

山东社会科学院重大课题

山东改革开放30年

主 编 张 华

山东人民出版社

山东社会科学院重大课题

山东改革开放30年

主 编 张 华

副主编 郑贵斌 徐东礼

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东改革开放 30 年/张华主编. — 济南: 山东人民出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 209 - 04649 - 7

I. 山... II. 张... III. 改革开放 - 成就 - 山东省
IV. D619.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 194781 号

责任编辑:于宏明 王金凤 齐晓霞 隋小山
装帧设计:张丽娜

山东改革开放 30 年

张华 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮编:250001

网址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

日照报业印刷有限公司印装

规格 16 开 (164mm×238mm)

印张 32

字数 630 千字 插页 2

版次 2008 年 12 月第 1 版

印次 2008 年 12 月第 1 次

ISBN 978 - 7 - 209 - 04649 - 7

定价 66.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0633)8221365

序

1978年，我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会。全会冲破长期“左”的错误的严重束缚，批评了“两个凡是”的错误方针，明确指出要完整、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，高度评价了关于真理标准问题的讨论，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，作出了把党和国家的工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的战略决策，开启了改革开放的历史新时期。此后，在中国大地上，从农村到城市，从经济领域到其他各个领域，全面改革的进程势不可当；从沿海到沿江沿边，从东部到西部，对外开放的大门毅然决然打开。

党的十七大报告指出，改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，目的就是要解放和发展社会生产力，实现国家现代化，让中国人民富裕起来，振兴伟大的中华民族；就是要推动我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力，建设和发展中国特色社会主义；就是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设，保持和发展党的先进性，确保党始终走在时代前列。

改革开放30年来，山东人民在党中央、国务院和历届省委、省政府的领导下，坚持走中国特色社会主义道路，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，不断解放思想，不断推进改革开放，积极推动科学发展、和谐发展、率先发展，取得了举世瞩目的成就。经济综合实力大幅提升，经济保持持续快速发展，年均增长12%以上，总量跃居全国第2位，经济结构不断优化，质量不断提高，财政收入逐年显著增加，自主创新能力不断增强，新农村建设迈出新步伐，能源、交通、通讯等基础设施建设成效显著，能源资源节约和生态环境保护不断取得新进展；对外开放达到新水平，进出口贸易不断扩大，利用外资的数量不断增加、质量不断改善，“走出去”的战略初

显成效；人民生活水平不断提高，城乡居民收入持续上升，家庭财产不断增多，消费结构逐步优化，享有的公共服务明显增强；民主法制建设稳步推进。民主的制度化建设不断得到强化，人民的民主权利得到了根本保障，地方立法取得重大进展，政府法制建设明显加强，司法、执法体制改革不断深化，普法教育深入开展，依法治省全面展开，社会治安综合治理成效显著；文化建设不断开创新局面，社会主义核心价值体系建设扎实推进，马克思主义理论研究和建设工程全面实施，用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民成效显著，马克思主义在意识形态领域的指导地位得到进一步巩固，思想道德建设广泛开展，公民道德水平不断提升，精神文明创建成果丰硕，一大批文明建设品牌在全国叫响，文化体制改革取得重要进展，文化事业和文化产业快速发展，人民精神文化生活更加丰富；社会建设全面展开，各类教育快速发展，免费义务教育全面实现，就业渠道不断扩大，就业结构得到改善，社会保障事业稳步发展，体系进一步完善，医疗卫生事业服务能力不断增强，人口与计划生育成绩斐然。

值此纪念改革开放 30 周年之际，深入而全面地总结改革开放 30 年来的成就和经验，并在新的历史起点上实现更进一步的改革开放和经济社会的又好又快发展，是理论界的一个重要职责。为此，山东社会科学院组织了众多学科的研究力量，经过一年多的时间，从多角度对我省改革开放 30 年的历程和所取得的成就与经验进行了全面的回顾和总结，对 30 年来我省经济社会发展中存在的问题进行了认真的梳理和分析，并针对存在的问题提出了相应的解决对策，最终集成此书。

