

海南历史文化大系

社会卷

海南当代社会问题研究

詹长智 著

◎ 海南出版社 / 南方出版社



海南历史文化大系

社会卷

海南当代社会问题研究

詹长智 著

海南出版社
南方出版社

图书在版编目(CIP)数据

海南当代社会问题研究/詹长智著. —海口: 海南出版社, 南方出版社, 2008. 4

(海南历史文化大系. 社会卷)

ISBN 978-7-5443-2632-2

I. 海… II. 詹… III. 社会问题—研究—海南省—现代
IV. D676. 6

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第029793号

海南历史文化大系

社会卷

海南当代社会问题研究

詹长智 著

责任编辑: 丁桂芳

装帧设计: 颜好强 陈哲寻

海南出版社/南方出版社 出版发行

地址: 海口市金盘开发区建设三横路2号

邮编: 570216

电话: 0898-66822380

印刷: 长沙超峰印刷有限公司

版次: 2008年4月第一版 2008年4月第一次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16

印张: 22

字数: 266千字

书号: ISBN 978-7-5443-2632-2

定价: 44.00元



序 一

卫留成

重视文化工作是我党的一贯方针。毛泽东把中国共产党领导的中国革命的胜利看作复兴中华文化的转折点。建国后，毛泽东、邓小平、江泽民等党和国家领导人都亲自领导了重要的文化工作。十六大提出要大力发展社会主义文化，胡锦涛总书记在十七大提出兴起社会主义文化建设的新高潮。这说明，抓紧抓好文化工作是关系全局的大事，是全民族的大事。各级党委、政府是否真正重视文化工作，能否真正抓好文化工作，成为一个重要的政治态度问题。

文化工作战线长，层次多。其中，繁荣和发展哲学社会科学是十分重要的组成部分，也是其他文化工作的基础。没有广大哲学社会科学工作者艰苦细致、默默无闻的劳动，没有他们在各个学科和经济、文化、社会等领域的研究成果，党和政府的决策就没有科学依据，民族文化就得不到很好传承，人民群众的生活就会失去文明要素中最重要的东西。中国历史上，海南长期远离政治、经济、文化中心，开发较晚，文化积累相对薄弱。这就更需要广大哲学社会科学工作者加倍努力，深入挖掘、研究海南历史文化，宣传弘扬海南历史文化中的优良传统。

可喜的是，我省各级党委、政府越来越重视文化工作，而广大哲学社会科学工作者不负众望，成果丰硕。“海南历史文化大

系”就是诸多成果中较为突出的成就。这套丛书以十卷一百册的容量，凝聚了全省两百多位哲学社会科学工作者的劳动和智慧。从论证实施到完成，不到两年的时间，牺牲了无数个日日夜夜。这项工程由省委宣传部牵头、省社科联组织实施，既是一项全省重大的文化工程，又是一项宏大的民心工程。这项工程的顺利实施，说明我们的党委、政府对全省哲学社会科学发展的领导是坚强的、有力的，我省的哲学社会科学队伍是团结的、有战斗力的、有水平的。

“海南历史文化大系”工程的实施，做了许多开创性的工作。特区卷十本著作把海南经济特区二十年发展的重要问题作了分门别类的梳理，在我们的头脑中建立了比较完整的海南经济特区理论体系。历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷等著作为我们展示了海南历史文化的广阔画卷。我相信，随着丛书的出版、发行和传播，我省的哲学社会科学研究水平将跃上一个新台阶，我省的历史文化内涵会有一个新提升，我省群众的文化生活中文化含量会更丰富。长远看，随着像“海南历史文化大系”这样的多项具体文化工程的落实，海南的文化形象也会有一个大的改观。

