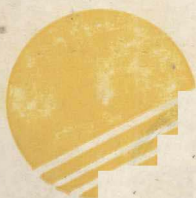


现代政治学导论

胡 原 主 编

王 端 刘存良

王少雄 副主编



武汉出版社

现代政治学导论

胡 原 主编
王 端 刘存良 王少雄 副主编

武 汉 出 版 社

现代政治学导论

XIANDAIZHENGZHIXUEDAOLUN

胡 原 王 端 刘存良 王少雄 等编

武汉出版社出版发行

(武汉市江岸区三眼桥一村附160号)

武汉通信指挥学院印刷厂印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 12.125 字数: 290千字

1989年3月第1版 1989年3月第1次印刷

印数 1—3000 册 定价: 3.80元

ISBN7—5430—0209—4/D·29

目 录

绪论	(1)
一、政治学的研究对象	(1)
二、政治学的产生和发展	(10)
三、研究、学习政治学的意义和方法	(19)
第一章 阶级与国家	(24)
一、国家是阶级矛盾不可调和的产物	(24)
二、国家的本质和职能	(33)
三、国家是随着阶级的消亡而自行消亡的	(40)
第二章 国家的历史类型	(45)
一、国家历史类型及其更替途径	(45)
二、剥削阶级类型国家及其更替	(51)
三、社会主义国家的诞生	(59)
第三章 国家形式	(71)
一、国家形式的概念	(71)
二、剥削阶级类型国家的政体	(79)
三、社会主义国家的政体	(87)
四、国家结构形式	(96)

第四章 国家机构	(99)
一、国家机构的组织.....	(99)
二、国家机关的划分和职能.....	(107)
第五章 政党制度	(122)
一、政党制度的概念.....	(122)
二、资本主义国家的政党制度.....	(127)
三、社会主义国家的政党制度.....	(134)
第六章 选举制度	(142)
一、选举制度的含义和实质.....	(142)
二、资本主义国家的选举制度.....	(144)
三、社会主义国家的选举制度.....	(154)
第七章 人事制度	(172)
一、人事制度的概念.....	(172)
二、资本主义国家的文官制度.....	(179)
三、社会主义国家的干部人事制度.....	(190)
第八章 人民	(204)
一、人民的概念.....	(204)
二、资本主义国家的人民.....	(209)
三、社会主义国家的人民.....	(221)
第九章 政治领袖	(231)
一、政治领袖的概念.....	(231)
二、政治领袖的产生与活动方式.....	(243)
三、政治领袖的培养.....	(250)

第十章 国家与民族	(256)
一、民族问题与国家.....	(256)
二、民族问题与资本主义国家.....	(266)
三、民族问题与社会主义国家.....	(274)
第十一章 国家与宗教	(285)
一、宗教的起源和本质.....	(285)
二、宗教与剥削阶级国家.....	(291)
三、宗教与社会主义国家.....	(296)
第十二章 政治体制	(306)
一、政治体制的重要地位.....	(306)
二、政治体制改革的兴起.....	(313)
三、中国的政治体制改革.....	(323)
第十三章 政治决策	(333)
一、政治决策的基本概念.....	(333)
二、政治决策过程分析.....	(340)
三、政治决策的民主化、科学化.....	(348)
第十四章 国际政治	(352)
一、当代国际社会.....	(353)
二、国际组织与国际法.....	(362)
三、处理国际关系的基本原则.....	(370)

绪 论

政治学是一门历史悠久的古老学科，从广义说，政治学包括一般政治学原理和政治学应用部分的各分支学科两大部分。狭义讲，政治学是关于国家等政治现象及其活动的一般理论知识。它涉及到阶级、国家、革命、政党、政府、民族、国际关系和国际社会等方面，也涉及到宪法、法律、行政法、国际法等基本法规。还与行政学、国家社会经济政策、劳工、商业、人口政策的制定，与政治信息、政治决策、政治心理和政治计量等学科密切相联。随着现代社会经济、科学技术的迅速发展，社会政治现象、政治关系日益丰富，日益发展，这就要求人们更加自觉的去认识和掌握社会政治现象、政治关系的客观规律。所以在当今世界，各国对政治学科的研究方兴未艾，各种学派如雨后春笋，政治科学已成为社会科学中一门十分重要的学科。我国人民在社会主义初级阶段基本路线的指引下，正在建设有中国特色的社会主义，为了推进社会主义建设的进程，早日实现“四化”宏伟目标，迫切需要改革和健全政治体制，为此就必须大力学习和研究政治学，建设有中国特色的社会主义政治学。

