

2003 年

社会形势 分析与预测

青海社会蓝皮书

主 编 景 晖
副主编 徐 明 段继业

青海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2003 年青海社会蓝皮书/景晖主编. —西宁: 青海人民出版社, 2003.1

ISBN 7-225-02271-7

I .2... II .景... III .①社会发展—社会分析—青海省—2002②社会预测—青海省—2003 IV .D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 110675 号

2003 年青海社会蓝皮书

主编 景 晖

出 版 行: 青海人民出版社(西宁市同仁路 10 号)

邮政编码 810001 电话 6143426

印 刷: 青海西宁印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 9.25

字 数: 28 万字

印 次: 2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 1—2 500

书 号: ISBN 7-225-02271-7/Z·137

定 价: 16.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

为现实服务 为决策服务

青海省社会科学院
重点科研项目

目 录

综 合 篇

- 1 2002~2003 年青海社会发展形势分析与预测…………… (3)
 - 一、2002 年社会发展中的若干突出特点 …………… (3)
 - 二、2002 年社会发展中的主要问题 …………… (9)
 - 三、2003 年社会发展基本趋势预测和若干建议 …………… (13)

民主法制篇

- 2 青海人大工作回顾与展望…………… (21)
 - 一、2002 年人大主要工作 …………… (21)
 - 二、2003 年人大工作展望 …………… (24)
 - 三、人大工作建议…………… (29)
- 3 青海社会治安现状分析及发展走向…………… (32)
 - 一、2002 年社会治安基本形势 …………… (32)
 - 二、2003 年强化社会治安主要举措 …………… (35)
 - 三、政策建议…………… (38)
- 4 青海法院工作形势分析与预测…………… (42)
 - 一、2002 年法院工作基本情况 …………… (42)
 - 二、2003 年法院工作预测与展望 …………… (47)
 - 三、几点建议…………… (51)
- 5 青海人民检察工作现状及展望…………… (54)
 - 一、2002 年检察机关工作基本状况 …………… (54)
 - 二、2003 年检察工作预测 …………… (59)
 - 三、政策建议…………… (62)
- 6 青海司法行政工作回首与展望…………… (65)

一、2002 年司法行政工作状况	(65)
二、2003 年司法行政工作展望	(68)

社保就业篇

7 青海社会保障工作现状及走势	(75)
一、2002 年社会保险工作综述	(75)
二、2003 年社会保险工作分析	(79)
三、政策建议	(84)
8 青海就业形势分析与预测	(86)
一、2002 年就业工作综述	(86)
二、2003 年就业工作分析	(89)
三、政策建议	(96)
9 青海城市居民最低生活保障工作分析与预测	(98)
一、2002 年城市低保工作基本状况	(98)
二、2003 年城市低保工作面临的形势	(102)
三、城市低保工作对策	(103)

科技教育篇

10 青海科技工作形势分析与预测	(109)
一、2002 年科技活动基本情况	(109)
二、2003 年科技形势分析	(114)
三、政策建议	(115)
11 青海教育工作现状与展望	(117)
一、2002 年教育概况	(117)
二、2003 年教育发展趋势	(120)
三、几点建议	(124)

文化体育篇

12 青海文化事业现状及发展趋势	(131)
------------------------	-------

一、2002 年文化工作发展状况	(131)
二、2003 年文化事业发展趋势预测	(136)
三、对策建议	(141)
13 青海体育工作现状及发展走向	(147)
一、2002 年体育事业基本状况	(147)
二、2003 年体育事业形势分析	(152)
三、政策建议	(153)

道德文明篇

14 青海社会道德生活浅议	(159)
一、2002 年社会道德建设现状	(159)
二、2003 年社会道德建设工作设想	(161)
三、几点思考	(165)
15 青海精神文明建设现状及发展趋势	(169)
一、2002 年精神文明建设现状	(169)
二、2003 年精神文明建设工作设想	(174)
三、精神文明建设工作基本经验及几点建议	(177)

医疗卫生篇

16 青海农牧区卫生工作现状与发展趋势	(185)
一、2002 年农村(牧区)卫生工作状况	(185)
二、2003 年农村(牧区)卫生工作预测	(188)
三、几点建议	(192)

人口计生篇

17 青海人口发展现状与预测	(199)
一、2002 年人口发展基本特征	(199)
二、人口发展中值得注意的问题	(204)
三、缓解人口压力、提高人口素质对策建议	(206)

