



残疾人事业理论研究丛书



残疾人事业 发展研究

Can Ji Ren Shi Ye Fa Zhan Yan Jiu

广州市残疾人联合会 广州市残疾人事业研究会 编

华夏出版社



残疾人事业理论研究丛书

残疾人事业 发展研究

Can Ji Ren Shi Ye Fa Zhan Yan Jiu

广州市残疾人联合会 广州市残疾人事业研究会 编

華夏出版社

图书在版编目(CIP)数据

残疾人事业发展研究/广州市残疾人联合会,广州市残疾人事业研究会编. -北京:华夏出版社,2005.12

ISBN 7-5080-3914-9

I. 残… II. ①广… ②广… III. 残疾人-社会福利事业-研究-广州市-文集 IV. D669.69-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 148130 号

华夏出版社出版发行

(北京东直门外香河园北里4号 邮编:100028)

新华书店经销

世界知识印刷厂印刷

850×1168 1/32 开本 11.125 印张 220 千字 2 插页

2006 年 1 月北京第 1 版 2006 年 1 月北京第 1 次印刷

定价:18.00 元

本版图书凡印刷装订错误可及时向我社发行部调换

目 录

构建现代化大都市残疾人工作的平台

——宋卓平论文选

为残疾人参与社会生活创造无障碍环境	3
关于北京无障碍环境国际研讨会	6
全力推进广州地区无障碍环境建设	
——在联合国亚太经社会国际研讨会上的发言	10
关于贯彻落实创建“全国残疾人工作示范城市”	
实施方案的几个问题	14
努力把广州市建设成为全国无障碍	
设施建设示范城市	17
广州市无障碍环境建设走上规范化、	
社会化轨道	23
广州市残疾人事业十五年的发展历程和奋斗目标	
——在广州市残联第四次代表大会上的讲话	28



注意克服薄弱环节	43
贯彻中国残联“四大”精神促进我市残疾人 事业向系统化、产业化发展 ——在广州市残联第四届主席团二次会议上的讲话 ...	46
保持共产党员先进性 努力发展 广州市残疾人事业	54

沿着服务化、专业化的方向 努力满足残疾人的社会需求

——梁左宜论文选

致富思源 富而思进 迈向现代化的 广州残疾人事业	73
广州市残联基层调研情况分析	81
启动助残安居工程 为广州市迎九运大局 强化城市形象与社会环境两大战略支柱	88
建立残疾人博物馆 提高城市文化品位	100
强化服务意识 提高服务水平	116
发展是残疾人事业的第一要务	121
学习贯彻“三个代表”重要思想 建设和发展中国特色残疾人事业	126
关于兴建广州残疾人体育训练中心的战略性思考	133
专门协会“活动空间”对话录	140
拓展服务功能 推动社区工作	144
树立和落实科学发展观促进残疾人事业全面发展	149
从“衣食住行”到“医使住行”	155
践行科学发展观 大力增强残联工作能力建设	161
残疾人服务与服务机构发展的阶段性	166

“后依法行政时代”残疾人工作可持续发展的对策	173
------------------------------	-----

保障残疾人合法权益是发展 残疾人事业的根本任务

——符大伟论文选

残疾人事业现代化是广州市率先基本 实现现代化的重要标志	187
飞跃发展的广州市残疾人事业 ——在“亚太残疾人十年(2000年)”曼谷会议上 的发言	195
残疾人的国家保障	200
解决残疾人专用机动车营运问题 要以经济社会发展为后盾	217
开展残疾人事业理论研讨的必要性	224
无障碍设施建设管理立法的必要性、 可行性与合法性	230
无障碍环境是残疾人走向社会的必要条件	239
试论残疾人劳动权的保障	246
建立和完善残疾人社会保障体系是残疾人 迈向小康的根本保证	261
坚定理想信念 全心全意为残疾人服务	268
集中就业是解决残疾人就业问题的重要途径	273

附 录

广州市创建全国残疾人工作示范城市总体实施方案	285
------------------------------	-----



残疾人康复工作配套方案·····	291
残疾人特殊教育工作配套方案·····	294
残疾人就业工作配套方案·····	297
残疾人宣传文体工作配套方案·····	300
残疾人无障碍设施建设配套方案·····	302
残疾人综合服务基础设施建设配套方案·····	306
残疾人工作法制建设和普法教育配套方案·····	311
残疾人扶贫奔康工作配套方案·····	314
助残志愿者队伍建设配套方案·····	316
社区残疾人工作配套方案·····	321
广州市创建“全国无障碍设施建设示范城”实施方案···	324
广州市残疾人专用机动车置换实施方案·····	328
关于解决我市残疾人特困户住房困难的方案·····	332
广州市贫困残疾人慢性疾病医疗救助办法·····	337
广州市扶助义务教育阶段特殊儿童 免书杂费的实施方案·····	342
广州市残疾成人继续教育实施方案·····	345

