

■ 汤应武 著

1978—2008

改革开放30年

重大
决策
纪实

下

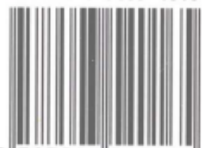
中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

改革开放30年 重大决策纪实

1978—2008

ISBN 978-7-5035-4016-5



9 787503 540165 >

K.281 定价:78.00元(上下册)

 汤应武 著

1978—2008

改革开放30年

重大
决策
纪实

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放 30 年重大决策纪实 (上、下) / 汤应武著. — 北京:
中共中央党校出版社, 2008. 9 (2008.10.重印)
ISBN 978-7-5035-4016-5

I. 改… II. 汤… III. 改革开放—决策—中国 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 138658 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市南阳印刷有限公司印装

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 10 月第 2 次印刷

开本: 710 毫米 × 1020 毫米 1/16 印张: 39.5

字数: 560 千字 印数: 4001—7000 册

(上、下册)

定价: 78.00 元

第六章

加快改革 全面推进

以 1992 年邓小平视察南方重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设进入一个新的发展阶段。在新阶段，建设有中国特色社会主义理论系统形成了，社会主义市场经济体制目标模式确立了。为建立社会主义市场经济体制，在经济上加强宏观调控和全面推进改革，在政治上加强党的建设、精神文明建设和开展反腐败斗争。经过几年的努力，中国经济成功实现“软着陆”，五年建设成就不平凡。

第一节 邓小平发表南方谈话

1992 年 1 月至 2 月，邓小平同往年一样，又一次去了南方。但同往年不同，这次他非常“急着要了解情况，急着要看一看”^①。同时，发表了大量极其重要的谈话，并由此掀起了中国新一轮改革的大潮。

邓小平选择 1992 年视察南方，其深层的原因和背景是什么呢？国际国内许多人士总想探个究竟

邓小平视察南方的举动，在国际国内引起极大兴趣。人们纷纷探究，邓小平为何在这个时候选择视察南方和发表谈话呢？其深层的背景和原因是什么呢？

其一，90 年代面临的良好机遇和严峻挑战。

80 年代末、90 年代初，国际国内处在急剧变化之中。苏联的解体，使旧的世界格局开始打破，世界开始向多极化发展，但新的格局又尚未建立起来。东欧社会主义国家的倒台和世界上第一个社会主义国家苏联的“红旗落地”，使世界社会主义事业遭到空前的挫折。在严峻形势面前，中国敢不敢、能不能迎接挑战，把中国社会主义的大旗扛下去，并把握住世纪之交大发展的良好机遇，迫切需要中国共产党从战略、历史和理论的高度作出明确和有力的回答。

十一届三中全会以来，中国经济有了很大发展，但按人均的产值和收入同发达国家相比仍有极大的差距。如果不加速发展经济，这种差距还可能继续拉大，也将无力有效地抵制西方的“和平演变”。我国周边的一些国家和地区发展迅速，亚洲“四小龙”已把中国远远抛在后面，继起的马来西亚、泰国、印度尼西亚等国家近来发展也很快，其发展速度有的超过了中国。1991 年，南朝鲜经济增长 8.8%，泰国增长 8.1%，马来西亚增长 8.1%，都比中国的 7% 增幅大。日本经济在连年增长的基础上，1991 年增长 4.7%，增幅虽不如中国，但它的基数大。除日本以外的亚洲国家和地区，1991 年经济平均增长 6.2%，增幅都比较大。^②就是剧变的东欧和解体后的原苏联国家，虽然当时还处在比较混乱的状态，但其发展经济的潜力是存在的，我们不能低估。

