

根据最新版考试大纲编写
报关员资格全国统一考试辅导用书

报关员资格全国统一考试

复习指南及专项练习

《报关员资格全国统一考试复习指南及专项练习》编写组编

- ▶ 重点考点解析
- ▶ 直击考题、强化训练
- ▶ 命题趋势分析
- ▶ 专项练习、预测试卷
- ▶ 专家点评、历年真题
- ▶ 标准答题卡

上册



对外经济贸易大学出版社

University of International Business and Economics Press

报关员资格全国统一考试 复习指南及专项练习

(上册)

《报关员资格全国统一考试复习指南及专项练习》编写组 编

对外经济贸易大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

报关员资格全国统一考试复习指南及专项练习 / 《报
关员资格全国统一考试复习指南及专项练习》编写组编.

北京: 对外经济贸易大学出版社, 2007

ISBN 978—7—81078—873—1

I. 报… II. 报… III. 进出口贸易—海关手续—中国—
工作人员—资格考核—自学参考资料 IV. F752.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 074434 号

© 2007 年 对外经济贸易大学出版社出版发行

版权所有 翻印必究

报关员资格全国统一考试复习指南及专项练习

《报关员资格全国统一考试复习指南及专项练习》编写组 编

责任编辑: 赵 昕 曹 麦

对外经济贸易大学出版社

北京市朝阳区惠新东街 10 号 邮政编码: 100029

邮购电话: 010—65468058 发行部电话: 010—65468058

网址: <http://www.flght.com.cn> E-mail: flght@flght.com.cn

北京中科印刷有限公司印装

新华书店北京发行所发行

成品尺寸: 210mm×285mm

45 印张 1 380 千字

2007 年 6 月北京第 1 版

2007 年 6 月第 1 次印刷

ISBN: 978—7—81078—873—1

定价: 98 元(上、下册)

前　　言

为了帮助广大备考人员更好地复习应试,我们组织了北京几所高校专家及一批海关、外贸方面的辅导老师,编写了这套《2007年报关员资格全国统一考试—复习指南及专项练习》(上、下册)。

《2007年报关员资格全国统一考试—复习指南及专项练习》分为上、下两册,其内容及特点如下:

上册“复习指南”,本书按章节编排,结构清晰,方便学习。每章结构分考点解析、重点考试内容提示、历年真题举例等几部分。指导思想紧扣大纲和教材,点出可考点,强调重点,分析难点和疑点。本书适合在复习的过程中,配合教材每学一章,进行循序渐进复习。主要包括“报关与海关管理”、“对外贸易管制”、“报关程序”、“进出口商品归类”、“进出口税费”、“进出口货物报关单填制”、“国际贸易实务”、“世界贸易组织”、“经济地理”、“海关行政制度”、“海关相关法律法规”等11章内容,全线贯通了报关员资格考试全部内容,对新考试大纲内容进行提示,把各章的核心内容列出进行分析,借助本书,考生可涉取所需的有关考试资料。

下册“专项练习”,共分三部分第一部分:“专项练习”,针对考试每种题型单独出题练习,以使考生更加了解和掌握本类题型,从而更好的把握考点;第二部分:“模拟试卷”,模拟正式考试进行综合训练,让考生全面综合掌握考题,身临其境;第三部:“历年考试真题”,让考生重新温习历年考过的内容,以求让考生通过对历年考题的研究,掌握出题特点、规律和命题方向。每一部分题目都配有全新、精确、详细的解释。提纲契领、言简意赅,体例与真题保持高度一致,起到了指导强化作用。另外本书配有标准答题卡一张,供考生使用,以便适应临场考试氛围。

本套书在编写过程中,我们本着对考生负责的精神,力求做到准确和实用。本套书目录详细、内容充实、条理清晰、视野宽阔、举例鲜明、阐述到位,非常适合用于报关员资格应试者自用和推荐的一套书。希望本套能帮助广大考生提高复习效果,取得理想成绩!

由于作者水平的限制和时间仓促,本套书不足之处在所难免,恳请社会各界和广大读者批评指正。其中不准确和不全面之处敬请以发布的规范性文件为准。

编者

2007年6月

报关员资格考试简介

一、报名条件

考生报名条件自 2006 年开始有所变更,2005 年以前要求高中以上学历参考,现已要求大专以上学历,但考虑到政策的连续性,已经给予考生一个过渡期,实际将在 2008 年正式实行。

考生报名条件:(1)具有中华人民共和国国籍;(2)年满 18 周岁,具有完全民事行为能力;(3)具有大专(目前为高中)及以上学历。

下列人员不得报名参加考试:(1)因触犯刑法受到刑事处罚,刑罚执行完毕不满 5 年的;(2)因在报关活动中发生走私或严重违反海关规定行为,被海关吊销报关员证不满 5 年的;(3)考生因舞弊行为被宣布考试成绩无效或因欺骗行为被撤消报关员资格许可,自行为确定之日起,不满 3 年的;(4)因向海关工作人员行贿构成犯罪的。

