

城乡统筹下 的 城郊经济发展研究

● 曹 萍 著

CHENGXIANG
TONGCHOU XIA DE
CHENGJIAO JINGJI FAZHAN
YANJIU



SCPG

四川出版集团 四川人民出版社

SICHUAN CHUBAN JITUAN

SICHUAN RENMIN CHUBANSHE

城乡统筹下的 城郊经济发展研究

● 曹 萍 著

CHENGXIANG
TONGCHOU XIA DE
CHENGJIAO JINGJI FAZHAN
YANJIU

四川出版集团 四川人民出版社

SICHUAN CHUBAN JITUAN SICHUAN RENMIN CHUBANSHE

图书在版编目(CIP)数据

城乡统筹下的城郊经济发展研究/曹萍著. —成都:
四川人民出版社, 2008. 9

ISBN 978-7-220-07730-2

I. 城… II. 曹… III. 郊区—经济发展—研究
—中国 IV. F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 200523 号

CHENGXIANG TONGCHOUXIA DE CHENGJIAO JINGJI FAZHAN YANJIU

城乡统筹下的城郊经济发展研究

曹 萍 著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

杨 立
解建华
杨 潮
叶 勇
丁 青 李 进

出版发行

四川出版集团(成都槐树街 2 号)
四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话

(028)86259459 86259455

防盗版举报电话

(028)86259524

照 排

四川上翔数字制印设计有限公司

印 刷

四川省地质矿产局测绘队印刷厂

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

16.75

字 数

268 千

版 次

2008 年 9 月第 1 版

印 次

2008 年 9 月第 1 次

书 号

ISBN 978-7-220-07730-2

定 价

29.80 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与我社发行部联系调换
电话:(028)86259624



序

统筹城乡发展，建立以城带乡、以工促农长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局，是党和国家高瞻远瞩、审时度势作出的重要战略决策。推进城乡一体化发展，对于从根本上消除城乡二元结构、全面建设小康社会、构建和谐社会具有十分重大的意义。城市郊区，作为城市与乡村间的中间地带，既是中心城市辐射广大农村的第一圈层，又是农村支援城市，促进农村工业化、城镇化的前沿基地。进入新世纪新阶段，我国城市郊区在实现新型工业化、城镇化和中国特色农业现代化“三化”联动、城市建设和新农村建设互促共进中处于特殊重要地位。本书根据我国改革发展的阶段性特征，考察城郊经济发展的历史和现状，对城郊经济的特点、作用，以及在城乡统筹下城郊的产业结构、经济布局、制度创新和可持续发展等问题进行了系统探讨，并以成都统筹城乡综合配套改革试验为例进行了案例分析。

破除城乡二元结构，实现农村工业化、城市化和农业现代化，既是一个世界难题，又是一个世纪难题。对于城市郊区发展的研究也是由来已久。19世纪初杜能的农业圈层理论，近世刘易斯的二元结构理论、缪尔达尔的循环累积因果理论、赫希曼的核心—外围理论和威廉姆逊的倒U理论，都提出或试图破解这一难题，并作出了开创性的贡献。但是，发达国家和发展中国家之间，大国和小国之间，不同自然条件和历史文化传统的国家和地区之间情况千差万别，如何走出一条既适应一般趋势，又符合自己国情和区情的道路，是我们必须用心探索和切实解决的问题。我国的“两个趋向”估计，“统筹城乡发展”方略，工业化、城镇化与农业现代化协同推进、城市建设与新农村建设互促共进等理论和实践，都