鉴于以上情况，邓小平感到，如果我们不发展或发展得太慢，老百姓一比较就有问题了。邓小平非常担心经济滑坡，担心丧失机会。他的这种心

情，在1990年3月3日同中央负责同志谈话时表露得非常明白。他说：

百分之四、百分之五的速度，一两年没问题，如果长期这样，在世界上特别是同东亚、东南亚国家和地区比，这叫滑坡了。世界上一些国家发生问题，从根本上说，都是因为经济上不去，没有饭吃，没有衣穿，工资增长被通货膨胀抵消，生活水平下降，长期过紧日子。如果经济发展老是停留在低速度，生活水平就很难提高。人民现在为什么拥护我们？就是这十年有发展，发展很明显。假设我们有五年不发展，或者是低速度发展，例如百分之四、百分之五，甚至百分之二、百分之三，会发生什么影响？这不只是经济问题，实际上是个政治问题。

“发展才是硬道理”，这就是邓小平的逻辑和结论。尤其是处在从温饱向小康转变之中的中国，人民生活水平的提高和社会、政治的稳定都需要经济的迅速增长。虽然我国经济发展的不利因素是存在的，但发展的机遇总的看还是比较好的，机遇与挑战是并存的。因此邓小平提出，“要抓住机会，现在就是好机会”。

其二，改革开放迈开步子需要冲破当时正禁锢人们头脑的“左”的积习。

1989年风波平息之后，改革如何深化，一些人产生了怀疑和困惑。在总结和反思中，对1989年政治风波和苏东剧变的原因，人们的看法和角度不尽相同。这里涉及的主要问题有二：

一是和平演变的问题。苏东剧变的根本原因是经济没搞上去还是西方的和平演变？时代主题是和平与发展，还是社会主义与资本主义的斗争？是以经济建设为中心还是以反和平演变为中心或两者并列？一些人曾出现模糊的认识。2000年1月，江泽民在回顾十年来常委会的工作时曾经说到：

一九九一年七月三十一日，我在与党建理论研究班的同志座谈

时，有的同志主张一方面抓经济建设，一方面反和平演变。我当时就表示，中心只能有一个，就是以经济建设为中心，不能搞“多中心论”。坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，其中坚持四项基本原则已包括反和平演变的要求。要正确处理经济建设与反和平演变的关系。在国际上不要四面出击，到处树敌。人不能伸出两个拳头打人。关键要坚持以经济建设为中心，把我们的经济搞上去，把国内各项工作搞好。反和平演变的工作必须抓紧，但不能搞运动。^④

二是计划与市场的问题。对十三大提出的“计划与市场内在统一体制”和“国家调节市场，市场引导企业”的新的经济运行机制的提法，一些人提出质疑。有人对“市场取向的改革”的说法提出批评，认为搞市场经济就是搞资本主义。

正是在这种背景下，一些人产生了担心改革开放会滑向资本主义的思想情绪，主张对改革开放措施要问一问姓“社”还是姓“资”。现实生活中“左”的东西也比比皆是，如：把改革开放说成是引进和发展资本主义；认为和平演变的主要危险来自经济领域；认为多一分外资，就多一分资本主义，“三资”企业多了，就是资本主义的东西多了；认为多发展一些私营企业和个体经济会改变社会主义性质；认为乡镇企业是不正之风的风源，农村家庭承包责任制是集体经济瓦解的根源；认为股份制就是“潜行”的私有化，等等。总之，干什么事，都要问一个姓“社”还是姓“资”，让你什么事都不敢干，什么事也不能干。改革开放迈不开步子，要害也在这里。尽管现代化建设和改革开放中有右的东西影响，但根深蒂固的还是“左”的东西。姓“社”姓“资”的争论在1991年达到一个高潮。

1991年1月28日至2月18日，邓小平同志在上海视察的过程中，发表了一系列谈话：

“浦东如果像深圳经济特区那样，早几年开发就好了。开发浦

东，这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系上海发展的问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。抓紧浦东开发，不要动摇，一直到建成。

