

营口跨越的五年

——从党的十五大到十六大

中共营口市委党史研究室 编

张庆斌 主编



白山出版社

《营口跨越的五年》编委会

主 任 胡旺义

副主任 于锡顺

编 委 (按姓氏笔划为序)

丁礼柱	马 驰	王友三	王亚光	王成山	王伯昌
王振勇	牛世顺	孙 志	孙恩波	孙善平	石锐锋
任世涛	任华喜	刘文举	刘英华	闫洪伟	安贞爱
陈广修	李风云	李 松	李志刚	李洪恩	李锦生
邵培刚	邹广成	杨学丹	杨恒学	杨振东	吴德生
张 冰	张庆斌	张继跃	林 阳	林鲁波	钟 波
赵秀清	姜兴绵	徐启滨	徐 锬	唐复利	高维祝
崔凤麟	赖延友	谢连科	董柏川	董鸿昆	臧洪吉
谭玉英	鞠复杰				

主 编 张庆斌

编 辑 韩晓东 刘素英 孟祥卫 修国金 王德宏

编 务 邓 颖 迟 涛

摄 影 李奇鲁

序 言

中共营口市委书记 孟凡利

在迎接党的十六大召开的日子里,为全面总结和充分展示全市各个方面所取得的历史性成就,由中共营口市委党史研究室编写的《营口跨越的五年——从党的十五大到十六大》一书付梓出版。这是全市庆祝党的十六大胜利召开的重要活动之一。对此书的出版表示祝贺,并感谢市委党史研究室的党史工作者和有关部门的党史志愿者的辛勤努力和奉献。

《营口跨越的五年——从党的十五大到十六大》经编写人员精心考证、辛勤笔耕,以丰富、翔实的资料,生动地记述了党的十五大以来营口现代化建设的历史进程,客观地反映了各条战线取得的崭新业绩,概括总结了推进工作的基本经验。

全书主题鲜明,主线突出,用“三个代表”重要思想作指导,统领成就宣传,丰富了成就宣传的思想内涵;以成就宣传深化对“三个代表”的认识,体现了“三个代表”的生动实践。突出唱响共产党好、社会主义好、改革开放好的主旋律,用以激励人、鼓舞人。

这部书内容真实,生动丰富。全书用“成就荟萃”、“大事回眸”、“实事盘点”、“思想解放”、“领导访谈”、“名企博览”等栏目,记述了市委、市政府带领全市党员干部、人民群众,在以江泽民为核心的党中央和中共辽宁省委的正确领导下,按照富民强市的目标,解放思想,锐意进取,同心同德,顽强拼搏,在实现跨越式发展的历程中,全市经济建设和社会各项事业取得显著变化。改革深入推进,社会主义市场经济运行机制初步形成;经济发展始终保持两位数增长,经济总量在全省14个市排位由第12位上升到第6位。工业经济效益大幅度回升,国有企业三年改革与脱困任务如期完成;农业产业化经营有了新发展,农村经济稳定增长;民营经济迅猛崛

起,已成为全市经济新的增长点;对外开放不断扩大,招商引资跃上了一个新台阶,全方位对外开放新格局基本形成;城市现代化建设和管理力度不断加大,成功实践经营城市的理念,城市面貌发生了重大变化;城乡居民生活持续改善,已经实现或正在向小康水平迈进;社会各项事业全面进步,走上了健康发展的轨道;党的建设得到有力加强和改善,执政水平和拒腐防变能力进一步增强。特别是在跨世纪的发展中,从营口的实际出发,大胆探索,积极开拓,创造和积累了许多行之有效的经验和做法,丰富和完善了与时代同步、具有营口特点的发展思路,实现了营口历史上的飞跃。这一系列的成就和经验,是邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想在营口的具体实践,是党的十五大精神在营口的生动体现,为营口实现跨越式发展提供了宝贵的精神财富。

《营口跨越的五年——从党的十五大到十六大》一书,不仅为我们深入了解和研究营口跨世纪发展的轨迹提供了珍贵史料,而且有助于全市党员、干部和群众更好地回顾奋斗历程,进一步增强乘势而上、团结奋斗、夺取新成就的信心和决心。

我们已阔步迈进了新世纪,我们将开创更加美好的未来。面对新的形势和任务,我们一定要在新的起点上,按照市第九次党代会提出的任务和目标,全面贯彻“三个代表”的重要思想,进一步解放思想,抢抓机遇,乘势而上,与时俱进,把营口建设成为东北地区以航运、商贸、加工、旅游为主,交通便捷、环境优美、文明富庶的现代化港口城市,谱写出更加灿烂辉煌的历史新篇章。

2002年10月

贺 词

祝贺《营口跨越的五年——从党的十五大到十六大》一书出版。对党史工作者秉笔直书、严谨治史的科学态度和默默无闻、无私奉献的敬业精神表示衷心的感谢。

中共营口市委副书记 李文科
营 口 市 市 长

2002年10月

目 录

序言	孟凡利(I)
贺词	李文科(III)
综述	修国金 张庆斌(1)