18	青海人口与计划生育工作调查思考	(208)
	一、人口与计划生育工作现状	(208)
	二、存在的主要问题	(214)
	三、几点思考与建议	(216)

广电出版篇

19	青海广播电视事业现状分析与发展预测	(223)
	一、2002 年广播电视发展基本情况	(223)
	二、2003 年广播电视发展预测	(227)
	三、政策建议	(231)
20	青海新闻出版工作现状分析与发展预测	(235)
	一、2002 年新闻出版基本状况	(235)
	二、2003 年新闻出版形势预测	(238)
	三、政策建议	(241)

民族宗教篇

21	青海少数民族现状及发展走向	(245)
	一、2002 年少数民族基本状况	(245)
	二、2003 年民族工作形势预测	(252)
	三、政策建议	(253)
22	青海宗教工作现状及发展趋势	(255)
	一、2002 年宗教信仰基本状况	(255)
	二、2003 年宗教工作形势预测	(261)
	三、政策及工作建议	(262)

城管社区篇

23	青海城市管理现状分析与发展对策	(267)
	一、2002 年城市管理工作	(267)
	二、2003 年加强和改进城市管理工作对策	(270)

24	青海社区建设回顾与展望	(276)
	一、2002 年社区建设工作基本状况	(276)
	二、存在的问题	(279)
	三、2003 年社区建设形势预测	(281)
	四、加强社区建设对策	(282)

2002 ~ 2003 年青海社会发展 形势分析与预测

景 晖 段继业

追溯改革开放 20 余年来的话语变迁,“经济—经济与社会—社会与经济”的变化十分耐人寻味。这种变化反映着我国社会的现代化进程。党的十六大明确提出全面建设小康社会,进一步说明我们所追求的目标不仅仅是经济的增长,而是全面的、协调的、健康的社会进步和人民幸福。今天,当我们再次撰写《青海社会蓝皮书》之时,青海正发生着前所未有的变化。2002 年,仅固定资产投资就达 245 亿元,投资之巨与由此带来的变化之大是空前的。尤其令人感慨的是,这种变化不仅发生在经济生活中,而且表现在青海社会的全面深刻变化中。关注这种变化,并对其突出的特点做一分析,探讨其存在的问题,在此基础上对 2003 年青海社会发展提出预测和若干建议,一定会有助于加深以至提高人们对青海社会发展现状及其基本趋势的认识。

一、2002 年社会发展中的若干突出特点

全面准确地评价一个国家或地区的社会发展水平,需要一套科学的定量评价指标体系。目前专门用于评价青海及省内各州县的指标体系尚未建立,所以,本报告将主要定性地分析青海社会发展的年度特点,并通过这些特点观察青海社会的变化及其中的问题。2002 年青海社会发展的总体形势可以用“协调、快速、稳定、

健康”来概括,具体表现在以下几个方面。

(一)对外开放呈现从未有过的良好态势

青海地处偏隅、长期封闭,外界对青海的了解十分有限。正因为这样,2002 年度开展的一系列对外开放活动必将在青海社会主义现代化进程中写下重重的一笔。年初,省委召开“青海未来五年发展”研讨会,提出了“加快发展”的思路和“开放带动”的战略。其后,省第十次党代会的召开和“新一轮解放思想大讨论”的开展,使全省干部群众加快发展的意识大大增强。青海气候进入黄金期后,以 2002 年中国东部企业参与西部结构调整贸易洽谈会为代表的一系列全国性经贸活动相继在青海举办;以首届中国青海郁金香节为代表的文化艺术旅游节活动纷纷登台(如贵德梨花节、门源油菜花节、海北王洛宾艺术节、循化撒拉族旅游艺术节等);中央电视台及上海电视台、湖南电视台等相继将其名牌电视栏目搬到青海,举办了“相聚在青海”、“西部放歌”等大型专题节目和文艺活动;青海省与美国内华达州结成友好省州,并以“让世界了解你”的电视艺术形式在中央台直播;特别是首届环青海湖国际公路自行车赛开创了青海举办国际性体育赛事的先河。更为令人瞩目的是,党和国家领导人及中央各部委领导同志频繁视察青海,引起了国内外各界和媒体的广泛关注,进一步扩大了青海在全国、全世界的影 响,改善了青海的对外形象,使青海由过去不为人知、知之甚少变得为人所知、知之愈多,使青海的知名度大大提高。