“金融很重要，是现代经济的核心。金融搞成了，一着棋活，全盘皆活。

“不要以为一说计划经济就是社会主义，一说市场经济就是资本主义，不是那么回事，两者都是手段，市场也可以为社会主义服务。

“改革开放还要讲，我们的党还要讲几十年。会有不同意见，但那也是出于好意，一是不习惯，二是怕，怕出问题。光我一个人说话还不够，我们党要说话，要说几十年。当然，太着急也不行，要用事实来证明。当时提出农村实行家庭联产承包，有许多人不同意，家庭承包还算社会主义吗？嘴里不说，心里想不通，行动上就拖，有的顶了两年，我们等待。

“开放不坚决不行，现在还有好多障碍阻挡着我们。说‘三资’企业不是民族经济，害怕它的发展，这不好嘛。发展经济，不开放是很难搞起来的。世界各国的经济发展都要搞开放，西方国家在资金和技术上就是互相融合、交流的。

“要克服一个怕字，要有勇气。什么事情总要有人试第一个，才能开拓新路。试第一个就要准备失败，失败也不要紧。希望上海人民思想更解放一点，胆子更大一点，步子更快一点。”

根据邓小平谈话的观点和精神，上海《文汇报》以讲座的形式发表文章，阐述了“市场也可以为社会主义服务”这一重要观点。上海《解放日报》于三、四月以皇甫平名义发表了《改革开放要有新的思路》等评论文章，提出：

“有些人总是习惯于把计划经济等同于社会主义，把市场经济

等同于资本主义，认为在市场调节的背后必然隐藏着资本主义的幽灵。随着改革的进一步深化，越来越多的同志开始懂得：计划与市场只是资源配置的两种手段和形式，而不是划分社会制度的标志。资本主义有计划，社会主义有市场。”“资本主义有计划，社会主义有市场，这种科学认识的获得，正是我们在社会主义商品经济问题上又一次重大的思想解放。”

“在改革深化、开放扩大的新形势下，我们要防止陷入某种‘新的思想僵滞’。”“如果我们仍然囿于‘姓社还是姓资’的诘难，那就只能坐失良机。”

然而，上海皇甫平的文章受到有些理论家、政治家的批评和责难。

种种情况说明，改革开放正遇到“左”的禁锢和束缚。要使我国改革开迈开步子，要加大改革的深度和力度，必须要有一次新的思想解放。正是针对这种情况和需要，邓小平在视察南方时提出，“改革开放胆子要大一些，敢于试验”，“要警惕右，但主要是防止‘左’。”

其三，治理整顿结束后深化改革的客观要求。

到 1991 年底，治理整顿基本结束，然而经济生活中深层次的问题没有也不可能解决，只有靠深化改革才能解决。部分国营企业亏损严重，经济效益差，从根本上说是由于企业缺乏必要的经营自主权和约束机制；财政困难和赤字增加，并不是社会财富没有创造出来，而主要是现行的财力分配、财政支出结构等不尽合理；存量结构不合理、重复建设严重主要是由于价格体系不合理和受各方面利益机制的牵制。总之，当时经济生活面临的问题和困难，从根本上说是体制问题，因而也就只有靠深化经济体制改革才能解决。况且治理整顿结束后，也需要及时提出新的方针和政策。邓小平南方谈话正是适应了这一需要。

其四，为 1992 年底将要召开的党的十四大作准备。

1991 年 11 月，党的十三届八中全会确定 1992 年底召开党的十四大，这将是一次十分重要的会议。怎样开好十四大，十四大的基本方针是什么，人事安

排的原则如何确定，都需要明确起来。邓小平在筹备召开党的十四大前夕发表的南方谈话，是经过深思熟虑的，针对性很强的，具有重要的现实意义和深远的历史意义，为十四大的召开做了思想上、政治上和组织上的准备。正是基于以上原因，邓小平于1992年1月18日至2月21日先后视察了武昌、深圳、珠海、上海等地，并发表了重要谈话，极大地丰富和发展了建设有中国特色的社会主义理论。

邓小平刚到深圳，就急切地说：到了深圳，我坐不住啊

1992年1月19日，是深圳人民十分高兴和难忘的日子。这一天，邓小平来到了深圳。这是邓小平第二次来深圳，与他1984年第一次来深圳的时间相距八年。

邓小平刚到深圳，就急切地说：“到了深圳，我坐不住啊！想到处去看一看。”