成就荟萃

迈向现代化的营口开发区	马德平(21)
盖州正在日新月异地变化	张振霖(26)
与时代同步的镁都	东玉福(29)
大展宏图的站前区	吴玉学(35)
重铸西部的辉煌	刘建国(38)
腾飞中的老边	孙长祖 吕长刚(43)
建设中的高新区	曲丽华(49)
国有企业改革取得突破性进展	王文杰(51)
非公有制经济实现跨越式发展	陈正委 张有良(55)
实施名牌战略 打造城市名片	韩晓东(59)
农业和农村经济稳步健康发展	刘金威 崔 伟(64)
加快绿化步伐 构造秀美山川	郭继友(68)
奔流不息的水利事业	赵江涛 艾其龙(73)
发展奋进的海水养殖业	张 威(77)
兴旺发达的畜牧业	何福勤(80)
蓬勃发展的乡镇企业	付英明(84)
勇立开放潮头 扩大对外经贸	温明泉(88)
通向世界的营口港	崔贝强 战春丽(91)
四通八达的公路交通网	李 光 徐晓镇(95)
科技创新 春色满园	孟兆华(99)
新兴的信息产业	吴朋义(104)
方兴未艾的旅游业	张松林(108)
可持续发展的环境保护事业	刁元健(111)

浓墨重彩绘家园	韩殿君(115)
造福于民的公用与房产事业	陈 勇 樊 岩(118)
“活地兴城”绘新图	贺成林(126)
综合执法 滨城旧貌换新颜	徐晓光(131)
日趋繁荣的文化事业	董文杰(136)
全面发展的教育事业	徐志刚(140)
改革与发展中的卫生事业	黄子衡(143)
人口与计划生育工作成绩斐然	张玉民(147)
昂首奋进的体育事业	杨义贤(150)
迅速发展的广播电视事业	董 玲(153)
贡献越来越大的金融事业	何志平 潘 旺(156)
发挥监督作用 服务经济发展	常晓洁(160)
履行政协职能 服务中心工作	范正凯(164)
政法工作迈上新台阶	刘峻岭(168)
维护稳定的公安工作	郑 涛 马 英(171)
充满生机的检察工作	李廷华(176)
依法行使职权 确保司法公正	汪立甲(181)
普法工作结硕果	张文金(184)
为党分忧励精图治 为民解难再谱新篇	刘纪鹏 姜洪周(187)
劳动和社会保障工作成效显著	赵红旭(190)
人事编制工作取得新进展	王晓伟 李桂春(194)
统战工作走上规范化、制度化轨道	孙家燕(200)
团结奋进的民族工作	马 跃(203)
精神文明建设再奏凯歌	赵宏义(207)
组织工作开创新局面	杜成文(211)
反腐倡廉工作取得阶段性成果	姜一凡(216)

大事回眸

学习贯彻党的十五大精神	(223)
纪念营口解放 50 周年	(223)
确定富民强市的目标	(224)
清理整顿年	(224)
营口北方建材陶瓷城	(225)
开展“三讲”教育	(226)
投资环境建设年	(227)
滨城引来“洋凤凰”	(228)
优质服务年	(228)

打好“八张牌” 做好八篇文章	(228)
“港洽会”上的风采	(229)
中共营口市第九次代表大会召开	(229)
架起与日韩合作的彩虹	(230)
“乌洽会”上手牵手	(231)
赴美国、加拿大招商	(231)
鹏城劲吹辽河风	(232)
建设营口乐器城	(232)
文明城市建设年	(234)
营口港务股份有限公司 A 股上市	(234)
营口港成功接卸 15 万吨级大船	(235)
开展新一轮解放思想学习教育活动	(235)
农村开展“三个代表”学习教育活动	(237)
中美合资营口硅业有限公司合资合同在京签字	(238)
“宁洽会”上传佳音	(239)
思想解放万里行	(240)
开设“981”廉政专用账户	(240)
举办第八届中国营口望儿山母亲节	(241)
第三届中国营口国际经贸洽谈会	(241)
9.6 万劳动者走上新就业岗位	(242)
胡锦涛来营口考察工作	(242)

实 事 盘 点

1998 年市政府为民办实事	(247)
1999 年市政府为民办实事	(249)
2000 年市政府为民办实事	(251)
2001 年市政府为民办实事	(253)
2002 年市政府为民办实事	(256)
2002 年六大建设工程	(259)

思 想 解 放

“给营口号号脉”系列报道之一：

营口你为何落伍了 薛晓峰 李天斌 李 巍 (263)

“给营口号号脉”系列报道之二：

营口思想还得再解放 薛晓峰 李 巍 李天斌 (265)

“给营口号号脉”系列报道之三:

营口寻找新的突破口	薛晓峰 李 巍 李天斌(268)
省委书记闻世震给营口市主要领导的一封信	(270)
市委书记许卫国、代市长孟凡利给《经济日报》编辑部的信	(272)
重访营口之一:	
第三次赛跑	薛晓峰 李 巍(274)
重访营口之二:	
在创新中创业	薛晓峰 李 巍(276)
重访营口之三:	
创新机制再造营口	薛晓峰 李 巍(277)
又见营口立潮头	陶 杰 高 爽 宣庆瑜(278)
大思路带来大出路	高 爽 陶 杰 宣庆瑜(281)
亲商 安商 富商	陶 杰 高 爽 宣庆瑜(283)
打造城市的名片	陶 杰 高 爽 宣庆瑜(285)

