

新闻出版总署迎接十七大重点图书

中国共产党全国代表大会史丛书



高举旗帜

中国共产党第十五次全国代表大会

【图文版】

刘宋斌 庄亦谐/编著

主 编 张静如
副主编 赵勇民 李 颖

 万卷出版公司

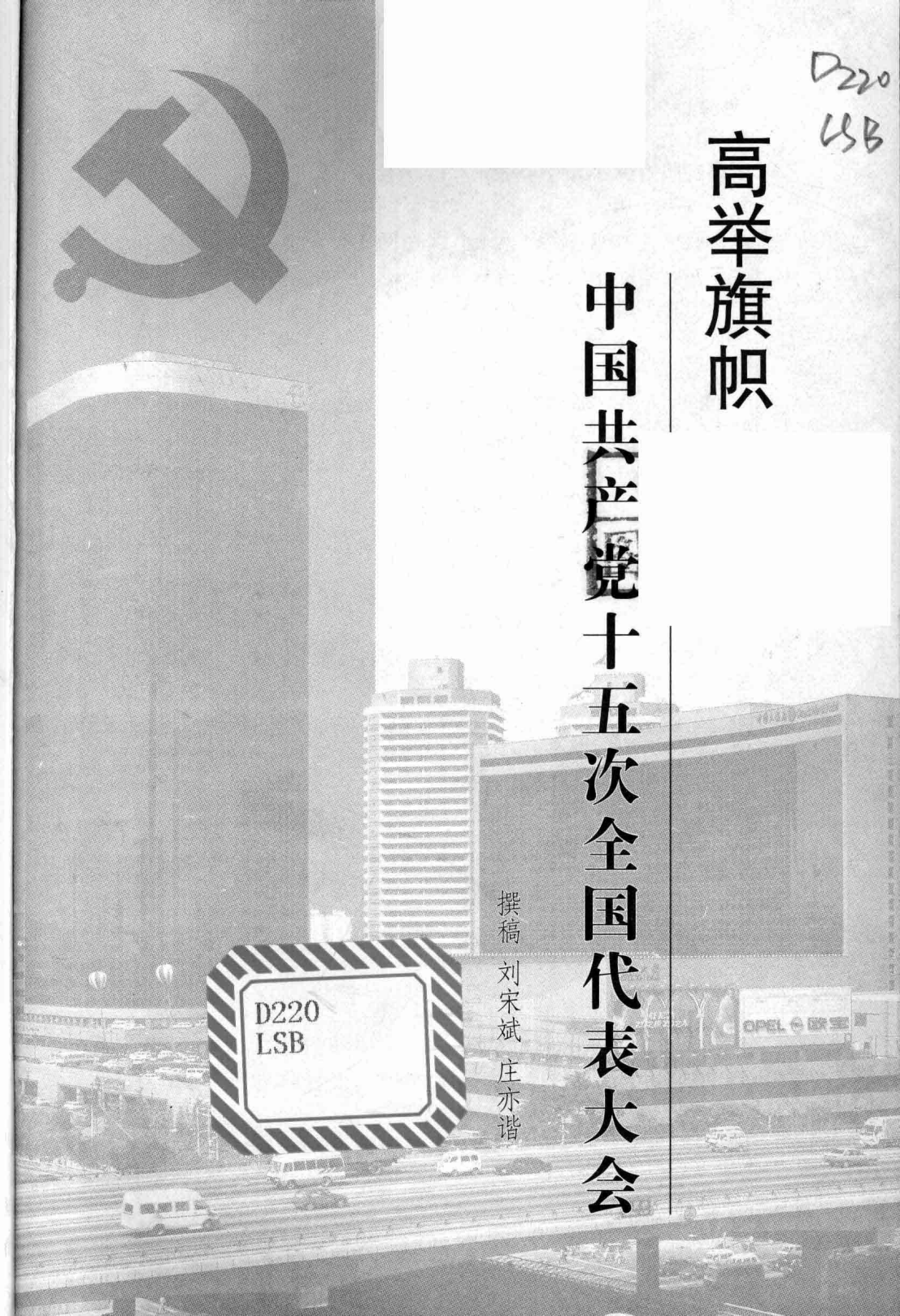
D220
LSB

高举旗帜

中国共产党十五次全国代表大会

撰稿 刘宋斌 庄亦谐

D220
LSB



© 张静如 2008

图书在版编目 (CIP) 数据

高举旗帜：中国共产党第十五次全国代表大会 / 刘宋斌，庄亦谐编著. — 沈阳：万卷出版公司，2008.5

(中国共产党全国代表大会史丛书 / 张静如主编)