祝愿我省哲学社会科学界取得更大更好的成绩。

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委书记、省人大主任。

序 二

周文彰

实施“海南历史文化大系”编撰工程，既是系统发掘、整理和研究我省历史文化遗产的全新尝试，亦是繁荣和发展我省哲学社会科学的重要举措。作为这项宏大工程的结晶，“海南历史文化大系”内含十卷，共计百本，涉及百个专题，卷帙浩繁，包罗万象，且各卷自成体系，相得益彰，殊为不易。可以说，这是一座集中展示宝岛历史文化风貌的五彩大观园。如此思接千载视通万里的鸿篇巨制，由两百余位专家学者披沙拣金、呕心沥血历时两年才最终完成，个中甘苦自不待言。当此大系付印之际，编委会邀我作序。作为大系的策划者和编委会主任，遂感义不容辞。在此，我谨代表编委会，向具体承担大系编撰工作的全体同仁，向关心支持大系编撰工程的社会各界人士表示诚挚的谢意！

海南岛历史悠久，虽长期远离政治、经济、文化中心，但在开发建设中也积累了丰富而独特的文化遗产。新中国成立以来，尤其是海南建省办经济特区以来，海南人民快马加鞭，争分夺秒，又创造了内涵丰富色彩斑斓的精神文化财富。不仅如此，我省人文社会科学工作者甘于清贫，兢兢业业，长期深入研究海南历史文化及发展进程，形成了不少宝贵的研究成果。如此浩繁的历史文化遗产亟待系统发掘、整理和研究，去粗取精，去伪存真，从而加以利用，推动社会主义文化大发展大繁荣。同时，海

南的历史文化领域还有诸多空白迫切需要填补。恰逢 2004 年,中央和省委提出关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见,我们深受鼓舞,很快酝酿实施“海南历史文化大系”编撰工程,并以此作为我省繁荣发展哲学社会科学、推动文化建设的重要载体。经过专家反复论证,最终确定大系内容为十卷:特区卷、历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷、海南研究精品卷和海南学者学术精品卷。其中,前八卷是新著,最后两卷收录的是研究海南的重要著作和海南著名学者的代表作。

编撰“海南历史文化大系”的主要目的有三个。一是系统研究梳理海南开发建设的历程和历史文化脉络。通过十卷百个专题组成的框架,力争把海南开发建设史上的重要历史事件、重要历史人物、重要文化建设成果,作系统的发掘和研究。因此,这既是一项系统的资料收集工作,更是一项开创性的研究工作,因为许多探索是填补空白的。比如,对冼夫人、黄道婆的研究,将历史上遗留下的零星资料进行全面收集整理,虽仍显单薄和不足,但毕竟是目前最全面的。另外,将海南作为相对独立的文化单元进行深入系统的研究,亦是为了总结海南开发建设的经验,使海南历史文化传统的脉络进一步清晰。当然,其中也渗透着抢救文化遗产的良苦用心。如果今天不及时发掘整理,有些独特文化现象消失后,再找就相当困难了。二是以实实在在的载体来繁荣海南哲学社会科学。中央和省委空前重视哲学社会科学,哲学社会科学的地位越来越高,其功能和作用也发挥得越来越好。中国改革开放的成功首先不是因为自然科学的长足进步,而是哲学社会科学取得了突破,产生了邓小平理论;苏联解体、苏共倒台的原因之一,不是因为自然科学出了问题,而是与哲学社会科学出了毛病有很大关系。回顾我国改革开放进程,国家出台的很多方针政策是来自专家学者们在学术上的超前探讨,许多重大决策

也是如此。建省办经济特区以来，海南哲学社会科学逐步形成了自己的学科特色和研究优势。我们推出“海南历史文化大系”，就是想借助实实在在的载体，进行集体攻关、兵团式的作战，从而把海南的哲学社会科学研究推向新的高度和广度。三是为发挥海南哲学社会科学工作者的积极作用提供具体的平台。海南的哲学社会科学工作者身在特区，敢为天下先，注重理论联系实际。他们热情地走出书斋，研究现实问题，热心参与海南开发建设中重大问题的研究和思考。由于有所作为，他们在有关部门和整个社会中的地位逐年提高，方方面面的委托课题也越来越多。过去我们动不动找外地“和尚”来念海南的“经”，进行各种策划和研究，结果，比较下来还是我们本地的学者更了解情况，提出的措施更适合海南实际。海南学者逐步打出了品牌，有了一支层次和水平很高的队伍。从省委省政府到各部门各市县，领导者在决策中遇到难题，也习惯找专家学者咨询。这是海南哲学社会科学工作者多年奋斗的结果，也是决策层对哲学社会科学重要性认识加深的结果，更是对我们队伍的智慧水平的肯定。我们提供编撰工程这个更大的平台，就是为了让海南哲学社会科学工作者进一步施展才华，发挥作用，促进我省文化的大发展大繁荣。