构建现代化大都市残疾人工作的平台

宋卓平论文选

作者现任：

广州市人民政府残疾人工作协调委员会副主任

广州市残疾人联合会第四届主席团副主席

广州市残疾人联合会党组书记、理事长

为残疾人参与社会生活创造无障碍环境

(1994 年 4 月)

一、广州市政府为方便残疾人使用城市道路和建筑物制订的法规

中国政府以及广东省、广州市各级政府重视无障碍环境的创造，并以法规的形式加以确定。《中华人民共和国残疾人保障法》第 45 条、46 条规定：国家和社会逐步创造良好的环境，改善残疾人参与社会生活的条件；逐步实行方便残疾人的城市道路和建筑物设计规范，采取无障碍设施。1988 年 9 月，建设部、民政部、中国残联联合发布了《方便残疾人使用的城市道路和建筑物设计规范》。结合广州地区的实际情况，广州市残疾人联合会会同广州市城乡建设委员会制订了《广州地区实施（方便残疾人使用的城市道路和建筑物设计规范）细则》，1992 年 12 月 30 日经广东省建设委员会批准作为广东省标准执行。广州市政府为此举行新闻发布会向社会各界公布，规定广州地区的城镇规划、市政工程和公园、旅游点建筑设计施工，都要执行该细则。原有的道路和重要建筑物，应有计划、有步骤地予以改建。这一强制性地方标准的颁布，为广州地区残疾人参与社会生活和工作提供了条件，为方便残疾人使用城市道路和建筑物提供了法律上的保障。



二、广州市无障碍设施建设的现状

广州市总人口约为 600 万，其中市区人口 300 多万。根据抽样调查，广州现有各类残疾人 21.2 万。在 70 年代，由政府兴办的民政工厂就用水泥铺设了无障碍通道连接车间和生活区，方便盲人职工生活和工作。实行改革开放以来，广州市经济飞速发展，无障碍设施建设也进一步加快和普及。1986 年底竣工的中山图书馆，在广州地区新落成的公共建筑中，首先建造了轮椅通道和残疾人专用厕所。1987 年 4 月，流花阁餐馆开通了轮椅通道，成为广州地区首家建造类似设施的个体餐馆。1992 年 3 月，广州市大规模地开展无障碍设施建设，分别在广州南方大厦百货商店、广州百货大厦、新大新公司等 6 家大商场，越秀公园、文化公园等 12 座公园，广州火车站、洲头咀码头、白云机场等 3 个出入港口和主要的宾馆、体育馆、机关，以及其他公共活动场所兴建了一大批方便残疾人使用的轮椅通道和设施；市区 65 条繁忙路段修建了方便残疾人通行的坡道，5 个交通繁忙的十字路口安装了方便盲人过马路的音响信号装置；在建有轮椅坡道的市区道路和建筑物上竖立或悬挂了 500 多个国际通用的无障碍设施标志；市区内 40 多个公共厕所也修建了方便残疾人使用的设施；并印刷了一批注有无障碍设施标志的广州市地图分发给广大残疾人士使用。目前，广州市的无障碍设施建设已经形成了一定的规模和较广的覆盖面。

三、广州市无障碍设施建设的的发展方向

广州是中国沿海对外开放城市，是中国的南大门和广东省省会。不久前，广州市政府确立了用 15 年时间基本实现现代化，建成国际大都市的目标。大规模的交通、道路等市政基本建设正在进行中。无障碍环境的创造，作为市政、交通建设的

重要组成部分，作为广州市物质文明和精神文明建设的重要标志，必将得到进一步的重视和发展。广州市近期正在实施和即将进行的，有以下几项工作：

1. 在全市主要马路安装盲人过马路交通音响信号。作为辅助教育措施，还将在盲人集中的单位（工厂、学校）开展盲人导向行动教育训练。

2. 开通“康复巴士”交通专线。据调查，广州市肢体残疾人士中，超过三分之二为下肢残疾，还有弱智人士、失明人士也同样存在乘搭公共汽车不便的问题。广州市政府已批准开办康复巴士——配有轮椅升降板的中小型公共交通车，为残疾人提供固定线路、电召预约等交通服务，1994年内首批康复巴士将投入营运。