此书的出版，是我省理论界为纪念改革开放 30 周年所做的一件非常有价值的事情。它对我省在新的历史起点上，实现科学发展，进一步推进改革开放和经济社会的又好又快发展，推进经济文化强省建设，实现富民强省的新跨越具有重要的意义。

李 群
2008 年 12 月

目 录

序	李 群 1
---------	-------

综合篇

一、山东改革开放 30 年思想解放进程	3
(一) 从党的十一届三中全会到邓小平南巡谈话	3
(二) 1992 年邓小平南巡谈话与山东的解放思想大讨论	16
(三) “三个代表”重要思想、科学发展观的提出与新的 思想解放	22
二、山东经济改革开放 30 年回顾与前瞻	31
(一) 山东经济改革开放 30 年历程回顾	31
(二) 山东经济改革开放 30 年巨大成就	40
(三) 山东经济改革开放 30 年基本经验	51
(四) 对山东经济发展的未来展望	55
三、山东民主法制建设 30 年回顾与前瞻	58
(一) 山东民主法制建设的发展阶段和主要成就	58
(二) 山东民主法制建设的基本经验	73
(三) 山东民主法制建设存在的问题和对策	80
四、山东社会建设 30 年回顾与前瞻	89
(一) 山东社会建设 30 年发展历程	90
(二) 山东改革开放 30 年社会建设的主要成就与经验	100
(三) 山东社会发展存在的问题及其前瞻	116

五、山东文化建设 30 年回顾与前瞻	124
(一) 改革开放以来山东文化建设的发展历程及其主要成就	124
(二) 改革开放以来山东文化建设的基本经验与不足之处	154
(三) 山东文化建设的未来展望与主要措施	160

专题篇

一、山东农村改革 30 年回顾与前瞻	171
(一) 农村改革的历程与阶段划分	171
(二) 山东农村改革的成就与基本经验	175
(三) 山东农村改革与发展中存在的主要困难和矛盾	182
(四) 以完善农村市场经济体制为重点, 推进农村第二步改革	185
二、山东国有企业改革发展 30 年	190
(一) 山东国有企业改革的历程	190
(二) 30 年国有企业改革的成就与经验	199
(三) 深化山东省国有企业改革的对策建议	204
三、山东开放型经济发展 30 年	208
(一) 山东开放型经济的发展历程	208
(二) 山东开放型经济发展的主要成就	210
(三) 山东发展开放型经济的基本经验	218
(四) 山东开放型经济发展存在的主要问题	220
(五) 提高山东开放型经济水平的主要对策	223
四、改革开放 30 年与山东区域经济发展战略的演进	227
(一) 改革开放 30 年山东区域经济发展战略的演变与成就	227
(二) 山东区域经济发展的经验与问题	233
(三) 推动山东区域经济协调发展的对策建议	238
五、科教兴鲁战略与建设创新型省份	245
(一) 科教兴鲁战略提出的历史背景和必然性	245
(二) 科教兴鲁战略的实施	249
(三) 科教兴鲁战略取得巨大成就	253
(四) 科教兴鲁战略的理论与实践意义	258
(五) 科教兴鲁的核心是创新, 关键在人才	261

(六) 建设创新型省份	263
六、改革开放 30 年与“海上山东”建设	268
(一) “海上山东”建设的历程与成就	268
(二) “海上山东”建设的经验	280
(三) “海上山东”建设前景展望	284
七、改革开放 30 年与山东环境保护和生态省建设	289
(一) 山东环境保护和生态省建设历程	289
(二) 山东环境保护和生态省建设的主要成就	295
(三) 山东环境保护和生态省建设的基本经验	301
(四) 山东环境保护和生态省建设未来展望	305
八、改革开放 30 年与山东民营经济发展	311
(一) 山东民营经济 30 年的发展历程和运行轨迹	311
(二) 民营经济在山东经济与社会发展中的战略地位	316
(三) 山东民营经济的现状	322
(四) 山东民营经济发展的对策思考	326
九、改革开放 30 年与山东县域经济发展	332
(一) 县域经济体制改革开放 30 年历程	332
(二) 山东县域经济改革与发展概况	337
(三) 山东县域经济发展目标与对策	346
十、改革开放 30 年与山东服务业发展	352
(一) 山东服务业的发展历程	352
(二) 山东服务业发展的特征	356
(三) 山东服务业发展的成功经验与不足	360
(四) 山东服务业发展展望与建议	367
十一、改革开放 30 年与山东品牌建设	371
(一) 品牌建设与山东强省之路	371
(二) 山东品牌建设的历史回顾	378
(三) 山东品牌发展的未来展望	389
十二、改革开放 30 年与山东城市化进程	400
(一) 改革开放 30 年山东城市化历程	400
(二) 山东城市化发展的特征	409

