

江苏民营经济30年 发展历程

■ 吴跃农 著

凤凰出版传媒集团
▲ 江苏人民出版社

江苏民营经济30年 发展历程

■ 吴跃农 著

凤凰出版传媒集团
 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏民营经济 30 年发展历程/吴跃农著. —南京:江苏人民出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-214-05254-4

I. 江... II. 吴... III. 私营经济—经济发展—成就—江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 172701 号

书 名	江苏民营经济 30 年发展历程
著 者	吴跃农
责任编辑	韩 鑫
出版发行	江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编:210009)
网 址	http://www.book-wind.com
集团地址	凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编:210009)
集团网址	凤凰出版传媒网 http://www.ppm.cn
经 销	江苏省新华发行集团有限公司
照 排	南京奥能制版有限公司
印 刷 者	南京通达彩印有限公司
开 本	960×1304 毫米 1/32
印 张	17.75 插页 2
字 数	480 千字
版 次	2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷
标准书号	ISBN 978-7-214-05254-4
定 价	50.00 元

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

序

江苏省八届、九届政协副主席，省工商联主席 李 仁

改革开放的显著标志和突破性成果之一是建立了社会主义市场经济体制，确立了我国社会主义初级阶段公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。30年来，江苏民营经济从萌生、发展，到近十年的高速发展，从“拾遗补缺”、“有益的补充”，到“三足鼎立”、“半壁江山”，成为社会主义市场经济的重要组成部分，促进社会生产力发展的重要力量，为增强我省经济实力和综合实力、提高人民生活水平做出了积极贡献。

江苏民营经济30年发展历程充分证明，十一届三中全会以来，我们党关于鼓励、支持和引导民营经济发展的方针政策、江苏省委领导我省民营经济发展的一系列方针政策和工作部署是完全正确的。30年来江苏民营经济走过了一条从无到有、由小到大的发展之路，从萌生发展、起步发展、加快发展一直到科学发展观统领下的全面高速健康发展，一大批民营企业意气风发、茁壮成长。江苏民营经济作为社会主义市场经济的重要组成部分，是促进社会生产力发展的重要力量；江苏民营企业作为改革开放后出现的新的社会阶层，是中国特色社会主义事业的建设者。

解放思想引领江苏民营经济健康快速发展。没有解放思想，就没有江苏民营经济的发展，解放思想贯穿民营经济发展的全过程。

江苏民营经济最初起步,是第一次思想大解放中江苏农村改革和大力发展乡镇企业的“意外之获”。改革开放之初,江苏冲破“两个凡是”,积极推进农村改革,发展乡镇企业,一定程度推动了城乡个体经济发展。随着农村改革的深入和城乡个体经济的起步,城乡出现了私营经济萌芽。对此,江苏在大力快速发展乡镇企业的同时,并没有阻扼私营经济的最早萌芽,而是以解放思想为引导,顶住争议,排除干扰,用好党中央“看一看、等一等”和“三不”政策精神,用好 1982 年至 1986 年党中央连续出台的五个农村一号文件政策精神,使个体经济有较快发展、私营经济得以萌芽和初生发展。

江苏第二次思想大解放的主要成果是外向型经济的大发展,这也使江苏民营经济有了一定的较有利的“伴生”气候。上世纪 90 年代初,在小平同志南方重要讲话精神的指引下,江苏以“三个有利于”作标准,冲破姓“社”姓“资”的思想束缚,民营经济开始起步发展。1992 年 10 月,省政府出台了《关于鼓励支持我省个体私营经济进一步健康发展的意见》。1997 年底,省委、省政府积极贯彻落实党的十五大精神,召开全省个体私营经济工作会议,对发展我省民营经济进行专门部署,出台《中共江苏省委、江苏省人民政府关于进一步加快发展个体私营经济的意见》。这前后两次政策推动,使民营经济摆脱 80 年代后期的压抑,起步发展和开始壮大起来。

