

主编：杨述明 李太平

樊城 和谐社区建设

红旗出版社



樊城和谐社区建设

主编 杨述明 李太平

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

樊城和谐社区建设/杨述明, 李太平主编.

—北京: 红旗出版社, 2008. 10

ISBN 978 - 7 - 5051 - 1652 - 8

I. 樊… II. ①杨…②李… III. 区 (城市) - 社区 -
城市建设 - 经验 - 襄樊市 IV. D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 154434 号

书 名 樊城和谐社区建设

主 编 杨述明 李太平

责任编辑 杨柏榕

责任校对 刘文芳

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

E - mail hqcbs@publica. bj. cninfo. net

编 辑 部 64037148

发 行 部 64037154

印 刷 文字六〇三厂

开 本 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数 456 千字 印张: 19. 625

版 次 2008 年 10 月北京第 1 版 2008 年 10 月湖北第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5051 - 1652 - 8 定价: 39. 80 元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

《樊城和谐社区建设》编委会

主 任：杨述明

副 主 任：项晓峰 李太平 胡 铨 汪自亮

主 编：杨述明 李太平

副 主 编：张保江 陈天义 雷毅红

责任编辑：杨 庆 叶 欣 胡永学 石保华

黎卫华 李海兵

序

蒋建农

社区建设是建设和谐社会的基础性环节。随着我国城乡经济的持续稳定发展和城镇化进程的不断加快，社区建设在全面建设小康社会的战略目标中，地位日益彰显。在由社区管理到社区服务再到社区建设的发展过程中，广大人民群众通过自我服务、自我管理和自我完善，焕发出极大的热情和创造力；党中央和各级政府高度重视社区建设，竭力提倡、引导、规划和扶持。从上到下的统一领导部署和人民群众的广泛参与相结合，使得社区建设的百花园在全国城乡盛开绽放。各地涌现出大量的先进事例和许多极富创意的宝贵经验。红旗出版社作为政治理论类出版机构，这些年一直关注着社区建设的发展变化，陆续出版过几种相关的读物。《樊城和谐社区建设》是其中最新的一种。该书的编写者要我为此书做序，我觉得有义务写一篇简短的出版说明，向广大读者

介绍此书。

该书是基层社区建设实践的记录。其最大的特点，既不是从理论到理论的论述，也不是根据和谐社区建设已有的现成结论去表达主题，而是以活生生的事实为依据，阐述来自社区建设第一线的操作过程、感受和经验。书中大量的报告、资料、数据，从一个重要方面记录了樊城区 2004 年以来探索、实践和谐社会建设的历史进程。其内容涉及樊城社区建设的方方面面，包括社区党的建设、政务建设、文化建设、服务建设、环境建设、基础设施建设等等。这些内容既是对他们以往实践经验的总结，又为其以后的社区建设工作提供了基本的经验，勾画出下一步的建设蓝图。需要强调是，尽管书稿中的内容都是记述樊城的事例，但对全国其他地区的社区建设工作肯定也具有相当的借鉴意义。

2

社区建设是具有极大发展潜力的新生事物，仍然有许许多多的重大理论和实践问题有待解决和完善。比如，随着自由职业者的增多和大量外来人口在新的居住地定居与频繁流动，如何加强对流动党员的管理和适时完善社区基层组织，并更好地发挥社区基层党组织在社区建设中的主导作用。再如，如何有针对性地根据不同社区经济发展水平、居民在利益关系和文化素质及政治取向等方面的差别，在自我管理和自我服务中能够引导社区建设朝着健康向上的方向发展。又如，在今年汶川大地

震的救灾活动中，民间社团和中介组织显示出很大的能量和积极性，今后该如何调整民政部门对这些相关组织管理登记条例中不协调的内容，更好地发挥这些组织在社区建设中的作用。此外，还有一些一直在探索中的问题，如怎样实现政府行政管理和社区自我管理的有效衔接、政府依法行政和居民依法自治的良性互动，居民委员会民主自治权力如何保障，社区民主自治组织的经济支撑由何而来等等。《樊城和谐社区建设》一书或多或少涉及了这些问题，尽管有些实践还是初步的，有些经验还有待进一步在实践中得到检验和完善，但毕竟是进行了有益的探索。希望关心社区建设的读者能从中得到教益和启迪。