领导访谈

市场化经营 建设新营口

——营口市市长孟凡利谈改造城市环境	李 兰(289)
-------------------------	----------

港城营口充满希望

——营口市市委书记许卫国谈经济发展	李 兰(291)
-------------------------	----------

营口——渤海之滨即将升起的一颗亮星

——访营口市市长李文科	李 兰 吴 琛(294)
-------------------	--------------

经营城市新理念 三年巨变谱鸿篇

——营口市市委书记孟凡利谈“经营”城市	杜宝义 王平鲁(296)
---------------------------	--------------

名企博览

中共营口市委 营口市人民政府关于表彰营口市首届十大杰出

民营企业家、十大优秀民营企业家、百强民营企业、百户明星企

业和发展民营经济先进市(县)区的决定
 (303) |

后记
 (315) |

综 述

修国金 张庆斌

新世纪初，踏上渤海之滨的营口，改革、开放、跨越发展，三股热浪扑面而来。全新的冲击，全新的感受，都基于党的十五大以来，营口在更大的空间发展，更宽的领域跨越。党的十五大以来的五年，是全市人民高举旗帜、解放思想、加快发展的五年；是锐意改革、开拓创新、经济出现重大转机的五年；是政通人和、团结稳定、社会不断进步的五年；是营口发展历程不寻常的五年。

五年来，在以江泽民为核心的党中央和省委的领导下，全市人民认真贯彻落实党的十五大精神和“三个代表”重要思想，团结广大党员和人民群众，以富民强市为目标，励精图治，艰苦奋斗，克服前进道路上的诸多困难，经济建设和科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业不断推向前进，实现了高起点开局，跨越式发展。

五年来，全市始终坚持以发展为主题，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本目标，实现经济增长方式的根本转变和国民经济高质量、可持续发展。国有企业三年改革脱困目标基本实现，非公有制经济快速发展；工业生产加快结构调整，再造竞争优势。全市已形成纺织、轻工、机械、冶金、精细化工、建材等六大重点行业；高新技术产业等新的经济增长点发展势头良好；以公有制为主体，多种经济成分共同发展格局基本形成；以市场为导向的经济体制改革取得了成就，社会主义市场经济体制初步建立。由此带来社会生产力的飞速发展，2001年，全市国内生产总值完成192.3亿元，比1997年增长53.28%；人均国内生产总值完成8478元，比1997年增长101.3%；地区财政收入19.8亿元，比1997年增长38.1%。农业产业化步伐加快，农村经济全面发展。国民经济持续稳定增长，综合经济实力明显增强。2001年，全市农林牧渔业总产值47.2亿元，比1997年增长52%；工业生产保持较高发展速度，运行质量逐年回升。2001年，全年完成工业总产值389.4亿元，比1997年增长82.84%；第三产业蓬勃发展，2001年，第三产业增加值达到71.6亿元，占国内生产总值37.2%。放眼今日辽河两岸，城市变美、经济转机、社会安定、人民满意。整个城市焕发着前所未有的生机和活力。这既是营口走进新世纪的良好开端，也是两个文明建设的丰硕成果。

一、深化改革，跃马扬鞭

改革是动力。党的十五大以来，全市的改革步步深入，从进行的分配关系的调整，计划和市场关系的调整，企业经营方式的变革，企业组织形式的变革等浅层次的改革，到所有制关系和产权制度等深层次的改革，都发生了深刻的变化。

（一）以国企改革为中心环节，全面推进企业改革。根据党的十五大搞好产权制度改革

要求,1997年以来,全市坚持以整顿提升经济总量和促进经济社会全面发展为主线,以建立现代企业制度为中心,加快体制创新和机制创新,按照“产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学”的要求,分阶段有重点地推进各项配套改革,在企业、市场、政府和社会保障方面进行了一系列改革,初步形成以企业优胜劣汰机制、国有资产保值机制、职工能进能出就业机制、经营者择优录用的上岗机制、覆盖全社会的社会保险机制为标志的现代企业制度基本框架;以经济杠杆间接调控为主要手段的经济管理体系基本框架;以公平和效益相结合,覆盖全社会的社会保障体系基本框架,从而奠定国有企业改革和国有经济调整有序前进,各种经济成分共同发展的格局,使全市经济逐步走上了发展的快车道。到2002年上半年,全地区市(县)区以上应改制的510户企业,已改革494户,改革面96.9%,其中产权意义上改革405户,占改革企业的82%。市属工业120户企业已进行改革115户,改革面达95.8%,其中实现产权意义上改革的达100户,占改革企业的86.96%。其中实行公司化改组的23户,股份合作制6户,出售后转为民营企业21户,对外招商引资嫁接改造10户,内联合资合作10户,兼并重组15户,破产33户(已重组转为其他改制形式22户),关闭5户,租赁9户,其它形式5户。在市(县)区390户企业中,已改革379户,占97%。其中:组建有限公司69户,出售123户,关闭破产124户,其它形式63户。全市企业改革完成率名列全省第一,成为全省学习推广的典型。

全市国有企业改革,按照“进而有为,退而有序”的方针,进行了一系列配套改革。国有及国有控股工业通过改革,基本摆脱了生产下降,亏损上升,停产半停产企业多的困境,实现了跨越式发展。扭转了1999年前多年连续亏损的局面(规模以上工业1999年亏损3507万元),经济总量由四年前的全省第12位,2001年上升到第7位。2002年上半年,全市国有及年销售收入500万元以上工业企业实现工业总产值103.4亿元,同比增长25.7%,完成年计划的51%;实现利税8.2亿元,同比增长63.2%,创历史最高水平。