二、报名及考试时间

2003 ~ 2006 年,报名时间为每年 6 月初在海关总署的考试网站上(<http://bgy.customs.gov.cn>)进行网上报名,并下载打印报名表准考证主证;7 月中旬左右(具体日期见海关通知)到各考试地海关现场办理确认报名手续。海关在验明学历证书及个人身份证明以后,会在考生已加贴照片的准考证主证上加盖海关报名讫章,并收取 90 元人民币的报名考务费用。在考试前一个月需再次在以上网站下载打印已添加具体信息的准考证副证。考试时间是在 11 月的第二个星期天举行考试,海关总署也会在考试 3 个月前对外公告考试相关事宜。

三、报名方式

报名方式→现场确认→网上取证。具体为:考生登陆海关总署报名网站(<http://bgy.customs.gov.cn>)先进行注册,注册一个注册名称和注册密码用于以后登陆个人信息管理页面。注册成功后登陆进入,选择报考地海关名称,填写报名表格(其中要填写考生姓名、身份证号、学历、联系方式等内容)并提交。提交成功后,系统会自动生成《报名表和准考证》主证。在向考试地海关进行报名确认前,可以在报名网站打印出这两个表格,以便确认时向考试地海关提交。

考生要到考试地海关进行现场确认,确认时如实向海关效验下列证件:准考证主证;学历证书原件及复印件;本人有效身份证件(居民身份证、军官证、士兵证)原件及复印件。我国香港、澳门特别行政区居民中的中国公民凭有效香港、澳门身份证可以报名参加考试。我国台湾地区居民报名参加考试的,比照执行。

经现场确认过的考生,应当于考试前 1 个月内自行从网上打印载有具体考点信息的准考证副证。考生凭准考证主证、副证及身份证原件参加考试。

四、考试内容

报关员考试主要测试考生从事报关业务必备的基础知识和技能,考试内容包括报关专业知识、报关专业技能、报关相关知识以及与报关业务相关的法律行政法规及海关总署规章。考试的内容完全出自教材,按教材分析,主要有如下几大类:

- (1) 报关概述和海关管理:主要是报关、报关员、报关单位、报关活动相关人的概念以及海关的相关管理制度,海关的权利义务等。
- (2) 我国的进出口贸易管制和相应的报关程序。
- (3) 报关程序:报关程序的概述以及各种类型货物的报关程序。
- (4) 商品归类:一个报关员在报关操作中需要掌握的重要技能。
- (5) 进出口税费:报关过程中确定、缴纳税费有关的内容。
- (6) 报关单填制:一个报关员在报关操作中需要掌握的重要技能。
- (7) 国际贸易知识:报关员需要掌握的基础理论知识。

(8) 法律、法规:和国际贸易以及报关工作相关的法律、法规。进出口贸易、海关管理、各种操作程序都是以法律、法规为依据的。

(9) 其他相关知识:包括 WTO、经贸地理、时事政治、英语等需要报关员了解的相关知识。

考试形式

一份试卷共 30 页左右,连考 3 个小时(180 分钟),答题完全采用填涂答题卡的形式完成。采用计算机自动阅读答题卡判分。试卷总分值为 200 分,合格分数线一直维持在 120 分。所有的考试题目都是客观性选择题,共分成七道大题,分数及题量具体如下:

- (1) 单项选择题:共 25 小题,每题 1 分,共 25 分;
- (2) 多项选择题:共 25 小题,每题 2 分,共 50 分;
- (3) 判断题:共 25 题,每题 1 分,共 25 分,答对 1 题得 1 分,答错 1 题扣 1 分,不答不得分也不扣分;
- (4) 综合实务题:其中包含 2 道大题目,每道大题目有 5 道不定向选择小题,每小题 2 分,共 20 分;
- (5) 商品归类题:共 20 小题,每小题 2 分,共 40 分;
- (6) 填制报关单单项选择题:共 20 小题,每小题 1 分,共 20 分;
- (7) 查找报关单填制错误题:两道题,每题中选出 5 处错误,选对一处得 2 分,不选、错选均不得分,共 20 分。

考点归纳及学习方法

报关员资格全国统一考试的命题范围控制在《报关员资格全国统一考试大纲》以内,该考试大纲由海关总署报关员资格考试委员会负责制定。根据《2007年报关员资格全国统一考试大纲》今年考试的主要科目包括4个方面:

1. 报关专业知识方面(包括报关概述、报关与海关管理、报关与对外贸易管制等三章);

2. 报关专业技能方面(包括报关程序、进出口商品归类、进出口税费、报关单填制等四章);

3. 报关相关知识方面(包括国际贸易实务、世界贸易组织、国际经贸地理、时事政治、报关常用英语等五章);

4. 与报关工作相关的法律、行政法规(包括海关法等十部法律法规)。

下面就每一章考点进行归纳,以帮助考生抓住重点,提高复习效果。

第一章 报关与海关管理

本章考点主要包括海关的性质和任务、海关的权力、海关的管理体制、海关的机构设置以及报关企业注册登记制度,报关员的考核管理制度等。本章相当多的内容需要在理解的基础上进行记忆,特别是海关权力等内容,比较抽象,要对照《海关法》逐项理解;而对于报关管理制度,要理清基本程序的脉络,再关注诸如手续、资料、要求等一些细节。

