

国有企业党组织 参与重大问题决策

学习手册

主编/刘建华

副主编/鲁勇 吴江

党建读物出版社

国有企业党组织参与重大问题决策 学习手册

中共北京市委商贸工委 编著



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

国有企业党组织参与重大问题决策学习手册/中共北京市委商贸工委
编著. 北京:党建读物出版社,1998.5

ISBN 7-80098-285-8

I. 国… II. 中… III. 国有企业-党的建设-中国-手册 IV. D267.1-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 09445 号

责任编辑:罗 哲 封面设计:燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 北京科技印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 11 印张 291 千字

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

印数 8001—10000

ISBN 7-80098-285-8/D·196 定价:18.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

不断总结经验 提高参与决策水平

(序一)

刘 是 龙

《中共中央关于进一步加强和改进国有企业党的建设工作的通知》下发以来,企业党的工作呈进一步加强的趋势,尤其在企业党组织参与重大问题决策这个核心问题上,有明显进步。总结各方面的实践经验,党组织要履行好这项职能,要切实解决好以下几个问题:

一、统一思想,形成共识。这是保证企业党组织参与重大问题决策落到实处的前提。在一定意义上说,行政领导的认识程度和实际态度往往起着关键作用。同时与企业党组织负责人的精神状态和工作方法也有密切关系。只要党政负责人都有坚强的党性原则,真正以搞好企业,发展经济为神圣使命,抛弃一切个人的患失患得,大家就有了共同语言,就一定会高度自觉地创造性地贯彻执行好中央《通知》的规定。

二、改善结构,“双向进入”。为适应当代发展高新科技的需要,按照产业特点改善企业党组织领导成员的结构,根据工作需要和个人条件,公司制企业的党组织领导成员依法进入企业治理结构,工厂制企业的党政领导成员采取适当交叉兼职的办法,是保证党组织参与企业重大问题决策的有效措施。我们党贯彻干部队伍“四化”方针已

近20年,企业领导班子亦经多次交替。从客观上说,党组织的许多领导成员具备了“双向进入”的素质条件。况且,这样做也是培养既会做党的工作,也懂企业经营管理这种复合型人才的好办法。

三、增强能力,提高水平。企业党组织只有懂参与,会决策,才能有效发挥政治核心作用。企业行政负责人对企业改革、发展和关系职工切身利益的重大问题不同党组织沟通、商量是不对的,党组织领导成员尤其是主要负责人,不懂企业生产经营、资产重组、资本运营等问题也是不行的。他们应当不仅是做党务工作、群众工作和思想政治工作的能手,又是企业生产经营的内行,并切实做到把企业改革、发展中的难点作为党的工作重点,经过深入的调查研究和集体讨论,以负责的态度提出解决问题的意见和建议,保证决策科学,实施有效,党组织就必然既有为也有位。这是许多政治核心作用发挥得好的先进党组织的共同经验。

四、建立制度,形成规范。近年来,许多企业根据中央《通知》规定,为做好企业党的工作,按照各自的实际情况,经过党政共同讨论,建立了一些有操作性的具体制度和程序,使参与决策做到规范化,做到不因领导成员的交替和个人看法的变化出现随意性。例如,企业厂长(经理)定期向党组织报告工作制度,党组织负责人参加厂长办公会、厂务会制度,党政主要领导在重大问题决策前的沟通制度和调查研究制度,等等。并通过民主生活会定期检查这些制度的执行情况,不断提高落实中央《通知》的自觉性。实践证明,凡认真这样做的,效果都很好。

决策准,企业兴;决策偏,企业难;决策错,企业衰。这已是屡见不鲜的客观事实。正确决策,需要智慧。不仅企业领导人特别是主要负责人要有智慧,更要善于集中广大职工群众的智慧。这不仅是企业领导人政治成熟程度的表现,也是必不可少的领导才能和领导艺术。企业党组织有广泛的群众基础和组织优势,是企业行政领导搞好工作最坚强最有力的后盾。厂长、经理直接承担着市场风险,肩负国有资产保值增值的重任,工作十分辛苦,这是谁也不能否认的。但是,若以