一、政治学的研究对象

任何一门学科都有自己特定的研究对象和研究领域，“因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”①这就是说，对不同事物的特殊矛盾和特殊

① 《毛泽东选集》合订本第284页。

本质的研究，就构成了不同学科的研究对象。所谓政治学就是研究政治这种特殊社会现象及其发展规律的科学。为了正确理解政治学的研究对象，首先必须弄清楚政治的科学含义。

什么是政治？政治是指一种社会历史现象，是政治学的一个基本概念，是一个阶级的、历史的范畴，也是一个古老的、含义广泛的多义词，古今中外，在不同的时代，不同阶级的众多的政治家、理论家和思想家，对其各有所见，可谓众说纷云、莫衷一是。尽管如此，我们不能把某种表述看作是唯一的经典的定义，也不能把政治的含义看成是捉摸不定的随意滥用的概念。在人类历史上，对政治的解释，从总体上讲可以分为两大类：一是剥削阶级关于政治的观点，二是马克思主义对政治的阐释。剥削阶级对政治的解释在表述上不尽一致，有的把政治说成是“有才能有权势者对众人的统治”，有的把政治看成是“权术”、“统治术”、“阴谋诡计”等；有的认为政治就是“国家的活动”，是“权威性政策制定和执行的活动”，有的认为政治是“人与人之间关系中的权力现象”，是研究权力分配，是“统治与服从的关系”。有的认为政治就是管理活动。有的把政治看成是统治者随心所欲的活动，“是政党或个人之间争权夺利的斗争”，是“肮脏交易”、“危险行为”等，

上述种种不同定义，都直接或间接地涉及到国家政权、阶级统治与国家管理活动，从不同的角度和侧面局部地触及了政治的某个方面的内容。但从总体上看，它们都没有科学地阐明政治的本质内容，因此难免都带有一些片面性、局限性、形式主义和历史唯心论的色彩。

马克思主义的诞生是人类思想领域的一场革命。在马克思主义唯物史观指导下，我们才能更好地揭示政治这一特殊现象的本质内容和发展规律，并对政治的含义作出科学的解释。

无产阶级革命导师们在不同场合，从不同角度和侧面对政治作过大量论述。马克思、恩格斯曾认为“一切阶级斗争都是政治

斗争”①。列宁认为“政治就是各阶级之间的斗争”②。“政治中最本质的东西即国家政权机构。”③具体而言，列宁讲“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家的活动方式、任务和内容。”④就政治与经济的关系来看，“政治是经济的集中表现，……政治同经济相比不能不占首位”⑤。毛泽东曾讲过“政治，不论革命的和反革命的，都是阶级对阶级的斗争，不是少数个人的行为。”⑥

联系起来理解革命导师们对政治含义的论述，不难看出，政治的实质是阶级关系，政治的核心是国家政权，政治的根源是经济，政治活动又是一种艺术。关于政治的实质含义，大体可归纳为如下几点：

第一，政治是各阶级之间的关系。在剥削阶级占统治地位的国家里，各阶级之间的关系具体表现为敌对阶级之间的关系、统治阶级内部的关系、统治阶级与其同盟者的关系。在社会主义社会中，剥削阶级作为一个阶级已被消灭，但阶级斗争在一定范围内还长期存在。因此，政治主要的和大量的的是表现为人民内部的矛盾冲突关系，部分的是表现为阶级斗争或阶级冲突。我国当前处于社会主义初级阶段，现阶段的政治主要表现为社会主义劳动者之间的关系，社会主义劳动者与其它拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者之间的关系。阶级性作为政治的最基本特征，并不意味着政治全部是各阶级之间的血腥斗争。在生产的过程中，人们由于对生产资料占有关系的不同等原因而相应地分成不同的阶级和阶层，利益集团和利益群体，它们之间的关系微妙