第二章 对外贸易管制

由于知识点多,在每一年的考试中是不大可能都考到的,但只要考试中出现本章内容,出题都很细致,往往是考生容易忽略或混淆的内容。如果对本章内容没有进行有效的梳理,通过比较掌握其特点,得分不容易。本章重要的考试要点有:配额许可证、进出口许可证的概念,配额与许可证之间的关系;自由进出口的含义;进出口许可证、机电产品进口、进口废物、自动进口、药品进口、濒危物种进出口、纺织出口、文物出口的规范、报关要求等。在这一模块中,今后考试的内容会相对减弱,但其中涉及技术壁垒管理机关,例如进出口商品检验检疫机关的管制措施和方法等内容将越来越重要。此外,基本的对外贸易管制,措施的定义、概念也是这部分内容的考试重点。

第三章 报关程序

本章是报关员资格考试的重点章节,也是涉及报关具体业务最多的章节。从篇幅上看,主要是根据海关的监管要求对不同的进口货物进行分类介绍,当然重点在进口方面。从内容上看,全部是关于货物进出口的海关报关手续、报关的工作流程、海关对货物的监管要求。其内容主要针对一般进出口货物、保存税货物、特定减免税货物、租赁货物、暂且准进出口货物、转关运输货物和其他进出境货物,其中的重点和难点多集中于保税货物和转关运输货物方面。

本章内容较多,是考试命题的核心部分,考试的命题要点集中在海关对于不同种类的进出境货物有什么样的监管要求。具体来说,就是在报关的时间、空间、手续、单证文件、税费规定、后续监管等主要问题上,其中又以报关程序的先后逻辑和海关监管的不同特点为重点。其中很多问题环环相扣,有很强的逻辑连贯和因果推导关系。

报关程序的重点预计会放在一些新出现的海关监管区域或海关监管模式中。如,保税物流园区、保税物流中心(A、B)型、出口加工区、出口监管仓库等特殊监管区域的货物监管等。此外,上面提到的对规范申报的问题也将有所涉及。从报关单位注册登记管理规定入手,围绕报关员、报关单位、收发货人等问题可能出综合性强的题目。

第四章 进出口商品归类

1. 商品归类部分考试的题型涉及单项选择题、多项选择题、判断题、查找编码等4种

前三种题的考点集中在对归类总规则的理解和掌握上,其中又以归类规则二出现的频率最高,重点考

查考生是否掌握有相应完整品基本特征的不完整品的判断标准。因此要求考生不仅会正确运用归类总规则完成查找编码的操作,而且还应清楚、准确地了解归类总规则的逐项规定。

此外,对进出口商品归类的海关行政管理的考查也是这几种题型的考点之一。

2. 查找编码部分的考点

主要包括对商品知识的掌握、归类总规则的运用、注释的把握以及对品目条文和子目条文的理解。从某种意义上讲,查找编码部分的考题的正确解答都受对协调制度的分类原则和编排结构把握程度的制约,既挑不出与商品知识无关的考题,也找不到归类时不受协调制度的分类原则和编排结构影响的商品。所以除前述各考点外,同时还在考查对协调制度的分类原则和编排结构以及归类操作程序等方面。商品归类的关键是要充分理解和掌握归类的规则。归类总规则共有 6 条,但真正掌握这 6 条总规则的规律却很不容易。学习归类总规则的关键是要理解归类规则的原意,因为在商品归类过程中只有充分理解归类原则的本意才能将商品归入相应的税号。因此,建议考生在理解归类规则原意的基础上多作练习,只有通过大量的练习,才能熟悉商品分类目录,才能掌握其中的规律。

商品归类重点将依次是:第八十四章、第八十五章、第三十九章、第二十九章、第九十章、第七十二章、第八十七章、第四十八章、第十九章、第二十八章、第五十二章、第六十一章、第六十二章、第二十章、第二十七章、第五十五章。另外,其他章目商品也会适当的给予 1~2 分的比例,如,第十五章、第三十一章、第三十二章、第四十章、第五十四章、第七十一章等。试题将紧紧围绕归类总规则所体现的归类方法和原则,突出考察考生对具体列名、基本特征、从后归类等归类法则的掌握程度,以及考生运用类注、章注、子目注释进行正确归类的能力,兼顾考察应试者对海关报关中常见贸易商品的熟悉程度。

第五章 进出口税费

本章是报关专业技能的重要组成部分,在考试中占有重要的位置。本章的知识点也很多,主要有关税的种类、税率的栏目;进口环节税的种类、征收范围、征收标准、计算方法;进出口货物完税价格的审定、估价方法及汇率适用的规定;进口货物原产地的确定原则、方法以及税率的适用;关税的减免和关税的退补等。

第六章 报关单填制

本章内容是历年考试中难度较大的部分,分值所占比例也达到 20% 左右,即 40 分。

进出口货物报关单是进出口货物向海关申报的主要单证,也是海关对进出口货物进行监管、征税及统计的主要依据。因此,所有报关员都必须在货物进出口时填写进口货物报关单或出口货物报关单,向海关申报,并且也必须依海关规定的要求正确填写报关单。能否正确填写报关单是从事报关的首要条件,将直接影响到报关的顺利与否。

报关单的考试形式就是报关单改错和报关单填制。考试的要求都是要求考生根据随附单据选择正确的填制内容或者判别出填制错误的选项。主要的考点有:申报日期、备案号、运输工具名称、提运单号、起运国/运抵国、装货港/指运港、备注、数量及单位等。