“老板”自居，事不论大小，工作不分巨细，都由个人说了算，搞“一言堂”，把企业的命运只系于个人，是非常危险的。个人的智商再高，也难以把各方面的情况考虑得很周全。企业行政领导人全心全意依靠全体职工办企业，自觉支持党组织参与重大问题决策，做到党政目标一致，同心同德，齐心协力，国有企业就会越办越兴旺。

1998年5月5日

努力学习理论知识 全面提高自身素质

(序二)

张福森

国有企业党组织有效参与企业重大问题的决策,是全面贯彻落实党的十五大和中共中央关于进一步加强和改进国有企业党的建设工作的通知精神,加强党对企业的政治领导,发挥企业党组织政治核心作用的重要内容之一。作为党的基层组织,参与企业重大问题的决策,就是要保证党和国家的路线方针政策在企业得到全面贯彻落实,保证和监督企业依法开展经营活动,维护国家、集体和职工的合法权益。参与企业重大问题的决策,是企业党组织的组织行为,是企业党组织的重要职责。

党组织如何有效参与企业重大问题的决策,是一个理论性与实践性都很强的课题。它对企业党组织和领导人员都有着很高的期望。要求企业党组织加强自身建设,成为本单位坚强的政治核心和有强大战斗力的集体,并在工作实践中摸索总结出一套符合企业实际的有效参与重大问题决策的工作制度和办法。要求企业党组织成员具备较高的政治和业务素质,熟练掌握党的路线方针政策和一定的党建工作理论、党务工作知识,熟悉市场经济条件下相关的经营管理知识和本单位的业务知识,具备参与决策的能力。

由中共北京市委商贸工委组织有关专家、学者和有一定实践经验的党务工作者编写的这本学习手册,收录了近年来中央领导同志关于深化企业改革和加强企业党的建设的重要讲话和党中央、国务院及中央组织部等部门的有关文件、法规,系统阐述和介绍了国有企业改革的形势、任务,加强与改进企业党的建设,党组织和领导人员参与决策的素质要求和方法途径,企业经营活动的有关理论知识,从不同侧面介绍了一批国有企业党组织参与重大问题决策的经验总结和调查报告,较好地将学习理论知识、探索实际问题、交流工作经验紧密结合起来,具有较强的针对性、指导性和可操作性。

本书的出版,对帮助企业党组织和领导人员掌握有关的政策和知识,提高自身的政治业务素质 and 参与企业重大问题决策的能力,做好参与决策的工作,将会起到积极的促进作用。对企业的行政业务干部学习和掌握有关政策和知识,自觉树立党组织参与企业重大问题决策的意识,在党组织参与决策问题上摆正自己的位置,主动配合和积极支持党组织做好参与企业重大问题决策的工作,也有很大裨益。

随着改革的不断深入和现代企业制度的逐步建立,企业党组织参与重大问题决策的内容、途径和方法也会有相应的调整 and 变化,需要不断地加强调查研究、理论探讨 and 实践探索。希望通过本书的出版,能够引起更多的同志关注这项工作,不断发现和总结出新的、更多的规律 and 经验,在更广泛的范围介绍推广,从而使更多的企业党组织能够有效参与企业重大问题的决策,加强企业党的建设,推动企业两个文明建设不断深入。

1998年3月9日

目 录

不断总结经验 提高参与决策水平(序一).....	刘是龙(1)
努力学习理论知识 全面提高自身素质(序二).....	张福森(5)