(三) 山东城市化的经验和教训	412
(四) 对山东省城市化的未来展望	414
十三、改革开放 30 年与山东村民自治制度的建立与完善	419
(一) 改革开放 30 年山东省村民自治制度的发展历程	419
(二) 改革开放 30 年山东省村民自治制度建设的成就和经验	425
(三) 进一步规范和完善山东省村民自治制度建设的举措	430
十四、改革开放 30 年与山东社会保障事业的发展	436
(一) 山东省社会保障事业发展的历史进程	436
(二) 山东省社会保障事业发展中存在的主要问题	446
(三) 山东省社会保障事业发展的建议与对策	450
十五、改革开放 30 年的山东人口发展	457
(一) 改革开放 30 年山东人口发展历程	457
(二) 改革开放 30 年山东人口发展取得显著成效	461
(三) 改革开放 30 年山东人口发展的主要经验	464
(四) 当前山东人口面临的形势和任务	465
(五) 山东人口发展前景与展望	467
十六、改革开放 30 年与山东文化产业发展	475
(一) 改革开放 30 年山东省文化产业发展的历程	475
(二) 改革开放 30 年山东省文化产业发展的成就	481
(三) 改革开放以来山东文化产业发展存在的问题与不足	491
(四) 山东文化产业发展的思路与对策	494
参考文献	500
后 记	503

综合篇

山东改革开放 30 年思想解放进程

山东经济改革开放 30 年回顾与前瞻

山东民主法制建设 30 年回顾与前瞻

山东社会建设 30 年回顾与前瞻

山东文化建设 30 年回顾与前瞻

一、山东改革开放30年 思想解放进程

党的十一届三中全会以来的30年，是山东经济快速发展和各项社会事业全面进步的30年。30年中，山东省城乡面貌发生巨大变化，人民生活水平不断提高，改革开放和现代化建设取得辉煌成就，贯穿始终的是思想的不断解放和观念的不断更新。回顾山东省思想解放的历史进程，大体可以分成三个阶段。

（一）从党的十一届三中全会到邓小平南巡谈话

1. 思想解放的酝酿和准备

从1976年10月粉碎“四人帮”到1978年12月党的十一届三中全会召开这两年多时间，我们党和国家经历了一个“在徘徊中前进”的特殊时期。具体表现就是：党中央提出了“抓纲治国”的方针。“治国”的任务包括要开始“四个现代化”的新长征，“纲”就是开展揭批“四人帮”运动，但不能触及“文化大革命”的错误。与此相联系，党中央提出了“两个凡是”方针，并把彻底否定“文化大革命”的要求、为“天安门广场”事件和其他冤假错案平反的声音，看作是阶级斗争新动向。党和国家的工作出现了在徘徊中前进的局面，这就影响了拨乱反正的开展，影响了社会主义现代化的进程。

这期间，山东省贯彻落实中央的批示精神，严格执行中央的政策，按照党的十一大精神的要求，开展了揭批林彪、江青反革命集团的斗争，初步进行了党组织和政府组织的整顿，认真平反了部分冤假错案。同时，抓经济，抓科技，抓教育，促各项工作，使国民经济有了一定发展，教育、科学、文化等工作也开始逐步走向正常。广大党员、干部、群众建设社会主义现代化的热情日渐高涨，工作积极性明显提高，思想也进一步活跃。但是，从总体上看，由于当时的历史局限性和受“两个凡是”错误的影响，和全国一样，山东省的形势和各方面的工作有进展，但没有突破。

