

HUAIHE ZHONGXIAYOU DIQU
HUANJING BIANDONG YU SHEHUI KONGZHI

淮河中下游地区 环境变动与社会控制(1912-1949)

胡惠芳 ◆ 著

安徽人民出版社

HUAIHE ZHONGXIAYOU DIQU
HUANJING BIANDONG YU SHEHUI KONGZHI

淮河中下游地区 环境变动与社会控制 (1912-1949)

胡惠芳 ◆ 著

安徽人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

淮河中下游地区环境变动与社会控制 (1912—1949) / 胡惠芳
著. —合肥: 安徽人民出版社, 2008. 7

ISBN 978 - 7 - 212 - 03329 - 3

I. 淮… II. 胡… III. ①淮河—中游河段—水环境—研究—民国
②淮河—下游河段—水环境—研究—民国 IV. TV882. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 105854 号

淮河中下游地区环境变动与社会控制 (1912—1949)

胡惠芳 著

出版发行: 安徽人民出版社

地 址: 合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场 8 楼

发 行 部: 0551 - 3533258 3533268 3533292(传真) 邮编: 230071

组 编: 安徽师范大学编辑部 电话: 0553 - 3883578 3883579

经 销: 新华书店

印 制: 芜湖新欣传媒有限公司

开 本: 965 × 1270 1/32 印张: 10 字数: 233 千

版 次: 2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978 - 7 - 212 - 03329 - 3

定 价: 28.00 元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

序 言

自 20 世纪 70 年代起,学术界开始关注环境史的研究。环境史学的兴起,不仅反映了历史研究领域的拓展,更体现了历史学家对现实生态危机的密切关注和对当代环境难题与人类未来命运的深切关怀。与传统史学将“社会”与“环境”二元分立不同,环境史学把它们视为一个不可分割的整体,将生态环境因素视为社会运动的能动参与因素和变量,这将从根本上匡正传统史学重人事、轻自然的偏颇。环境史研究的对象是人类生存的环境,其考察的重点是人类社会与生态环境之间的互动变迁关系。我国当前正在构建和谐社会,和谐的要义有诸多方面,人与环境的和谐是最重要的和谐。政府正在提倡科学发展观、持续发展观,了解了环境,才可能科学决策,才可能持续发展。历史与现实的和谐,人与自然的和谐,开发与保护的和谐,都需要关注环境问题。因此,系统地总结人与自然相互影响的历史及其成败得失,无疑具有鲜明的现实意义。

我国淮河流域的生态环境历来为国人所关注。近年来,淮河流域生态环境史的研究也开始进入人们的研究视野。淮河流域地处我国中东部,是我国南北自然地理和人文地理的最重要分界,在中华文明的形成和发展过程中具有独特的历史地位。长期以来,学术界十分重视对淮河流域历史的研究。学者们从不同的视角对淮河流域历史进行了多角度的探讨。无论是成果

2 淮河中下游地区环境变动与社会控制（1912—1949）

的数量和质量，还是研究的深度和广度，都取得了一定的成绩。但遗憾的是关于淮河流域生态环境变迁的研究尚显薄弱。胡惠芳博士关于《淮河中下游地区环境变动与社会控制（1912—1949）》的研究，以社会控制为切入点，以人与自然之间的辩证关系为视角，考察民国时期各级政府与民间团体对淮河中下游地区自然环境所进行的社会治理情况。该书借鉴社会学有关理论与方法，对民国时期淮河中下游地区自然环境变动的历史轨迹作了鸟瞰式描述，并选取民国时期自然环境社会控制的基本主张、政府的自然环境社会控制、民间团体的自然环境治理与保护等方面进行微观分析，将动态把握与静态分析结合起来。此外，作者还从自然环境社会控制特点及其对民国社会的影响入手，探究了当时这些社会控制手段实际运行的效果，并且进一步论述了制约自然环境社会控制绩效的复杂因素。研究环境史，无论研究资料，还是理论方法，所遇到的问题都很多。胡惠芳博士依据自己所掌握的资料和思考，以民国年间淮河中下游地区环境变动与社会控制为例，对如何协调社会发展与环境的问题作了种种有益的探索，提出了许多令人进一步探讨的问题。我认为，这是一部很具新意的论著。论著不仅充实了环境史研究，而且可深化人们对历史上自然环境保护与治理的认识。我希望作者在此基础上，继续努力，不断推出新的关于环境史研究的成果。也真诚地希望该书的读者，读后能有所创获。

朱汉国

2008年4月15日于北京

中文摘要

本书以人与自然之间的辩证关系为视角,具体从行政组织、法律制度、技术文化等几个层面入手,考察社会各级政府与民间团体,如何来改善淮河中下游地区恶劣的生存环境,进行环境保护。深入探讨这些内容,不但可以拓宽民国史研究的领域,而且有利于我们对当今中国环境问题的认识,为创建和谐社会提供历史借鉴。