ISBN 978-7-80759-103-0

I. 高… II. ①刘… ②庄… III. 中共十五大 (1997) — 史料 IV. D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 059783 号

出版发行：万卷出版公司

(地址：沈阳市和平区十一纬路 29 号 邮编：110003)

印刷者：辽宁星海彩色印刷有限公司

经销者：全国新华书店

幅面尺寸：148mm × 210mm

字数：140 千字

印 张：4.5

出版时间：2008 年 5 月第 1 版

印刷时间：2008 年 5 月第 1 次印刷

总 策 划：李英健

责任编辑：刘应诚

特约编辑：李 旭

装帧设计：刘萍萍

责任校对：李国宽

监 印：陶 冶 贝金凤

ISBN 978-7-80759-103-0

定 价：14.00 元

联系电话：024-23284442

邮购热线：024-23284386

传 真：024-23284448

E-mail: vpc@mail.lnpgc.com.cn

网 址: <http://www.chinavpc.com>

序 言

在中央党史研究室、中央党校等部门和高校的十余位作者以及万卷出版公司的共同努力下，历经2年多的时间，总计200万字的《中国共产党全国代表大会史丛书》终于编著完成。这套丛书共分16册，从中共一大到十六大，每个代表大会一册，每册10万字左右，配有大量的相关图片。全书角度新颖，史料扎实，图文并茂，易懂好读。同时，各册既独立成篇，又相互关联。作为本套丛书的主编，我在这里讲以下三个问题。

一、本丛书的意义

1921年7月23日，夜色朦胧，上海法租界一座住宅内，中国共产党第一次全国代表大会秘密召开，标志着中国共产党的诞生。

斗转星移。2007年10月15日，盛世中国，北京人民大会堂，中国共产党第十七次全国代表大会隆重开幕，大会奏响了为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗的战斗号角。

至此，在中国共产党86年的奋斗历程中，已召开过17次全国代表大会。这17次党的全国代表大会，体现了党从小到大，由弱到强，不断发扬成绩、纠正错误，永葆生机和活力的前进历程。也可以说，党的全国代表大会是党的历史发展过程中阶段性的标志，是党的历史的主干，是中共历史研究的重要组成部分。

到目前为止，只出版过《中国共产党创建史》（还不是一大史）、《中共八大史》两本党的全国代表大会的会议专史，其他代表大会未见专史出版。而研究一大到十六大的著作，都是把这十六次代表大会放在一本书中，每次代表大会就只能作简略介绍。至今，还没有一套分别系统和详细介绍每次代表大会的丛书。所以，本套丛书的出版，既对中共历史研究有所补充，又是党史工作者献给十七大的一份厚礼，具有政治意义和现实功效。

二、本丛书的特点

本丛书的定位是面对广大青少年、社会读者、党务工作者和专业研



究人员，属于党史宣传普及读物。我们对作者提出的要求是：要真实可信，有学术含量，又不能过于死板，读来沉闷，要以正史为基础，突出可读性。总之，四个字：雅俗共赏。

我们决定分别把16次全国代表大会中的每一次代表大会做成一册，每次大会要编撰以下全部或部分内容：（1）会议背景，从上次代表大会闭幕写起，主要写会前的大事件；（2）会议纪实，即会议过程；（3）主要成就，即会议成果和历史意义；（4）主要人物简介，即新当选的中央领导机构成员生平介绍；（5）重要文献摘编，包括中央领导机构成员名单、政治报告和会议通过的各种重要决议等；（6）历史评说，指重要人物或主要著作的评述；（7）会议花絮；（8）当事人回忆；（9）难点、疑点解析；（10）其他，如会址简介等。现在看来，本丛书做到了融学术性、可读性和史料性于一体。