改制企业还利用各种形式减员,妥善安置职工,在岗职工工资水平有了很大提高。全地区国有企业职工有13万人,到2001年,通过企业改制、资产变现、关闭破产等措施,共减员8.6万人,其中市直6.5万人,县区减员2.1万人。辽宁银珠集团、营口盐业集团有限公司等10户大中型企业的124个辅线单位,实现独立核算101个,剥离资金5.7亿元,剥离富余人员近万人,每年节约费用、加母体效益3000多万元。

全市在重点抓好国企改革的同时,全面推进技术改造和技术创新,优化产业结构和产品结构。五年来,一方面加大工作力度,积极争取列入国家、省对全市工业企业技术改造项目的支持。如营口化纤厂丙纶细旦有色丝、营口中板厂精轧机改造等一大批项目列入国家或省项目计划,使这些项目顺利实施。营口化纤厂与法国罗地亚公司合资生产锦纶丝、辽宁活塞厂与法国马勒公司及日本依之密公司合资生产高档铝活塞、营口天力电机股份有限公司与美国联盟公司合资生产管式电机等一批合资项目相继投资,推动了全市工业结构的适应性和战略性调整。另一方面,把实施名牌战略作为企业改革,调整优化经济结构的着力点和突破口,不断做强、做大名牌企业和名牌产品。目前,全市已有市级名牌产品101种,省级名牌产品29种。“盼盼”商标被国家工商总局确定为中国驰名商标。名牌产品产值约占全市工业总产值的40%,年销售收入超亿元的企业已达20多家。在2001年省政府确定的“十五”期间重点扶持的全省十大轻工名牌中,营口的盼盼牌安全门、鲁冰花牌饮料、诺的斯卡牌钢琴榜上有名,人民大会堂牌香烟等5种产品被评定为辽宁地方精品。2002年,营口三征有机化工股份有限公司等7家企业生产的12种产品被省名牌战略推进委员会确认和省政

府批准为 2002 至 2003 年度辽宁省名牌产品。

(二) 围绕深化农村改革, 积极探索适合农业发展的新路子。全市农村在认真执行土地承包 30 年不变的政策的同时, 积极推行多种形式的土地承包经营, 从而有力地促进了农村经济向规模化、集约化发展。

紧紧抓住农业产业结构调整的有力契机, 强化农产品生产基地建设。根据全市得天独厚的区域优势和资源条件, 着力加强粮食生产基地建设, 发展优势品种。水稻优质品种率达到 98% 以上。同时, 大力开发稻田养鱼、养蟹, 养殖面积达到 8.5 万亩; 积极调整粮经作物比重, 扩大经济作物面积。2001 年, 粮食作物播种面积 120 万亩, 比 1997 年减少 30 万亩。扩大经济作物面积, 蔬菜、西甜瓜、棉花等经济作物面积达到 46 万亩, 比 1997 年增加 31 万亩; 充分发挥水果生产资源优势, 按市场要求调整果品生产结构。水果生产在稳定苹果等常规品种的同时, 增加杂果生产, 全地区水果总计 4300 万株, 其中苹果 2795 万株, 杂果 1505 万株, 苹果与杂果比例调整到 65:35, 包括新栽名优新品种果树 300 万株; 逐步完善提高柞蚕基地建设, 有效增加东部山区农民收入。2001 年实现产量 5100 吨, 增长 27.5%, 使蚕农人均增加收入 1000 多元; 以建设“海上营口”为契机, 大力发展工厂化养鱼、滩涂养虾、养贝等海水养殖业。2001 年海水养殖面积达到 47.5 万亩, 淡水养殖面积达到 13.1 万亩, 分别比 1997 年增长 18.75% 和 31%。浅海贝类养殖等 12 个世行项目顺利实施。工厂化养殖从无到有, 新增工厂化水产养殖面积 3 万平方米; 发展畜禽养殖业, 不断提高畜牧业的专业化、规模化水平。2001 年末, 畜牧业增加值达到 7.6 亿元, 占全市农业增加值的 27.5%, 比 1997 年的 23% 提高了 4.5 个百分点。

推进农业产业化经营, 加速传统农业向现代化农业转变。坚持以农业增效、农民增收为目标, 以资源为依托、以市场为导向、以效益为核心、以拉长产业链为重点、以龙头企业为突破口, 围绕粮食、水果、林蚕、畜牧、水产、蔬菜、特产等七大主导产业, 建基地, 壮龙头, 带农户, 抢市场, 基本实现全市农业区域化布局、专业化经营、社会化服务、企业化管理的格局。2002 年 6 月末, 全市共建农副产品加工企业 181 家, 完成固定资产投资 3 亿多元。其中完成 500 万元投资以上项目有 20 个; 建企业型农场 31 个, 农产品批发市场 19 处, 建各种冷库、恒温库近 1000 座, 大小土窖 600 座, 总储藏能力达 5 万多吨, 涌现出 35 个专业乡、610 个专业村、20 万个专业户, 还有 1200 个农副产品销售、运输大户。形成市场牵龙头, 龙头带基地, 基地连农户的水果加工、蚕业、蔬菜、绒山羊、绿色粮食、肉食鸡、稻田养殖业、鸭蛋、奶制品、海水养殖、特产鱼、菜葫芦、花卉产业等 13 条农业产业链, 推动全市农业和农村经济实现跨越式发展。2001 年, 粮食产量 51.1 万吨; 肉类产量 9.2 万吨, 比 1997 年的 5.7 万吨增长 61.4%; 水产品产量 22.9 万吨, 比 1997 年的 16 万吨增长 43%。全市实现农业增加值 28 亿元, 比 1997 年的 22.1 亿元增长 26.7%。农民人均收入实现 3101 元, 比 1997 年的 2500 元增长 24%。

