

XIANGJIRENDADAIBIAOXUANJUYANJIU
乡级人大代表选举研究

袁达毅 余 敏 李 欣◆著

学者文丛
·
和谐农村与农民权益书系



中国社会出版社
China Society Press

北京市哲学社会科学“十五”规划项目

项目编号：01BJBKD018

乡级人大代表选举研究

袁达毅 余敏 李欣 著

 中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

乡级人大代表选举研究/袁达毅, 余敏, 李欣著. —北京:

中国社会出版社, 2008. 7

(学者文丛)

ISBN 978 - 7 - 5087 - 2222 - 1

I. 乡… II. ①袁…②余…③李… III. 乡镇 - 地方各级人民代表大会 - 人民代表 - 选举 - 研究 - 中国 IV. D624

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 084105 号

书 名: 乡级人大代表选举研究

著 者: 袁达毅 余敏 李欣

责任编辑: 张国洪

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010) 66080300 (010) 66083600

(010) 66085300 (010) 66063678

邮购部: (010) 66060275 电 传: (010) 66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 25.25

字 数: 375

版 次: 2008 年 10 月第 1 版

印 次: 2008 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

目 录

导 言	(1)
一、资料的来源和使用问题	(2)
二、研究定位和研究方法	(8)
三、内容和结构安排	(9)
第一章 选举机构	(15)
一、选举机构的设置情况	(15)
二、选举机构的职责任务	(28)
三、问题与讨论	(46)
第二章 代表名额的确定和分配	(58)
一、代表名额确定和分配制度的沿革	(58)
二、基本情况和主要做法	(69)
三、分析与讨论	(79)
四、结论与建议	(88)
第三章 选区划分	(90)
一、选区划分制度的沿革	(90)
二、选区划分的基本情况	(99)
三、选区划分存在的问题	(114)
四、结论与建议	(118)

第四章 选民登记	(120)
一、选民登记制度的沿革	(120)
二、选民登记的组织实施	(138)
三、问题与思考	(150)
第五章 提名、协商和确定代表候选人	(157)
一、提名、协商和确定代表候选人制度的沿革	(157)
二、提名、协商和确定代表候选人的基本做法与分析	(174)
三、问题与讨论	(198)
第六章 预选	(206)
一、预选程序的沿革	(206)
二、预选的组织实施	(210)
三、对预选的分析	(215)
四、问题与建议	(218)
第七章 代表候选人与选民见面	(220)
一、代表候选人与选民见面的基本情况	(220)
二、见面活动案例	(225)
三、对见面活动的分析	(230)
四、存在的问题	(233)
五、几点建议	(235)
第八章 投票站设置和工作程序的规范化问题	(239)
一、投票站设置和工作程序规范化的基本状况	(239)
二、投票站设置和工作程序规范化的基本经验	(244)
三、投票站设置和工作程序规范化过程中存在的问题	(249)
四、几点建议	(253)

第九章 投票选举	(255)
一、投票选举程序的沿革	(255)
二、投票选举的组织实施	(268)
三、选民的参选情况	(286)
四、选举结果	(297)
第十章 二次选举	(318)
一、二次选举的基本情况	(318)
二、二次选举分析	(326)
三、二次选举的发展趋势	(339)
附 录	(342)
附录 1: 中央选举委员会关于选民资格若干问题的解答	(342)
附录 2: 北京市区、县人民代表大会选举试行细则 (节选)	(349)
附录 3: 北京市区县乡镇直接选举工作办公室关于选民登记 工作中若干问题的意见	(352)
附录 4: 北京市乡镇换届选举选举工作办公室关于选民登记工作中 若干问题的意见	(355)
附录 5: 北京市区县乡镇直接选举工作办公室关于提名推荐、 讨论、协商代表候选人工作中若干问题的意见	(358)
附录 6: 北京市乡镇换届选举选举工作办公室关于提名、协商、 确定代表候选人工作中若干问题的意见	(361)
附录 7: 选民投票选举注意事项	(364)
附录 8: 投票站解说员须知	(365)
附录 9: 投票站发票和统计工作人员须知	(366)
附录 10: 投票站代书员须知	(367)
附录 11: 监票人工作职责	(368)
附录 12: 使用流动票箱工作程序	(369)
附录 13: 投票站计票注意事项	(370)