“海南历史文化大系”是海南多年来学术研究成果的大汇集，是海南文化形象的大展示，是对海南历史文化脉络的大梳理。实施编撰工程是盛世修典，功在当代，利在千秋。作为海南文化建设的一项基础性工程，我们强调历史性、学术性和经典性。在功能上，通过编撰工程，挖掘整理海南的文化宝藏，总结哲学社会科学的成果，培养一批在国内外有一定影响力的哲学社会科学研究人才，引导海南文化发展方向，为海南建省办经济特区二十周年献礼。在风格品位上，讲究历史性、科学性、史料性、可读性，力争反映海南地方特色、海南经济特区特色和侨乡

特色。在学术史上，是对海南建省办经济特区以来人文社会科学研究的梳理、概括、总结，代表和展现这一时期学术研究的成就。大系总称“历史文化”，但这里的“历史”是广义的，不限于“过去”，还在一定程度上反映了海南解放后，特别是建省办经济特区二十年来的历史变化。

大系是一个宏伟目标，能不能完成这个任务，组织、机制、保障工作很重要。在组织领导上，我们提出两个保障。一是政治保障。我们成立大系领导小组，由省委宣传部领导班子组成，以保证工作的连续性。二是选题和成果质量的保障。我们实行两级责任制，一个是编委会，一个是分卷主编。编委会要确保一百本书当中的每个选题都有价值，保障研究成果的高质量，保障各项研究要如期完成。而编委会中，我负责创意策划，也负责领导和协调，具体担负主编责任的是曹锡仁教授，我们跟他签约。曹锡仁教授抓分卷主编，分卷主编保证每个作者都能胜任工作。这两层保障，既是荣誉又是压力。这样，我们就形成三级负责体系：编委会对领导小组负责，分卷主编对编委会负责，作者对分卷主编负责。这就是责任制。与之配套的经济措施，简单易行，看得见、摸得着，就是我们事先给作者、分卷主编、常务副主编一定的稿酬、劳务补贴，等有关工作完成后，付清余下酬劳。总体经费少了点儿，但大家同舟共济，以奉献海南文化建设为己任。这也说明，领导机关和领导干部只要对哲学社会科学事业真心关心支持，就能得到真情回报。

编撰工程的顺利实施，展示了我省哲学社会科学界高度的责任心。我们这个工程是海南有史以来第一个系统的历史文化研究工程，所有参与工程的社会科学工作者表现了可贵的自豪感和责任心，这个责任心就是对历史负责、对自己负责、对后代负责。在史料选取、研究方法、研究结论以及文字表述上都表现出了应

有的科学严谨态度，保证了大系的较高水准。从总主编到分卷主编再到作者，包括我们领导小组成员，每个人都各负其责，同时相互配合，表现出良好的团队精神。这些说明，我省的哲学社会科学工作者顾大局识大体，同时又有战斗力和凝聚力，是一支堪当重任的队伍。

编撰工程是系统工程。省委宣传部提供了坚强的领导保障工作，省社科联做了繁重复杂的组织工作，各位专家所在单位给予全力支持。在大系的编辑、印刷、出版阶段，海南出版社、南方出版社高度重视，专门成立了领导小组，动员精干的编校力量和设计人员，为大系的出版付出了艰辛的劳动。还应当说明的是，人民出版社、社科文献出版社、中央党校出版社、中国经济出版社、中国城市出版社、上海三联书店、郑州大学出版社、广西师范大学出版社提供了部分书稿版权，在此一并致谢。