三、本丛书的作者

本丛书的作者大多拥有正高职称，都是很熟悉所写专题的党史专家和党史专业研究人员，在本研究领域有一定的影响和知名度。比如，一大作者梁淑祥，长期从事党校教学和领导工作。二大和四大作者肖甦，是国防大学教授，大革命史专家。三大和五大作者李颖，是中央党史研究室研究员，长期从事党的创立和大革命史研究。六大作者刘晶芳，是中央党校教授，博士生导师。七大作者周炳钦，是国防大学教授，参加了《中国共产党第七次全国代表大会研究》的撰写。八大作者罗平汉，是中央党校教授，博士生导师。九大和十大作者姜华宣，是北京化工大学教授，主编出版了《中国共产党重要会议纪事》等书籍。十一大和十二大作者李永丰，是中国人民大学教授，著有《改革的轨迹——从三中全会到十六大》等著作。十三大和十六大作者陈述，是中央党校教授，博士生导师。十五大作者刘宋彬，是中央党史研究室研究员，对改革开放新时期的历史素有研究。他们的共同特点是既有党史专业素养，又有较强的文字表达能力。

我审读、修订了全部书稿，感觉不错，向大家推荐。

是为序。

张静如

2007年10月

目 录

会议背景 /1

改革列车，快速行驶	1
国民经济，平稳发展	11
在小康之路上迈进	15
小平逝世，举世悲痛	18
香港回归，金瓯补缺	23

会议纪实 /28

2048 名代表的产生	28
一份跨世纪的宣言和纲领	34
中央政治局常委的决定	34
高屋建瓴把握主题	35
江泽民同志在中央党校的报告	36
“十月怀胎，一朝分娩”	39
人民大会堂里的预备会	42
庄重与恢弘的开幕式	44
代表们的心声	47
来自高层的声音	53
江泽民：要为人民谋福利	53
李鹏：又是一次思想解放	56

乔石：这是时代的要求	59
朱镕基：多种所有制经济要共同发展	59
李瑞环：把握初级阶段理论	61
胡锦涛：坚持用邓小平理论武装全党	62
梅地亚：中共十五大记者招待会	64
第一场记者招待会	64
第二场记者招待会	66
劳模代表笑答记者问	67
司法官员们在记者招待会上	70
最后一场记者招待会	71
选举和闭幕式	73

大会主要成就 /81

高举邓小平理论伟大旗帜	81
确定了社会主义初级阶段的基本路线和纲领	83

中央政治局新成员简介 /85

新当选的中共中央政治局委员简历	85
李长春	85
吴官正	86
迟浩田	86
张万年	87
罗 干	88
温家宝	88
黄 菊	89
贾庆林	90

文献摘编 /91

高举邓小平理论的伟大旗帜，把建设有中国特色 社会主义事业全面推向二十一世纪(摘录)	91
--	----

十五届中央委员会委员名单	108
十五届中央委员会候补委员名单	110
中央政治局委员、候补委员名单	111

大会花絮 /112

耿飚：珍藏了 65 年的党证	112
郭洪涛：“老交通”畅谈心里话	113
刘复之：政法战线责任重大	114
刘英：火焰还在燃烧	115
贺彪：新一代的责任	116
马文瑞：发扬党的好传统	116
莫文骅：剪贴簿上见真情	117
廖汉生：“白首丹心晚生辉”	117
平杰三：老党员的情怀	118
帅孟奇：“粗枝老梅绿叶生”	118
宋任穷：老党员的祝愿	119
王从吾：身穿新衣赴盛会	120
王芳：“国泰民安是我的心愿”	121
叶飞：永远年轻	121
张光年：“时代的大幸事！”	122
张策：赤子之诚	123