附录 14: 宣布选举结果讲话提纲·····	(372)
附录 15: 北京市乡镇换届选举工作办公室关于投票选举 工作中若干问题的意见·····	(373)
附录 16: 北京市区县乡镇直接选举工作办公室关于投票 选举工作中若干问题的意见·····	(376)
附录 17: 关于加强投票选举组织工作的紧急通知·····	(378)
附录 18: 关于投票选举阶段的工作安排意见·····	(380)
参考文献·····	(386)
图表索引·····	(391)
后 记·····	(396)

导 言

根据民政部编的《行政区划简册（2006）》的分类，我国乡级行政单位有区公所、镇、乡、苏木、民族乡、民族苏木和街道办事处。^①在这些乡级行政单位中，区公所和街道办事处是县级人民政府的派出机关，不设人民代表大会，不需要进行换届选举，而乡、民族乡、镇、苏木和民族苏木是一级政权建制，根据宪法和地方组织法规定，设立人民代表大会和人民政府，需要进行换届选举。乡级人大代表选举，是指乡、民族乡、镇、苏木和民族苏木人民代表大会代表的选举。根据宪法和选举法规定，乡级人大代表由选民直接选举产生。选举乡级人大代表，是农村和城镇广大群众政治生活中的一件大事，是广大群众依法行使民主权利的体现。完善乡级人大代表选举制度，依法进行乡级人大代表选举，保障广大群众当家作主权利，是基层民主政治建设的一项重要内容。1998年，在北京市哲学社会科学规划办公室的资助下，开始了“北京市城乡基层民主建设及选举制度研究”项目的研究工作，并把研究的切入点放在县级人大代表选举上。该项目完成后，2001年，在北京市哲学社会科学规划办公室的进一步资助下，进行“北京市基层民主政治建设研究”项目的研究工作。为了保证研究内容和研究工作的延续性，同时，也为了深入研究人大代表选举问题，本项目研究以北京市乡级人大代表选举为切入点，通过研究分析乡级人大代表选举，透视和分析基层民主政治建设中的相关问题。下面，对本项目研究中的相关问题进行介绍。

^① 中华人民共和国民政部编：《中华人民共和国行政区划简册（2006）》，中国地图出版社，2006年4月第1版，第1页。

一、资料的来源和使用问题

1979年第二部选举法颁布实施后,人大代表选举步入正常轨道,北京市先后于1980年、1984年、1987年、1990年、1993年、1996年、1999年、2002年和2006年进行了9次乡级人大代表换届选举。其间,选举法和《北京市区、县、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则》(以下简称《选举实施细则》)经过多次修正,制度建设逐步加强。经过多次选举实践,选民的参与意识和选举的规范化程度逐步提高。本项目在研究乡级人大代表选举过程中,对第一部选举法实施以来人大代表直接选举的制度和选举的实际情况进行了考察和分析,重点考察和分析了1996年、1999年和2002年乡级人大代表选举的实际情况。同时,在相关问题的研究中,对其他省、自治区和直辖市的实施办法进行了研究分析。

本项目的研究资料主要由文献资料和调查资料两个部分构成,这与《县级人大代表选举研究》一书的研究资料基本相同。但是,由于研究的对象不同,使用的具体资料也会有所不同,因此,有必要对资料的来源情况进行介绍。

(一) 文献资料

本项目采用的文献资料主要有:

1. 档案文献。这是研究资料的主要来源。在本项目研究过程中,查找和利用的选举档案主要有:

(1) 1953年至1962年的选举档案。1953年第一部选举法颁布实施后,在全国范围内进行了基层普选。北京市为了贯彻实施第一部选举法制定了实施细则,同时,根据选举法和实施细则的规定在全市范围内进行了基层选举。此后,于1956年、1958年、1960年和1963年进行了基层人大代表换届选举。由于1957年以后连续不断的政治运动,选举工作并没有很好地进行。对于这一阶段基层选举和选举制度建设的情况,除了当时的宣传报道外,在公开出版的文献资料中很难找到,这一阶段的研究资料,主要来源于北京市档案馆的选举档案。在研究过程中,凡是采用这一阶段档案资料的地方,都加注释说明所用材料的名称和档案号。