2008年10月1日

目 录

序	蒋建农(1)
---------	--------

部署篇

中共樊城区委关于进一步加强和改进街道社区党的 建设工作的意见	(3)
中共樊城区委、樊城区人民政府关于进一步加强社区 建设的意见	(14)
中共樊城区委关于进一步加强社区建设工作的会议 纪要	(22)
樊城区 2006 年社区建设与发展工作要点	(26)
樊城区 2007 年社区建设与发展工作要点	(35)
关于开展星级示范社区创建活动的实施意见	(44)

调研篇

关于社区建设情况的调查	中共樊城区委、区政府调研组(59)
----------------------	-------------------

深化认识 高度重视 强力推进和谐社区建设

- 杨述明(70)
- 以改善民生为本 构建和谐社区 杨述明(81)
- 深入推进“三建一改” 全力打造和谐社区 项晓峰(90)
- 创建特色社区的若干构想 李太平(98)
- 发挥党组织核心作用 推动和谐社区建设 黄汉平(106)
- 着力夯实社区基础工作 为建设和谐社区提供
- “三大保障” 胡 钰(114)
- 适应城市发展需要 加强和谐社区建设 汪自亮(123)
- 关于樊城区社区服务情况的调查 张保江(130)
- 构建和谐街道的实践与启示 汪明富(137)

实践篇

党的建设

认真做好社区换届选举工作 为建设和谐社区提供

- 组织保证 龚新宇(147)
- 完善共驻共建机制 增强社区党建活力 李建友(158)
- 因地制宜 探索流动党员“楼宇化”管理模式 ... 王遵义(165)
- 加大属地管理力度 探索社区党员教育管理新路
- 中共樊城区委组织部(169)
- 丰富活动形式 创新活动载体 努力构建街道党建
- 工作新格局 王 勇(180)
- 以民为本天地宽
- 樊城区中原街道办事处幸福小区社区居委会党支部(187)

强化组织建设 促进自主创业	陈治政(192)
襄樊市樊城区 2004 ~ 2006 年城市社区党员电教“凝聚力· 工程”活动规划	中共樊城区委组织部(197)
关于在全区开展“社区先锋行”活动实施方案	中共樊城区委、区政府(204)
双向承诺亮先进旗帜 双向评议展党员风采 ——襄樊市樊城区开展社区党员“双诺双评” 活动的做法	杨述明(213)
组织结对帮扶 党员领岗服务 ——樊城区“社区先锋行”活动延续党员 先进性	黄汉平(222)
樊城区社区居委会换届直接选举试点探索	龚新宇(230)

服务建设

襄樊市樊城区创建全省城市社区卫生服务示范区 活动方案	(240)
关于创建“全省残疾人康复示范区”实施方案	(245)
樊城区城市社区卫生服务体系建设工作方案	(250)
强化政府职能 服务百姓健康 ——积极推进城市社区卫生服务	王银军(260)
大力发展社区卫生服务 共建和谐健康社区 ...	毛象刚(269)
樊城区关于加强镇(街道)老年学校建设工作的实施意见	中共樊城区委办公室(277)
强化社区劳动保障服务功能 开创再就业和社会保障 工作新局面	王平武(281)

创新服务方式 营造和谐氛围

——记汉江南路社区志愿者“陪聊服务队” … 程谦武(287)

提升社区服务整体水平 打造综合服务型示范社区

…………… 红光社区居委会(290)

以社区为依托 服务老年群体 …………… 韩开洪(296)

优化成长环境 实施“三大工程” 樊城区积极构筑

未成年人思想道德建设基地 …………… 郝建琳(303)

拓展育人渠道 构建成长乐园

——襄樊市樊城区教育战线加强未成年人思想道德

建设工作纪实 …………… 柴成良(309)

创新劳动保障模式 全力服务就业创业

…………… 樊城区米公街道办事处(317)

创建科普示范社区 提升城区文明形象 …………… 李 琼(322)

唱响科普主旋律 打造科普示范社区 …………… 李 琼(330)

社区盛开生育文明之花 街巷喜结三级联创之果

…………… 涂显勤(336)

积极参与 计生空档不空 协调配合 人口流动有序

…………… 樊城区计生协会(342)