海外反响 /124

兰普顿会长的观感	124
韩国议长谈中共十五大	125
澳总理看中共十五大	126
印共（马）书记看中共十五大	127
各国传媒议中共十五大	128



时 间：1997 年 9 月 12 日—18 日

地 点：北京

大会代表：2108 人

(其中特邀代表 60 人)

代表全国 5800 余万名党员

会 议 背 景

1997 年 9 月 12 日，蓝天万里如洗，灿烂的阳光洒在京城的大街小巷上。天安门城楼和新华门显得更加金碧辉煌。宽阔的广场，高高耸立的人民英雄纪念碑在蓝天的衬托下和朝阳的照射下，给人以更加庄重和深沉的感觉。

此刻，在位于天安门广场西侧的人民大会堂前，一队队来自祖国四面八方和各条战线的十五大代表们，身着节日一般的服装，绚丽多彩，脸上带着阳光般灿烂的微笑，鱼贯地走过大会堂的东门，踩着红色厚软的地毯，来到了人民大会堂内的会议大厅。

上午 9 时整，大厅内，军乐队奏响了雄壮嘹亮的国歌。世纪末的盛会——中国共产党第十五次全国代表大会正式开幕了。

党的十五大是在上个世纪 90 年代我国改革开放和现代化建设取得了重大成就的背景下胜利召开的。

改革列车，快速行驶

从 1992 年邓小平南方谈话和党的十四大召开到 1997 年的五年，是



很不寻常的五年，这是中国共产党领导全国各族人民，经受住 80 年代末、90 年代初国际国内政治风波的严峻考验，继续沿着有中国特色社会主义道路阔步前进的五年；是进一步解放思想，开拓进取，改革开放和现代化建设事业进入新阶段的五年；是在建立社会主义市场经济体制的深刻变革进程中，妥善处理改革、发展、稳定的关系，在各个领域取得巨大成就的五年。

在这五年中，改革开放取得新的突破。按照建立社会主义市场经济体制的要求，大步推进了财政、税收、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格、流通、住房和社会保障等体制改革，市场在资源配置中的基础性作用明显增强，宏观调控体系的框架初步建立。国有企业改革在试点基础上积极推进。

1992 年邓小平视察南方发表重要谈话和党的十四大的召开，极大地鼓舞了全党和全国各族人民，我国的改革开放和经济发展的步伐明显加快，全国出现一片热气腾腾的景象，国民经济以高速运行。在经济发展的过程中，由于原有计划经济体制的弊端还没有完全消除，社会主义市场经济体制尚未形成，因而在经济快速发展的同时，也存在着不少的问题，经济生活中出现了房地产过热、股票过热、开发区过热和集资过热的混乱情况，因而导致投资需求和消费需求的急剧扩张以及经济总量的



●代表着全党 5800 万党员参加大会的十五大代表兴高采烈步入人民大会堂。



●十五大会场主席台。



● 1992年初，邓小平同志在深圳视察。

失衡，货币过量发行，供需矛盾紧张，由此引出严重的通货膨胀。

我国国民经济中出现的上述种种问题，极大地影响了我国宏观经济的稳定和我国经济的持续稳定协调发展，而且也很不利于保持和发展改革开放和现代化建设的好形势。对这些问题，党中央和国务院及时予以发现和关注。江泽民总书记几次发表讲话，强调当前要对经济形势有个总体把握，要注意及时发现问题，并尽可能把它们解决在萌芽状态，不要使之积累成大问题，影响全局。要全面理解和正确把握邓小平建设有中国特色社会主义理论，加强宏观调控，并深

化改革，推进社会主义市场经济体制的建立，十分强调引导好、保护好、发挥好广大干部和群众的积极性。

1993年5月9日至11日，江泽民在上海主持召开了华东六省一市^①经济工作座谈会。会议认为，邓小平视察南方的重要谈话和党的十四大的召开，极大地调动了全国各族人民的积极性，社会主义建设和改革开放取得了新的成就，使我国经济在90年代再上一个新台阶有了良好的开端。当前总的经济形势是好的。在经济持续高速增长的过程中，由于有效的宏观调控体系和规范的社会主义市场经济体制尚未形成，因此，在前进的过程中也出现了一些突出的矛盾和问题。在巩固和发展已取得巨大成绩的基础上，必须认真对待和解决这些矛盾和问题。