(2) 1996 年至 2002 年的乡镇换届选举档案。这一阶段的选举档案主要由 3 个部分组成：一是市级选举机构的档案。主要包括北京市乡镇换届选举工作领导小组文件、北京市乡镇换届选举工作办公室文件和统计数据等。二是区县选举档案。主要包括区县选举工作领导小组文件、区县人大常委会文件、区县乡镇换届选举工作办公室文件和统计数据等。三是乡镇选举档案。主要包括乡镇选举委员会文件和统计数据等。这一阶段的档案资料，部分是项目负责人在北京市乡镇换届选举工作办公室工作期间收集的，由于无档案编号，因此，在使用时只能在注释中说明文件名称、发文单位和发文日期；其余部分是从乡镇档案室中查找到的，在使用时，在注释中说明了文件名称和档案号。

2. 公开出版的文献资料。公开出版的文献资料，是本项目研究的主要资料来源之一。这类文献资料主要有：

(1) 法规文献。法规文献主要有两类：一类是国家法律法规。这主要是指由中央国家机关制定的法律法规。它包括宪法、地方组织法、选举法和其他规范性文件（例如，全国人大常委会的决定、国务院的指示、中央选举委员会的问题解答、内务部的意见、全国人大常委会相关部门的意见和解答等）。国家法律法规大多数都在报刊上公开过，在许多正式出版物和网络中都能找到。另一类是地方性法规。地方性法规都在地方性报刊或网站上公开过，在一些由地方编辑并公开出版的法规汇编中，也被收录其中。选举法先后经过 4 次修正，在每次修正之后，各地的实施办法也会作相应的修订。由于地方立法的进展不一，在 2004 年第 4 次修正后，一时很难收齐各地修订后的实施办法，因此，本项目研究中所采用的地方性法规，主要是 2002 年以前修订过的当时采用的地方性法规。全国人大常委会办公厅研究室编的《地方人大 20 年》（中国民主法制出版社，2000 年出版）中，收录了绝大多数 2000 年以前修订的地方性法规。在全国人大常委会办公厅秘书局编的《中华人民共和国现行地方性法规、自治条例和单行条例目录（1980—2001）》（中国民主法制出版社，2002 年出版）一书

附带的光盘中，收录了各地选举实施办法的电子文本。^① 由于本项目主要以北京市为研究对象，因此，对于北京市各个时期的地方性法规（包括最新修订的选举法实施办法）都被采用。

对于上述两类公开出版的法律法规，在使用时，采用公开出版物上的文献资料较多，采用政府网站上的文献资料较少。无论采用哪种文献资料，都用注释标明了文献的出处。这里需要说明的是，《中华人民共和国现行地方性法规、自治条例和单行条例目录（1980-2001）》一书附带的电子文献，对研究工作有重要的参考价值，由于该光盘中收录的地方性法规与《地方人大20年》中收录的基本相同，此外，在注释中标明电子文献的具体出处遇到一些技术性问题，因此，在各章被引用的法律法规文献中，没有直接来源于该光盘的电子文献。

（2）学术文献。党的十一届三中全会以后的一个较长的时间里，人大代表选举研究比较薄弱，学术成果不多。近几年来，这种情况正在逐步改变，人大代表选举正在受到学界和实际部门的关注，研究人大代表选举的学者和官员逐渐增多，研究成果日渐丰富，这为本项目研究提供了宝贵的学术资料。学术文献由学术著作和学术论文两部分构成，在研究过程中，课题组尽可能查阅了已出版的学术著作和公开发表的学术论文，了解研究动态。

3. 选举机构编印的文献资料（含内部印发资料）。这类文献资料是本项目研究最主要的资料来源。在考察第二部选举法颁布实施以来北京市的选举情况时，大多采用这类资料。选举机构编印的文献资料主要有：

（1）选举工作用书。在进行人大代表换届选举时，省级选举办事机构都要编写选举工作用书，将选举的法律法规和相关文件汇编在一起，供各级选举机构和选举工作人员使用。选举工作用书的名称不尽相同，诸如，选举工作手册、选举工作程序、换届选举必备、选举工作必备、选举工作指南，等等。选举工作用书分为公开出版和内部印刷两种。从北京市历次

