

中央纪委研究室 编

2007 年中国反腐倡廉 理论文选

2007 NIAN ZHONGGUO FANFUCHANGLIAN
LILUN WENXUAN



下册

中国方正出版社

2007 年中国反腐倡廉 理论文选

(下册)

中央纪委研究室 编

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 年中国反腐倡廉理论文选/中央纪委研究室编. 北京: 中国方正出版社, 2008. 5

ISBN 978 - 7 - 80216 - 337 - 9

I. 2... II. 中... III. 廉政建设—中国—文集 IV. D630.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 054709 号

2007 年中国反腐倡廉理论文选 (上、下册) (内部发行)

中央纪委研究室 编

责任编辑: 康 弘 刘永峰

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560642 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59596620 出版部: (010) 66510958

网址: [www. FZPress. com. cn](http://www.FZPress.com.cn)

责编 E-mail: [Lei2200@163. com](mailto:Lei2200@163.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京春华腾飞印刷有限公司

开 本: 890 毫米 × 1240 毫米 1/32

印 张: 36. 25

字 数: 907 千字

版 次: 2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 337 - 9

定价: 72. 00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

胡锦涛总书记在中央纪委第五次全体会议上指出:“要加强对反腐倡廉工作的理论研究,认真总结实践经验,开拓新思路,探索新办法,积累新经验,进行新创造,不断推进理论创新,为做好反腐倡廉工作提供有力的理论指导。”2007年,广大党政干部和理论工作者根据不断发展变化的国内外形势和反腐倡廉的新情况新问题,深入调查研究,积极探索思考,写出了大量具有原则性、系统性、预见性、创造性的党风廉政建设和反腐败理论文章,为开展反腐倡廉工作提供了重要的智力支持。

为了加强反腐倡廉理论建设,中央纪委研究室组织专门力量,对2007年公开发表在报刊上的部分优秀理论文章进行编辑整理,汇集成《2007年中国反腐倡廉理论文选》,分为上、下两册予以出版。两册共分为“全面学习贯彻十七大精神”、“贯彻落实科学发展观”、“构建社会主义和谐社会”、“拓展从源头上防治腐败工作领域”等十五个大类,共计112篇,约90万字。其中下册收入理论文章58篇,约49万字。该书由刘明波、邵景均同志主持,姜向红、罗旭、楚文凯、单扬同志具体编辑。希望这一文选的出版,对于推动全国反腐倡廉理论创新和调查研究有所帮助。

编者

2008年4月

目 录

● 下 册 ●

全面学习贯彻十七大精神

十七大报告突出强调的重要

- 思想观点 苏 荣 王伟光 李书磊 (585)
- 十七大报告的新思想、新观点、新论断 汤应武 (596)
- 十七大报告关于加强改进党的建设的
新观点、
新论断 李 琪 (609)
- 关于高举中国特色社会主义伟大旗帜的几点认识 ... 李崇富 (616)
- 论中国特色社会主义理论体系 范印华 (623)
- 中国特色社会主义理论体系发展的历史回顾 徐崇温 (630)
- 关于对中国特色社会主义理论的科学概括 程中原 (638)
- 中国特色社会主义理论体系的科学定位 韩振峰 (648)
- 科学发展观也是指导党的建设的理论
- 兼谈如何理解科学发展观与八大战略思想、
党的建设的
关系 李慎明 (654)
- 科学发展观与领导干部的党性 李君如 (662)
- 马克思主义认识论这个思想武器不能丢
- 谈如何正确认识我国发展进程中的一些
矛盾和问题 梅宁华 (669)

中国反腐倡廉道路研究

- 试论中国反腐败斗争的主要特色与基本经验 柏维春 (685)
- 党对反腐败规律的认识进一步深化
- 解读十七大报告“党风廉政建设和反腐败斗争成效明显” 任铁缨 (696)
- 解读“反腐倡廉建设”
- 专访高校廉政研究机构专家
- 李英华 孙艳敏 刘 梅 (700)
- 中国特色反腐倡廉道路的理论要点 李斌雄 侯振发 (708)
- 多党制解决不了腐败问题 房 宁 (720)