根据党中央的部署，国务院针对经济过热现象陆续制定和实施了一系列改革和加强宏观调控的政策措施。

早在1992年底，国务院发出《关于进一步加强证券市场宏观管理的通知》，决定成立国务院证券管理委员会和中国证券监督管理委员会。

^①六省一市为：山东省、江苏省、浙江省、安徽省、福建省、江西省和上海市。

1993年4月中旬，国务院发出《关于制止乱集资和加强债券发行管理的通知》，并派出7个工作组，由有关部委主要负责同志带队赴14个区市进行检查。以上两个文件的发布和实施，使全国金融市场的混乱情况得到了整治。5月上旬，国务院发出了《关于严格审批和认真清理各类开发区的通知》。

5月下旬和6月初，国务院连续召开会议，研究解决经济发展中突出问题的措施。随后，国家计委根据国务院负责人的指示精神，经过与财政、银行等有关部门研究，形成《关于加强宏观调控的主要措施意见》。

1993年6月24日又正式发出《中共中央、国务院关于当前经济情况和加强宏观调控的意见》，指出解决当前的问题必须采用新思路、新办法，从加快新旧体制转换中找出路，把改进和加强宏观调控，解决经济中的突出问题，变成加快改革、建立社会主义市场经济体制的动力，这标志着在建立社会主义市场经济体制新形势下的宏观调控全面展开。

1993年下半年在加强宏观调控的同时，党中央、国务院加快了拟订宏观经济管理体制重大改革方案的工作进度。11月份召开党的十四届三中全会，作出了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。1994年起，财税、金融、外贸、外汇、投资、价格和流通体制等方面的改革措施相继出台。这些改革，着眼于理顺基本经济关系，解决深层次矛盾，建立新的运行机制，涉及面之广，力度之大，都是过去所没有的。

在这次宏观调控过程中，中央抓住了抑制通货膨胀的“牛鼻子”。既有效地抑制通货膨胀，又要保持经济较快增长。通货膨胀的抑制，是这



●深圳从一个仅有2万人口的小城镇，发展成为一个现代化的城市。

次宏观调控的最大难点，也是这次宏观调控最成功的地方。

1. 进行投资体制改革

在进行宏观调控的过程中，党中央和国务院针对我国经济方面的诸多问题，特别是“四热”、“四高”等混乱现象的出现，首先采取了控制投资规模的措施，接着又开始对投资体制进行改革，以解决我国长期在投资领域所存在的弊端。

在传统的计划经济体制下，我国固定资产投资实行的是高度集中的管理体制。随着我国改革的深入和社会主义市场经济的逐步建立，投资领域出现了投资主体多元化，投资来源多元化的局面。根据上述情况，中央把加快投资体制改革作为进行宏观调控的一项重要措施。江泽民多次强调要进行投资体制的改革。他指出：“改革投资体制，建立投资主体责权利相统一的自我约束机制和风险责任，按照产业政策调整投资结构，解决低水平重复建设，切实管住管好投资规模。”^①

首先对投资主体予以明确分工。根据项目的行业特点及经济效益、社会效益和市场需求等情况，把投资划分为竞争性、基础性和公益性三类。采取这种做法，一是可以把企业推向市场，由市场引导企业的投资行为，从而避免了由于主观决策失误造成的损失；二是把有限的财政资金集中使用在基础产业和基础设施项目上，以避免投资的分散化。

其次是建立和实施约束投资行为的制度。在1996年建立了法人投资责任制和建设项目资本金制度。这项制度的执行可以把投资的风险落实到人，不仅有人审批和确定项目，而且也有人对项目的实施结果等担负责任。同时，把建设过程与生产过程统一由项目法人负责，使法人不仅考虑上什么项目，如何把项目建设好，而且要考虑项目投产或交付运营后的效果，即市场销售、投资回收等情况。此外，还可以保证项目资金的落实。