① 该光盘名称为《中华人民共和国现行地方性法规、自治条例和单行条例汇编》，由中国民主法制出版社和世图音像电子出版社出版。

选举的情况看，内部印刷的多，公开出版的较少。1993 年以前，选举工作用书都是内部印刷的，1996 年和 1999 年是公开出版的，1998 年、2002 年和 2003 年是内部印刷的。是公开出版还是内部印刷，并无统一规定，由省级选举办事机构根据具体情况确定。不管是公开出版的，还是内部印刷的，对于本项目研究来说，都是重要资料来源。对于内部印刷的选举工作用书，在使用时，都用注释标明编者、印刷时间和具体页码。

(2) 选举资料汇编。每次人大代表换届选举结束后，省级选举办事机构都要编印选举（工作）资料汇编。从北京市的情况看，选举（工作）资料汇编都是内部印刷的。本项目研究涉及的选举（工作）资料汇编主要有：

①北京市选举委员会办公室编印的《选举工作资料汇集》（编印时间：1956 年）。

②北京市区县乡镇直接选举工作办公室编的《选举资料汇编》（编印时间：1984 年 10 月）。

③北京市区县乡镇直接选举工作办公室编的《选举工作资料汇编》（编印时间：1987 年 8 月）。

④北京市区县乡镇直接选举工作办公室编的《选举工作资料汇编》（编印时间：1991 年 3 月）。

⑤北京市区县乡镇直接选举工作办公室编的《1993 - 1994 北京市区县乡镇人大换届选举资料汇编》（编印时间：1994 年 3 月）。

⑥北京市乡镇换届选举工作办公室编的《1996 - 1997 年北京市乡镇人大换届选举资料汇编》（编印时间：1997 年 4 月）。

⑦北京市区县换届选举工作办公室编的《1998 - 1999 年北京市区县人大换届选举工作资料汇编》（编印时间：1999 年 4 月）。

⑧北京市乡镇换届选举工作办公室编的《1999 - 2000 年北京市乡镇人大换届选举工作资料汇编》（编印时间：2000 年 6 月）。

⑨北京市乡镇换届选举工作办公室编的《2002 - 2003 年北京市乡镇人大换届选举工作资料汇编》（编印时间：2003 年 4 月）。

⑩北京市区县人大换届选举工作办公室编的《2003 - 2004 年北京市区

县人大换届选举工作资料汇编》(编印时间:2004年4月)。

选举(工作)资料汇编收集的,都是一些重要的选举文献:全国人大常委会和省级人大常委会关于换届选举的决定,北京市委和市人大常委会关于换届选举的文件,市领导关于选举工作的讲话,市选举办公室关于选举各阶段工作的指导意见,市一级的选举工作总结报告,选举宣传报道和全市的选举统计报表,等等。这些文献资料对于本项目研究来说,极其重要。第二部选举法实施以来的历史资料,特别是人大代表选举的统计数据,主要来自上述各种资料汇编。在使用这些资料时,都标明了编者、编印时间和页码。

(二) 调查资料

调查资料由下面两个部分组成:

1. 工作笔记。在北京市区县换届选举工作办公室工作期间的工作笔记,是重要的研究资料之一。为了研究县乡两级人大代表直接选举,增强对人大代表选举的感性认识,收集研究资料,项目负责人多次到北京市的选举办事机构工作。具体情况是:1996年8月至1997年2月,在北京市乡镇换届选举工作办公室工作;1998年8月至1999年2月,在北京市区县换届选举工作办公室工作;1999年10月至2000年2月,在北京市乡镇换届选举工作办公室工作。在北京市区县和乡镇换届选举工作办公室工作期间,做了数百页工作笔记。这些工作笔记记录了项目负责人当时的工作情况和选举的部分情况。这些工作笔记也是重要的研究资料。本项目研究所采用的,主要是1996年8月至1997年2月和1999年10月至2000年2月乡镇换届选举的工作笔记。

工作笔记的主要内容有:

(1) 北京市乡镇换届选举工作办公室的会议记录、工作安排和工作记录。这部分内容和北京市乡镇换届选举工作办公室的选举文件一起,较为全面而准确地反映了全市乡镇换届选举工作的基本情况。

(2) 区县和乡镇选举情况的部分记录。北京市乡镇换届选举工作办公室在指导全市乡镇换届选举工作过程中,除了通过各区县上报的选举材料了解全市的选举情况外,还经常派人到各区县和有关乡镇了解选举进展情况