粉碎“四人帮”反革命集团以后，党中央领导全党、全国各族人民开展了揭批林彪、江青反革命集团的斗争，着重从政治上揭露他们阴谋篡党夺权的罪行，从理论上揭发批判他们的反革命政治纲领和极左路线，从根子上分析弄清林彪、江青反革命集团形成的阶级根源、历史根源和思想根源，认识本质，统一思想，消除危害。在党中央的正确领导下，山东省委积极组织

全省各条战线上的干部群众，投入了这一轰轰烈烈的斗争，确保了在较短的时间内迅速查清了江青、张春桥在山东的历史，深入揭发、批判了林彪、“四人帮”的反革命罪行，澄清了一些大的路线是非问题。同时，着重结合山东实际，积极发动群众，查清“四人帮”在山东主要代理人王效禹、张延成等人的罪行和活动情况。对极少数在“文化大革命”中完全按照“四人帮”的一套行事，夺取省委和各级党委权力的帮派骨干分子进行处理，基本上摧毁了江青反革命集团在山东的帮派体系。至1978年11月，全省平反处理了2458起受林彪、江青反革命集团迫害造成的冤假错案，一些重大的、有影响的事件也恢复了真相。

事实证明，揭批清查“四人帮”及其在山东代理人的罪行的过程，也是一个干部群众提高思想认识和解放思想的过程，它使山东的广大党员、干部、群众对“文化大革命”十年动乱的背景、产生原因、带来的危害等有了比较清醒的认识，极大地提高了政治鉴别力、政治思想觉悟和辨别是非的能力，对统一思想、稳定局势起了非常重要的作用，为后来彻底否定“文化大革命”和全面拨乱反正奠定了坚实的思想基础，也为后来思想解放的“大爆发”积聚了“能量”。

2. 山东的真理标准问题大讨论

由于“四人帮”的被粉碎、“文化大革命”的结束，加上邓小平在1975年领导全党进行整顿所产生的积极影响，党内健康力量同广大人民群众站在一起，向多年来形成的“左”的思想特别是“两个凡是”方针提出了挑战。邓小平在1977年5月24日的一次谈话中鲜明地指出，“两个凡是”不符合马克思主义。在这个背景下，1978年5月，以《实践是检验真理的唯一标准》一文在《光明日报》的发表为导火线，在全国爆发了一场真理标准问题大讨论。通过这场大讨论，根据解放思想、实事求是的要求，党中央果断地停止“以阶级斗争为纲”的口号，决定将全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来，并开始了改革开放的探索。这些成果，集中体现在党的十一届三中全会和为全会召开做准备的中央工作会议上。

1978年初开始的关于实践是检验真理的唯一标准的大讨论，对于当时破除林彪、“四人帮”多年来宣扬的个人崇拜与封建迷信，解放人们的思想，从而全面纠正“文化大革命”的错误，具有重要意义。但在这一重大原则问题上，山东的部分领导却在较长时间里持等待观望态度。至1978年底，全省揭批“四人帮”的斗争、清查与“四人帮”篡党夺权阴谋活动有牵连的人和事，以及落实政策等工作虽然取得了一定成绩，但对受林彪、江青反革命集团打击迫害的干部、群众的平反工作仍然抓得不力，进展不快，遗留问题很多。此外，地富分子摘帽、右派摘帽以及纠正错划右派人员的工作也才刚刚开始。

认识上的不到位，思想上的不够重视，真理标准问题的讨论组织不力、进展迟缓、效果不明显，必然影响到思想解放和各方面拨乱反正工作的开

展。1979年7月26日至8月6日，邓小平来山东视察，就此讲了重要意见，作出了重要批示，提出了新的要求。7月28日，他在接见中共山东省委常委和青岛市委负责同志时强调指出：坚持实践是检验真理的唯一标准的大讨论意义重大，这个问题不解决，思想就不解放，实现四个现代化的思想基础就不牢固，党的政治路线就不能贯彻。他明确指示：真理标准问题的讨论是“基本建设”，这个问题还没有完全解决，要补课，要好好解决。此后，山东才比较广泛深入地开展了对真理标准问题的讨论和补课，一场思想解放运动就此真正得以展开。