体制改革与提高政府效率

- 我国渐进式改革视阈下的
- 寻租问题及其治理 曹海军 刘贵山 (727)
- 论初次分配领域中的政府责任问题
- 以“福利腐败”现象为例 柯卉兵 (736)
- 我国公务员的福利制度货币化改革
- 趋势初探 张 力 冯 奎 (744)
- 公共权力意识与服务型政府 叶先宝 (754)
- 构建社会主义和谐社会视阈下的
- 政府管理创新 宋 一 (763)
- 政府内部监控：一个应当高度重视的问题 卢汉桥 (771)
- 腐败对外国直接投资影响的实证分析 程振源 (778)
- 网络时代西方国家政府职能转变：
- 动因、对策及启示 张锐昕 杨国栋 (784)

基层党风廉政建设

社会主义新农村建设的几个理论问题	曾业松 (801)
当前农村基层党风廉政建设的思考	丁胜洪 (816)
新形势下村级党组织面临的挑战与 对策选择	冯耀明 (827)
乡镇党委公推直选中的突出问题及其 解决路径	王晓敏 (835)
高校党内民主制度建设探析	杨 震 (847)
关于提高基层党组织执行力的思考	朱国立 (856)
“组合竞选制”：农村基层民主选举 形式的探索	辛秋水 (864)
论居民自治视角下构建城市社区党建 工作新格局	胡 慧 (878)
当前农村基层党组织建设存在的 问题及对策分析	张 梅 (886)
当前群体性事件的形成原因及防范对策	阮锦平 (892)

加强党内民主和党内监督

从党内民主生活的视角看党代会制度的创新	袁建伟 (899)
十六大以来党内民主的探索与创新	王正宁 张 萌 (907)
党的代表大会制度的社会生态分析	刘永红 (916)
纪委监督同级党委初探	张建明 (927)
纪委会全会制度创新的探讨	刘剑英 (932)
党内监督侵权引入国家赔偿制度可行性研究	何 峻 (937)

反腐倡廉法规制度建设

- 反腐倡廉建设：紧紧依靠制度来深化 任建明 (951)
- 完善中国特色纪检监察与司法
- 反腐败协作机制 程宝库 邢 景 (955)
- 完善行政监察制度 走中国特色
- 反腐倡廉之路 吴春华 (961)
- 中国廉政制度适应性及有中国特色
- 廉政制度的构建 田湘波 杨燕妮 (967)
- 论以党章统领党的制度建设 韩 强 (989)
- 论党内和谐的制度供给与制度需求 李钟麟 龚 晨 (1006)

治理商业贿赂

- 商业贿赂历史文化成因溯源 彭凤莲 (1021)
- 商业贿赂犯罪的司法认定若干问题探讨 朱建华 (1028)
- 商业贿赂的刑法规制
- 以私营部门为例 卢建平 张旭辉 (1042)
- 受贿罪量刑司法问题及其刑罚结构改革 胡绍宝 (1055)

中国古代廉政经验借鉴

- 初探中国古代社会的反腐倡廉 段懿真 (1071)
- 论中国古代法制建设中的廉政体制 冯建辉 李俊青 (1075)
- 论中国古代廉政文化与党的思想建设 姜小平 (1080)
- 中国古代廉政学说的道德基础 程 潮 (1083)

国际反腐败交流与合作

《联合国反腐败公约》框架下我国反腐败国际 合作机制的构建与完善	陈结森 (1095)
《联合国反腐败公约》与我国的反腐败工作	赵红梅 (1112)
《联合国反腐败公约》资产追回和返还机制 与完善我国诉讼制度之探讨	徐汉明 阎利国 (1119)
我国刑法与《联合国反腐败公约》 衔接问题初探	姜 伟 杜学毅 (1131)

运和发展进步问题。

正如胡锦涛同志在报告中所阐明的：中国特色社会主义之所以正确、之所以能够引领中国发展进步，关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。《共产党宣言》发表以来近 160 年的实践、特别是中国共产党人创造性地领导中国革命、建设、改革的成功实践告诉我们，马克思主义只有与中国实际和时代特征相结合，才能成功，才能胜利；科学社会主义基本原则只有赋予中国特色和时代特征，才能成功，才能胜利；离开中国实际和时代特征来谈马克思主义，没有前途，没有意义；离开指引我们取得伟大成功的中国特色社会主义去另外寻找别的什么主义，没有前途，没有意义。我们要坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