况、选举工作经验和选举工作遇到的问题，以便有针对性地对全市的工作进行指导。项目负责人和项目成员李欣当时是选举工作办公室的工作人员，在工作过程中，时常被派到有关区县和乡镇了解选举工作情况，参加北京市乡镇换届选举工作办公室和区县选举机构召开的座谈会、情况碰头会和汇报会等会议，这些会议的记录反映了有关区县和乡镇选举工作的部分情况。

(3) 观察笔记。观察笔记是选举过程中的某些情况的观察记录。比如，在确定正式代表候选人阶段，北京市乡镇换届选举工作办公室派工作人员到有关选区参加代表候选人与选民的见面会；在投票选举前，北京市乡镇换届选举工作办公室和区县选举机构的有关人员，分别到有关乡镇和选区了解投票站设置情况；在投票选举日当天，市和区县选举工作领导小组成员和乡镇选举委员会成员，以及市和区县乡镇换届选举工作办公室工作人员，分别到有关乡镇和选区了解投票选举情况，等等。观察笔记就是参加这些活动时的观察记录，它包括参加选举活动的人员、活动过程和活动场所等方面的记录。观察记录在很大程度上要受观察者的能力和偏好的限制，同一活动，对于不同的观察者来说，观察到的情况和所得到的结果会有所不同，因此，观察笔记所记录的内容，不可能是全面而具体的，它只能是根据观察者的判断，记录一些主要的（或称之为基本的）情况。

(4) 访谈记录。如上所述，在乡镇换届选举过程中，北京市乡镇换届选举工作办公室经常派人到区县、乡镇和选区了解情况；在选举结束后，北京市乡镇换届选举工作办公室还就有关问题进行调研。这为项目研究人员就有关问题同选举干部和选民交谈提供了机会。访谈记录就是在工作过程中，同选举干部和选民交谈的记录。

2. 专题调查资料。在选举工作基本结束后，北京市区县和乡镇换届选举工作办公室针对有关问题，例如，选举机构、选举经费、人户分离、代表候选人与选民见面、投票站工作规范化、二次选举和选举宣传等问题，组织工作人员进行调查分析。调查工作分组进行，采用的主要调查方式是召开座谈会和发放问卷。在调查过程中，各组召开了多次碰头会，互相通报和汇总情况，最后对各组的调研报告进行研讨。因此，专题调查资料由

两个部分组成：一是各组成员在调查过程中获得的原始资料。这些原始资料包括访谈笔记和反馈的调查表。二是各组的调研报告。专题调查资料虽然不能较为全面地反映某一问题的总体情况，但在一定程度上反映了选举中的一些实际问题。通过对这些实际问题的分析，可以得出一些一般性的结论。本研究成果中关于“投票站的设置及规范化问题研究”和“二次选举”等章节，就是项目成员在专题调查的基础上写成的。对于专题调查资料，在使用过程中都未注明出处。

二、研究定位和研究方法

（一）研究定位

在《县级人大代表选举研究》一书中，项目负责人认为政治学至少可以划分为4个层面的问题，即一般价值问题、特殊价值问题、制度问题和参与问题。这4个层面问题的性质和相互关系是：一般价值是具有普适性的价值，属于政治哲学范畴；特殊价值是在特定的时间、地域和文化背景下，对一般价值的解释和说明，是在一般价值的基础上产生的，不具有普适性，属于政治理论范畴；制度是在特殊价值指导下形成的，是实现特殊价值的工具；而制度的形成和调整，对公民和社会组织的参与活动起着规范和引导作用，公民和社会组织会根据制度的变化调整自己的参与行为。^①这是它们之间关系的一个方面。另一方面，公民和社会组织的参与状况，对制度实施、制度稳定和制度变革起着重要的影响乃至决定作用。公民和社会组织对制度的认同程度高，遵守制度规范的自觉性就会很强，积极参与的程度就会很高，从而使制度逐步走向完善和稳定，反之，就会出现被动遵守制度规范和消极参与的状况，进而会引起制度的变革。而制度的完善、稳定和变革，在对政治理论的完善和创新提出新的要求的同时，也为政治理论的完善和创新提供了经验材料，使政治理论的完善和创新成为可能。而政治理论的完善和创新，会使政治哲学的内涵不断丰富。