邓小平为何这么急着要看一看？因为他想知道这些年来深圳到底有什么变化。邓小平是创办特区的决策人，特区的创办和发展凝聚着他的巨大心血。1984年，他第一次视察了深圳，并为深圳特区题词。8年了，深圳发展得怎么样了？邓小平一直都关注着，迫切地寻找答案。

到达深圳的当天，在广东省委书记谢非、深圳市委书记李灏的陪同下，邓小平参观了深圳的市容。看到深圳的繁忙景象和一座座拔地而起的高楼，邓小平高兴地说：8年过去了，这次来看，深圳发展得这么快，我没有想到。

在参观市容的过程中，邓小平与陪同人员交谈，他一开始就把多年来困扰的问题提出来并作了明确回答。他说：

对办特区，从一开始就有不同意见，担心是不是搞资本主义。深圳的建设成就，明确回答了那些有这样那样担心的人。特区姓“社”不姓“资”。从深圳的情况看，公有制是主体，外商投资只占

四分之一，就是外资部分，我们还可以从税收、劳务等方面得到益处嘛！

多搞点“三资”企业，不要怕。只要我们头脑清醒，就不怕。我们有优势，有国营大中型企业，有乡镇企业，更重要的是政权在我们手里。有的人认为，多一分外资，就多一分资本主义，“三资”企业多了，就是资本主义的东西多了，就是发展了资本主义。这些人连基本常识都没有。

1月20日上午，邓小平来到国贸大厦53层旋转餐厅。在听完深圳市委书记李灏的汇报后，邓小平在这里作了长达半小时的讲话。他说：

要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，关键是坚持“一个中心，两个基本点”。不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。基本路线要管一百年，动摇不得。

在谈话中，小平同志强调要多干实事，少说空话。他说，会太多，文章太长，不行。谈到这里，邓小平指着窗外的一片高楼大厦说，深圳发展这么快，是靠实干干出来的，不是靠讲话讲出来的，不是靠写文章写出来的。

1月21日上午，邓小平参观了中国民俗文化村。参观完毕后，邓小平在返回住所的途中谈起了共同富裕的问题。他说：“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。”

1月22日上午，邓小平来到深圳市仙湖植物园。下午，邓小平在深圳市迎宾馆接见了深圳市五套班子的负责人，并发表了重要讲话。他说：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”他提出，“改革开放胆子要大一些，敢于试验，不能像小脚

女人一样。看准了的，就大胆地试，大胆地闯。”

1月23日，邓小平离开深圳。当汽车到达蛇口港码头后，邓小平同前来送行的深圳市领导一一握手话别，然后向码头走去。但刚走几步，他又转回身来，对李灏说：“你们要搞快一点！”^①

在从深圳前往珠海的快艇上，邓小平跟谢非、梁广大谈起了反倾向斗争

1月23日，邓小平结束了在深圳的考察，登上海关快艇，前往珠海。在快艇上，邓小平在听完谢非和中共珠海市委书记梁广大的汇报后，谈起了农村改革和创办特区的问题，并就反倾向斗争发表了精辟的见解。他说：

现在，有右的东西影响我们，也有“左”的东西影响我们，但根深蒂固的还是“左”的东西。有些理论家、政治家，拿大帽子吓唬人，不是右，而是“左”。“左”带有革命的色彩，好象越“左”越革命。“左”的东西在我们党的历史上可怕呀！一个好好的东西，一下子被他搞掉了。右可以葬送社会主义，“左”也可以葬送社会主义。中国要警惕右，但主要是防止“左”。

1月24日，邓小平来到珠海经济特区生化制药厂。1月25日又来到珠海高新技术企业亚洲仿真控制系统工程有限公司。在这两天的参观过程中，邓小平围绕科技问题发表了许多意见。邓小平说，在科学技术方面，中国应有一席之地。搞科技，越高越好，越新越好。要提倡科学，靠科学才有希望。