是富有成效的努力和探索。

本书的重要特色，是从城乡统筹的视角研究城郊和城郊经济发展。认为城郊是郊区城市化和城市郊区化两种力量共同发生作用的地带，强调在我国由于地域空间分布的差异性与非均衡性，中心城市郊区化与郊区城市化现象的演进，以及交错区、重叠区及边缘新型增长极核的出现，都将是必然趋势。我国将展现以城市群为主体，小城镇点状分布，永久耕地和生态功能区相间隔，高效协调可持续的城镇化空间格局。那种认为只有郊区城市化一种指向，大城市可以“无限扩张”，扩张的走向只有“摊大饼”一种模式的看法是不切实际的。本书还认为，城郊经济亦工亦农，兼有农业和非农产业特点，既有直接接受中心城市经济辐射和空间扩散，发展现代工业和服务业的优势区位，又有率先发展现代都市农业、生态农业、观光农业的优越条件，应当实现“三化统筹”、“三产互动”。那种认为城郊经济只是城市经济的附属经济，甚至把城郊变为第二个制造业基地的看法也是不妥当的。

此外，本书在城郊可持续发展、城郊土地制度变迁中“失地农民”问题等论述中，也提出了自己的见解。

本书是曹萍同志在博士论文基础上修改补充完成的。在论文写作和成书过程中得到各位前辈的指点和师友的帮助，参阅了大量文献资料，在此一一致谢，不当、不周之处，请多多赐教。

杜肯堂

2008年9月于四川大学

前言

一、研究背景

统筹城乡发展，就是要充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的服务作用，实现城乡一体化发展。城郊经济是一种介于城市和乡村之间的特殊类型区域的经济活动，它既是城市经济扩展的基础，又是农村经济转化的先导，在我国统筹城乡发展，推进工业化、城镇化进程中具有重要的地位和作用。党的十一届三中全会以来，随着改革开放的深入和社会主义现代化建设的发展，我国的城市化步伐显著加快：大城市不断扩张，近郊变城区，远郊变近郊；小城镇大量涌现，逐步形成规模；城乡一体化的进程加快，农民愈来愈深地卷入城市生活；以工促农、以城带乡的趋势在城郊更为明显，城郊经济正经历着巨大的历史性变化，发挥着重大的作用。

城郊是指位于城市周边，与城市有非常密切的经济、技术和文化联系，一般又实行农村管理体制的地域。这个特殊的区位条件，使它处于城市辐射的前沿，接受中心城市强有力的经济辐射和空间扩散，往往是农业现代化程度较高的地区和向城镇化快速发展的区域。也正因为这一城市边缘区和城乡结合部的特殊区位，使城郊特别是大城市郊区成为人口膨胀、交通堵塞、环境污染以及贫困、犯罪等“城市病”的首位感染区。因而把城郊经济作为一个既有别于城市经济，又有别于一般农村经济的相对独立的经济单元来研究，探讨其经济特征、运行规律、发展道路、演变轨迹，坚持走新型工业化、城镇化道路，无论对于农村发展还是城市发展都具有重要意义。城郊经济又是一种既有动态性又有自身相对稳定



性的经济单元。我国的城市化和城郊经济发展中,一方面工业化和城市化程度不足,另一方面已经感受到工业化、城市化带来的负面影响。

本书的研究是建立在前人研究的基础上的。城市化作为一个理论问题,是经济学、人口学的经典命题,“三农”问题作为我国以至发展中国家的迫切问题,更引起了各方面的高度关注。但是,从区域经济学的角度研究介于大城市和乡村之间特定区域——郊区的变化规律和运行特征,研究其既服务于城市这个经济中心,又向更广大的经济腹地——农村辐射的特殊功能,从而探讨城郊在推动城市化和城乡一体化中的特殊作用,更具有学科交叉和统筹结合的特点。但是,由于传统的城乡分割、部门分割的影响以及小生产狭隘眼界的局限,往往对城郊和城郊经济范畴界定不清,功能定位不准。或者因其相对于城市功能上的辅助性和服务性,简单地把城郊的一切都看做城市的附属;或者因为城郊经济中农业成分的存在,简单地把城郊等同于农村的概念,是保障城市供给的“菜篮子”、“米袋子”,城市扩张的“无限空间”。从而忽视了城郊经济构成上的特殊性、经济发展上的主体性,以及发展模式上的多样性。按照这种落后于现实的认识去指导郊区工作,必然难以全面发挥郊区的多种功能,走出一条具有中国特色的农村城市化道路。本书着眼于大城市郊区经济发展理论和实践的研究,重点对城郊经济发展的相关概念,城郊经济发展特点、影响因素和影响效应,城郊产业结构调整与优化,城郊空间布局与中心城市边缘圈域经济发展,城郊经济发展的制度创新,城郊经济可持续发展等问题进行了系统的探讨,希望在拓展区域经济研究领域,贯彻统筹城乡发展方针,推进城市化和城乡一体化方面做一些工作。