投资体制的改革还包括对投资管理方式的改革，即逐步从以计划、行政手段为主过渡到财政、货币政策、产业政策及信息引导等多种手段综合配套的方式。

为了改革投资的体制，国家于1994年正式批准组建国家开发银行，

^①江泽民：《当前的经济工作》（1993年4月1日），《人民日报》1993年6月2日。

以建立长期稳定的资金来源，集中和引导社会资金用于重点建设，办理政策性银行贷款和贴息业务，实现商业性投资贷款和政策性投资贷款相分离。这样有利于国家加强和改善投资宏观调控，在资金上保证国家重点建设的顺利实施。

2. 进行财税体制改革

财税是国家维持其管理职能的发挥、调节社会供给和需求的总水平以实现国家社会经济目标的一种重要手段。财税体制的改革是我国经济体制改革和建立社会主义市场经济体制的一个重要内容。随着我国经济体制改革的深入，我国计划经济体制下的财税体制已越来越不适应我国经济发展的需求和财税管理的需要。针对这种情况，从1993年上半年开始，我国加强了对财税的整顿工作，并从1994年初开始进行财税改革。

全国财税工作会议后，国务院根据中央财经领导小组的决定，很快成立了财政和税制改革领导小组，负责起财政和税制改革的方案。

1993年11月中旬，党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济若干问题的决定》中提出：积极推进财税体制改革。近期改革的重点，一是把现行地方财政包干改为在合理划分中央与地方事权基础上的分税制，建立中央税收和地方税收体系。二是按照统一税法、公平税负、简化税制和合理分权的原则，改革和完善税收制度。三是改进和规范复式预算制度。建立政府公共预算和其他预算。^①

全国财税体制的改革，从1994年1月1日起正式开始。主要进行以下几个方面的重大改革：

(1) 进行财税管理体制的改革

为了进一步理顺中央与地方的财政分配关系，更好地发挥国家财政的职能作用，增强中央的宏观调控能力，促进社会主义市场经济体制的建立和国民经济持续、快速、健康的发展，党中央和国务院决定，改革现有的地方财政包干体制，对各省、自治区、直辖市以及计划单列市实行分税制财政体制。财政部经过系统的研究论证，根据建立社会主义市场经济体制的基本要求，并借鉴国外的成功做法，制定了分税制改革的

^① 《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》（中国共产党第十四届中央委员会第三次全体会议一九九三年十一月十四日通过）。

历史大事件

◎1994年12月14日，中国长江三峡水利枢纽工程正式开工，工程预计15年完成，总投资不低于人民币1640亿元。

◎1995年1月1日，世界贸易组织诞生，取代了长达46年的《关税和贸易总协定》。

实施方案，报经国务院批准，于1994年1月1日起在全国实施。分税制改革的基本原则和主要内容包括：

一是按照中央政府与地方政府的事权划分，合理确定各级财政的支出范围。中央财政主要承担国家安全、外交和中央国家机关运转所需经费，调整国民经济结构，协调地区发展，实施宏观调控所必需的支出以及由中央直接管理的事业发展支出。地方财政主要承担本地区政权机关运行所需支出以及本地区经济、事业发展所需支出。

二是根据事权与财权相结合的原则，将税种统一划分为中央税、地方税和中央与地方共享税，并建立中央税收和地方税收体系，分设中央与地方两套税务机构分别征管。将维护国家权益，实施宏观调控所必需的税种划为中央税，将同经济发展直接相关的主税种划分为中央与地方共享税，将适合地方征管的税种划为地方税并充实地方税种，增加地方税收收入。

三是科学地核定地方收支数额，逐步实行比较规范的中央财政对地方财政的税收返还和转移支付制度。为了保持现有地方既得利益格局，逐步达到改革的目标，中央财政对地方税收返还数额以1993年为基期年核定，按照1993年地方实际收入以及税制改革和中央与地方收入划分情况，核定1993年中央从地方上划的收入数额，1993年中央净上划收入，金额返还地方，并以此作为以后中央对地方税收返还基数。1994年以后，税收返还额在1993年基数上逐年递增，递增率按全国增值税和消费税的年平均增长率的1:0.3系数确定。