1月25日，邓小平来到拱北芳园大厦，在29层旋转餐厅，能观赏到澳门的风光。邓小平在这里兴致勃勃发表了谈话。他说，这十年真干了不少事。我国发展这么快，使人民高兴，世界瞩目。这就足以证明三中全会以来路线、方针、政策的正确性，谁想变也变不了。谁反对改革开放谁就垮台。说来说去，就是一句话：坚持这个路线方针不变。

在离开拱北芳园大厦前往珠海度假村的路上，邓小平专门谈了经济上台阶的问题。他对 1984 年至 1988 年五年加速发展给予高度评价，同时谈了对治理整顿的看法，并由此得出结论：看起来我们的发展，总是要在某一阶段，抓住时机，加速搞几年，发现问题及时加以治理，尔后继续前进。

“回过头看，我的一个大失误就是搞四个经济特区时没有加上上海”

1992 年 2 月初，邓小平在结束深圳、珠海等地的考察后，来到了上海。他对前来迎接的上海市负责人说，我来过年，要看看南浦大桥，看看上海的经济的发展情况。

2 月 11 日，邓小平参观上海贝岭微电子制造有限公司。这是中国和比利时合资的一家公司。邓小平在这里对陪同的上海市负责同志说，改革开放迈不开步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路。

2 月 12 日，在视察上海闵行经济技术开发区时，邓小平说：到本世纪末，浦东和深圳等地都要回答一个问题，姓“社”，不姓“资”。农村改革实践已经回答了这个问题。

2 月 13 日，邓小平在驻地听取了上海市负责人的汇报，并作了重要讲话。邓小平指出，上海目前完全有条件搞得更快一点。上海在人才、技术和管理方面都有明显的优势，辐射面宽。上海民心比较顺，这是一股无穷的力量。上海一年就有很大的变化，三年会有更大的变化。邓小平说：

回过头看，我的一个大失误就是搞四个经济特区时没有加上上海。要不然，现在长江三角洲，整个长江流域，乃至全国改革开放的局面，都会不一样。

早在 1991 年视察上海时，邓小平就着重谈到浦东建设，他说：浦东开

发晚了，这是我的失误。当时建四个经济特区主要是从地理上、外资情况上考虑，没有考虑到人的因素。上海人聪明，你们失去了一次机遇。当上海市负责人汇报，说90年代是上海发展的一次机遇时，邓小平指出：

这是你们上海最后一次机遇。这个机遇你们不要放过。现在浦东的开放是只能进、不能退，而且你们也没有退路。浦东开发是晚了，这是件坏事，但是也是好事，你们可以借鉴广东的经验，可以搞得好一点，搞得现代化一点，起点高一点，后来居上，我相信这一点。

在上海期间，邓小平与上海人民共庆猴年新春佳节。他还参观了南浦大桥，看了正在建设的杨浦大桥工地现场，乘车观看了南京路夜景，乘船游览了黄浦江。

2月20日，邓小平离沪返京，结束了他为期一月有余的南巡之旅。

邓小平南方谈话在全国引起强烈反响和巨大震动，中共中央及时作出新的部署

邓小平视察南方重要谈话在海内外引起强烈反响，中共中央及时作出新的部署。此后，中国改革开放出现了全新的态势，人们的思想观念经历着一场深刻变化。

1992年2月28日，中共中央将邓小平视察南方重要谈话以中共中央1992年2号文件的名义向全党下发和传达。

邓小平视察南方重要谈话的内容极其丰富和深刻。谈话总结了中共十一届三中全会以来实行改革开放的基本实践和基本经验，明确回答了经常困扰和束缚人们思想的许多重大的认识问题，不仅对开好党的十四大具有重要指导作用，而且对整个社会主义现代化建设事业具有深远意义。贯穿于整个谈话的一个鲜明的中心思想，就是必须坚定不移地全面贯彻执行党的“一个中

心、两个基本点”的基本路线，解放思想、实事求是、放开手脚、大胆试验，排除各种干扰，抓住有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去，不断地把有中国特色的社会主义事业全面推向前进。