本书的主要内容分为五个部分。

第一章 淮河中下游地区的自然环境变动。历史上淮河中下游地区是自然环境较为优越的地方。但 12 世纪后由于长期的战乱、人口压力、不合理的经济开发等人为因素的影响,黄河夺淮达 700 余年之久,使该地区变为一个很特殊的生态环境脆弱带。这不仅改变了淮河中下游地区的水系和地貌,而且使该区域成为十年九灾的灾窝。自然灾害频仍,既造成社会巨大经济损失,又扰乱了社会治安。在恶劣自然环境的压迫下,当地形成了消极的生活方式。

第二章 民国时期自然环境社会控制的基本主张。自然环境社会控制,即是指通过调整人们对待自然环境的行为方式和态度,动员社会各方面力量进行环境的治理与保护,以维护社会的稳定。伴随着中外思想文化的碰撞与交融,在学术界的推动下,现代环保意识逐渐引起国人的关注。孙中山先生重视发

展水利、提倡植树造林,平衡生态的环境保护思想,为民国社会自然环境社会控制提供了理论张本。

第三章 民国政府的自然环境社会控制。面对淮河中下游地区自然环境的严重恶化,各届政府从组织、制度、技术、文化等几个层面入手,采取了一些具体举措,实施自然环境社会控制,以改善本区基本生存条件。不同层面的控制手段有各自不同的功能,但它们又是互相联系、配合的。民国时期,现代意义上的环保工作开始起步。

第四章 民间团体对自然环境的治理与保护。民国时期,民间团体逐渐在社会公共事务中扮演着重要角色。例如华洋义赈会,该民间团体以“防灾胜于救灾”为基本理念,通过工赈的形式开展水利建设,植树造林活动,改造淮域自然环境,以减灾防灾。另外,乡规民约在近代淮域环境保护中也发挥着积极的作用。民间团体的这些努力,一方面弥补了政府在环境保护方面的不足,另一方面也促进了民国社会的发展。

第五章 淮河中下游地区自然环境社会控制的绩效分析。纵观当时的环保措施,虽嫌严重不足,但它在承继传统的同时又有所变革;虽增加了人民的负担,但在一定程度上也促进了社会的整合与发展。制约当时环保绩效的因素很多:人口过多、文化教育落后、财政经济力量薄弱、政治腐败、战乱不已的时局等,都极大地削弱了改善自然环境的可能。

通过考察民国时期淮河中下游地区的自然环境社会控制,我们可以总结出不少经验教训,得到一些启示:正确处理发展经济与保护环境的关系;节制人口、建立一套严格的法律法规是解决环境问题的重要措施;自然科学与社会科学相结合,是解决环境问题的出路所在;自然环境社会控制应发挥国家和社会两方面能动性。总之,社会的良性发展需要构建良性的环境保护体系。

ABSTRACT

From the view of the dialectic relationship between man and nature, this dissertation studies how the governments from different levels and civilian groups ameliorate the bad living environment in the middle and lower reaches in Huaihe River. And, this dissertation open out it in four aspects: administrations, laws, technology and culture. Discussing it thoroughly can not only widen the research domain in the history of the Republic of China, but also make for the understanding to environmental problems in China today. It can use for historical reference to establishing a harmonious society.

This dissertation falls into five parts:

Chapter One The environmental variance in the middle and lower reaches in the Huaihe River. The environment in the middle and lower reaches in Huaihe River was ascendant in the history. After twelve century, the Yellow River occupied the Huaihe River for over 700 years due to some social causations such as: the population pressure, irrational economic exploitation, chaos caused by war. Then, this area became a special ECOTONE, which not only changed the water system and physiognomy, but also made this area a disaster area. The frequent disaster caused huge economic losing and social tranquilization. The people formed a negative life style under the pressure of execrable environment.

Chapter Two The basal opinions on environmental social control in the Republic of China. The environmental social control is

2 淮河中下游地区环境变动与社会控制 (1912—1949)

to protect environment and keep social stability by regulating people's behaviors and attitudes to the environment and motivating people from all levels to take part in environmental protection. Going with the intercourse of ideology and culture between China and foreign countries, and promotions done by academia, the modern consciousness of environmental protection came gradually into the Chinese eyes. Mr. SUN Yat-sen advocated water irrigation and conservancy, afforestation for the sake of ecological balance. His environmental protection ideas became a gist to environmental social control in the Republic of China.

Chapter Three The environmental social control done by government of the Republic of China. Faced with the exasperate environment in the middle and lower reaches in Huaihe River, governments from different levels took some frondose acts by administrations, laws, technology and culture, to actualize the environmental social control, for the sake of improving the basic living conditions in the area. Different means have different functions, but they are correlative and copulate. The work of environmental protection just began in the Republic of China.