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第260页。

② 《列宁选集》第4卷，第370页。

③ 《列宁全集》第19卷，第107页。

④ 《列宁文集》俄文版第21卷，第14页。

⑤ 《列宁全集》第32卷，第71—72页。

⑥ 《毛泽东选集》合订本，第823页。

而复杂，并不仅仅是阶级斗争。如果把阶级关系完全归结为阶级斗争，不仅不符合历史事实，也不符合当代社会阶级的发展变化现状，当然也就谈不上去正确处理阶级关系和人民内部矛盾，致力于社会主义经济建设和政治现代化。

第二，政治是对国家事务的参与和决策。既然国家政权机构是政治的根本性东西，那么国家政权的执掌、运行和功能取向就是政治的基本内容。同时，国家政权作为社会上层建筑的核心部分，社会中的一切政治活动、政治关系和政治意识都最终聚焦于国家政权，并通过国家政权来指导。因此，无论哪个阶级或阶级联盟，在获得执政地位之前，是努力于在参与国家事务及其决策中有一定地盘，为此甚至通过浴血奋战的大规模阶级斗争；在获得执政地位之后，则是致力于镇压敌对阶级的反抗，协调统治阶级内部的矛盾，精心于国家事务各方面的公共管理和经营。在社会主义国家，政治是国家事务的参与和决策这一点更加明显和愈益突出。因此，列宁所说的参与国家事务，给国家定方向，确定国家的活动方式、任务和内容，在社会主义民主建设中，也就自然成为政治的基本内容。

第三，政治是经济的集中表现。马克思主义认为，政治根源于物质的生产关系，政治关系归根到底是由一定社会的具体的经济关系决定的，“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。”^①也就是说，有什么样的经济关系，就有什么样的政治关系。同时，政治关系并非消极地反映经济关系，而是有着巨大的积极能动作用，即“政治是经济的集中表现”。所谓集中表现，就是指政治反映了经济关系中统治阶级的根本利益，在阶级社会里直接体现为阶级斗争，夺取、执掌和巩固国家政权。在社会主义国家，这种“集中表现”是反映全局性的人民根本利益的问题。因此，列宁说：“政治与经济相比

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷，第82页。

不能不占首位。”①“一个阶级如果不从政治上正确地处理问题，就不能维持它的统治”②。特别是在社会主义国家，经济文化建设都是通过国家政权在宏观上来组织、领导和管理，政治对经济的意义就更大。正确的政治(政策)能够促进经济的发展，错误的政治(政策)会阻碍和破坏经济的发展。可见政治与经济之间的关系是辩证统一的关系，密切联系，相互渗透和相互适应。

第四，政治是一种科学，一种艺术。政治是一种客观的社会现象，它的产生、发展不是偶然的、盲目的，而是受社会物质生产条件的制约，有其自身的客观的固有规律。通过社会实践，人们就能够不断地揭示、认识和掌握政治的客观规律。因此，政治就是一门科学。由于政治关系到统治阶级的根本利益，由于社会生活、政治环境和政治形势的复杂性和迅速变化，人们在实践中运用政治的客观规律不可能是千篇一律地照公式去套，这就需要人们集思广益地去分析形势，把握规律，因时而异、因地制宜地果断进行决策，制定正确的战略策略，以适应统治阶级政治的需要。因而政治又是一门艺术。运用这种艺术的目的在于不断壮大自己，更多地团结同盟者，孤立和打击敌人。

应该指出，政治作为人类社会发展到一定阶段的产物，是随着阶级的产生而产生、国家的出现而出现的一种特殊社会现象，也就必然随着阶级、阶级差别和国家的消亡而消亡。“当阶级差别已经消失而全部生产集中在联合起来的个人的手里的时候，公众的权力就失去政治性质。”③可见，政治从来就是阶级之事，众人之事和国家之事，与每个人息息相关，“不问政治”或“超脱政治”都是不可能的。