邓小平视察南方重要谈话传达后，立即在党内党外、国内国外引起强烈反响和巨大震动。全国的报刊舆论和理论宣传部门，都纷纷发表文章、召开座谈会、研讨班，学习和宣传邓小平重要谈话的精神，推动了全国人民思想的活跃和解放。海外舆论也作了大量报道和评论，对邓小平的谈话予以高度评价。全国各级党政部门、各团体、学校和企业等部门，都根据邓小平谈话精神，调整或制定出新的计划，并以实际行动加快了改革和建设速度。股票、房地产、开发区等形成热潮，外资大幅增加。许多人涌向广东、海南、浦东等地，寻找自己发展的机会。在机关工作的一些人丢掉“铁饭碗”，辞职“下海”，试图在商场上一显身手。

根据邓小平视察南方重要谈话精神，1992年3月，中央政治局召开全体会议，讨论我国改革和建设的若干重大问题。会议强调，必须坚定不移地执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，抓住当前有利时机，加快改革开放的步伐，集中精力把经济建设搞上去，沿着有中国特色的社会主义道路继续前进。

三月中央政治局全体会议后，在3月至5月间，中央政治局常委又多次召开会议，拟定贯彻落实邓小平南方谈话的初步方案。

5月，中共中央制定了《关于加快改革，扩大开放，力争经济更好更快地上一个新台阶的意见》并作为中央4号文件下发。《意见》根据邓小平抓住时机，加快经济建设和改革开放步伐的精神，提出了一系列进一步加快改革和扩大开放的新措施。

中共中央对于上层建筑领域如何为经济建设服务方面，也提出一些改革措施。例如，1992年7月，中央政治局通过了《关于加强政法工作，更好地为改革开放和经济建设服务的意见》。同年9月，中央政治局连续通过了两个文件：一是《中共中央关于加强和改进宣传思想工作，更好地为经济建设和改革开放服务的意见》；二是《中共中央关于加强党的建设，提高党在改

革和建设中的战斗力的意见》。

在邓小平视察南方重要谈话精神鼓舞和中共中央4号文件的推动与部署下，中国改革开放和经济建设出现了新的态势：改革步伐加快，力度加大，对外开放的范围和领域进一步扩大。

第一，以转换企业经营机制为重点，进一步把企业推向市场。

1992年3月国务院批转了《国家体改委关于1992年经济体制改革要点》并发出通知，指出当前改革的环境比较宽松，有条件适当加大改革的分量，加快改革的步伐。《要点》指出，1992年经济体制改革的重点是搞好全民大中型企业，贯彻落实《企业法》，转换经营机制，有步骤地把企业推向市场。

为转换企业经营机制，一些国营大中型企业实行比照“三资”企业政策或发展股份制的改革，有的进入类似“三资”企业运行的“快车道”。

7月，国务院发布《全民所有制工业企业转换经营机制条例》并开始施行。《条例》的制定和发布，是深化企业改革的大事，是实施《企业法》、贯彻邓小平南方谈话精神和《关于加快改革、扩大开放、力争经济更好更快地上一新台阶的意见》的重要措施。

《条例》颁布后，全国迅速掀起了学习贯彻《条例》的热潮，加快了转换企业经营机制的步伐。

同年9月，中共中央、国务院发出关于认真贯彻执行《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的通知。

第二，积极推行各项配套改革，加强和改善宏观调控。

与转换企业经营机制相配套，积极推进财税体制、投资体制、金融体制、外贸体制等方面的改革，以及进行综合改革试点，大力发展第三产业，减少指令性计划和国家对经济的直接干预，加强和改善宏观调控。

同月，中共中央、国务院作出《关于加快发展第三产业的决定》，提出：为了抓住当前有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去，必须使第三产业有一个全面、快速的发展。

与此同时，国务院各部、委，各省、市、自治区纷纷出台了一系列新的加快改革的重大措施并开始付诸实施。