党的十七大提出推动社会主义文化大发展大繁荣，无疑为海南的文化建设吹来了强劲的东风。“海南历史文化大系”的编撰，当是新的历史阶段海南文化建设的重要开端。我们要以此为契机，持续推进，不断创造新的平台，千方百计把海南文化推向大发展和大繁荣的新阶段。

由于时间有限，大系难免疏漏与不足。对此，编委会将尽快组织修订。在大系出版后，若能听到社会各界的评论，无论赞扬还是批评，每个参与编撰工程的人都会由衷感到欣慰。

谨以此书献给海南建省办经济特区二十周年！

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委常委、宣传部部长，“海南历史文化大系”编委会主任。

目 录

绪论 海南现代化进程中的社会问题·····	1
第一章 海南贫困问题与反贫困的效果·····	9
一、海南农村的贫困问题 ·····	10
二、农村扶贫工作的效果 ·····	23
三、城市贫困问题的现状与发展趋势 ·····	38
四、城乡社会救助事业的发展 ·····	45
第二章 海南社会越轨、犯罪与社会控制 ·····	58
一、建省以来海南社会越轨与犯罪状况分析 ·····	58
二、案例分析：海口市外来青少年违法犯罪状况 ·····	85
三、转型期的社会控制 ·····	94
第三章 海南现代化进程中的人口问题·····	106
一、海南人口问题的基本状况·····	107
二、人口迁移流动与社会问题·····	122
三、人口性别比失调及社会经济问题·····	132
四、走向现代化的人口再生产·····	142
第四章 海南现代化进程中的环境问题·····	152
一、现代化与生态环境·····	152

二、经济建设与环境压力·····	177
三、海南加强环境保护的各项对策·····	182
第五章 海南人口城市化中的社会问题·····	191
一、海南城市化发展的宏观格局·····	191
二、建省后海南城市体系建设的新趋势·····	212
三、海南城市化发展中的社会问题·····	220
四、城乡一体化发展与文明生态村建设·····	240
第六章 海南人的社会心理分析·····	249
一、社会心理的主要特征·····	250
二、移民与地域文化的冲突·····	261
三、海南人社会心理成因分析·····	268
第七章 影响海南投资软环境的社会成因分析·····	278
一、投资软环境成为海南发展的瓶颈·····	283
二、影响海南软环境建设的因素分析·····	292
三、改善海南软环境的努力·····	304
第八章 社会病态及其治理·····	314
一、社会病态的类型·····	315
二、社会病态现象的原因分析·····	324
三、社会治理的机制创新·····	327
附录·····	333
后记·····	337

绪论 海南现代化进程中的社会问题

当世纪之交的现代化浪潮席卷中国的时候，每一个参与其中或身临其境的人都会感到震撼和欣喜。当然，夹杂其中的必有困惑与不安。现代化不仅意味着富足、舒适、新潮与时尚，也包含着分化、重组、破坏和冲击。它既意味着对新事物和新观念的创造，也意味对传统价值观念、社会结构、思维方式与行为模式的否定。现代化不是一条平坦的大道，而是攀向人类理想高峰的一段充满艰辛，也充满快乐的旅程。因此，现代化的神奇和令人神往，不仅仅表现在其不平凡的结果，更表现在其不平凡的过程。

随着新中国的成立，海南进入了社会主义现代化建设的新阶段。但是，地处国防前哨的特殊地理位置和处在冷战时期的特定国际环境使海南的现代化进程受到一定程度的影响。长期以来，海南只是作为国家的前沿军事基地和重要战略资源的提供地而存在，现代化建设的步伐相对迟缓。建省办经济特区 20 年，海南的现代化进程发生了根本的变化，在中国共产党以经济建设为中心的思想路线和邓小平改革开放理论的指引下，海南进入现代化建设的快车道。在此 20 年中，其所取得的成就是巨大的，在这块土地上所发生的变化同样是惊人的。在政治领域，海南现代化建设的成就主要体现在，海南在建省伊始，即在全国率先确立了“社会主义市场经济”的改革目标，成为建立新体制框架的超前