二、研究结构与内容

全书共分八章,以中国城市化和城郊经济发展为背景,从理论与实证角度研究城郊经济发展问题。

第一章,“研究基础:相关概念界定与文献综述”。本章在界定“城市”、“城市圈域”、“城郊”、“城郊经济”、“城市化”、“郊区化”、“城乡一体化”等概念的基础上,回顾和评析马克思主义政治经济学、区位论与区域经济学文献对“城市”与“城郊”发展问题的研究,对我国学者关于“城市”与“城郊”发展相关问题的理论研究进行述评。

第二章,“中国城郊社会经济发展特点、影响因素与影响效应分析”。本章从城郊的地理区位与社会发展特点、城郊的独特地位与城郊产业结构特点、城镇体

系的形成与滚动式扩张趋势、投资吸引与综合比较优势等方面分析城郊经济发展特点,研究土地资源、劳动力与资本、技术与制度等因素对城郊经济发展的影响。认为城郊是一个既有别于城市又有别于农村的特殊区域,城郊经济发展具有服务效应、补缺效应、延伸效应与示范效应。

第三章,“中国城郊经济发展的历史进程与国外经验借鉴”。本章在回顾国内城郊经济发展现状和总结西方发达国家城市化及城郊经济发展经验教训的基础上,分析了我国城郊经济发展中存在的问题,对国外发达地区的发展经验进行了分析和借鉴。

第四章,“中国城郊经济发展中的产业结构调整与优化分析”。本章在讨论城郊产业结构特点的基础上,分析中国城郊产业结构存在的问题,提出城郊产业结构调整与优化的对策建议。认为城郊经济的发展过程就是一个农村产业非农化、非农产业比重不断提高、非农产业内部不断升级的过程;城郊农业内部种植业比重不断下降,城郊型农业成为主体,都市型农业是城郊型农业发展的高级形态;城郊主导产业的形成,主要依据城市产业结构的演进,根据城郊不同的经济发展阶段来选择;产业结构同构化趋势明显、产业单一且不能充分发挥综合比较优势、城郊第二产业集约程度较低、第三产业发展滞后、产业升级困难且竞争力弱,是中国城郊产业结构调整与优化面临的主要问题;必须建立城、郊、乡协调的城郊产业结构。

第五章,“中国城郊空间布局与中心城市边缘圈域经济发展分析”。本章在分析城郊经济活动空间扩展形式、规律与空间布局特点的基础上,研究城市郊区化、城市土地利用与城郊发展空间布局问题。认为城郊经济活动具有空间扩展与空间演化效应,由于受级差地租及比较收益规律影响,城郊经济活动还呈现出圈层分布特征。城市工业郊区化、居住区郊区化与中心商务区扩展必然导致城郊产业布局、城镇体系、市场交易空间布局的改变和调整。转型过程中的中心城市边缘圈域发展与城市化进程的推进密切相关,面临着中心城市聚集与扩散功能削弱、边缘圈域出现经济衰退与停滞、中心城市发展病向边缘圈域扩散并削弱其市场竞争力等方面的问题。