对外开放不仅仅体现在对外宣传方面,更重要的是表现在一系列经济技术合作及由此带来的效益尤其是社会效益方面。2002 年 1~10 月份,对外贸易进出口总额比去年同期增长 1.3 亿美元,除青海铝业等行业因国际市场影响而有些萎缩外,其他企业的出口品种和出口量均有所增长。1~11 月底,利用外资总额达 2.48 亿元,比上年同期增长 77.1%;其 在社会固定资产投资中的比重增长到 1.1%。另外,国际经济技术合作步伐加快,合作项目涉及卫生、教育、农林牧渔、妇女发展、妇幼保健、公共管理与培训等多

方面;旅游业的发展也有力地促进了对外开放水平的提高。继贵德打出“天下黄河贵德清”的品牌后,西宁又推出“夏都”的理念,极大地吸引了国内外游客的注意力。据统计,1~11月国内游客总量达416万人,比上年增长12.7%,海外游客4.31万,增长11%。旅游收入也有大幅度增长。一个开放的青海越来越明晰地呈现在世人眼前,反过来又使青海人眼界更开阔、活动范围更扩大。一个鲜明的例子是:化隆县只有20万人口,但年内却有7.3万人外出打工,仅在厦门一地开饭馆的化隆农民就多达400多人。这是打破青海农村社会长期封闭状态、快步走向开放社会的缩影。

(二)社会稳定、社会关系协调

首先,主要社会关系即民族(汉族与少数民族、少数民族之间)关系、城乡(农村、牧区)关系、农牧区区际(常表现为草山纠纷等)关系等影响青海社会稳定的社会关系进一步缓和、和谐。由于市场经济和经济结构调整的影响,各民族之间的经济交往较之以往更加频繁,如“西繁东育”模式的推动使东部地区的穆斯林群众与西南部藏族群众结成了稳定的生产链条,加强了相互之间的依赖性;与此同时,广大农牧区实施的各种经济发展项目、措施极大地吸引了各族群众的注意力,在脱贫、致富、奔小康的目标下,过分强调民族意识及人为夸大民族纠纷的情况越来越少。这就印证了“经济发展——世俗化——世俗化有助于社会稳定——社会稳定反过来促进经济发展”的良性运行规律的必然性,以及经济发展有利于缓解城乡矛盾、区际矛盾的真理性。

其次,敏感性社会矛盾和社会问题如干群矛盾、下岗工人再就业问题、离退休人员的社会保障问题、“法轮功”问题、达赖集团分裂活动问题、因基础设施建设引起的局部利益冲突问题、教派矛盾等趋向平稳缓和。尽管由于这些矛盾和问题形成的原因和背景条件都很复杂,但从一年来的发展看,它们虽有不同程度的表现,有的甚至也以群体事件的形式表现出来,但总的来说没有扩大和蔓延,更没有激化。全年不曾发生过一次由此而引起的重特大事件,

整个社会呈现出总体稳定的局面,加上没有发生重大自然灾害,这一年可以说是平和安定的一年。

再次,社会治安形势进一步好转。1~11月份,刑事案件立案率,较上年同期下降了8.9个百分点,受理治安案件比上年下降6.9个百分点。据公安厅对全省15个省市的问卷调查,81.4%的群众安全感有所增强,在经济发展速度加快、人口流动量加大的情况下,未发生特大的、影响全社会稳定的、对百姓安全感造成重大危害的案件,广大人民群众对社会治安的总体评价是基本满意的。社会稳定局面的形成得益于党和政府的一系列富民改革措施,如退耕还林(草)、产业结构调整等,使群众从中得到了实惠,而社会保障政策的逐步到位,解决了许多下岗工人、离退休人员的紧迫需要和后顾之忧,从而有效地缓和了社会矛盾。

(三)城镇建设日新月异

省会西宁城市建设无论速度还是规模都创造了多个前所未有的,完全可用“日新月异”来形容之,以西宁为代表的城镇建设是这两年青海发展中的最为引人注目的亮点。继2001年新宁广场建成后,投资3亿多元的市中心广场又于2002年国庆节落成;南川河整治工程基本完成;城市主要干道实现了路面改造和人行道铺装;数十幢20层左右的大厦拔地而起,一大批新型住宅小区建成入住,新建的城南新区已具雏型;南绕城路和北高速公路基本建成;南北两山绿化取得新的进展等等。这一切都预示着西宁正向着现代化的城市大踏步迈进,一个发挥“窗口、示范、辐射、支撑”作用的区域性现代化中心城市正在形成之中。