政治学的研究对象与政治的含义是密切联系的。关于政治学的研究对象，目前在我国理论界说法甚多，尚无统一的认识。有

① 《列宁选集》第4卷，第441页。

② 《列宁选集》第4卷，第442页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第273页。

有人认为政治学的研究对象是国家；有人认为它的研究对象是政治关系、政治活动；也有人认为它的研究对象是社会各种政治关系、政治理论、政治制度和政治思想史、政治制度史等。还有人主张把政治学研究对象分为广义和狭义二种。但从政治的科学含义中，不难看出国家问题“是关系全部政治的主要的和根本的问题”，国家政权是政治中最本质的东西。运用国家权力的种种活动就是政治活动；运用国家权力从事的种种活动中所出现的人与人之间的关系就是政治关系；以进行各种政治活动为其任务的组织就是政治组织；行使国家权力的种种机关就是国家政权机关。国家政权是一切社会上层建筑中的核心组成部分，是上层建筑的主体，它制约和决定着上层建筑中的其它部分。因此，政治学的主要研究对象是政治中最本质、最主要、最根本的问题——国家政权问题。所以政治学是研究以国家为主体的各种政治关系、政治活动、政治制度、政治思想及其发展规律的科学。政治学要具体研究各种历史类型的国家政权，特别是无产阶级国家政权的产生、发展、消亡、活动方式、任务和内容；研究国家政治制度、选举制度、管理制度、政党制度和人事制度；研究正确处理阶级间关系、政党间关系、民族间关系、国家间关系；研究中外政治制度史、政治思想史等。上述研究内容都是围绕国家问题为中心进行的。对政治学上述诸多内容的研究中，必须力求做到：理论与实际相结合，静态与动态、横向与纵向研究相结合，古与今、中与外研究相结合。

政治学的研究对象，决定了政治学的特点。其特点是：

第一、政治学具有鲜明的阶级性。它反映一定阶级的政治要求和政治观点，是为一定阶级的利益服务的。因此，超阶级、超党派的政治学是根本不存在的。对此，列宁曾指出：“一切关于非阶级的社会主义和非阶级的政治学说，都是胡说八道。”①

① 《列宁选集》第2卷，第438页。

第二、政治学具有强烈的现实性。它是一门理论学科，也是一门应用学科，是两者的结合和统一。政治学是反映时代的要求，是不同时代、不同阶级的政治生活、政治关系、政治活动在理论上的反映，故它带有强烈的现实性。如无产阶级在夺取政权前，政治学的基本任务在于探讨适合本国国情的夺取政权的道路；在取得政权后，政治学的主要任务在于如何建立国家，改革和完善政治制度，发挥社会主义政治制度的优越性和生命力，以实现无产阶级的伟大历史使命。

关于政治学的政治内容（范围），国内理论界的认识也很不一致，但大同小异。有人认为政治学研究的内容是“实体”、观念、活动三个方面，即国家政权机构、政治思想观念、政治活动等。我们知道，政治学的研究内容（范围）是由政治学的研究对象所决定的。我们把政治学的研究内容（范围）大体规定如下：即阶级与国家、国家历史类型、国家形式、国家机构、政党制度、选举制度、人事制度、人民、政治领袖、国家与民族、国家与宗教、政治体制、政治决策、国际政治等。

政治学是社会科学中的基础学科之一，它与其他社会科学之间有着密切的联系，为了正确把握政治学的研究内容和范围，搞清政治学在整个社会科学体系中的地位和作用，就必须弄清政治学与其他社会科学的关系。

第一，政治学与历史唯物论的关系。历史唯物论是把辩证唯物论的原理应用到社会历史问题上的理论表现，它是研究人类社会最一般规律的科学。政治学则只是研究社会历史现象中特定的以国家政权为中心的一切政治现象、政治关系。两者同是研究社会历史现象，但范围大小不同。其关系是：历史唯物论为研究政治学提供了科学的世界观和方法论，政治学又用自己的研究新成果进一步丰富、充实了历史唯物论的内容。