二、关于解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝的重要思想观点

胡锦涛同志在报告中强调指出，解放思想，是发展中国特色社会主义的一大法宝。从 1978 年改革开放至今，我们之所以取得今天的成绩，恢复和坚持实事求是的正确思想路线是重要的思想基础。毛泽东思想活的灵魂是实事求是，一切从实际出发。然而如果不解放思想，就实现不了实事求是。1978 年改革开放之初，如果当时不从对毛泽东同志的盲目的个人迷信中解放出来，如果不从“左”的路线和理论束缚中解放出来，就不可能做到实事求是。如果不解放思想，不开展“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论，全党怎么能从“左”的理论和路线束缚下解放出来呢？当进行农村联产承包责任制改革时，有的同志想不通，认为“辛辛苦苦几十年，一夜回到解放前，搞单干了，搞私有化了”。当大力发展乡镇企业时，有的同志讲，“乡镇企业是腐败的温床，送红包、送礼都是从乡镇企业开始的”。当我们搞特区时，有人就说：“这和

当年慈禧太后割地赔款有什么区别呀？不是卖国吗？”当进行国企股份制改革时，有人说股份制是私有制，搞股份制就是要让中国走资本主义道路。党的十五大解放思想，认为股份制，资本主义可以搞，社会主义也可以搞，它无非是一种现代企业制度。如果不解放思想，不实事求是，怎么能取得国有企业改革的成功？没有解放思想，农村改革、城市改革、国有企业改革，一切改革，都不会进行下去。解放思想是坚持中国特色社会主义道路的思想保证。实践永无止境，创新永无止境。胡锦涛同志号召全党“坚持解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑”，只有坚持解放思想、实事求是、与时俱进，才能使中国特色社会主义理论越来越宽广，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

三、关于改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力的重要思想观点

胡锦涛同志全面回顾了改革开放近 30 年的伟大历程，总结了改革开放的基本经验，指出，改革开放是新的时代条件下进行的新的伟大革命。十一届三中全会开启了改革开放的历史新时期。新时期最鲜明的特点是改革开放。“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义”。报告的这个重要论断是对改革开放伟大历程的科学总结，是被实践证明了的科学真理。这个科学总结和科学真理，蕴涵了这样一个重要的内在逻辑，即：中国特色社会主义之所以具有蓬勃的生命力，就在于它是实行改革开放的社会主义；我国的改革开放之所以能够顺利推进，就在于它是有利于建设和发展中国特色社会主义的改革开放。

改革开放作为我们党在新的时代条件下带领人民进行的一场新的伟大革命，使社会主义焕发出前所未有的强大生命力，使马克思

主义焕发出前所未有的强大感召力，使我们党焕发出新的创造力和战斗力。把改革开放贯穿于社会主义社会发展的全过程，就能使中国特色社会主义道路越走越宽广，这正是我们对改革开放充满信心 and 必胜信念的根本原因。当然改革开放作为一场新的伟大革命，不可能一帆风顺，也不可能一蹴而就。改革开放符合党心民心，顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。我们要清醒认识和把握党和国家在改革开放关键阶段面临的新机遇新挑战和新课题新矛盾，特别是要顺应经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，以及党面临的机遇前所未有、面对的挑战也前所未有的新形势新情况，把坚持改革开放同继续解放思想结合起来，同推动科学发展、促进社会和谐结合起来。要在进一步坚定改革开放的决心和信心的同时，努力提高改革决策的科学性、增强改革措施的协调性，从而进一步凝聚改革共识、坚定改革方向、完善改革举措、致力改革攻坚。要坚持用推动科学发展、促进社会和谐来深化改革，在深化改革中实现科学发展与促进社会和谐。