1. 分清重点

“中华人民共和国海关进(出)口货物报关单”共有栏目 48 项,其中需要考生(报关员)填制的栏目有 47 项,如果考生能弄懂、弄通并能正确填写这 47 个栏目是最好不过的,但不要说只学习短短几个月的考生,就是有一定工作经历的报关员,也不敢说不出差错,因为报关单上 47 个栏目所涉及到的内容是整个教材全部内容(甚至更多)的综合体现。因此,建议考生有所侧重,进行重点学习。

经过对历年报关员资格考试试卷的统计分析,报关单上 47 个栏目中常考的栏目有 38 项,在这 38 项常考的栏目中出现概率在 50% 以上的为重点栏目(约有 20 个栏目)。建议考生把学习和应考的主要精力放在这些重点栏目上。

报关单填制和改错的重点依次为:贸易方式、征免性质、备案号、经营单位、成交方式、名称和规格型号、数量及单位、原产国(地区)/最终目的国(地区)、单价、总价、包装种类、运费、征免性质、起运国(地区)/运抵国(地区)、标记唛码及备注、运输方式、装货港/指运港、件数、征免、提运单号、收发货单位、商品编号。其他项目的填报和识别也会给予适当的比例,可能会掌控在 5 分左右,如,保费、集装箱号、毛重、净重、用途(生产厂家)、征税比例/结汇方式、运输工具名称、进口口岸/出口口岸等。报关单填制部分试题基本会选用可以全面考察考生理论基础的一般贸易海关监管方式,经营单位选用外贸流通企业,其他要点包

括进口货物、基本的运输方式——集装箱远洋运输、在境外港口转运等形式。改错部分基本会以呈现一份进口报关单、一份出口报关单的方式来考察，海关监管方式会选用加工贸易和特定减免税，经营单位角色往往使用外资企业，考察的重点仍然突出各主要栏目的逻辑关系。此外，就是在报关单填制和改错两类题型中需要考察考生在 H2000 的海关申报系统状态下正确填制报关单各栏目的基本能力。再者，海关于 2006 年 4 月要求全国海关现场进行规范申报的普及工作，出版了《中华人民共和国海关进出口商品规范申报目录》。报关单据的填制方面主要表现在申报商品名称、规格型号时必须按照上述《目录》中所列商品申报要素进行正确填报。

2. 学习建议

(1) 明确考生所填报报关单或判断正误的报关单是进口报关单还是出口报关单，这有利于我们区别：进口日期/出口日期、进口口岸/出口口岸、收货单位/发货单位、征税比例/结汇方式、原产国(地区)/最终目的地等与进出口有关的内容，不至于搞混。

(2) 考生必须十分注意各个栏目之间的相互关系，注意这一点是极关键的。

① 进口口岸与运输方式之间的关系，进口口岸是否为货物最先进口或货物最终出口的口岸，进口口岸与运输方式是否对应；

② 贸易方式与征免性质、经营单位、商品属性及征免规定之间的逻辑关系是否正常；

③ 毛重与净重之间的关系是否正常，一般情况下，毛重一定 \geq 净重；

④ 件数与包装种类之间的关系是否相对应，如：包括种类为散装时，件数一定为 1；

⑤ 成交方式与运费、保费之间的关系是否对应；

⑥ 运输工具与口岸类别及运输方式之间的逻辑关系是否正常；

⑦ 最基本的几种贸易方式与征免性质之间的对应关系：一般贸易应当与一般征税相对应、进料加工应当与进料加工相对应、来料加工应当与来料加工相对应等。

3. “报关单填制”的英语学习

在报关员资格考试中设有报关单填制和报关单改错等题目，这些题目占考试卷面的分数比重较大，是历年考试考生丢分最多的题目之一。其中，最关键的一点是，试卷为解答这些题目而提供的参考条件全部是原始的英文单据，只有熟悉这些最基本的常用海关英语，才能读懂各种英文单证。由此看出，尽管掌握了重点栏目，英语是绝对不可忽视的。因此建议考生要掌握报关单各个栏目、报关单随附单证上的一些常用英文专业术语。

第七章 国际贸易实务

本章主要考点包括国际货物买卖合同中品质、数量、包装等主要条款的概念、表示方法，FOB、CFR、CIF 等主要贸易术语的特点，解释，主要贸易术语的价格换算；佣金与折扣；合同中价格的构成；海运提单的性质、作用及其种类；分批装运和转运条款的规定；班轮运输与租船运输的特点；海运提单与其他运输单据的区别；合同中有关装运时间、装运港和目的港的规定；海洋运输货物保险的风险与损失；我国海运货物保险条款；合同中的保险条款；汇票的含义、种类；托收的性质和种类；信用证的含义、特点、主要内容及其种类；《UCP500》的有关规定；汇票、本票、支票的主要区别；汇付的种类；各种支付方式的区别；商品检验时间、地点、检验机构、检验证书等；合同中的索赔条款有异议与索赔条款和罚金条款两种订法；不可抗力的含义，解决争议几种途径的特点等。

国际贸易各部分内容的重要性依次是：贸易术语（2000 通则）、运输、保险、风险划分、支付、数量、包装、合同及履行、贸易救济、不可抗力、贸易流通方式和海关监管方式的辩证关系，等等。

