More than 80 government departments, organizations and academic institutions participated in the research. With the joint efforts, the following reports have been developed as the outcomes of research: the specific research reports with more than 2. 6

million words for the 42 sub – topics, the research reports with a total of 160,000 words for the three major topics, and a 10,000 word – long general research report for the purpose of presentation.

The CPC Central Committee and the State Council paid great attention to the research of population development strategies. Since the beginning of research, the leaders of the CPC Central Committee and the State Council attended the meetings and listened to the progress and the outcomes of the research for as many as 20 times and offered many important guidance and instructions. The major ones are listed as follows:

—On 5 February 2004, Premier Wen Jiabao made important comments on “Proposal for Conducting the Research on National Population Development Strategies” submitted by the National Population and Family Planning Commission (NPFPC), and approved the overall plan for national population development strategy research which was put forward by the NPFPC. Other State leaders, Mr Huang Ju, Ms Wu Yi, Mr Zeng Peiyan, Mr Hui Liangyu, Mr Hua Jianmin also approved the overall plan.

—On 27 February 2004, State Councilor Hua Jianmin,



presided over a symposium on population development strategy research in the State Council. Mr Hua emphasized the importance of sticking to the truth and pragmatism and the importance of full cooperation so as to ensure the realization of the goal set for the research. He also requested NPFPC to do a good job in the organization, coordination and provision of supporting services for the research on the population development strategies, and treat it as one of its most important mandates.

—On 20 March 2004, Prof. Jiang Zhenghua, Vice – Chairman of the National People’s Congress, presided over the first working meeting of the National Population Development Strategy Research Group. More than 30 department chiefs of various ministries and over 30 experts attended the meeting. Prof. Xu Kuangdi, Dr Song Jian and Mr Qu Geping attended the meeting and made important remarks.

—On 31 August 2004, State Councilor Hua Jianmin attended the meeting and listened to the progress report by NPFPC about the population development strategy research. He joined the discussion on related issues, and made instructions on the work for the next time period.

—On 14 September 2004, Vice Premier Zeng Peiyan presided over the working meeting on the formulation of Plan for the National Economic and Social Development. During the meeting, he listened to the report on the strategies and programme for population development, and he requested to list this work into the six key topics to be reported to the Central Committee and to make an immediate preparation for it.

—On 29 October 2004, State Councilor Hua Jianmin attended the meeting and listened to the report by NPFPC about the progress of the national population development strategy research, and joined the discussion on related issues.

—On 15 November 2004, Vice Premier Zeng Peiyan presided over the meeting and listened to the briefing by NPFPC on the overall plan for formulating “the 11th Five – Year Plan for Population Development ” and the 2020 Programme for Population Development.

—On 20 November 2004, Mr Hua Jianmin, the State Councilor, attended the meeting and listened to the progress reports by NPFPC on the research on national population development strategies, and on the pilot project of establishing the social