四、关于科学发展、社会和谐是坚持中国特色社会主义道路的基本要求的重要思想观点

胡锦涛同志在报告中指出，深入贯彻落实科学发展观，要求我们积极构建社会主义和谐社会。科学发展是中国特色社会主义发展的基本要求，社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。科学发展和社会和谐是内在统一的，没有科学发展，就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现科学发展。科学发展贯穿中国特色社会主义建设全过程，构建社会主义和谐社会是中国特色社会主义建设的长远的战略任务。构建社会主义和谐社会首先要通过发展增加物质财富，不断改善人民生活；构建社会主义和谐社会又要通过发展保证社会公平公正，实现社会公平正义是中国共产党人的一贯主张，是发展中国特色社会主义的重大任务；构建社会主义和谐社会还要着

力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面；构建社会主义和谐社会，还要善于协调各方利益关系，正确处理人民内部矛盾和各类社会矛盾。总之，在科学发展的过程中，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以及共同建设、共同享有的原则，形成和谐的社会环境。

五、关于坚持中国特色社会主义理论体系，就是在当代中国坚持马克思主义的重要思想观点

胡锦涛同志指出，“中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系”、“在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义”。中国特色社会主义理论体系是改革开放历史新时期我们党的理论创新成果，总体上属于马克思列宁主义同中国实际相结合的第二次历史性飞跃的理论成果。这个理论体系，坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，凝结了几代中国共产党人的智慧和心血。党的十三大报告第一次提出了建设有中国特色的社会主义理论的概念，指出党的十一届三中全会以来，我们党在对社会主义再认识的过程中，构成了建设有中国特色的社会主义理论的轮廓。党的十四大报告明确提出邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，强调邓小平同志对建设有中国特色社会主义理论的创立作出了历史性的重大贡献。党的十五大报告指出，马克思列宁主义同中国实际相结合有两次历史性飞跃，产生了两大理论成果。第一次飞跃的理论成果是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，它的主要创立者是毛泽东。第二次飞跃的理论成果是建设有中国特色社会主义理论，它的主要创立者是邓小平。也就是说，我们党已经明确，中国特色社会主义理论是邓小平同志在改革开放历史新时期创立的，也是在改革开放历史新时期不断丰富和发展的。当然，中国特色社会主义理论体

系，是对毛泽东同志艰辛探索社会主义建设规律重要思想成果的继承和发展。胡锦涛同志在报告中明确指出：“这个理论体系，坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血。”这就把中国特色社会主义理论体系同马克思列宁主义、毛泽东思想既一脉相承又与时俱进的内在联系讲清楚了。

中国特色社会主义理论体系，是马克思主义中国化的最新成果，是党最可宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的思想基础，一定要坚持这个理论体系。胡锦涛同志指出，改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是坚持这条道路和这个理论体系。在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。

中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系，还要在实践中不断充实、丰富和发展。

六、关于牢记社会主义初级阶段基本国情，始终坚持党在社会主义初级阶段的基本路线不动摇的重要思想观点

胡锦涛同志在报告中再次重申和强调了社会主义初级阶段基本国情和基本路线问题，他要求我们立足于社会主义初级阶段的基本国情，始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。这充分体现了新时期以来我们党的几代中央领导集体，在这个关系党和国家工作全局的重大理论和实际问题上是一以贯之、毫不动摇的。清醒地认识和把握我国的基本国情，是保证我们党的理论、路线、方针、政策和党的全部工作，既不割断历史又不迷失方向，既不落后于时代又不超越阶段的关键。党的十一届三中全会以前，我国在社会主义建设中出现一些重大失误的根本原因之一，就在于提出的一些任务和政策超越了社会主义初级阶段。近 30 年来改革开放和现

代化建设取得成功的根本原因之一，就是克服了那些超越阶段的错误观念和政策，又抵制了抛弃社会主义基本制度的错误主张。可以说，建设和发展中国特色社会主义的过程，就是不断从理论和实践结合上搞清楚什么是初级阶段中国特色的社会主义、在初级阶段怎样建设中国特色社会主义的过程。

正是基于基本国情，我们党正确提出了党的基本路线。党的基本路线是党和国家的生命线，是实现科学发展的政治保证。以经济建设为中心是兴国之要，是我们党、我们国家兴旺发达和长治久安的根本要求；四项基本原则是立国之本，是党和国家生存发展的政治基石；改革开放是强国之路，是党和国家发展进步的活力源泉。改革开放以来，我国经济实力和综合国力虽然有很大发展，各项事业虽然取得举世瞩目的成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变。因此，中央明确要求全党同志牢记社会主义初级阶段基本国情，始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，这就要求全党同志从社会主义初级阶段这个最大的实际出发，统一思想认识、确定方针政策、抓好工作落实。