四是建立和健全分级预算制度，硬化预算约束。

此外，为了贯彻党中央关于反腐败斗争的工作部署，对行政性收费、罚没收入实行预算管理，实行党政机关与所办经济实体的财务脱钩。



历史大事件

◎1995年9月4日—15日，第四次联合国世界妇女大会在北京举行，通过了《北京宣言》和《行动纲领》。

(2) 对税收制度进行改革

根据党中央的决定和国务院的部署，国家有关部门在1993年对税收制度的改革进行了系统的研究论证，制定了实施方案。相关的税法和税收暂行条例分别经全国人大常委会审议通过或国务院批准发布，于1994年1月1日起在全国实施。税制改革包括工商税制改革、增值税改革、消费税改革等。此外，还对关税、农林特产税进行了改革。

除了以上两个方面外，还进行了国家与国有企业利润分配制度改革、对财务制度进行改革，包括对企业财务制度和文教财务制度的改革。

这次财税体制的改革，标志着我国财税制度从过去服务计划经济体制向适应社会主义市场经济体制要求的历史跨越。同时，人们思想观念出现了明显的转变，税收的地位、作用，运作方法都发生了深刻变化。经过三年多的努力，我国新旧财税制成功地实现了平稳过渡，财税收入实现了稳步增长。

实践证明，我国的这次财税体制改革获得了成功，它为社会主义市场经济的发展注入新的活力，有力地推动了我国经济、产业结构的合理调整，支持了企业专业化、集团化的形成和发展，对转变经济增长方式，优化产业结构产生了积极影响，同时，促进了国民经济的稳步增长。新的财税体制的实施没有给生产和流通带来不利影响，市场物价也没有因税制改革而引起大的波动。从1994年开始财税体制改革以来，我国国民经济保持了持续、快速、健康的发展。

3. 金融体制的改革

金融在现代经济处于核心的地位，发挥着极为重要的作用。随着经济体制改革的深入和对外开放的不断扩大，金融在我国国民经济和生活中的地位和功能已显得日益重要。

1991年1月，改革开放的总设计师邓小平在视察上海时指出：“金融很重要，是现代经济的核心。金融搞好了，一着棋活，全盘皆活。”这

历史大事件

◎1996年3月1日—2日，第一次亚欧会议在泰国首都曼谷举行，中、日、韩、东盟7国和欧盟11国领导人与会，讨论“为促进发展建立亚欧新型伙伴关系”问题。

历史背景

〔亚洲金融危机〕

1997年7月2日，亚洲金融风暴席卷泰国，泰铢贬值。不久，这场风暴扫过了马来西亚、新加坡、日本和韩国等地，打破了亚洲经济急速发展的景象。亚洲一些经济大国的经济开始萧条，一些国家的政局也开始混乱。

句话，深刻地揭示了金融在现代经济生活中所具有的独特作用。

金融业在现代经济生活中具有核心的地位，但它又是一个充满着风险的行业。它既有支付能力不足的流动性风险，又有利率、汇率变化的市场风险，还有经营不善、资不抵债的经营风险，以及政局变化、社会动荡的国家风险等。

在1993年上半年，我国金融业出现的问题，以违章拆借和非法集资尤为严重。根据中国人民银行总行的调查，自1992年以来到1993年上半年，银行拆出资金余额达一千亿元以上，其中广东和北京等一些省市拆借最多。在非法集资方面，有的省大办钱庄和当铺，它们也搞储蓄，搞存贷款。很多地方农村里出现了各种基金会、互助会，导致资金成本越来越高，风险越来越大。

上述种种情况，已经严重影响了国民经济运行的环境，也影响了改革开放的继续扩大。党中央和国务院对此十分重视。江泽民主席强调指出：金融秩序混乱，纪律松弛，已经达到影响改革开放和经济发展的程度。

为此，党中央、国务院从1993年上半年开始，采取了一系列措施，对金融业加强治理整顿，并把它作为加强宏观调控的切入点和主要措施。

1993年11月14日，党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，对我国的金融体制改革进行了规划。