第六章,“中国城郊经济发展的制度背景与制度创新分析”。本章在解释城郊经济发展中的制度与制度创新的基础上,对城郊集体经济产权制度、城郊土地流转制度、城郊“失地农民”社会保障制度改革等方面的问题进行了研究。认为随着郊区城市化进程的加快,农村集体经济组织和农民利益受到不同程度的侵害,



加上产权不清晰和不明确,集体经济内部长期潜伏的各种深层次矛盾逐渐显露出来,城郊集体经济组织产权制度改革势在必行,法人地位的欠缺、资产量化政策不合理是主要障碍;土地流转是农村经济发展和农村劳动力转移的必然结果,必须把城市郊区土地使用权流转制度市场化改革与农业产业化、工业化和农村城镇化结合起来,加快农业剩余劳动力转移步伐;失地农民是城郊经济发展不可回避的一个现实问题,做好城郊失地农民的合理疏导与转化,是城郊人力资源开发的一个崭新课题,也是城郊社会保障制度建设的重要内容。

第七章,“中国城郊经济可持续发展分析”。本章在探讨中国城郊可持续发展的内涵和原则及其面临的问题基础上,提出了城郊经济可持续发展的对策。认为城郊经济可持续发展的着力点是增强城郊经济可持续发展的产业支撑力,完善土地管理制度以实现城郊土地的集约利用,提高人口素质、优化人口结构与加强生态环境保护,制定切实可行的城郊经济可持续发展保障措施。

第八章,“城乡统筹中的城郊经济发展实证研究——以成都为例”。本章以成都统筹城乡发展大背景下的城郊经济发展为例,从实证角度分析统筹城乡发展背景下城郊经济发展中的结构调整、空间布局优化与制度创新问题,对城市和城郊产业联动、中心城区和城郊区域联动的机制、途径和方法等进行了探索性的研究。

三、主要研究结论

(1) 本书对“城市”、“城市郊区”、“城市圈域”等概念进行了系统梳理,运用马克思主义经济学、区位论与区域经济学理论和方法,将“城郊”作为一个空间范畴进行了分析论证。认为城市郊区作为城市与乡村间的一种中间地带,是既具有过渡性和变化性,又具有自身相对稳定性的地理单元。当我们把“城郊”作为一个观念上的、没有确切方位和严格边界的空间概念使用的时候,指的就是这种介于城乡之间的结合地带。这个地带既不同于城市,也不同于传统的乡村,是郊区城市化和城市郊区化两种力量共同发生作用的地带,其过渡性和相对稳定性都是同时存在的。当我们运用这一概念对特定时空条件下的具体区域,如正处于工业化和城市化进程中的某个大城市郊区进行具体研究时,则应在过渡性和相对稳定性的统一分析中看到它可能从近郊变城区、远郊变近郊的变动性,进而加快城市化进程的步伐。但城市规模的扩大总是有一定限度的,城郊也不总是城市扩张的“无限空间”,因而在城市化达到相当水平后,曾经处于急速变动的“城市

郊区”，也就成为更为稳定的“都市圈域”了。

(2) 本书在研究城市郊区的地理区位、城乡经济技术联系和城郊比较优势的基础上，论述了城郊经济发展特点、因素和影响效应。本书认为：城郊经济是一种介于城乡之间既有城市经济的某些特征，又没有脱离农村经济范畴的特殊类型的区域经济，它具有依托城市经济连接农村经济的比较优势。由于城郊跟城市和农村都有非常密切的经济、技术、文化联系，处于城市辐射的前沿，首先接受中心城市经济辐射和空间扩散，同时又是密切城乡关系、推进农业现代化的桥梁和纽带，因而使得城郊经济具有促进城市与乡村间分工合作与交流的特殊优势，能够发挥有别于城市和农村的四个影响效应，即服务、补缺、延伸和示范效应。在我国，城乡差别甚为显著，加之实行城乡分割的管理体制，城郊属于农村体制，使得二元结构特征尤为明显。二元经济结构的制度障碍使城郊经济功能的发挥受到很大局限。