文化建设

樊城区“创建文明城区构建和谐樊城”活动实施方案 …… (348)

樊城区 2006 年“市民文明行为教育月”活动实施方案

…………… (353)

关于举办樊城区“五医健康杯”第三届社区文化艺术节的通知

…………… (356)

樊城区开展首届“邻里节”活动的实施方案	(362)
施营社区“五好家庭”评定工作实施细则	(368)
施营社区开展“五好家庭”星级评定活动实施方案 樊城区施营社区居民委员会	(372)
促进邻里和睦 共建和谐社区 中共樊城区委宣传部	(376)
丰富公共文化内涵 实现文化资源共享 樊城区文化体育局	(382)
发展社区文化 促进和谐社区建设 樊城区中原街道办事处幸福小区社区居委会	(390)
营造社区法律文化 促进樊城和谐稳定	陈天义(396)
一枝一叶总关情 ——记长虹路社区“彩虹”行动	王厚文(404)
注重“建设”得繁荣 ——樊城区社区文化建设纪实	雷毅红(408)

基础建设

关于在全区开展建设“社区文体资源共享基地”活动的 通知	(415)
关于支持和谐社区建设的若干财政对策研究 ...	黄双全(419)
整合社区文体资源实现社区资源共享	雷毅红(432)
发展社区集体经济 提升社区和谐水平	李夫勇(437)
实现社区文体资源共享 促进社区精神文明建设 樊城区中原街道幸福小区社区居委会	(444)
整合社区文体资源 实现居民共娱共享	雷 鸣(449)

环境建设

- 强化综合治理 打造平安樊城 张保江(455)
- 以家为基筑平安 以人为本促和谐
——樊城区妇联开展“平安家庭”创建工作总结汇报
..... 樊城区妇联(462)
- 整合资源建“三队” 强化防范保平安
..... 樊城区屏襄门街道办事处(469)
- 加大“三防”建设力度 构建治安防控体系 李夫勇(474)
- “捆绑考核”激发社区治安防控活力 汉江街道办事处(478)
- 实施“五大工程” 建设“六大中心” 着力打造平安
文明社区 韩开洪(485)
- 立足稳定抓预防 着眼和谐抓调解 柯艳山(490)
- 把好“三时” 突出“三化” 维护社会稳定与和谐 ... 刘清喜(495)
- 关于进一步加强示范小区创建的通知 (501)
- 樊城区关于争创“四无”社区活动实施方案
..... 中共樊城区委办公室、区政府办公室(505)
- 关于落实居民小区长效管理的考核奖惩办法(试行) (510)
- 突出长效管理 打造优美樊城 李海峰(515)

民主建设

- “社区居民论坛”章程
..... 樊城区汉江街道菜越社区居委会(523)

“社区居民论坛”操作规则	樊城区汉江街道菜越社区居委会(526)
“社区居民论坛”行为规范	樊城区汉江街道菜越社区居委会(528)
强化民主管理 建设和谐社区	柯艳山(529)
阳光普照社区 风景这边独好	樊城区汉江街道菜越社区居委会(533)
回龙寺社区民主自治型社区创建实施方案	樊城区平襄门街道回龙寺社区居委会(537)

成果篇

报刊发表的新闻

湖北樊城:党员为民服务有诺必践	(543)
湖北襄樊市樊城区:居民家门口唱响欢乐颂	(544)
让人居遍布温馨	(548)
樊城区社区文化资源共享调查:拆除藩篱合力“造乐”	(551)
社区当家人	(554)
抓细胞 稳全局 樊城区和谐家庭促进和谐社会	(561)
敲敲门 一家人 樊城邻里拉手行动情暖社区	(565)
襄樊:社区文化促和谐	(567)
拉手情深	(571)
樊城被评为“全省创建和谐示范社区”先进县市区	(574)
樊城区被列为省级社区卫生服务体系建设示范区	(575)

社区直选:基层民主新体会	(576)
在组织上激活	(580)
在阵地上夯实	(584)
在服务上完善	(588)
大写一个“人”字	(592)
社区的亮点 和谐的起点	(597)

在社区建设工作中取得的各项荣誉

樊城区 2004 ~ 2007 年荣誉情况统计表	(603)
--------------------------------	-------

后记	(608)
----------	-------

部署篇