学习文献

中国共产党章程(节录)	(3)
高举邓小平理论伟大旗帜 把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪(节录)	
——在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告	
(1997年9月12日)	江泽民(4)
中共中央关于进一步加强和改进国有企业党的建设工	
作的通知	
(1997年1月24日·中发[1997]4号).....	(21)
坚定信心 明确任务 积极推进国有企业改革	
——在上海、长春召开的企业座谈会上的讲话	
(1995年5月22日、6月26日).....	江泽民(33)
坚定信心 加强领导 狠抓落实 加快国有企业改革	
和发展步伐	
(1996年5月4日)	江泽民(45)

努力建设高素质的干部队伍

——在纪念中国共产党成立七十五周年座谈会上的讲话

(1996年6月21日) 江泽民(53)

中央组织部关于加强股份制企业中党的工作的几点意见

(1994年4月23日·中组发〔1994〕3号)..... (65)

中共中央组织部 国家经贸委 人事部 全国总工会 关于做好国有企业领导班子考核建设工作的通知

(1997年3月3日·中组发〔1997〕7号) (69)

中共中央组织部关于在现代企业制度百家试点企业中 加强和改进党的工作的意见(试行)

(1996年4月20日·组通字〔1996〕16号) (76)

政府工作报告(节录)

——1998年3月5日在第九届全国人民代表大会第一次会议上 李 鹏(81)

专题辅导

第一讲	深化国有企业改革的形势与任务	(87)
第二讲	加强和改进国有企业党的建设	(108)
第三讲	企业党组织及其领导成员的决策能力	(124)
第四讲	企业党组织参与重大决策的内容、途径和方法	(143)
第五讲	企业的决策系统与运行机制	(166)
第六讲	推动企业技术进步 加快结构调整	(183)
第七讲	企业经营战略	(199)
第八讲	企业资本运营	(212)
第九讲	企业财务管理与报表分析	(225)

第十讲 企业人力资源开发与管理·····	(241)
第十一讲 企业文化与企业形象建设·····	(258)
第十二讲 企业法制建设·····	(272)

实践与探索

参与重大问题决策 充分发挥政治核心作用 ·····	春兰(集团)公司党委(289)
提高素质 规范制度 有效参与企业重大问题决策 ·····	北京饭店党委(297)
坚持政治领导 有效参与决策 ·····	中国嘉陵工业股份有限公司(集团)党委(303)
把参与企业决策落到实处 ·····	陕西秦川机床集团有限公司党委(309)
如何参与企业重大问题的决策 ·····	北京西单商场集团党委(316)
双向参与 共同负责 推进企业健康发展 ·····	济南铁路分局党委(322)
在推进“两大调整”重大决策中发挥党组织作用 ·····	北京王府井百货集团党委(329)
靠制度赢得党委参与决策的主动权 ·····	中外合资北京燕莎中心党委(337)
后记·····	(341)

学习文献

中国共产党章程(节录)

(中国共产党第十五次全国代表大会部分修改，

1997年9月18日通过)

党的领导主要是政治、思想和组织的领导。党要适应改革开放和社会主义现代化建设的要求，加强和改善党的领导。党必须集中精力领导经济建设，组织、协调各方面的力量，同心协力，围绕经济建设开展工作。党必须实行民主的科学的决策，制定和执行正确的路线、方针、政策，做好党的组织工作和宣传教育工作，发挥全体党员的先锋模范作用。党必须在宪法和法律的范围内活动。党必须保证国家的立法、司法、行政机关，经济、文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作。党必须加强对工会、共产主义青年团、妇女联合会等群众组织的领导，充分发挥它们的作用。党必须适应形势的发展和情况的变化，不断改进领导方式和方法，提高领导水平。共产党员必须同党外群众亲密合作，共同为建设有中国特色的社会主义而奋斗。

全民所有制企业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持厂长(经理)依法行使职权，坚持和完善厂长(经理)负责制；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导思想政治工作 and 工会、共青团等群众组织。

高举邓小平理论伟大旗帜 把建设有中国特色社会主义事业 全面推向二十一世纪(节录)

——在中国共产党第十五次全国
代表大会上的报告

(1997年9月12日)