(3) 本书在广泛调查研究基础上对我国城郊产业结构的现状、问题和调整优化的方向上进行了阐释和论证。本书认为：我国城郊产业在二元经济结构的制约下，产业单一、结构趋同。第一产业更多的只是“菜篮子”和“米袋子”；第二产业分散落后，集约化程度低；第三产业发展滞后、产业升级困难。因而建立“三产互动、城乡相融”的格局应是城郊产业结构调整与优化的方向。在产业选择上，应引导城郊主动承接都市转移出来的第二产业，发展为都市工业服务的配套产业；发展集优质农产品生产和观光休闲、教育旅游为一体的都市农业；繁荣提升为城乡人民生活服务的第三产业。在产业组织上，应注意城乡产业链的延伸和产业集群的培育，发展专业化生产和专业化市场，形成具有城乡比较优势和综合竞争力的城郊特色经济。

(4) 本书借鉴古典区位论和现代城市圈域理论，结合我国城市和城郊演变的实践，对我国城市扩张和城郊空间演化问题进行了分析探讨。本书认为：城郊作为接受中心城市经济辐射最密切、最直接的腹地，无疑是城市圈域不可或缺的组成部分，经济活动的空间扩展导致城郊经济活动呈现圈层分布特点。但这种圈层的走向及其形成的景观是“摊大饼式”的中心城区扩张，还是“放射状”、“瓜蔓式”的点轴布局，抑或是人口和经济分布疏密有致、城市群落星罗棋布的空间景观，轨迹和效果则是很不一样的。在我国，由于地域空间分布差异性与非均衡性，中心城市郊区化与郊区城市化现象的演进以及交错区、重叠区及新型边缘增长核心区的出现都将是必然趋势，但在二元结构的制约和某些误导之下，中心城



市扩散功能削弱、边缘圈域出现经济衰退与停滞、中心城区盲目扩张等问题却是我国城郊空间演进中值得高度重视的问题。

(5) 本书对我国城郊经济发展过程中突出反映的“失地农民”问题进行了专门研究并提出了相应的建议。本书认为：“失地农民”概念的出现，是我国转型期特有的现象，既然失去了土地，却还是农民，表明城乡二元结构障碍的严重性和农民到市民地位转换的艰巨性，也暴露了我们在若干制度安排上的缺陷。比如城郊集体经济产权制度方面、征地制度方面、社会保障制度方面……郊区城市化中的“失地农民”失去的是生产资料，是农民的生存之本，因而应当补偿的就不能只是维持一定时期的基本生活保障，而是长远的作为城市劳动者的生产和生活条件。本书强调，郊区城市化中“失地农民”的地位转化问题要坚持“以人为本”的根本原则；要警惕郊区城区化的同时“失地农民”边缘化。

(6) 本书在总结西方发达国家经验教训的基础上，结合我国的实际，研究城郊经济可持续发展的问题。本书指出，城市郊区既是中心城市经济腹地，又是中心城区的生态屏障区；既是城市经济辐射的第一承接地，又是城市和工业污染、生态环境破坏的最先受害者，因此城郊可持续发展问题是亟待解决的现实问题。本书从理论和实证角度对城郊经济可持续发展问题进行了系统研究并提出相应的对策建议。本书认为：城郊可持续发展面临着经济持续发展和生态环境建设双重任务。其着力点是增强城郊经济可持续发展的产业支撑力和空间承载力，找到因地制宜地实现人口素质提高、资源节约利用、环境不断改善、生态良性循环的具体路径。