试验区。海南在全国率先实行了“小政府、大社会”的体制，其行政体制改革的步伐比全国早了近 10 年；到 1996 年初，海南就正始宣布：社会主义市场经济体制框架初步形成，比全国到 2000 年实现这一目标提前了 5 年。在经济领域，海南现代化的步伐更是快速。海南不仅率先实行企业法人直接登记制度，积极培育和发展各类市场，逐步建立了统一开放的市场体系，而且通过大力引进外资，发展外向型经济，迅速与国际经济体系接轨。在建省初期，海南的产业结构调整的速度与经济增长速度一度在全国首屈一指。1952 年海南工农业总产值为 2.32 亿元，1987 年 GDP（国内生产总值）为 57.3 亿元，2006 年首次超过 1000 亿元，2007 年达到 1229 亿元。2007 年人均 GDP 达到 13361 元，折合 1900 美元，已经接近建省 20 年人均 GDP 达到 2000 美元的既定目标。在社会文化领域，海南现代化建设同样步履矫健。在中央授予经济特区特别立法权的支持下，海南的法制建设成效显著。率先利用立法形式大规模地推进养老、失业、工伤、医疗、劳动等社会保障体系的改革，而且为保障市场体系运行规范提供了大量的法律支持。建省 20 年，海南先后颁布地方性法规 101 项，颁布省政府规章 264 件，等等。凡此种种，都一再证明，海南建省办特区 20 年来，所获得的成就是巨大的，变化是深刻的，发展是高速的。尤其是 20 世纪 90 年代中期以前，它的发展速度之快，为海内外所瞩目。此后一段时间，由于受到国内经济环境治理整顿和国际上经济发展周期性波动，尤其是亚洲金融风暴的影响，海南的社会经济发展出现过一段明显的“低潮”。这一阶段，海南省委、省政府率领全省上下苦练内功，狠抓基础设施建设和产业结构调整，重视特区内涵的发掘，着力精神文明建设，为海南在 21 世纪初期重新进入现代化建设的健康发展轨道，打下了扎实的基础。这些都确定无疑地证明了，海南现代化建设的

方向是正确的，成就是巨大的。

然而，任何一个地区现代化的进程都不可能是一帆风顺的。为了保障一个地区的社会全面进步和经济可持续增长，就不能仅仅只看到成功的一面，而同时要看到缺陷和不足的一面。需要具有经常性的“问题意识”和忧患意识。只有这样，现代化的步伐才会更加稳健和流畅。海南地处边疆，历史上的“化外之区”和近现代又成为海防前哨，经济基础相对薄弱，社会发展程度相对低下，地域文化多元复杂，现代化进程起步较晚。在这样的背景下，现代化之路会更加不平坦，发展政策更不可能一劳永逸。

在比较和分析各个地区的发展经历之后可以发现，一个国家或地区在一段特定的时间内取得快速的经济增长甚至超高速增长，在社会的某一方面获得进步或改进都不是太难的事。关键在于，要看这一地区的经济是在怎样的背景下增长的，是以什么样的方式增长的，而它的某些方面的社会进步又是如何取得的，又留下了什么样的问题。所以，我们必须对此有一个综合的，立体的，透视性的观察与评价。否则，就会忽略掉许多重要信息，导致判断和决策的失误，留下更大的隐患。这正是现代化结果的多重性和方式的多面性使然。

现代化一词出自上个世纪 60 年代。简单地说，它是指人类社会已经经历或正在经历的从农业社会向工业社会转变的整个过程（Modernization，在英文中是一个动态的名词）。但是，现代化从来都是一个充满着歧义的概念^①。对于后起步现代化国家的中国来说，对它的理解更是莫衷一是。中国近代史上，可以说自洋务运动以降，伴随着现代化运动在中国的开启，便开始了对它