1979年8月2日至5日，山东省委在烟台召开了地市委书记会议，认真学习了邓小平视察山东时的重要讲话，特别是认真讨论了邓小平关于对真理标准问题的讨论要进行补课、进一步端正思想路线的重要指示精神，研究部署了在全省继续深入开展真理标准问题的学习和讨论等问题。在讨论和补课中，全省上下认真学习邓小平同志的重要讲话，着重抓住大家认识模糊、妨碍三中全会精神贯彻的主要思想和工作问题，一个一个地展开讨论。真理标准问题成了人们的热门话题。讨论和补课的进行，使全省广大党员、干部和群众的思想获得了一次大的解放，思想理论上的“禁区”开始突破，许多重大是非问题得以重新认识，有了明确的答案。例如，究竟什么是检验真理的唯一标准？怎样才是真正高举毛泽东思想的旗帜？究竟什么是假社会主义、什么是科学社会主义？等等。山东真理标准问题的讨论和补课，是全省范围内开展的一次深刻的马克思主义教育运动，是一次思想上的大解放、认识上的大提高，是山东的党组织和人民的一次思想上的基本建设。这场讨论和补课，对当时山东全省整个政治经济形势的发展和改革开放的推进，产生了极其深远的影响。通过深入教育，广大党员的思想得到极大解放，实事求是的思想路线日益深入人心，用马克思主义的立场、观点、方法研究新情况、解决新问题日渐形成风气，党员干部清除“左”的思想束缚，在一系列重大原则问题上分清了是非，统一了认识，顺利实现了党的思想路线的转变，促进了党员素质的提高和社会主义现代化建设时期模范作用的发挥，为全面振兴山东奠定了思想基础和政治基础。

从1979年起，山东省各级党组织坚决贯彻党的十一届三中全会制定的方针政策，坚持解放思想、实事求是的思想路线，在广大党员干部中广泛开展实践是检验真理唯一标准的大讨论，向广大党员干部进行党的十一届三中全会路线、方针、政策的教育，取得了十分显著的成效。

3. 党的十一届三中全会与工作重心转移

1978年12月18日至22日，中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议在北京召开。这次会议解决的主要问题是：第一，重新确立了党的马克思主义的思想路线。全会坚决批判了“两个凡是”的错误方针，高度评价了关于真理标准问题的讨论，确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针。第二，重新确立了马克思主义的政治路线。全会

果断地停止使用“以阶级斗争为纲”和“无产阶级专政下继续革命”的口号，作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，并富有远见地提出了对党和国家各个方面的工作进行改革的任务。第三，重新确立了党的正确的组织路线。提出要健全社会主义民主和加强社会主义法制的任务，审查和解决了党的历史上—批重大冤假错案和一些重要领导人的功过是非问题，纠正了过去对彭德怀、陶铸、薄一波、杨尚昆等同志所作的错误结论。十一届三中全会是建国以来党的历史上具有深远意义的重要会议，它从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了党的马克思主义的正确路线。它在拨乱反正、提出改革任务、推动农村改革方面起了伟大的历史作用，实现了建国以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折，为社会主义事业的健康发展提供了根本保证，成为我国进入社会主义现代化建设新时期的标志。