(三) 完善社会保障体系, 促进发展, 维护稳定。全面推进社会保障改革, 构建保障人民群众利益的“安全网”, “减震器”, 全市社会保障内容不断丰富, 覆盖面不断扩大, 机制不断完善, 社会主义市场经济下的多层次、协调发展的框架体系基本建立。初步建成包括养老、失业、医疗、工伤、生育五大险种在内的城镇职工社会保障体系。到 2002 年 6 月, 全市参加社会养老保险和失业企业职工 24 万人, 覆盖面达 100%。全市正在享受社会养老保险待遇的离退休人员 10.4 万人, 离退休人员全部能按时足额领到养老金, 正在领取失业救济金的失业职工 21.6 万人。参加工伤保险的企业职工 15.4 万人, 覆盖面为 77.9%。参加

生育保险的职工 8.97 万人，覆盖面 46%。社会保险体系的建立，使城镇企业职工“老有所养、病有所医、失有所助”，对全社会稳定、促进经济发展起到重要作用。

认真贯彻政府促进就业、劳动者自主择业就业方针，以摆正“改革、发展、稳定”三者关系为前提，不断完善就业政策，拓宽就业渠道，建立起市场为导向的就业机制，促进了经济的发展。全市通过劳动力市场，使下岗失业人员各得其所，促进实现再就业。到 2002 年 6 月统计，全市有 9.6 万劳动者走上新就业岗位。营口先后被评为省社会保障试点和就业先进市，省社会保险系统先进集体。在全省 14 个城市中率先落实基本养老保险入个人账户。在全程工作中做到个人缴费基数核定率 100%，个人账户记账率 100%，个人缴费明细采集核对率 100%，个人账户录入率 100%，个人账户基金上解率 100%。国企下岗职工基本生活保障和再就业工作成果显著。到 2001 年，共发放下岗职工生活费 2.9 亿元。经过几年的努力，国企职工人数由 1999 年的 18.7 万人，减少到 2001 年的 13.4 万人。从 2000 年 7 月 1 日起，实现了当月养老金按期足额发放。从 2001 年 9 月起，市本级和 6 个市（县）区全部启动医疗保险。截止 2002 年 6 月，共有 872 个单位，12.47 万人参加了城镇职工基本医疗保险。社会保障的改革，实现了由计划向市场的转轨，进入了一个全新的阶段。

（四）全面推进干部人事制度和党政机构的改革。五年来，把搞好干部人事制度改革和党政机构改革作为全市经济和社会跨越式发展的关键。1997 年，全面实施国家公务员制度，加强公务员队伍建设。市、市（县）、区政府部门和全市乡镇（办事处）机关，全部完成了职位设置和人员过渡工作。实施竞聘上岗、轮岗交流、双向交流和人员分流。对重点政府部门建立了权力分解，重要岗位轮换，办事程序和办事结果公开、群众评议监督，深化干部从事制度改革，配合推进了公务员职位分类，建立了考核、奖惩、纪律、职务升降、任免、交流、回避、辞职、辞退等制度。进一步完善了对公务员的依法管理。

公务员过渡工作完成后，向社会公开招聘补员。本着“公开、平等、竞争、择优”的原则，通过笔试、面试和考核，录用了 71 人，充实到公务员队伍中。

同时，2001 年全市在事业单位管理人员试行职员制，专业技术人员实行聘任制，工勤人员实行岗位等级规范制。在市直大中小学校逐步实行了全员聘任制；在市直卫生系统部分单位实行了全员聘任和人事代理。

2001 年 11 月至 2002 年 5 月，进行市县乡机构改革，把人员定岗与深化干部制度改革，推进公务员制度的实施结合起来，提高干部队伍整体素质，提高机关整体功能取得了明显成效。在机构设置上，进一步强化了政府发展计划、经济贸易、财政等综合经济部门，市和县、区都组建了发展计划和经济贸易机构，撤消了工业、物资等专业经济管理部门，不再设置各种行政性公司，加强了城市综合执法、规划和国土资源管理等执法监督部门，合并了业务相近或职能单一的部门。精简了党政机构。市直党政机关机构由 56 个减少到 45 个，精简 20%。两个县级市党政机构由 64 个减少到 58 个，精简 9.4%；区级党政机构由 95 个减少到 79 个，精简 17%。压缩了人员编制。全州市县乡党政群机关行政编制由 6651 人减少到 5188 人，精简 22%。调整优化了干部队伍结构，市县乡党政机关干部年龄结构和文化结构有了明显提高。市直党政机关 45 岁以下干部所占的比例，由改革前的占全员 47.6% 提高到 60.7%。市直机关具有大专以上学历的达到 98.4%，比改革前提高了 6.3%，其中本科以上学历的 546 人，占 44.3%，比改革前提高 12.5%。这次干部人事制度和机构改革，积极稳妥，达到了预期目的。