城镇基础设施建设也是德令哈市、格尔木市以及全省各州府、县府所在地城镇现代化建设进程中的亮点。利用西部大开发的难得机遇,牧区各州、县出台了各项政策,吸引各种投资大搞城镇的基础设施建设,鼓励农牧民进城定居(仅河南县就有近500户牧民进城定居),从而极大地促进了州府所在城镇及县城建设,城镇面貌大为改观。年内全省小城镇建设继续稳步推进,截至11月,小

城镇数已达到 119 个,建设用地规模 243.31 平方公里。特别是海东人口聚集地区的小城镇数量增多、面貌大变,“楼上楼下、电灯电话”的传统理想在新兴农村小城镇首次实现了。2001 年青海的城市化水平达到 34.76%,列全国第 16 位;至 2002 年底,已达 36.7%,又增加了 2 个百分点。城市化水平的提高对起点低、切入点较高的青海社会整体迈向现代化具有十分重要的意义。

(四)经济、社会、环境协调发展

近年来,随着全国协调发展意识渐浓,特别是随着西部大开发对生态环境问题的高度重视,青海省委、省政府和社会各方面认真贯彻协调发展思想,采取若干有力措施,取得了明显的成效。表现在:

第一,省委省政府在制定指导思想发展目标时,十分强调社会进步和环境保护问题。在年初召开的“青海未来五年发展”研讨会上,决策层对科技、教育、人口、文化、生态、民族宗教、人才等社会问题比以往任何时候更为重视;省委提出的“五大战略”中,把科教兴青战略、可持续发展战略摆到了更为突出的位置。省委书记苏荣明确指示:“不抓教育的领导是不称职的领导。为了对后代、对青海的长远发展负责,即使需要下笨功夫,来得慢、花钱多,我们也要下力气抓好基础教育。”表现了提高人口素质的决心。

第二,关于社会全面发展方面的投入大幅度增加。一年来,无论是政府对教育的投入,还是通过多方争取获取的外界对教育的投入,都比 2001 年有较大增长。对文化建设的重视和投入也有别于往年,4 项文化工程全面启动,文化工作重心开始向基层转移,文化建设迈上了新的台阶。其他各项社会事业投入也比 2001 年有较大幅度增长。在各级政府的引导、帮助下,在社会各方面的关心、支持下,不仅城镇人口享受到了更良好的人居环境和更丰富多彩的精神文化生活,即使在农牧区,社会事业的发展大大方便了农牧民群众的生活,提高了他们的生活质量。许多牧民住进了定居点,居住方式的改变带来了生活方式的改变,现代物质文化生活开

始深入千家万户,特别是广播电视的普及改变了他们的思想观念和心理结构。随着卫生、教育、交通等部门各类项目的实施,农民看病就医的条件、孩子求学就读的条件、交通出行的条件、饮水用灶的条件等都得以改善。青海社会的发展、人民生活的改善和人本身的变化,既是经济发展的结果,也是各级政府注重经济与社会协调发展的结果。前些年,人们说得比较多的是“不会抓经济的干部不是好干部”,今天很多人都认为光抓经济、不重视社会事业发展的干部同样不是好干部,特别是主要领导干部已经建立起比较牢固的社会经济协调发展意识。

第三,环境保护意识越来越浓,真正意义上的生态建设真正开始实施。生态环境与经济的协调发展问题是现代化面临的共同问题,对青海来说更有着特殊的意义。青海作为江河源头,其生态环境的变化事关全国,为此党中央给青海的开发提出了“山青、水秀、人富”的要求。现在,环境与经济建设协调发展的问题已开始变成实实在在的行动。特别是省人民政府发布的在全省范围全面禁采(金)、禁挖(虫草)的公告,使滥采滥挖、破坏生态环境的现象得到了遏制;可可西里自然保护区借助媒体的宣传,引起了全国的广泛关注;青藏铁路建设重视环保的举措也使青海的生态环境再次为世人所瞩目。总之,生态环境问题已成为青海各级决策部门高度重视的大事,社会各界的环境意识也为之增强。如果说过去一讲青海离不开民族宗教问题的话,那么现在又多了一个生态环境问题。尽管一年的实践并不能说明青海已构建了一个经济、社会、环境协调发展的良性局面,但从总体来说,协调意识已深入人心、基本趋势已经形成。