目 录



前 言	1
一、研究背景	1
二、研究结构与内容	2
三、主要研究结论	4
第一章 研究基础：相关概念界定与文献综述	1
第一节 相关概念界定	1
一、城市与城市圈域	1
二、城郊与城郊经济	4
三、城市化、郊区化、城乡一体化	7
第二节 文献回顾与评析	10
一、马克思主义政治经济学视野中的“城市”与“城郊”发展问题	10
二、区位论与区域经济学文献中的“城市”与“城郊”发展问题	12
第三节 中国学者的研究	18
一、关于城市化与郊区化	18
二、关于城郊经济结构调整	22
三、关于城郊经济可持续发展	24
四、关于城郊经济发展的制度因素	26
第二章 中国城郊社会经济发展特点、影响因素与影响效应分析	30
第一节 中国城郊社会经济发展特点	30
一、中国城郊的地理区位与社会发展特点	30
二、中国城郊的独特地位与城郊产业结构特点	32
三、中国城郊经济发展中城镇体系的形成与滚动式扩张趋势	36



四、中国城郊经济发展中的投资吸引与综合比较优势	36
第二节 中国城郊经济发展的影响因素分析	39
一、土地资源对城郊经济发展的影响	39
二、劳动力与资本对城郊经济发展的影响	40
三、技术与制度因素对城郊经济发展的影响	42
第三节 城郊经济发展的影响效应分析	44
一、区域经济视野中的城郊经济形成与地位	44
二、城郊经济发展的空间效应	49
第三章 中国城郊经济发展的历史进程与国外经验借鉴	56
第一节 中国城郊经济发展的历史进程	56
一、改革开放前我国城郊经济发展概述	56
二、改革开放后我国城郊经济发展概述	57
第二节 中国城郊经济发展中存在的问题	60
一、城乡劳动力供求的结构性失调不利于城郊经济发展	61
二、城郊经济发展动力不足,且面临资源危机	62
三、城郊制度安排的诸多缺陷制约着城郊经济发展	63
第三节 发达国家城郊经济发展的启示	64
一、发达国家城市化进程与趋势	64
二、发达国家城郊经济发展特点	68
三、发达国家城市化与城郊经济发展的启示	77
第四章 中国城郊经济发展中的产业结构调整与优化分析	80
第一节 中国城郊产业发展与产业结构特征	80
一、城郊产业结构的内涵与城郊产业分类	80
二、中国城郊产业结构特征	83
第二节 中国城郊产业结构存在的问题与调整优化方向	92
一、中国城郊产业结构存在的问题	92
二、中国城郊产业结构调整与优化方向	99
第三节 中国城郊产业结构的战略性调整	102
一、中国城郊产业结构战略性调整的思路	103
二、切实推进城郊都市型农业的发展	104
三、积极承接城市工业的转移	108

四、大力推动城郊旅游的开发	112
五、构建延展城—郊—乡和链接三次产业的产业链促进城乡产业协调	113
第五章 中国城郊空间布局与中心城市边缘圈域经济发展分析	115
第一节 城郊经济活动的空间扩展和空间分布	115
一、城郊经济活动空间扩展形式	115
二、城郊经济活动空间扩展规律	118
三、城郊经济活动空间扩展的总体趋势与空间布局特点	119
四、城郊土地利用特点与城郊空间布局存在的主要问题	123
五、城郊经济活动空间布局优化方向	126
第二节 中国城市郊区化与城郊经济发展空间布局	128
一、城市郊区化的起源及表现	128
二、城市工业郊区化与城郊经济发展空间布局	129
三、居住郊区化与郊区城镇布局	132
四、中央商务区扩展与城郊新商务空间	136
第三节 中国中心城市边缘圈域经济发展分析	140
一、我国城市化与中心城市边缘圈域经济发展的历史回顾	140
二、我国中心城市边缘圈域经济发展的主要特点	142
三、中心城市边缘圈域经济发展的动因	147
四、我国中心城市边缘圈域经济发展面临的问题	150
五、促进中心城市边缘圈域经济发展的政策重点	151
第六章 中国城郊经济发展的制度背景与制度创新分析	152
第一节 城郊经济发展中的制度与制度创新	152
一、制度的内涵	152
二、中国城市改革以前城郊经济发展中的制度安排	154
三、城郊经济发展中的制度创新	157
第二节 城郊集体经济产权制度创新	159
一、城郊集体经济产权制度创新的客观基础	159
二、城郊集体经济产权制度创新的区域实践	162
三、城郊农村集体经济组织产权制度改革对策	163
第三节 城郊土地流转制度改革与创新	165
一、我国土地流转制度的历史回顾	165