3. 增建适合残疾人使用的过马路人行天桥。去年底，广州市在市区主干道——东风路实行交通管制，为解决残疾人轮椅使用人行天桥不便的问题，市政府拨款选择人流量较大的路口、路段，及距离适中的人行天桥增建适合轮椅通行的专用设施，它们是东风东路广东工学院门口天桥、小北路口天桥、连新路口天桥等。

4. 将无障碍设施建设纳入地铁兴建计划。在广州地铁筹建的最初阶段时，我们就吸取了境外某些城市的地铁因设计未考虑残疾人使用、致日后花巨资增建无障碍设施的教训，及早把有关要求，如地铁应设置残疾人专用设施，轮椅应能通往售票厅、候车室、卫生间，并有明显标志等知会筹建部门。目前兴建无障碍设施已列入地铁建设计划之中。

广州市无障碍设施的建设，将借鉴国内外先进城市的做法，根据中国国情和广州地区实际，建成与现代化国际大都市水平相称的一系列配套设施，为广大残疾人参与社会生活、共享社会文明建设成果提供便利。也欢迎社会对我们的工作提出宝贵意见和建议。



关于北京无障碍环境国际研讨会

(1999 年 4 月)

去年 5 月 11 日至 15 日，广州市建委、残联等部门的 4 位代表应邀赴京，参加国家建设部、中国残联主办的“联合国亚太经社会北京市无障碍环境试点项目国际研讨会”。

参加会议的有亚太经社会的官员及日本、印度、印度尼西亚、泰国、斯里兰卡、新加坡、马来西亚等 7 个国家的代表；有国家建设部、计委、教育部、民政部、交通部、铁道部、信息产业部、民航总局、老龄委等 10 个部委的领导；有清华大学、中国建工学院、北京工业大学、北方交通大学、中国农业大学等 6 所高等院校的代表；有北京市政府、首都规划建设委员会、计委、财政局、建筑设计院等 12 个部门的代表及专家以及四川、宁夏、天津、上海、广州、深圳、沈阳等 7 个省市有关单位负责人。与会人数近百人。

一、研讨会召开的背景

早在 1992 年，亚太经社会在北京召开了“发动亚太残疾人十年”为主题的政府间会议。中国政府领导人率先在“关于残疾人全面参与和平等的宣言”上签字，并通过了“亚太残疾人十年行动计划”。该“行动计划”中所关注的领域之一是：为使残疾人充分参与社会和享有平等权利，必须为他们消除环境障碍。据估计，到 2025 年，亚太地区 60 岁以上老年

人，将达到 6.26 亿，到那时，全世界 56% 的老年人将生活在这个地区。目前，亚太地区已有近 7 千万残疾人。因此，亚太经社会确定在该地区的发展中国家贯彻“促进无障碍环境指导原则”，并具体明确中国北京、泰国曼谷和印度新德里这三个城市为试点项目城市。同时，亚太经社会认为：北京作为亚太地区人口最多的国家首都，努力为残疾人和老年人进行无障碍环境改造，具有战略上的重要性。

为启动该项目实施，亚太经社会提供 4 万美元作为北京试点项目的种子基金，其中 1 万元用于 3 个研讨会的召开和舆论宣传，另 3 万元用于改造工程。1995 年 9 月，北京市政府同意接受了这个任务，并成立由副市长、副秘书长、建委、计委、市政管委、市公安交通管理局、残联等有关领导、专家、残疾人代表共 19 人组成的“北京市无障碍环境示范小区工作领导小组委员会”，与亚太经社会官员一起实地考察，多次研究论证，最后确定北京市丰台区方庄为无障碍环境改造示范小区。

方庄居住区面积 1.476 平方公里，是 80 年代初旧城改造中新建成的居住区，有居民 7.6 万，其中有 2 万老年人和 4 千残疾人。由于当时还未推行无障碍环境设施建设，居住区所有道路、住宅、公共建筑物都没有无障碍环境设施。经勘察设计：方庄居住区无障碍环境设施建设改造方案确定为 6 大类 23 个项目，包括铺设盲人通道 7856 延米；盲人过街音响试制安装 2 处；盲人站牌的试制安装 20 块；公共厕所改造 1 座；道路、住宅、学校、机关、医院、邮电局、银行、商店、幼儿园、街心花园等场所出入口坡化处理 165 处，及住宅内部无障碍环境改造等等。总投资 321.3 万元人民币。1996 年 7 月举行开工典礼，1997 年 7 月全部竣工。