(五)社会结构转型加速推进

社会结构转型是一个地区社会性变迁最核心的部分。一年来青海社会结构转型加速推进的主要表现:

第一,1~11月份(下同)一、二、三产业的增加值分别为44.89亿元,152.2亿元,144.01亿元,三个产业比例为13.2:44.7:42.1,

第二、三产业的比重都比去年有所增长。这一变化最深刻地反映出社会职业结构亦即产业结构的优化进程。

第二,非农业从业人员占总从业人员的比重为 28.2%,比上年增长 0.7 个百分点。这一变化直接或间接反映着工业化、城市化水平,也反映着社会阶层的分化水平。

第三,城镇人口占总人口比重为 36.7%,比上年增长 2 个百分点。这反映着城镇化水平的提高。

第四,社会事业投资为 16.81 亿元,比上年增长 2.7 个百分点。这反映的是社会结构中社会发展与经济发展的关系也即社会进步的水平。

第五,预计全年出口总额为 1.55 亿美元,比上年增长 4 个百分点。这反映的是社会结构中开放性程度的增强。

第六,城乡居民人均纯收入之比为 3.8:1,比上年有所扩大。这反映城乡结构中居民生活水平进一步分化。

上述 6 个方面的指标,是衡量一个社会的社会结构变化的主要方面。从总体上看,青海社会正在发生全面的转型,加速走向工业化、现代化之路。

二、2002 年社会发展中的主要问题

理性地、宏观地分析青海社会的发展,我们看到,近年来特别是 2002 年的成就是十分喜人的。但是,在实地调查中我们也切身感受到干部群众对这一发展变化还有不满意之处。据 5~11 月 6 个县近 700 个样本的问卷调查,结果表明群众对社会发展的满意度低于对经济发展的满意度,二者分别为 58% 和 65%。对群众的情绪应冷静分析,但说明在社会发展中还存在着一些不容忽视的问题。作为欠发达地区,青海社会发展滞后、欠帐太多,需要认真总结,及早设法予以解决。

在诸多问题中,我们认为突出的、结构性的问题主要有:

(一)人口素质问题

“五普”结果表明,青海人口文盲率近 10 年来下降了 10 余个百分点,但与全国平均水平的差距没有大的变化,特别是青壮年普通劳动者文盲率仍高达 15%,大大高于全国平均水平。这是制约青海农牧民脱贫致富的主要因素。一年来,全省上下对教育的重视程度比以往有了很大的提高,遥远的青南牧区有的乡政府甚至把拒绝送子女上学的牧民告上了法庭。但教育的投入产出不是一朝一夕的事,也不是一、两届政府的事。目前,全省尚有 24 个县没有实现“普九”教育计划,青南地区不少县仍处于普三、普四阶段。省委提出:边远牧区未来 10 年实现“普六”,这是很现实的但也是最基本的目标。如果连这个目标都达不到,青海广大的农牧区要在 2020 年实现全面小康是不可能的。

(二)科学技术的带动力问题

一年来,青海科技体制改革基本完成、定位也更加明确即把科技工作的主攻方向定位在应用技术的研究、开发、引进和推广上,以尽快解决制约青海经济社会发展的关键性技术难题。但是从总体上看,科学技术对全省国民经济和社会发展的带动促进作用仍远远不够;产业界还没有真正形成依靠科技进步促进发展的运行机制,产业开发仍基本停留在粗放型和低附加值阶段。产业链短,企业技术创新能力弱,不能持续开发和引进新产品,因而造成企业效益不稳定;对工业化具有决定意义的制造业技术水平低,新产品研制开发严重不足;乡镇企业、民营企业的技术含量低,高科技的引进力度不够,自主开发能力更差;青海特色产业如畜牧业、中藏药、特色农业、盐化工等方面的高精尖人才严重不足,尚形不成科研攻关团队。这些问题的存在客观上造成经济社会发展主要不是靠技术创新,而是靠投资、资源、传统生产方式和一定的制度创新。“十五”期间青海“五大发展战略”中,第一位的是“科教兴青战略”,无疑,这是具有战略眼光的,但是这一战略的实施在某种意义上比其他方面更困难,因为它要取决于人才队伍建设。目前,全省还没有一个博士点,硕士点仅十来个,高层次人才不足,且分布严重不