^① 袁达毅著：《县级人大代表选举研究》，中国社会科学出版社，2003年6月第1版，第8~9页。

同《县级人大代表选举研究》一样，本项目研究主要定位在制度层面上，也就是定位在选举制度层面上。对于有关理论和现实问题的考察和分析，都是围绕着制度问题进行的。定位的目的与《县级人大代表选举研究》一书完全相同。

（二）研究方法

同《县级人大代表选举研究》一样，马克思主义的立场、观点和方法，是本项目研究的基本方法。在项目研究过程中，注意理论联系实际，对中国选举制度和选举实践中的问题，尽可能作出符合实际的分析。在马克思主义的立场、观点和方法的指导下，本项目研究主要采用实证方法，对乡级人大代表选举制度和选举实践进行了研究分析。

本项目研究继续从以下6个视角考察和分析问题，即从选举制度与社会主义政治价值观的关系、制度与现实的关系、现实与历史的关系、法律法规之间的关系、法律与政策的关系、选举的组织工作与制度实施的关系考察和分析问题。^① 目的在于为中国选举制度的改革和完善提供理论支持和对策建议。这里需要说明的是，在研究分析具体问题时，往往只选择其中1个或多个视角进行分析，而不是把前述6个视角都运用到每个具体问题上。

三、内容和结构安排

由于县、乡两级人大代表的选举程序基本相同，因此，在研究内容的设计上，与《县级人大代表选举研究》一书基本相同，两者的区别是，在研究分析相同问题时，《县级人大代表选举研究》一书主要结合县级人大代表选举的情况进行，而本项目研究主要结合乡级人大代表选举的情况进行。需要特别说明的是，在《县级人大代表选举研究》一书中已作了研究的理论问题，在本项目研究中尽可能不再重复讨论。而对在《县级人大代表选举研究》一书中想做而又没有完成的问题，即人大代表直接选举

^① 袁达毅著：《县级人大代表选举研究》，中国社会科学出版社，2003年6月第1版，第9～13页。

程序的发展变化问题，在本项目研究中进行了较为系统的考察和分析，弥补了《县级人大代表选举研究》一书的不足。

除导言外，本研究成果共 10 章。各章的具体内容如下：

第一章，选举机构。本章由 3 个部分构成：第一部分介绍了乡人大代表选举机构的设置和人员构成情况。从北京市的情况看，在选举机构设置和人员构成上，县、乡两级人大代表选举存在着一定的差别。在县级人大代表选举中，县、乡两级一般不成立选举工作领导小组，选举委员会主席和选举委员会分会主席一般由同级党委书记兼任，通过党委书记兼任选举委员会主席和选举委员会分会主席，党委的主要领导成员兼任选举委员会和选举委员会分会的成员，实现同级党委对选举工作的领导，组织和协调选举的各项工作。而在乡级人大代表选举中，县级都要成立乡镇换届选举工作领导小组，领导乡级人大代表的选举工作。各乡镇不成立选举工作领导小组，而是通过乡镇党委书记兼任选举委员会主席，乡镇党委的主要领导成员兼任选举委员会成员，来实现同级党委对选举工作的领导。在选举机构设置的思路，县乡两级基本相同，但设置的具体机构不同。第二部分是选举机构的职责任务。在人大代表的直接选举方面，现行法律法规除了对选举委员会的职责任务规定得比较具体外，对其他选举机构的职责任务规定得比较原则甚至不作规定，其具体的职责任务只能通过选举机构自己制定的相关文件或具体工作体现出来。因此，这个部分的主要任务是，根据法律法规、选举文件和选举机构的工作归纳和概括各种选举机构的职责任务。第三部分是就有关问题进行讨论。在这个部分中，对指导机构、领导机构和办事机构的职权、选举主持机构的设置、主持机构的职权、选举机构和选举工作人员的回避等问题进行了分析和讨论。这里有两点需要说明，一是在这个部分中之所以只讨论这几个问题，是因为在《县级人大代表选举研究》一书中对相关问题已作过研究分析，一些问题性质上是相同的，虽然用于分析的具体材料不同，但分析结论基本相同。二是在分析讨论前述 4 个问题，对其他省、自治区和直辖市的情况也进行了考察和分析，不仅仅限于北京市的情况。

第二章，代表名额的确定和分配。本章由 4 个部分构成：第一部分考