第八章 世界贸易组织

本章主要是了解世贸组织的一些基本情况、重点是世贸组织的有关原则和几个主要协议。

第九章 经济地理

本章主要是经济地理的一般常识，包括我国主要贸易伙伴国的简单概况，世界主要港口与航线等。一般是考查一两题选择题。

第十章 海关行政制度

第十一章 海关法律法规

目 录

第一篇 报关专业知识

第一章 报关与海关管理	(3)
第一节 报关的概述	(3)
第二节 报关单位	(5)
第三节 报关活动的相关人	(12)
第四节 报关员	(12)
第五节 报关行业协会	(16)
第六节 海关管理	(16)
第二章 对外贸易管理	(22)
第一节 对外贸易管制的概述	(22)
第二节 我国货物、技术进出口许可管理制度	(23)
第三节 其他贸易管理制度	(26)
第四节 进(出)口许可证管理	(27)

第二篇 报关专业技能

第三章 报关程序	(37)
第一节 概述	(37)
第二节 一般进出口货物报关程序	(39)
第三节 保税加工货物	(44)
第四节 出口加工区及其货物的报关程序	(52)
第五节 保税物流货物	(54)
第六节 特定减免税货物	(59)
第七节 暂准进出境货物	(61)
第八节 其他进出境货物	(64)
第九节 转关运输货物	(70)
第四章 进出口商品归类	(73)
第五章 进出口税费	(141)
第六章 进出口货物报关单填制	(162)

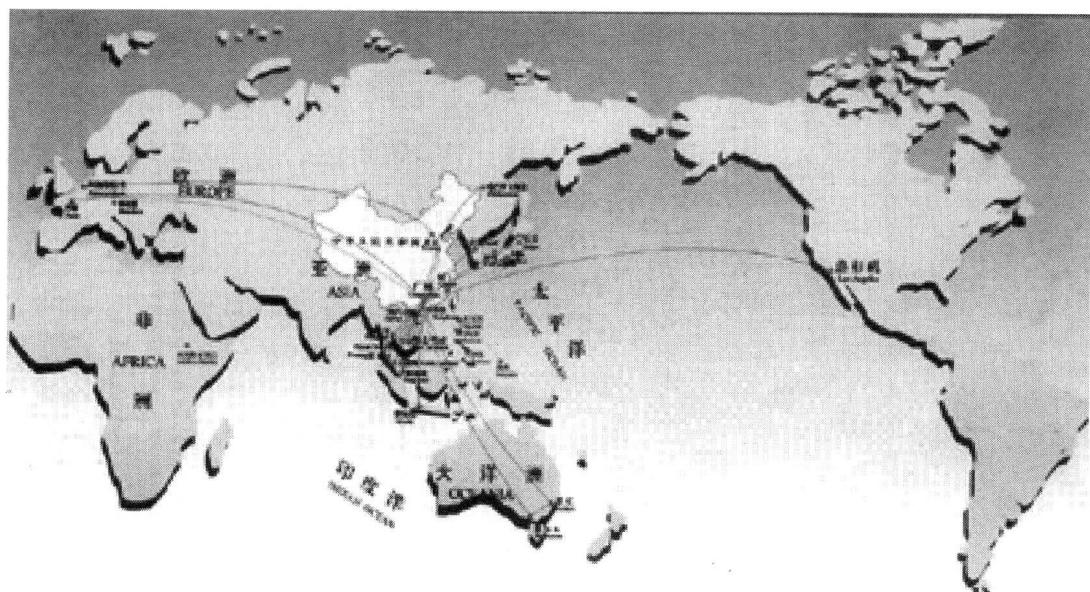
第三篇 报关相关知识

第七章 国际贸易实务	(211)
第八章 世界贸易组织	(233)
第九章 经济地理	(236)

第四篇 报关相关法规

第十章 海关行政制度	(247)
第十一章 海关法律法规	(263)
中华人民共和国海关法	(263)
中华人民共和国进出口关税条例	(275)
中华人民共和国海关行政处罚实施条例	(283)
中华人民共和国知识产权海关保护条例	(291)
中华人民共和国海关稽查条例	(294)
中华人民共和国海关统计条例	(297)
中华人民共和国进出口货物原产地条例	(298)

第一篇 报关专业知识





第一章 报关与海关管理

考试分析

- 易考考点:报关的分类、报关单位的概念、报关活动相关人的概念、报关员的权利及义务、报关员的注册登记与考核管理、报关员的行为规范及其法律责任、海关的性质、权力
- 考题题型:多以单选、多选、判断题出现
- 历年分值:基本维持在 10 分左右

第一节 报关的概述

一、报关的分类

报关是指进出口货物的收发货人、进出境运输工具的负责人、进出境物品的所有人或者他们的代理人向海关办理货物、物品或运输工具进出境手续及相关海关事务的过程。

二、报关的范围

1. 进出境运输工具
2. 进出境货物
3. 进出境物品

三、报关的分类

1. 按照报关的对象不同,可以分为运输工具报关、货物报关和物品报关。
2. 按照报关的目的不同,可以分为进境报关和出境报关。
3. 按照报关活动的实施者不同,可以分为自理报关和代理报关。