十一届三中全会闭幕后，山东省委及各地市相继迅速召开了工作会议、动员会议、宣传会议，认真传达学习和部署对会议精神的宣传、贯彻。1978年12月24日至30日，中共山东省委常委召开会议，认真学习十一届三中全会精神，一致拥护三中全会作出的一系列重大决策。省委表示：坚决贯彻执行三中全会确定的路线、方针、政策，把山东工作推向新的发展阶段。1979年1月，省委召开省直各部门负责人会议，对党的工作重点转移进行了讨论，表示坚决实现工作重心的转移。会议结合山东实际，提出各级党委的领导精力由主要抓政治运动转向主要抓现代化建设，省、地市和县的一把手和党委的大多数成员要集中力量搞经济工作。这次会议，标志着山东开始实现党的工作重点的转变。同时，省委发出通知，要求全省各级党组织立即组织广大党员、干部、群众认真学习和深刻领会公报精神，解放思想，实事求是，把广大干部群众的思想 and 行动统一到党的十一届三中全会精神上来。

这一时期，全省各级在深入进行真理标准问题的讨论和补课的同时，把党的十一届三中全会精神的宣传贯彻，作为思想政治领域的一件大事抓紧抓好，务求实效，以推动新时期各项工作的开展。各级领导干部发挥带头作用，各部门单位积极推动，通过多种形式扎实、广泛、深入地宣传学习，全省党员、干部、群众对党的十一届三中全会的重大历史意义以及全会精神实质普遍有了深刻的认识，从而在一些重大问题上形成共识，在统一认识中解放了思想。例如，围绕社会主义条件下阶级关系新变化和现阶段所要解决的主要矛盾、进一步端正实事求是思想路线的重要性、党中央制定的各项具体政策的正确性等重大问题，统一认识，解放思想。为使广大干部群众统一认识，山东省委有针对性地组织学习和讨论，努力去理解和把握，推动思想解放到位、认识到位，保证认真贯彻执行各项新的政策，充分调动各方面的积极因素，把力量凝聚到“四个现代化”建设上来。实践表明，认真、全面、深入地学习宣传贯彻党的十一届三中全会精神，在很大程度上推动了新的思想解放，为全省政治、经济和社会发展奠定了思想基础，使全省形势发

生了深刻变化：农村和城市改革迈开了新步伐，工农业生产迅速发展，城乡人民的物质生活水平有了较大幅度的提高，教育、科技、文化、卫生、体育、新闻、出版等各项事业都出现了前所未有的好局面。

4. 党的十一届六中全会与山东拨乱反正

1981年6月27日至29日中共中央十一届六中全会在北京举行。会议通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》（以下简称《决议》），运用马克思主义的辩证唯物论和历史唯物论，对建国32年来党的重大历史事件特别是“文化大革命”作出了正确的总结，科学地分析了在这些事件中党的指导思想的正确和错误，分析了产生错误的主观因素和社会原因，实事求是地评价了毛泽东同志在中国革命中的历史地位，充分论述了毛泽东思想作为我们党的指导思想的伟大意义。会议还肯定了三中全会以来逐步确立的适合我国情况的建设社会主义现代化强国正确道路，进一步指明了我国社会主义事业和党的工作继续前进的方向。这次会议形成的《决议》、对历史问题作出的客观公正的评价，本身就是一个统一认识、解放思想的结果。

党的十一届六中全会召开后，山东省委以这次会议和通过的《决议》为新契机、新要求，组织广大党员、干部和群众认真学习贯彻会议精神和《决议》，在深刻领会《决议》精神实质的基础上，对关系党和国家全局的两个重大历史问题划清是非界限，统一思想认识，推动了思想解放的继续前进。通过学习《决议》，广大党员、干部、群众划清了毛泽东思想体系同毛泽东同志晚年个别错误论点的界限，划清了坚持毛泽东思想与坚持“两个凡是”的界限，划清了实事求是地评价和发展毛泽东思想与否定毛泽东思想的界限。通过学习《决议》，广大党员、干部、群众划清了建国32年革命和建设中的成功经验和失败教训的是非界限，划清了科学社会主义和假社会主义的是非界限，能够客观地、科学地、实事求是地评价建国后的历史，用辩证唯物主义的观点看待我们党及其领导的革命和建设事业。通过学习《决议》，使全省广大党员、干部、群众对我国社会主义制度及其优越性有了一个正确的认识，对新中国成立以来重大历史事件和重大是非问题，统一了思想认识，进一步端正了思想路线，坚定了在党的领导下进行社会主义建设的信念，这是全省人民的一次思想大解放。