江泽民

三、邓小平理论的历史地位和指导意义

在社会主义改革开放和现代化建设的新时期,在跨越世纪的新征途上,一定要高举邓小平理论的伟大旗帜,用邓小平理论来指导我们整个事业和各项工作。这是党从历史和现实中得出的不可动摇的结论。

中国共产党是非常重视理论指导的党。中国人民找到了马克思列宁主义,中国革命的面貌为之一新。马克思列宁主义同中国实际相结合有两次历史性飞跃,产生了两大理论成果。第一次飞跃的理论成果是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,它的主要创立者是毛泽东,我们党把它称为毛泽东思想。第二

次飞跃的理论成果是建设有中国特色社会主义理论，它的主要创立者是邓小平，我们党把它称为邓小平理论。这两大理论成果都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。

党从诞生之日起，就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想。经过遵义会议和延安整风，党的七大又把马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想，确立为党的指导思想。这是总结建党二十四年经验作出的历史性决策。现在，在十一届三中全会和十二大、十三大、特别是十四大的基础上，中央建议十五大在党章中把邓小平理论确立为党的指导思想，明确规定：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。这是我们党经过近二十年改革开放和社会主义现代化建设的成功实践作出的历史性决策。作出这个决策，表明中央领导集体和全党把邓小平开创的建设有中国特色社会主义事业全面推向新世纪的决心和信念，也反映了全国人民的共识和心愿。

实践证明，作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。

邓小平理论之所以能够成为马克思主义在中国发展的新阶段，是因为：

第一，邓小平理论坚持解放思想、实事求是，在新的实践基础上继承前人又突破陈规，开拓了马克思主义的新境界。实事求是，是马克思主义的精髓，是毛泽东思想的精髓，也是邓小平理论的精髓。一九七八年邓小平《解放思想，实事求是，团结一致向前看》这篇讲话，是在“文化大革命”结束以后，中国面临向何处去的重大历史关头，冲破“两个凡是”的禁锢，开辟新时期新道路、开创建设有中国特色社会主义新理论的宣言书。一九九二年邓小平南方谈话，是在国际

国内政治风波严峻考验的重大历史关头，坚持十一届三中全会以来的理论和路线，深刻回答长期束缚人们思想的许多重大认识问题，把改革开放和现代化建设推进到新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书。在走向新世纪的新形势下，面对许多我们从来没有遇到过的艰巨课题，邓小平理论要求我们增强和提高解放思想、实事求是的坚定性和自觉性，一切以是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平这“三个有利于”为根本判断标准，不断开拓我们事业的新局面。

第二，邓小平理论坚持科学社会主义理论和实践的基本成果，抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，深刻地揭示社会主义的本质，把对社会主义的认识提高到新的科学水平。新时期的思想解放，关键就是在这个问题上的思想解放。我国社会主义在改革开放前所经历的曲折和失误，改革开放以来在前进中遇到的一些困惑，归根到底都在于对这个问题没有完全搞清楚。拨乱反正，全面改革，从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心，从封闭半封闭到改革开放，从计划经济到社会主义市场经济，近二十年的历史性转变，就是逐渐搞清楚这个根本问题的进程。这个进程，还将在今后的实践中继续下去。

第三，邓小平理论坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界，对当今时代特征和总体国际形势，对世界上其他社会主义国家的成败，发展中国家谋求发展的得失，发达国家发展的态势和矛盾，进行正确分析，作出了新的科学判断。世界变化很大很快，特别是日新月异的科学技术进步深刻地改变了并将继续改变当代经济社会生活和世界面貌，任何国家的马克思主义者都不能不认真对待。邓小平理论正是根据这种形势，确定我们党的路线和国际战略，要求我们用新的观点来认识、继承和发展马克思主义，强调只有这样才是真正的马克思主义，墨守成规只能导致落后甚至失败。这是邓小平理论鲜明的时代精神。

第四，总起来说，邓小平理论形成了新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系。它是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，