^①罗荣渠：《现代化新论——世界与中国的现代化进程》，北京大学出版社，1993 年 10 月第 1 版，第 3—8 页。

的探讨与论争。这不仅有“现代化即是工业化”的认定,而且有“中学为体、西学为用”的执著;不仅有现代化即是“坚船利炮”的技术进步的首肯,而且有现代化就是“全盘西方化”的追求;不仅有现代化是“洪水猛兽”的拒斥,而且有现代化就是幸福天堂的浪漫……一个半世纪以来,中国人始终在围绕中国是否应该走向现代化,现代化相对于中国究竟是福音还是祸水,中国应当如何实现现代化等问题进行争辩并为之困扰,直到最近30年,中国坚持改革开放战略,直接面对全球化和现代化浪潮的时候,现代化在局部已成现实,中国必须走向现代化才终于成为国人的共识。问题的复杂性在于,当国人从不同的利益出发还在争论现代化问题的时候,民族危亡和现代化社会进程中本身弊端也不断暴露出来。所以,一百多年以来,中国人必须一面解决自己的存亡大计,一面又必须正视和解决现代化进程中所出现的问题。^①

然而,现代化绝非一顿样样可口的丰盛宴席,它是人类社会从传统的农业社会向现代工业社会转变的漫长的历史过程。在除旧布新的过程中,其实不乏酸楚和苦涩。农业社会是人类进入文明史以后的第一个历史阶段。在这个历史阶段上,社会的基本生产形式是以耕作为主的农牧业,自给自足的自然经济形态,田园牧歌式的生活方式和温情脉脉的人际关系,是其典型的社会心理特征。而在政治形态上,与这种分散的个体生产社会相对应的,一般是行政权力支配社会,因此专制和集权是它的政治形式。与此相适应,它的文化则表现为对权力和强势的依附。在这样的社会里,它的基本的社会构成,是宗法大家庭。所以,自然经济形

^①曹锡仁等:《进步与缺憾——海南特区现代化问题研究》,中国经济出版社1999年11月第1版,第3页。

态，专制和集权政治以及依附性文化与宗法大家庭，构成这种文明的一般特征。

与农业文明社会形态不同，工业化文明是高于农业文明的另一种社会文明形态。这种文明形态，自然经济为商品经济所取代是它的本质规定。与之相适应，政治上的专制和集权制度将为民主制和法制社会形态所取代。而它的文化则是反映在以个人独立和自由为诉求的现代意识和现代文化取代传统社会的依附和服从的文化特性。现代工业社会的基础，是由不再具有依附关系的核心家庭、标准化的学校教育和依法运行并受到法律保护的基本生产单位——工商企业所建立的。于是，商品经济、民主制度和现代意识便组成了现代工业化文明社会的一般社会机制。

两种文明形态在更替和转换的过程中，包藏着许多矛盾和冲突，大量社会问题的产生必然变得不可避免。另一方面，社会的现代化还包含着人自身的现代化，即人的思想观念与行为模式的现代化。这一过程更加不可避免地夹杂着困惑与惶恐。由此产生的不适感同样成为现代化过程中社会问题产生的基础和条件。

作为一项研究，关键的是要确立科学合理的分析框架，确立分析和解剖问题的正确方法。关于海南当代社会问题的研究思路正是这样建立起来的。我们的研究不限于一般的“成绩—问题”分析模式，而是以更宽广的视角，即从海南的区域现代化进程的历史角度，去分析问题产生的原因和发展的趋势，从而使我们的研究更能揭示事物的本质，具有更强的前瞻性。

在整个人类文明进程中，以工业化为重要标志的现代化已经历数百年。不同国度的人民历经数百年的奋斗，才陆续走上现代化文明之路。中国关于现代化的探索更是艰难曲折，甚至可说是艰苦卓绝，只是在邓小平理论的指引下，在经过拨乱反正之后的中国共产党的正确领导之下，在党的十一届三中全会之后的近