(1) 自理报关:进出口货物的收发货人自行办理报关手续称为自理报关。自理报关单位必须具有对外贸易经营权和报关权。

(2) 代理报关:接受进出口货物收发货人的委托,代理其办理报关手续的行为称为代理报关。代理报关根据承担的法律责任不同,又可以分为直接代理报关和间接代理报关。

①直接代理报关:指报关企业接受委托人(即进出口货物收发货人)的委托,以委托人的名义办理报关手续的行为。其法律后果直接作用于被代理人(委托人),报关企业也应承担相应的法律责任。

②间接代理报关:指报关企业接受委托人的委托,以报关企业自身的名义向海关办理报关纳税的行为。其法律后果直接作用于代理人(报关企业),由报关企业承担收发货人自己报关时所应承担的相同法律责任。

考题回顾

考题1 (2001 年)根据《中华人民共和国海关法》的规定,进口货物的收货人、出口货物的发货人、进出境物品的所有人是关税的纳税义务人。 【对】

【解析】 根据报关的定义:报关是指进出口货物的收发货人、进出境运输工具的负责人、进出境物品的所有人或者他们的代理人向海关办理货物、物品或运输工具进出境手续及相关海关事务的过程。

考题2 (2003 年)在直接代理报关中,代理人代理行为的法律后果直接由代理人承担;而在间接代理报关中,代理人代理行为的法律后果由代理人间接承担。 【错】



【解析】 直接代理报关是指报关企业接受委托人(即进出口货物收发货人)的委托,以委托人的名义办理报关手续的行为,其法律后果直接作用于被代理人(委托人),报关企业也应承担相应的法律责任;间接代理报关是指报关企业接受委托人的委托以报关企业自身的名义向海关办理报关纳税的行为,法律后果直接作用于代理人(报关企业),由报关企业承担收发货人自己报关时所应承担的相同法律责任。

四、报关的基本内容

(一) 进出境运输工具报关的基本内容

进出境运输工具主要包括用以运载人员、货物、物品进出境,在国际间运营的各种境内或境外的船舶、车辆、航空器和驮畜等。

进出境运输工具报关的基本内容具体如下:

- (1) 运输工具进出境的时间、航次。
- (2) 运输工具进出境时所载的货物情况。
- (3) 运输工具服务人员名单以及自用物品、货币、金银情况。
- (4) 运输工具所载旅客情况。
- (5) 运输工具所载邮递物品、行李物品情况。
- (6) 提交从事国际合法性运输所必备的相关证明文件:船舶国籍证书、吨税证书、海关监管簿等。

(二) 进出境货物报关的基本内容

进出境货物包括一般进出口货物、保税货物、暂准进出口货物、特定减免税进出口货物等。另外,一些特殊的货物,如通过管道、电缆输送进境的水、石油、电等货物,以及一些无形的货物,如附在货物载体上的软件也属于报关的范畴。

进出境货物的报关比较复杂,报关人员主要应该作好以下几个方面的工作:

- (1) 进出口货物的收发货人作好自理报关或委托报关的准备工作。
- (2) 准备好报关单证,在海关规定的报关地点和报关时限内以电子数据和书面方式向海关申报。
- (3) 经过海关对电子数据和书面报关单证进行审核后,若海关认为必须时,报关人员要配合海关进行查验。
- (4) 属于应纳税、应缴费范围的进出口货物,报关单位应在规定的期限内缴纳进出口税费。
- (5) 进出口货物经海关放行后,报关单位安排提取或装运货物。

(三) 进出境物品申报的基本内容

进出境物品主要包括行李物品、邮递物品和其他物品。物品具有非贸易性,不用来买卖,主要用途为自用或馈赠,这是物品与货物的主要区别。

1. 对于进出境物品的行李(邮)物品,应该满足“自用合理数量原则”,此原则是海关对进出境物品监管的基本原则,也是对进出境物品报关的基本要求。

2. 行李物品报关的“红绿通道”制度及其适用。

包括我国在内的世界上大多数国家的海关法律都规定旅客进出境采用“红绿通道”制度。

绿色标志的通道适用于携带的物品在数量和价值上均不超过免税限额,且无国家限制或禁止进出境物品的旅客。

红色标志的通道则适用于携带有上述绿色通道适用物品以外的其他物品的旅客,对于选择红色通道的旅客,必须填写“进出境旅客行李物品申报单”。

3. 进出境邮递物品的报关

我国是《万国邮政公约》的签约国之一,根据这一公约的规定,进出口邮包必须由寄件人填写“报税单”(小邮包填写绿色标签),并且通过邮政企业或快递公司呈递给海关。

考题回顾

考题1 (2002年)我国是《万国邮政公约》的签约国之一,根据这一公约的规定,进出境邮递物品的“报税单”和“绿色标签”应随同物品通过哪个企业或当事人呈递给海关 [C]

- A. 专业报关企业 B. 代理报关企业 C. 邮政企业 D. 收、发货人

【解析】 我国是《万国邮政公约》的签约国之一,根据这一公约的规定,进出口邮包必须由寄件人填写“报税单”(小邮包填写绿色标签),并且通过邮政企业或快递公司呈递给海关。


考题2 (2000年)请指出下列有关进出境物品的监管中哪些表述是正确的

【ABD】

- A. 个人携带进出境的行李、物品,应以自用、合理数量为限,并接受海关监管
- B. 个人携带超过自用合理数量并侵犯受我国法律、行政法规保护知识产权的进出境行李、物品,视为侵权物品,由海关依法查处
- C. 携带国家禁止进出境的物品进出境,在海关进行人身检查前主动申报,海关将免予处罚
- D. 携带超过自用合理数量物品进出境,不如实向海关申报的,可责令补税或将有关物品退运,可并处物品等值以下罚款