Chapter Four The environmental social control done by civilian groups. The civilian groups played an important role in public affairs in the Republic of China. Taking China International Famine Relief Commission as a case, the CIFRC, based on the ideas of preventing famine rather than relieving famine, put up some irrigation works and afforestation by working relief to prevent calamities and meliorate the environment in the Huaihe Revier. Besides, folk regulations also played an active role in environmental protection in modern society. These endeavors done by civilian groups made up the scarcity of the government in environmental protection on the one hand, pushed the development of the society on the other hand.

Chapter Five The performance analysis of environmental social

control in the middle and lower reaches in Huaihe River. Although the environmental protection steps were badly insufficient, they had some changes besides succeeding to the traditional steps; and though people's burden were increased, they accelerated the integration and development of the society. There were many restricting factors to the executive effects of these social control measures: too more population, behindhand education and culture, feeble economic, corrupt politics and truceless situation weakened the possibility of improving the environment.

We can get some experiences and lessons from the review on the social control of environment. Those are as follows: we should treat rightly with the relationship between environmental protection and economic development; to solve environmental problem, population control is an important measure, and a set of strict laws and codes must be made; natural science combined with social science is also a way out; both the country and society must exert their activities; In all, a good development of the society need a good environmental protecting system.

目 录

序 言	1
中文摘要	1
英文摘要	1
绪 论	1
第一章 淮河中下游地区的自然环境变动	21
第一节 自然环境状况——生态环境脆弱带	21
一、黄河夺淮以前的环境概况	22
二、黄河夺淮的历史回顾	24
三、黄河北徙后水系和地貌的变化	27
四、1938—1947 年黄河泛淮的生态影响	34
五、民国时期淮河中下游地区自然灾害频仍	40
第二节 自然环境变动的社会原因分析	52
一、人口压力与环境变动	55
二、不合理经济开发与环境变动	63
三、战乱对生态环境的破坏	78

2 淮河中下游地区环境变动与社会控制 (1912—1949)

第三节 自然环境变动的社会影响探析	83
一、自然灾害重压下衰败的社会经济	83
二、自然环境变动下动荡的社会治安	97
三、自然灾害环境下消极的生活方式	104
第二章 民国时期自然环境社会控制的基本主张	109
第一节 自然环境社会控制的内涵	109
第二节 民国社会环保观	113
一、古代朴素的环境保护思想	113
二、近代环境保护思想的发展	118
三、孙中山先生的环境保护思想	123
四、不同阶层的环保观比较	130
第三章 民国政府的自然环境社会控制	139
第一节 组织层面的控制	
——自然环境社会控制模式之一	140
一、林业机构	141
二、水利部门	144
第二节 制度层面的控制	
——自然环境社会控制模式之二	156
一、河川法	158
二、森林法	159
三、堤防造林及限制倾斜地垦植办法	162
四、整理江湖沿岸农田水利办法	163
五、地方性相关规定	165
第三节 技术层面的控制	
——自然环境社会控制模式之三	169

一、水利建设	169
二、植树造林	183
第四节 文化层面的控制	
——自然环境社会控制模式之四	190
一、舆论宣传与环境保护	191
二、教育与环境保护	193
第四章 民间团体对自然环境的治理与保护	199
第一节 民间团体的治淮活动——以华洋义赈会为例	199
一、华洋义赈会等相关民间团体	199
二、华洋义赈会的治淮活动	208
第二节 乡规民约与淮河中下游地区的环境保护	215
一、乡规民约	216
二、乡规民约与淮域的自然环境保护	218
第三节 民间团体的环保舆论宣传	224
一、现代电讯设备的引进和逐渐推广	224
二、环保舆论宣传	226
第五章 自然环境社会控制的绩效分析	231
第一节 自然环境社会控制的绩效分析	231
一、民国时期自然环境社会控制的特点	231
二、自然环境社会控制对民国社会的影响	237
第二节 制约自然环境社会控制绩效的主要因素	244
一、人口与文化教育	244
二、衰败的财政经济	248
三、腐败、动荡的社会政治	252
余 论	257

4 淮河中下游地区环境变动与社会控制 (1912—1949)

附录 相关法律法规	262
森林法	262
狩猎法	273
堤防造林及限制倾斜地垦植办法	276
安徽省建设厅淮堤植树保护办法	277
安徽省建设厅护林暂行办法	278
安徽省建设厅奖励人民造林办法	278
主要参考文献	281
后 记	307