这就是胡锦涛同志在“6·25”讲话中所指出的：“全党同志和党的高级干部，必须牢记社会主义初级阶段基本国情，认清全面建设小康社会、实现我国基本现代化、巩固和发展社会主义制度的重要性、长期性、艰巨性，增强聚精会神搞建设、一心一意谋发展的坚定性，提高想问题、办事情决不可脱离实际的自觉性，清醒而又顽强地为实现党的历史使命而扎实奋斗、不懈奋斗。”

七、关于深入贯彻落实科学发展观，实现我国经济社会又好又快发展的重要思想观点

报告全面深刻地阐述了科学发展观的科学内涵和精神实质，对科学发展观作了科学的定位。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓

小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我们经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观立足于初级阶段的基本国情，而又适应新世纪新阶段的发展要求并在借鉴国外发展经验的基础上，为实现我国经济社会又好又快发展提出来的。胡锦涛同志在报告中高度概括科学发展观的科学内涵，即：第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这四句话是对科学发展观的内涵所作的最全面、最深刻而又最鲜明的新概括，对我们深刻认识和深入贯彻落实科学发展观，具有重大指导作用。胡锦涛同志提出了深入贯彻落实科学发展观的四个方面的基本要求，即：要始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线、积极构建社会主义和谐社会、继续深化改革开放、切实加强和改进党的建设。落实这四个方面的基本要求，实际上就是为深入贯彻落实科学发展观提供政治保证、社会环境保证、体制机制保证和组织保证。我们只有深刻理解和全面贯彻这些基本要求，才能奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。胡锦涛同志号召全党全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，把科学发展观贯彻落实到经济社会的各个方面。

八、关于切实落实党和国家 2020 年全面建设小康社会奋斗目标新要求的重要思想观点

报告适应国内外形势的新变化，在十六大确立的全面建设小康社会的基础上，对我国 2020 年奋斗目标又提出了新的要求。从增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义；加强文化建设，明显提高全民族文化素质；加快发展社会事业，全面改善人民生活；建设生态文明，基本形成节约资源和保护环境产业结构等五个方面，全面阐述了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，提出今后五年是全

面建设小康社会的关键时期，要坚定信心，埋头苦干，为全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会打下更加牢固的基础。

九、关于落实中国特色社会主义事业“四位一体”总体布局，努力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展的思想观点

随着科学发展观等一系列重大战略思想的提出，中国特色社会主义伟大事业的总体布局已经由经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”任务，扩展为包括社会建设在内的“四位一体”任务；相应地，四大建设的目标要求也更加明确了，由富强、民主、文明三个方面扩展为富强、民主、文明、和谐四个方面。推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，实现富强、民主、文明、和谐的中国特色社会主义，构成了中国特色社会主义建设的总体布局。在现阶段，我们党要建设的社会主义经济，就是社会主义市场经济；我们党要建设的社会主义政治，就是社会主义民主政治；我们党要建设的社会主义文化，就是社会主义先进文化；我们党要建设的社会主义社会，就是社会主义和谐社会。在这个基础上，把我们国家建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

胡锦涛同志在报告中从四位一体的总体布局出发，对促进国民经济又好又快发展、坚定不移发展社会主义民主政治、推动社会主义文化大发展大繁荣、加快推进以改善民生为重点的社会建设作了全面部署。在四位一体的总体布局中，经济建设提供物质基础，政治建设提供政治保障，文化建设提供精神动力和智力支持，社会建设提供有利的社会环境和条件。这四个方面的建设是既相互联系又相互促进的。报告着眼于这个总体布局，对经济、政治、文化、社会建设提出了明确要求。综观这些要求，关于四大建设每一方面到底应当怎么建，思路更加清晰了；关键点在哪里，突破口在何处，揭示得更清晰、更到位了。这就表明，经过近 30 年来的改革开放