第二，政治学与政治经济学的关系。马克思主义政治经济学是研究人类社会各个历史阶段的生产关系（即经济关系）的本质及

其运动规律的科学。政治学是社会上层建筑中的政治制度、政治关系、政治思想及其发展规律的科学。社会生产关系（即经济关系）是人类社会最基本的社会关系，生产关系的总和构成社会的经济基础。两者的关系是决定与被决定的关系，即经济基础决定上层建筑、经济关系决定政治关系，同时上层建筑又反作用于经济基础，政治关系又反作用于经济关系，即上层建筑、政治关系对经济基础起着促进或阻碍的作用。因此，政治关系和经济关系，政治学与经济学不能相互脱离，要密切联系，互相促进。

第三，政治学与科学社会主义的关系。科学社会主义是研究无产阶级解放运动的性质、条件和一般目的的学说，是研究无产阶级革命运动发展规律的科学。科学社会主义的基本原理为研究政治学提供了理论基础。虽然科学社会主义和政治学都研究无产阶级民主、无产阶级专政、无产阶级政党、社会主义法制等理论问题，但它们是从不同的角度进行研究，科学社会主义是从无产阶级解放条件出发，去研究国家政权问题，政治学则是深入研究国家政治制度本身的政权机构、政府组织和国家管理等问题。

第四，政治学与法学的关系。法学是以法律作为自己的研究对象。政治学是以国家为主要研究对象。这两门学科之间的关系十分密切。随着阶级的产生，国家与法也同时产生了。它们都是阶级统治的工具。国家与法两者互相联系不可分离，国家的日常活动包括制定法律规范，直接运用法律规范并保证其效力，如果没有法和法制，国家也就无法起到专政工具的作用，法是国家制定并由国家强制力保证其实现的，如果没有国家政权作后盾，无论什么法律都是一纸空文，都等于零。法不能离开国家而独立存在，同样，国家也不能离开法。因此，在法学研究中必然要涉及到上层建筑中的国家政治制度，但其侧重点仍是法。在政治学研究中也会涉及到法律制度，但其侧重点却是国家。所以，法学、政治学是两门独立学科，谁也不能代替谁，正如国家与法不能互相代替一样。

第五,政治学与社会学的关系。社会学并不对一切社会现象都进行研究,只对具体的、现实的社会现象进行研究。如对人口问题、就业问题、青年问题、婚姻问题、妇女问题等专门具体问题进行研究,探讨其发展规律。社会学与政治学的关系极其密切,因为在研究社会上种种具体、现实问题时,要受到一定社会政治制度的制约。不同社会制度下的具体、现实问题,其性质也不同。这些具体的、现实问题的解决也离不开国家政权的政策和力量,而这些问题的妥善解决,又会促进某种政治制度的巩固和发展。总之,社会学与政治学虽然关系密切,但它们仍属两门独立学科,不能互相代替。

第六,政治学基础理论与其它部门政治学科的关系。政治学是研究社会政治现象的科学,但是,研究社会政治现象的还有其它政治学科,如民族学、外交学、行政学、政治社会学、政治信息学、政治心理学、政治道德学等等。这些学科可称为政治学的部门学科或称为政治学的分支学科。这些政治学的部门学科都是研究社会政治现象的个别部分,所以与政治学相比其研究范围较窄。政治学基础理论则不同于其他部门政治学科,它的研究对象是整个政治现象,所以,在一定意义上说它是各个政治学部门学科的总和和统一。政治学基础理论所研究的是一些根本问题,如国家产生的原因和条件;国家的本质和形式;国家不同历史类型更替的规律;社会主义国家的性质与任务等等。两者的关系是:政治学基础理论为一切部门政治学提供基本原理、原则,部门政治学的研究新成果又进一步丰富和发展了政治学基础理论,两者的关系十分密切,不可分割。