(五) 深化金融改革, 促进经济发展。党的十五大以来, 按照全国金融工作会议和人民银行总行每年度货币信贷政策的要求, 全面加强金融宏观调控, 切实加强金融监管, 防范化解金融风险, 引导全市金融机构转变经营理念, 完成了由专业银行向商业银行的转型, 努力创新金融产品, 提高金融服务水平, 有效地支持经济结构调整, 大力促进经济发展。到2001年末, 各项存款余额216.2亿元, 比1996年增长100.2亿元, 增长86.4%; 各项贷款余额194.4亿元, 比1996年增长55.3亿元, 增长39.8%。

发挥窗口指导作用, 积极引导金融机构加大对全市经济增长的信贷支持力度。按照市委、市政府“富民强市”和经济结构调整战略目标, 人民银行确定了每一年的信贷支持重点。2001年, 人民银行与市计委共同组织了重点项目投资推介会, 精心筛选工业、农业、城镇基础设施建设等行业的65个项目, 组织辖区6家商业银行与其进行对接, 银行选定23个项目, 达成意向12个, 涉及投资9.4亿元。

发挥各种宏观调控手段的作用, 确保货币政策得到有效贯彻执行。适当增加中小金融机构的再贷款。督促其用好支农再贷款。近3年, 累计发放支农再贷款3.15亿元, 有效满足了农业和农村经济发展的要求。适时增加专项再贷款, 支持中小企业的发展。近3年累计发放专项再贷款4.77亿元, 拓展了商业银行业务空间, 增强了其盈利水平和抗风险能力。强化票据业务管理, 推进再贴现业务发展。五年来, 人民银行累计办理再贴现33.2亿元。积极推进消费信贷业务的发展。全市消费贷款余额12.9亿元, 占各项贷款的6.9%。同时, 积极治理社会信用环境, 为金融的平稳运行营造良好的外部环境。

二、扩大开放, 乘势远航

五年来, 市委、市政府把对外开放作为全市经济发展的重大战略之一, 始终抓住对外开放这个龙头, 促进全市改革、改造、开发。随着对外开放步伐的加快, 市委、市政府及时调整对外开放的思路, 即以开发区为“龙头”, 以港口“窗口”, 外资、外贸、外经、外事、外宣一起上, 缴资、增资、融资、内资一起抓, 项目、资金、技术、人才、先进管理技术一起引的对外开放思路。在原来开放的基础上, 按照“四区一带”的格局, 以招商引资、扩大出口为重点, 以改善环境、强化服务为保证, 坚持外引内联一起抓, 外资、外贸、外经一齐上的全方位对外开放。1998年6月30日, 市委、市政府印发《关于进一步扩大对外开放、提高利用外资水平的实施意见》, 提出以港区为龙头, 以老市区为依托, 紧紧围绕推进经济体制和经济增长方式的两个根本转变, 坚定不移地实行外向牵动战略, 进一步完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局, 以老企业改造, 加强乡镇企业、农业产业化和基础设施为重点, 扩大吸收外资投资领域, 不断改善投资环境, 努力把全市经济推向高素质、高效益、外向型的轨道, 增强全市经济实力和对外竞争力, 促进国民经济持续、快速、健康地发展和社会全面进步。2001年6月15日, 在市第九次党代会上, 进一步提出, 大力实施外向牵动战略, 促进全市经济社会在与国际分工与合作中实现跨越式发展。市委书记孟凡利在报告中强调, 拓宽对外开放领域, 提高利用外资的质量和水平。中国入世以后, 市委、市政府及时把握加入WTO的有利时机, 按照入世的要求, 加速实现“三个转变”, 即在开放的主体上由以政府为主, 向以企业为主, 社会各界共同参与的全方位转变; 在开放领域里由以工业为主, 向一、二、三产业和科教文卫等全面开放转变; 在开放形式上由一般利用外资向合作研究、资本运作、购并重组等国际通行做法转变; 坚持在开放中求生存, 在合作中求发展, 全

面实施国际化战略,促进对外开放全方位,多层次,宽领域,纵深化方向发展。

五年来,全市对外开放工作取得显著成果,特别是近四年,每年迈出一大步,每年上一个新台阶。五年间,共兴办三资企业 500 多家,实际利用外资额近 8 亿美元,完成外贸出口额近 15 亿美元,对外劳务输出 5000 多人次。港口吞吐量由 1997 年的 1500 多万吨上升到 2001 年的 2500 多万吨,预计到 2002 年底,港口吞吐量可达 3000 万吨,集装箱完成 30 万标箱,届时将跨入全国十大港口之列。

(一) 以项目为中心,扩大对外开放,提高利用外资质量和水平。国际上新一轮产业结构调整、国内的新一轮对外开放,都为扩大招商、吸引外资提供了空前的机遇。全市抓住重点,创新求变。近两年,不仅组团参加省政府组织的大型赴境外招商活动,也由市政府领导组织有关主管部门、企业人士到境外招商,先后组织了赴香港特区、日本、韩国、美国等国家和地区招商活动,共签约项目 17 个,合同外资额 7.5 亿美元。在积极走出去的同时,还积极推行请进来战略,邀请外商到家做客,利用望儿山母亲节等机会广邀客商,广交朋友,唱好经贸戏,仅 2001 年第八届母亲节暨第三届经贸洽谈会就邀请客商 300 多人,签约项目 40 个,合同外资额 3.4 亿美元。并积极参加在省内举办的日本周、韩国周、台湾周及各种展洽会活动。