【解析】 国家禁止进出境的物品属于国家明令禁止进出境的,擅自携带必将受到处罚。所以,若携带国家禁止进出境的物品进出境,即使在海关进行人身检查前主动申报,海关也将按照规定从轻处罚。

考题3 (2002年)下列关于进出境行李物品“双通道制”的规定,正确的有

【AD】

- A. 携带按规定应该征税的物品进境的旅客应该选择“申报”通道
- B. 不明海关规定或不知如何选择的旅客可选择“无申报”通道
- C. 携带须登记复带出(进)境物品的旅客可选择“无申报”通道
- D. 携带物品超出规定免税限量的旅客应该选择“申报”通道

【解析】 根据进出境行李物品“双通道制”的规定:绿色标志的通道(即“无申报”通道),适用于携带的物品在数量和价值上均不超过免税限额,且无国家限制或禁止进出境物品的旅客。红色标志的通道(即“申报”通道)则适用于携带有上述绿色通道适用物品以外的其他物品的旅客,例如:携带应征税的物品进境的旅客、携带须登记复带出(进)境物品的旅客、携带物品超出规定免税限量的旅客等。对于不明海关规定或不知如何选择的旅客应该向海关人员进行咨询或者选择“申报”通道。

第二节 报关单位

一、报关单位的含义

报关单位是指依法在海关注册登记的进出口货物收发货人或报关企业。报关单位分为两种类型,即进出口货物收发货人和报关企业。

二、报关单位的类型

(一) 进出口货物收发货人

进出口货物收发货人是指依法直接进口或者出口货物的中华人民共和国关境内的法人、其他组织或者个人。

一般而言,进出口货物收发货人指的是依法向国务院对外贸易主管部门或者其委托的机构办理备案登记的对外贸易经营者。对于一些未取得对外贸易经营者备案登记表,但按照国家有关规定需要从事非贸易性进出口活动的单位,如境外企业、新闻、经贸机构、文化团体等依法在中国境内设立的常驻代表机构,少量货样进出境的单位,国家机关、学校、科研院所等组织机构,临时接受捐赠、礼品、国际援助的单位,国际船舶代理企业等,在进出口货物时,海关也视其为进出口货物收发货人。

进出口货物收发货人经向海关注册登记后,只能为本单位进出口货物报关。

(二) 报关企业

报关企业,是指按照规定经海关准予注册登记,接受进出口货物收发货人的委托,以进出口货物收发货人的名义或者以自己的名义,向海关办理代理报关业务,从事报关服务的境内企业法人。

考题回顾

考题1 (2004年)下列企业、单位中不属报关单位的是

【D】

- A. 经海关批准在海关临时注册登记的境内某大学
- B. 在海关注册登记的经营进出境快件业务的某快递公司
- C. 在海关注册登记的某外商投资企业
- D. 在海关注册登记的经营转关运输货物境内运输业务的某承运人

【解析】 依报关单位的含义,A项是特殊的临时报关单位,B项是报关企业,C项是进出口货物发货



人,而 D 项属于报关活动相关人,非报关单位。

考题 2 (2003 年)请指出下列说法中哪种不正确

[C]

- A. 专业报关企业是具有境内法人地位的经济实体
- B. 专业报关企业中有的属于有限责任公司
- C. 专业报关企业有进出口经营权
- D. 专业报关企业具有报关权

【解析】 专业报关企业是指依照海关规定的程序成立,接受进出口货物经营单位的委托,以进出口货物收发货人的名义办理进出口货物报关、纳税事宜的境内法人,专业报关企业没有进出口经营权。

考题 3 (2001 年)报关企业是指已完成下列哪项手续,取得办理进出口货物报关资格的境内法人。

[D]

- A. 工商注册登记
- B. 税务登记
- C. 企业主管部门批准
- D. 海关报关注册登记

【解析】 报关企业办理报关手续,必须依法经海关注册登记。

三、报关单位注册登记

(一) 报关企业注册登记

1. 报关企业登记设立条件

具有境内企业法人资格条件;企业注册资格不低于 150 万元;健全的组织机构和财务管理制度;报关员人数不少于 5 名;投资者、报关业务负责人、报关员均无走私记录;报关业务负责人具有 5 年以上从事对外贸易工作经验或报关经验,无因走私违法行为被海关撤销注册登记许可的记录;有符合从事报关服务所必需的固定经营场所和设施;海关监管所需要的其他条件等。

2. 报关企业注册登记程序

(1) 报关企业注册登记许可

① 报关企业注册登记许可申请

申请报关企业注册登记许可的申请人应当到所在地直属海关对外公布受理申请的场所向海关提出申请。

提出申请时应提交的材料包括:报关企业注册登记许可申请书;企业法人营业执照副本或者企业名称预先核准通知书复印件;企业章程;出资证明文件复印件;所聘报关从业人员的报关员资格证书复印件;从事报关服务业可行性研究报告;报关业务负责人工作简历;报关服务营业场所所有权证明、租赁证明;其他与申请注册登记许可相关的材料等。