二、政治学的产生和发展

1、前资本主义社会的政治学说

(1)中国古代的政治学说

政治学说和政治思想是人类进入阶级社会，形成国家政权以后，才逐步产生的。中国古代政治学说和政治思想大致产生于商、周时代，但真正形成比较系统的政治学说则要算是春秋战国时代了。在春秋战国时代，出现了“百家争鸣”的局面，这种争鸣实际上是一场生动活泼的政治学论争，在这场争鸣中产生了许多杰出的政治思想家。如孔子、孟子、荀子、墨子、老子、庄子、韩非子等，形成了对中国古代政治生活有重大深远影响的以孔孟为代表的儒家政治思想，以韩非子为代表的法家政治思想，以老子庄子为代表的道家政治思想。

儒家政治思想和学说是由孔丘所创始，经孟轲进一步完善，汉朝以后屡经改造的政治思想和学说。它是中国古代政治学说中影响最大、最深远、并长期占据统治地位的思想和学说。儒家学说的主要典籍是《论语》和《孟子》两书。儒家的政治学说主要表现在政治立场和治国之道两个方面。在政治立场方面，儒学坚持“为国以礼”。如孔子就曾主张“为政先礼，礼其政之本欤”？他把礼说成是治国的根本。在治国之道方面，儒家提出统治者应当“为政以德”，主张天子、诸侯对庶民要注重道德教化，采用“宽厚”的办法来控制人民，反对单靠政令、刑罚来维持统治。如孔子认为“为政以德，譬如北辰居其所而众星共之”。后来孟轲继承和发展了孔丘的政治思想，提出“仁政”的治国之道。鼓吹用“以德行仁”的“王道”来反对“以力假仁”的“霸道”。儒家政治思想成为统治思想是在汉武帝刘彻接受汉代儒家代表董仲舒的建议，实行“罢黜百家”，“独尊儒术”的时候和自那时起

直到清朝中叶这段历史时期。从汉代儒家到后代儒家，儒家的政治思想和学说不断得到发展和完善，在我国两千多年漫长的封建社会中它成了封建社会的精神支柱和封建地主阶级维护统治，奴役和欺骗人民的主要学说和方法。

与儒家政治观点相对立的是以法家思想集大成者韩非子为代表的法家政治学说。韩非子的政治学说和思想主要体现在《韩非子》一书中。他把慎到的“势”、商鞅的“法”，申不害的“术”融为一体形成了一整套法家的治国理论。他反对儒家的“仁政”、“王道”，主张“霸道”、“以法治国”，做到“刑过不避大臣，赏功不避匹夫”。其目的是用严厉的法令、制度和刑罚手段来统治平民，以保持严明，高效率的政权。在漫长的封建社会中特别是自汉朝“罢黜百家、独尊儒术”以后法家的政治思想虽然总的来说屈尊于儒家政治思想之下，但法家政治学说中对封建统治阶级有益有用的部份也为儒家学派所吸收。因而在中国封建社会的实际政治生活中，法家思想也一直发挥着重要作用。

儒法两家的政治学说虽然截然相反，儒家主张“德治”和“王道”，而法家则主张“法治”和“霸道”，但事实上两者又有共同之处即都主张以积极有为的手段来治理国家。使国家的经济与社会活动，社会政治关系受到积极的人为干预。与此相反，以老子和庄子为代表的道家思想则主张“无为而治”，要统治者尽量不去干扰人民的正常生活，用消极无为的手段来治理国家。道家“无为而治”的政治思想就是希望建立一个“小国寡民”、清心少欲的理想社会。这种政治理想显然不为后来的统治者所接受，但是其“无为而治”的治国思想则为统治权术的一种补充被承袭下来，成为封建统治者调节其内部矛盾和缓和阶级矛盾，维持其统治的重要方法和手段。

总之，儒、法、道三家治国平天下的政治思想和学说各有特点，彼此对立，又互相渗透。中国古代封建统治者正是以儒家政治思想为统治思想，同时也援引运用道、法两家的某些政治观点