随着党的十一届三中全会精神的贯彻落实，实事求是的思想路线的重新确立，处理历史遗留问题，落实各项政策，成为安定团结的需要，成为党内外干部、群众的迫切要求，也是继续解放思想的需要。这个时期，山东省不失时机，落实中央政策，处理历史遗留问题，同时，也把解放思想引向深入。事实上，山东省解决历史遗留问题、落实各项政策的工作，从粉碎“四人帮”以后就根据中央的部署着手开始了。但是，由于“四人帮”极左路线长期推行的影响，再加上当时中央主要负责同志推行“两个凡是”的错误方针，因而落实政策的工作障碍较多，难度很大。由于“文革”中山东派性严重，影响很深，“一派正确，一派错误”观点的影响还在相当一部

分人身上存在，因而在一个阶段平反冤假错案的工作难以顺利进行，不少问题仍留有尾巴。从总体上看，到十一届三中全会召开前，落实政策工作仍处在徘徊状态，没有打开局面。针对这种情况，山东省在认真贯彻落实党的十一届三中全会精神和十一届六中全会《决议》的基础上，1983年省第四次党代表大会果断地否定了“一派正确，一派错误”的观点，从根本上摧毁了派性的思想基础，并明确要求，要严格掌握、坚持和运用党的十一届三中全会《决定》中有关落实政策的正确标准和原则。同时，省委还要求：落实政策，必须要有勇气和胆识，做到经得起历史的考验。对于确实搞错了的人和事，不论是哪一级的，也不管是否上过文件、有过定论，只要实践证明是搞错了的，就必须坚决纠正。由于及时清除了“左”的思想，明确了有关政策，大大提高了干部群众对落实政策重要性的认识，增强了历史责任感，有力地推动了处理遗留问题、落实各项政策的工作。

为保证平反纠正冤假错案、解决历史遗留问题、落实各项政策的有序进行，按照中央的有关政策和“严肃、慎重、恰当”的要求，山东省在平反纠正冤假错案、解决历史遗留问题、落实各项政策的过程中，建立机构，调查摸底，做好基础工作；实事求是，依据政策办事，确保办案质量；建立和完善工作责任制，以重点解决大案要案带动整个落实政策的工作，确保实际工作效果；自上而下地进行检查验收，把好落实政策的最后一关，不留任何尾巴；等等。由于采取多种有效措施，注重做深入细致的工作，经过全省各级的共同努力和扎实工作，山东省落实干部政策、知识分子政策、统战政策等各项政策的工作至1986年底基本结束。一些过去纠缠不清、争论是非高低的问题得到了顺利解决，涉及方面和人员以及广大群众都较为满意，反映良好。截至1986年底，对“文革”中全省形成的24.5万起各类干部案件，全部进行了复查；全省知识分子中的51248起冤假错案，全部得到平反纠正；全省原错划右派34445人，改正34366人，占99.8%。另外，对在“四清”运动中以及其他各时期受到错误处理的党员、干部案件也进行了复议，需平反的得到了平反，需纠正的得到了纠正，使有关政策落到了实处。山东省各项政策的全面落实，对全省政治、经济、文化等各方面、各领域都产生了极其深远的影响。实践证明，山东省妥善公正地处理各个历史时期，特别是“文化大革命”中的各种错综复杂的案件，把颠倒了的是非纠正了过来，把符合历史实际的坚持下去，符合党的实事求是的思想路线，是思想政治领域一项十分实际、十分有力的拨乱反正。全省通过这次落实政策，达到了党内外空前团结和统一，充分调动了各方面建设社会主义现代化的积极性。同时，通过这一工作，也在很大程度上推动了全省干部群众思想的进一步解放。

5. 以思想解放推动全省的改革开放

党的十一届三中全会重新确立的一切从实际出发，理论联系实际，实事求是的思想路线，是推进新时期各项工作的思想保障。根据我国当时的政治