利用外资的经济领域、数额幅度及来源范围有了很大的进步。投产的最大的外资项目营口化纤利用外资总额达到 3500 万美元,最大的签约项目金属硅项目利用外资 6400 万美元。利用外资的项目已从原来的一般产业、劳动密集型产业向高科技、高附加值产业上发展。阿斯创化工公司目前已显现出强劲的发展后劲,良好的发展前景,到 2002 年 6 月份,出口创汇近 300 万美元,随着企业的逐步成型、完善,必将成为全地区出口新的增长点。外资的来源遍及亚、欧、美、澳几大洲。三资企业已成为全地区经济的主力,上缴税款和出口创汇两项指标所占比重已大大超过国有企业。

(二) 以发展为主线,搞好招商引资。营口要发展,必须招商引资。让外商发财,营口发展。全市加大招商引资力度,打造诚实守信的品牌,形成亲商、安商、富商的浓厚氛围。一是紧紧围绕搞活国有企业搞好招商引资,推动老企业嫁接改造。1997 年,营口化纤厂与世界 500 强企业法国罗地亚公司合作,引进外资 2700 万元,成立了辽宁银珠集团,使生产工艺和设备达到了世界先进水平。产品产量年增加 6000 吨。营口活塞厂与日本依之密公司和德国马勒公司联合,引进外资 1200 万美元,提高了活塞的产量和科技含量,成为全国一流企业。到 2001 年,全市 17 户国有大中型企业已有 12 户企业利用外资进行嫁接改造。二是紧紧围绕开发农业资源开展招商引资。盖州市暖泉缫丝厂同荷兰欧亚花卉公司联合投资 6600 万元,兴办了营口欧亚花卉有限公司,利用盖州市双台子地热资源种植花卉,产品全部出口,年产值 1 亿元;营口中辰集团有限公司与美国莱旺尼兄弟肉制品公司合资兴建营口双辰莱旺尼肉制品有限公司,生产肉类食品。到 2001 年,全市兴办起 500 万元以上的农业产业化龙头项目 20 个。三是紧紧围绕城市建设开展招商引资,不断完善城市功能。先后邀请清华、北大、同济大学和建设部的专家学者,帮助论证搞了城市总体规划,提高了城市的档次和水平,使城市功能更加完美。辽河大街东段改造、市府路商业街改造、金世纪城中城等城市建设项目,都吸引了大量外来资金。主体工程已基本竣工。几年来,全市吸引 30 多亿元资金投入城市开发建设,使城市面貌发生巨大变化。

(三) 积极开拓国际市场,更好地参与国际竞争。在对外开放、发展外向型经济中,积极引导企业根据国际市场需求及时调整产品结构。在巩固轻工、纺织传统出口产品的基础

上,充分发挥现有产品优势,着力推出了“盼盼”安全门、“鲁冰花”饮料、“东林”铝材、“诺的斯卡”钢琴等20种系列名牌产品。通过组织企业参加国际、国内博览会、展销交易会等形式,推销产品,扩大出口。出口商品达67类,543个品种,出口国家和地区达79个。同时,还鼓励国有、乡镇企业和民营企业到境外去发展。到2002年6月,全市已经有6家在俄罗斯、波黑、蒙古等国家和地区投资办厂,把产品打到国外,扩大了出口,进一步增加了竞争实力。

(四)举全市之力支持开发区、港口、高新区的建设与发展。五年来,全市把营口经济技术开发区作为经济发展的龙头,改革开放的窗口。多次召开现场办公会议,全力支持开发区建设。确定了开发区发展的总体思路。按照三年再造一个开发区的总体要求,以建设辽宁乃至东北地区吸引外资,引进消化国外先进技术,发展国际金融,扩大对外贸易,最具有活力的、高标准的先导区为目标,以绿色工业园为载体,继续走开放立区,工业强区,旅游活区,以港兴区之路,努力把开发区建成繁荣、富庶、文明、美丽的现代化港口城区。

为了建设高标准国家级开发区,充分发挥区位优势,坚持以环境建设为突破口,以招商引资为重点,营造符合国际惯例的“安全、稳定、高效、快捷”的招商机制,使开发区建设日新月异。截止2002年6月,开发区已与28个国家和地区进行了合资合作,引进外资项目500多个,实际利用外资3亿多美元。初步形成了以工业为主、出口创汇为主的外向型经济格局。几年来,有25个国家和地区的企业落户开发区,其中,世界五百强企业有2家到开发区落户。全区通过招商万里行活动,办体育赛事,招商引资,扩大开放。如今,开发区已成为全市对外开放的龙头、窗口。

五年来,全市把以港兴市始终作为经济发展“四大战略”之一,切实加强港口建设。确定了营口港发展的总体思路是:以建设现代化枢纽港为目标,抓住营口港A股上市的有利时机,全力搞好营口港三期工程、航道改造、散粮筒仓等项目建设,完善服务功能,同时加快老港的改造的步伐。大力发展临港工业,搞活港前贸易,改善港口管理,提高服务水平,增强对腹地吸引力。按照这一总体思路,营口港鹏程业举。到2001年,营口港货物吞吐量达到2508.1万吨,集装箱为21.1万箱。五年里,营口港货物吞吐量以12.2%的速度递增,集装箱的年递增率更是高达41.4%,两项指标均高于全国沿海港口同期的年增长率的9%和30%。