二、城郊土地使用权流转制度创新的现实背景	167
三、加快城郊土地使用权流转制度创新的思路与对策	170
第四节 维护城郊“失地农民”权益的制度安排与制度创新	172
一、中国城郊“失地农民”群体的困境	172
二、城郊“失地农民”问题产生的制度背景	174
三、维护城郊“失地农民”权益的制度创新	178
第七章 中国城郊经济可持续发展分析	183
第一节 城郊经济可持续发展的内涵和原则	184
一、城郊经济可持续发展的内涵和要求	184
二、城郊经济可持续发展的原则	189
第二节 中国城郊经济可持续发展面临的主要问题	190
一、中国城郊经济可持续发展面临的经济问题	190
二、中国城郊经济可持续发展面临的社会问题	193
三、中国城郊经济可持续发展面临的生态问题	194
四、中国城郊经济可持续发展面临的体制问题	195
第三节 中国城郊经济可持续发展的对策建议	197
一、调整城郊产业结构以增强城郊经济可持续发展的产业支撑力	197
二、加强土地管理制度创新以实现城郊土地资源的可持续利用	200
三、加快生态文明建设,加强城郊生态环境保护	201
第八章 城乡统筹中的城郊经济发展实证研——以成都为例	204
第一节 成都“城乡一体化”发展战略的背景、进展与经验	204
一、成都实施“城乡一体化”发展战略的背景	205
二、成都推进城乡一体化的内容与途径	206
三、成都推进城乡一体化的新进展	210
四、成都推进城乡一体化发展的主要经验	215
第二节 城郊经济发展中的城市和城郊产业互动与结构调整	218
一、城市和城郊农业互动发展与结构调整	219
二、城市和城郊工业互动发展与结构调整	221
三、城市和城郊服务业互动发展与结构调整	224
四、城乡三次产业间联动互促发展与结构调整	225
第三节 城郊经济发展中的中心城区和城郊区域联动与空间布局优化	227

一、“青蒲对流”区域合作的现实基础	227
二、“青蒲对流”区域合作的基本模式	229
三、“青蒲对流”区域合作的启示与借鉴	232
第四节 城郊经济发展中的制度环境与制度创新	233
一、区域经济发展与规划制度创新	233
二、土地经营管理制度创新	234
三、城市与城郊资源环境管理制度创新	240
参考文献	244
后 记	253

第一章

研究基础：相关概念界定 与文献综述

对城郊经济发展相关问题的研究，必然涉及相关概念和已有研究文献。本章在对相关概念进行界定的基础上，回顾和评析了马克思主义政治经济学、区位论与区域经济学文献对“城市”与“城郊”发展问题的研究，对我国学者关于“城市”与“城郊”发展相关问题的理论研究进行了概述。

第一节 相关概念界定

对城郊的界定是与城市联系在一起的。不同等级的城市，其郊区具有不同的经济功能和经济活动。下面主要围绕城市、城市圈域、城郊、城郊经济、城市化、郊区化、城乡一体化等概念进行分析。

一、城市与城市圈域

在本书中，城市指非农业人口集中的、以非农经济活动为主体的居民点，是以集聚经济效益为目的的一个集约生产要素、经济活动和社会活动的地域空间系统。城市“是有一定人口规模，并以非农业人口为主的居民聚集地，是聚落的一种特殊形态”^①。按不同的标准，城市有不同的分类。从行政管理的级别和规模来看，城市可以分为中央直辖市、省辖市（地级市）、县级市；从城镇体系规模

^① 许学强、周一星、宁越敏：《城市地理学》，高等教育出版社1997年版，第1页。