二、研讨会召开的内容

方庄居住区无障碍环境改造工程全面完成，对此试点项目



作全面的论证评估（包括现场考察、标准与规范、设计施工与使用效果、质与量以及投资成本等方面的全面论证与评估），就成为研讨会的全部内容。

联合国亚太经社会对该次研讨会极为重视，因为在他们确定的项目中，北京方庄居住区试点项目的成功，被他们视为是“作为完成亚太残疾人十年终期目标的一个创举，取得了重大成就”。因此，他们派出了一个无障碍环境专家小组，参加了研讨会内容项目的逐一评估论证。研讨会取得了圆满成功。亚太经社会执行秘书代表亚太经社会对北京市在按时完成促进无障碍环境建设试点项目中所取得的杰出成绩赠送了奖匾；向北京市有关领导、工作人员赠送了奖状；向作出贡献的专家和工程技术人员颁发与会证书。

三、研讨会的经验及其意义

在研讨会闭幕大会上，联合国亚太经社会官员宾萱庞先生、中国残联主席邓朴方、国家建设部部长俞正声等为研讨会及试点项目的成功都作了讲话，从不同角度指出研讨会的经验及其意义，概括如下：

1. 无障碍环境设施的建设管理和指导监督，省、市各级建委、建设局负有责无旁贷的责任，以城市建设行政主管部门的领导力量，才能有效地推动我国城市无障碍环境的建设与改造。

2. 从工程设计和设计审查的关口起，就要从严把关。建设工程从设计的开始就有无障碍设施设计，经费不会增加多少；同样，把工作做在施工之前也不会花更多的钱。如果待工程建成后再重新进行改造，必将增大投资，造成严重浪费。因此，在建设工程的设计和设计审查关口上从严把关，可节省投入，避免不必要的浪费。发展中国家应该从这个基点出发，才真正有利于无障碍环境设施的兴建。

3. 当前,发展中国家城市建设的无障碍环境设计、兴建要考虑到将来几十年后的发展状况,即要有前瞻性考虑。这方面,可借鉴欧洲国家的经验。一般地说,欧洲国家无障碍环境设施的设计与建设,都有预计到将来 30 ~ 50 年发展状况的前瞻性考虑。从另一角度来看,这也是一种节约投资的方法。

4. 在社会宣传舆论上,不应当狭隘地认为无障碍环境只是为了残疾人的。社会人口老龄化,日益增大的老年人群体参与社会对无障碍环境也有迫切的需求,甚至妇女、儿童也有此需求。所以,宣传舆论上应该让更多的人懂得和明白,无障碍环境设施不仅是残疾人需要,老年人、妇女、儿童出行参与社会生活也同样需要。

5. 从社会文明和社会道德取向来看,无障碍环境设施的建设,为残疾人、老年人、妇女、儿童的出行消除环境障碍,真正使他们充分参与社会和享有平等的权力,这是一个国家文明进步发展的必然要求。当然,这条道路中国会走得很长,但一定要走下去。

总之,北京无障碍环境试点项目及其研讨会成功,对推动中国及亚太地区无障碍环境的建设和改造,扩大我国残疾人事业的影响具有积极意义。



全力推进广州地区无障碍环境建设

——在联合国亚太经社会国际研讨会上的发言

(2001 年 11 月)

今天，我很高兴来到深圳市参加“联合国亚太经社会国际研讨会”，在此，我代表广州市残联对大会的成功召开表示热烈的祝贺。希望通过这次会议，学习各地区的先进经验，增进大家的交流与合作，促进广州地区无障碍环境建设逐步与国际接轨，进一步保障残疾人充分参与社会和享有平等的权利，为老、弱、妇、孺出行消除环境的障碍，共同发展建设残疾人无障碍环境的伟大事业。

广州市是广东省省会，现辖 10 区、2 个县级市，总面积 7434.4 平方公里，现有残疾人 25.02 万人。我市的无障碍环境建设起步较早，早在 1992 年广州市承办第三届全国残疾人运动会期间，全市 65 条马路、6 个大商场、5 个体育场馆、12 个公园、42 间公厕以及宾馆、机场、码头已兴建了无障碍设施。从 1996 年起，全市盲人换用了新版的免费乘车船证，范围增至 256 条公共汽车线路和 13 条过江轮渡的航线。1999 年通车的广州地铁一号线依照设计落实了方便残疾人使用的液压电梯、盲人导向砖、专用标志牌等无障碍设施。至今，已在北京路、中山路、东风路、环市路、中山大道、广州大道、滨江路、沿江路等多条主干道改造工程中完成了铺设盲人导向砖、加设残疾人轮椅坡道等工作；在火车站广场、人民公园、天河