全市还把开发建设高新技术产业开发区做为“科教兴市”的重要内容。市政府相继出台了《关于加强营口高新技术产业开发区管理的若干规定》等文件。提出了一年起步、二年上路、三年见成效、四年迈大步的发展目标。经过几年的基础设施建设,高新技术产业开发区已粗具规模。建设了创业中心和海外学子创业园。最有代表性的营口恒大实业有限公司、营口北方检测设备有限公司及香港合资辽宁天利彩色印务有限公司等一批合资企业在区内落户。初步形成了以电子信息、光机电一体化、新材料、生物制药为主导的产业结构雏形。1997年前,进驻企业28家,工业总产值5.5亿元,利税3700万元,到2002年6月,生产性企业68家,工业总产值11.1亿元,利税5600万元。这些进区的企业,不仅成为全市新的经济增长点,而且以高新技术的独特魅力,牵动着营口经济的发展变化。

三、民营经济,跨越发展

按照党的十五大的要求,把大力发展非公有制经济作为全市经济实现跨越式发展的突破

口,鼓励和推进非公有制经济的快速发展。坚持“全民参与,政策扶持,拓宽领域,放手发展”的指导思想,以“做优、做大、做强”为发展方向,放胆、放宽、放开、放手、放活、放心地发展民营经济,为民营经济提供更加宽阔的发展平台。到2001年底,全市兴办起各类民营企业近7万户,规模以上的企业450户;民营企业增加值达到160.3亿元,占全市国内生产总值的83.36%。全市非公有制经济已呈现出行业群体化、产业多样化、企业集团化、管理制度化的发展局面。

(一) 引导民营企业实施制度创新,建立现代企业制度。民营企业创业初期大都采取家庭式、家族式的管理方式。随着社会主义市场经济的发展,这种管理方式已经成为制约民营经济发展的障碍。通过政策宣传、典型引路的方法,引导民营企业加快公司制改造,逐步建立起产权清晰、责权明确、管理科学的现代企业管理体制。到2000年,以盼盼集团、东林集团、青花集团为代表的民营企业已成功地进行了改制,步入了健康发展的快车道。2000年,盼盼集团实现工业总产值14亿元,工业增加值2亿元,销售收入17.8亿元,利税1.4亿元;青花集团实现工业总产值7.38亿元,利税1亿元。

(二) 鼓励、引导民营企业参与国有、集体企业改革,实现低成本扩张。一些实力较强的民营企业,采取兼并、参股、控股、租赁等形式,将一部分国有中、小企业改组为民营企业,既盘活了存量资产,又使民营企业实现低成本扩张。全市有123家民营企业参与了152家国有和集体企业的并购,并购资产总额达28亿元。

(三) 引导民营企业调整产品结构,实施技术创新,不断增强企业竞争力。全市有150多家民营企业与大专院校、科研院所建立了科研生产联合体。2000年,投入资金6.5亿元,实施重点项目引进技术改造项目120多项,开发新产品200多种。向阳化工集团与中科院长期技术合作,开发高效载体催化剂,销售收入、利税连年翻番,净资产收益率年平均达到40.7%,2000年,利税达到6000多万元。青花集团与洛阳耐火研究院、上海宝钢研究院、中国建材院、北京科技大学联合兴建青花耐火材料研究设计院,研制成功镁铬砖、镁砖等产品,产品技术指标居于世界同类产品领先地位,远销美国、俄罗斯、德国等40多个国家和地区。民营企业随着科技水平和产品技术含量的提高,市场竞争力进一步增强。

(四) 引导民营企业不断上规模,实现规模扩张。2001年,全市年产值超亿元的民营企业达28户,产值超5000万元的民营企业达35户。其中,盼盼、东林、华福、向阳科化等10户龙头企业的年产值超过5亿元。并打造了盼盼、鲁冰花、东瑞、三征等一批国内外知名品牌。盼盼集团成为全国最大的安全门生产企业;向阳科化集团成为全国最大的聚烯烃催化剂生产企业;鲁冰花集团成为全国饮料生产企业十强之一,是东北地区规模最大、现代化水平最高的浓缩果汁生产企业。这些民营企业为营口经济注入新的发展活力。

(五) 营造宽松环境,引导民营企业快速发展。为大力发展非公有制经济,全市相继出台了《关于鼓励个体私营经济发展的暂行规定》、《关于推进我市个体私营经济发展的意见》、《营口市创建百强私营企业实施方案》、《关于抓好优势产品培育行业群体的实施方案》、《关于推进民营经济快速发展的若干政策意见》等政策,为非公有制经济发展创造了良好的政策环境。全市各新闻媒体强力宣传报道非公有制经济发展的经验和做法,为非公有制经济发展创造了良好的舆论环境。全市先后开展了“清理整顿年”、“投资环境建设年”、“优质服务年”和“文明城市建设年”的活动,为非公有制经济的发展创造了良好的服务环境。开展了“三清理、三整顿”和严厉打击各种破坏经济秩序的违法犯罪活动,制