绪 论

一、研究旨趣

环境是人类赖以生存的物质基础。从一般意义上讲,所谓环境 (environment) 总是相对于某一中心事物而言,作为某一中心事物的对立面而存在。它因中心事物的不同而不同,随中心事物的变化而变化。与某一中心事物有关的周围事物,就是这个中心事物的环境。也就是说,环境必须相对于某一中心主体才有意义,不同的主体相应有不同的环境范畴。

环境是一个非常复杂的体系,至今尚未形成统一的分类系统。一般可按环境的主体、环境的性质、环境的范围等进行分类。按环境的主体分,目前有两种体系,一种是以人为主体的,其他的生命物质和非生命物质都被视为环境要素。这类环境称为人类环境。在环境科学中,多数学者都采用这种分类方法。另一种是以生物为主体,生物体以外的所有自然条件称为环境,这是一般生态学书刊上所采用的分类方法。按环境的性质可将环境分成自然环境、半自然环境 (被人类改造后的自然环境,如村落、农田、灌溉设施等又称人工环境) 和社会环境 (如社会体制、生产方式、风俗、文化等等) 三类。

本书讨论的环境,是从环境的性质这一角度出发的,主要指自然环境 (physical environment) 及半自然环境,它是人类赖

以生存的自然界，包括作为生产资料和劳动对象的各种自然条件的总和，由地球表面的大气圈、水圈、岩石圈和生物圈构成，是一个复杂的开放的系统，是有机界与无机界互相转化的中心场所，又是人类集中活动的空间。它具有自己的结构和功能，并按照一定的规律进行演化。同时，本书的研究也离不开对当时社会环境的考察。本书将人与自然关系的讨论，置于民国时期，这一社会环境急剧变动的背景下进行的。而政府及民间团体在淮域实施自然环境社会控制手段的变化，则从一个侧面折射出民国社会的变迁与发展。

人类赖以生存的自然环境经历了漫长的演变过程。人类社会出现以后，随着人口的增长和工农业生产的迅速发展，人类已不再仅仅是一种自然界的产物，而已经发展成为一种对环境起着深远影响的营力。工业革命以来，科学技术迅猛发展加速了人类文明的进程，同时也增强了人类对自然环境的影响能力，由此引起的资源匮乏、生态环境恶化、自然灾害与环境污染问题举世瞩目。中国自然环境的变动也非常剧烈，主要表现在西部地区的沙漠化，黄河等河流的改道，湖泊的淤废，海岸的变迁等等。尤其是近百年来中国社会的发展不但面临社会环境的变迁，同时也面临其基本生存环境恶化的挑战。一方面是长期的外患与内战、政争不断、贫弱愈深，在思想、文化方面则呈现分歧、断层和真空的现象。另一方面则是自然生态环境恶化而带来连连不断的灾害，并且灾况愈趋严重，兵连祸结，民不聊生。在此双重困境之下，人们除了必须以各种努力调整原有的价值系统、政治体制、经济结构、社会组织，来适应变动的社会环境和自然环境，并在变动的环境中，致力于生存条件的改善，而这些努力则在一定程度上推动着历史向前发展。人类与自然环境永远是互为制约与作用的，二者之间构成了对立统

一的关系。探讨这一关系是本书的主题。

以往有关民国史的研究,比较偏重于党、政、军及外交等问题的探讨,以及经济与思想方面的专题研究,而对于人与自然之间关系的研究则比较少。然而,人类文明的乐章是两大主题的交响、变奏,一是人与人的关系,一是人与自然的关系;人类文明史也是一部人类与自然并存、交流、共生的发展史。正如美国环境史学家 W. 克罗农指出:“人类并非创造历史的唯一演员,其他生物、大自然发展进程等都与人一样具有创造历史的能力。如果在撰写历史时忽略了这些能力,写出来的肯定是令人遗憾的不完整的历史。”^①我国自然资源开发历史悠久,人口众多,很早就出现了生态环境问题。但是,令人遗憾的是,长期以来在人们的研究视野里,人与人、人与社会的关系得到了足够的重视,而人与自然环境关系的研究却没有引起足够的关注。因此,本书以人与自然之间的辩证关系为视角,一方面探讨淮河中下游地区的环境变迁,考察黄河夺淮带来该地区地理环境的巨大变化,以及环境变动的主要人为因素,进而探究环境变动引发的一系列社会影响;另一方面,考察民国政府以及民间团体因应淮域严重的自然灾害而采取的举措。从而揭示民国时期淮河流域人与自然之间的辩证关系。希望从中探寻一些带有规律性的东西,为今天淮域的环境保护与治理提供一些历史借鉴。

以社会控制为切入点,探讨民国时期人与自然的关系,是因为“社会控制是运用社会规范以及与之相应的手段和方式,对社会成员(包括社会个人、社会群体及社会组织)的社会行

^① William Cronon, *The Uses of Environmental History*, *Environmental History Review*, Vol. 17, No. 3 (1993), P18.