② 海关对申请的审查

海关受理申请后,应当根据法定条件和程序进行全面审查,并于受理注册登记许可申请之日起 20 日内审查完毕,将审查意见和全部申请材料报送直属海关。直属海关应当自收到接受申请的海关报送的审查意见之日起 20 日内作出决定。

③ 行政许可的作出

申请人的申请符合法定条件的,海关应当依法作出准予注册登记许可的书面决定,并通知申请人。

申请人的申请不符合法定条件的,海关应当依法作出不准予注册登记许可的书面决定,并且告知申请人享有依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

④ 报关企业跨关区分支机构注册登记许可规定

报关企业如需要在注册登记许可区域外(即另一直属海关关区)从事报关服务的,应当依法设立分支机构,并且向拟注册登记地海关递交报关企业分支机构注册登记许可申请。

申请分支机构注册登记许可的报关企业应当符合的条件包括:报关企业自取得海关核发的“中华人民共和国海关报关企业报关注册登记证书”(以下简称报关企业登记证书)之日起满 2 年;报关企业自申请之日起最近两年未因走私受过处罚。同时,报关企业每申请一项跨关区分支机构注册登记许可,应当增加注册资本人民币 50 万元。

报关企业跨关区设立的分支机构拟取得注册登记许可的,应当具备的条件包括:符合境内企业法人分支机构设立条件;报关员人数不少于 3 名;有符合从事报关服务所必需的固定经营场所和设施;分支机构负责人应当具有 5 年以上从事对外贸易工作经验或者报关工作经验;报关业务负责人、报关员无走私行为记录。



海关依照报关企业注册登记许可程序规定作出是否准予跨关区分支机构注册登记许可的决定。

⑤报关企业及其跨关区分支机构注册登记许可期限

报关企业及其跨关区分支机构注册登记许可期限均为2年。被许可人需要延续注册登记许可有效期的,应当办理注册登记许可延续手续。

⑥报关企业注册登记许可的撤销

有下列情形之一的,作出注册登记许可决定的直属海关,根据利害关系人的请求或者依据职权,可以撤销注册登记许可:

- A. 海关工作人员滥用职权、玩忽职守作出准予注册登记许可决定的;
- B. 超越法定职权作出准予注册登记许可决定的;
- C. 违反法定程序作出准予注册登记许可决定的;
- D. 对不具备申请资格或者不符合法定条件的申请准予注册登记许可的;
- E. 依法可以撤销注册登记许可的其他情形。

被许可人以欺骗、贿赂等不正当手段取得注册登记许可的,应当予以撤销。

海关依照规定撤销注册登记许可,可能对公共利益造成重大损害的,不予撤销。

⑦报关企业注册登记许可的注销

有下列情形之一的,海关应当依法注销注册登记许可:

- A. 有效期届满未延续的;
- B. 报关企业依法终止的;
- C. 注册登记许可依法被撤销、撤回,或者注册登记许可证件被吊销的;
- D. 因不可抗力导致注册登记许可事项无法实施的;
- E. 法律、行政法规规定的应当注销注册登记许可的其他情形。

(2)报关企业注册登记手续

报关企业申请人经直属海关注册登记许可后,应当到工商行政管理部门办理许可经营项目登记,并且自工商行政管理部门登记之日起90日内到企业所在地海关办理注册登记手续。逾期,海关不予注册登记。

报关企业申请办理注册登记,应当提交的文件材料包括:直属海关注册登记许可文件复印件;企业法人营业执照副本复印件(分支机构提交营业执照);税务登记证书副本复印件;银行开户证明复印件;组织机构代码证书副本复印件;报关单位情况登记表、报关单位管理人员情况登记表;报关企业与所聘报关员签订的用工劳动合同复印件;其他与报关注册登记有关的文件材料。

注册地海关依法对申请注册登记材料是否齐全、是否符合法定形式进行核对。申请材料齐全、符合法定形式的申请人由注册地海关核发报关企业登记证书。报关企业凭以办理报关业务。

(二)进出口货物收发货人注册登记

进出口货物收发货人应当按照规定到所在地海关办理报关单位注册登记手续。

进出口货物收发货人申请办理注册登记,应当提交的文件材料包括:企业法人营业执照副本复印件(个人独资、合伙企业或者个体工商户提交营业执照);对外贸易经营者登记备案表复印件(法律、行政法规或者商务部规定不需要备案登记的除外);企业章程复印件(非企业法人免提交);税务登记证书副本复印件;银行开户证明复印件;组织机构代码证书副本复印件;报关单位情况登记表、报关单位管理人员情况登记表;其他注册登记有关的文件材料。

注册地海关依法对申请注册登记材料是否齐全、是否符合法定形式进行核对。申请材料齐全、符合法定形式的申请人由注册地海关核发“中华人民共和国海关进出口货物收发货人报关注册登记证书”(以下简称收发货人登记证书)。进出口收发货人凭以办理报关业务。

(三)报关单位注册登记时效及换证管理

1.报关单位注册登记时效

根据海关规定,报关企业登记证书有效期限为2年,收发货人登记证书有效期限为3年。

2.报关单位注册登记换证手续

报关企业应当在办理注册登记许可延期的同时办理换领报关企业报关登记证书手续。

进出口货物收发货人应当在收发货人登记证书有效期届满前30日到注册地海关办理换证手续。进