江苏解放思想的最新最重要成果,就是民营经济七年来领先全国的全面高速发展,这标志着江苏以解放思想为先导,经历了乡镇企业的“异军突起”和外向型经济突飞猛进两大发展阶段之后,进入了以民营经济蓬勃发展为显著特征的第三大发展阶段。2000 年和 2004 年,省委、省政府先后两次召开全省民营经济工作会议,并出台了《关于加快发展私营个体经济的意见》(苏发[2001]2 号)、《关于进一步加快民营经济发展的若干意见》(苏发[2004]7 号)文件,提出“六放”的方针和“三个毫不动摇”的理念,即:思想上放心、放胆,工作上放手、放开,政策上放宽、放活,毫不动摇地鼓励、支持和引导民营经济加速发展,毫不动摇地把放手发展民营经济作为富民直接有效的途径,毫不

动摇地把中央、国务院和省委、省政府出台的扶持民营经济发展的各项政策措施落实到位。由此大力清除思想疑惧,牢固确立发展民营经济在实现“两个率先”、富民强省中的重要战略地位,形成了党委、政府全力主导民营经济发展、各职能部门全力以赴齐抓共促民营经济发展的全新局面。江苏大力提倡和弘扬“创业、创新、创优”为核心精神的新江苏精神,全社会创业文化趋浓,涌动出民营企业家、科技企业家的创业大潮。自2001年始,江苏私营企业数连续七年居全国首位,江苏民营经济发展能量在强力释放,呈现全面高速发展态势。2007年,在国际经济走势欠佳、外资经济发展趋缓的情况下,江苏民营经济依然保持快速增长,实现增加值12 908.7亿元,占GDP的比重超过一半,达到50.5%。2008年1~6月实现增加值7 233.98亿元,同比增长13.8%,高于全省GDP增幅0.2个百分点,占全省GDP 50.8%。

民营经济的最新发展成果突出表明:第一,民营经济是富民的主渠道。至2008年9月,全省个体工商户、私营企业户数分别是215.70万户和79.10万户,解决实际就业机会1 589.44万个,从业人员总数占全国个体私营经济就业人数(1.302亿人)的十分之一强。城镇登记失业率连续五年下降并控制在3.5%以内,2007年底降到3.19%,新增农村劳动力转移就业年均70万人,民营经济正在改变以往江苏经济总量大而老百姓不够富的情况,城乡居民经营性、财产性收入连续多年保持30%左右的增幅;第二,民营经济是发展的倍增器。民营经济内生动力强,有着天然的市场效益意识,财富积累速率快。2007年,个体私营经济注册资金从2000年1 000多亿元增长为10 000多亿元,增长了10倍;注册资金亿元以上的私营企业从2000年的8户增长为865户,增长了108倍多。第三,民营科技企业是自主创新的生力军。江苏科技型民营经济发展态势强劲,在将高新技术转化为生产力、走向市场过程中,更是呈裂变式发展态势,显示出极强的膨胀力。2008年1~6月,民营科技企业产值比去年同期增长52.97%,高出全省22.79个百分点,占全省高新技术产业产值35.24%,比去年同期提高5.22个百分点;实现利税占全省高新技术产业产值39.26%,比去年同

期提高 2.18 个百分点。民营科技企业占有江苏本土企业专利发明的 70% 以上。第四, 民营经济是克服国际经济不利形势, 继续保持我省经济平稳较快发展的重要力量。2008 年 1~9 月, 全省私营企业和个体工商户累计登记注册户数为 294.8 万户, 比 2007 年底增加 17.28 万户。注册资本总额达 15 908.85 亿元, 比 2007 年底增长 16.8%。全省完成民间投资 6 552.9 亿元, 占全社会投资的 61.5%, 私营个体经济完成投资 3 671.56 亿元, 同比增长 26.1%。全省私营企业实现进出口总额 378.44 亿美元, 同比增长 38%, 高于全省进出口总额增幅 18.1 个百分点。

解放思想, 民营经济是积极力量。江苏民营经济 30 年发展历程显示, 民营经济因其内生活力、创造性发展, 成为解放思想的主体力量之一, 民营经济的发展过程, 也是推进思想解放的过程。

首先, 民营经济推动解放思想和实践创新。改革开放初, 江苏乡镇企业“异军突起”, 在整个 80 年代到 90 年代初, 乡镇企业的高速发展一直是江苏经济发展的优势。当时尽管民营经济的发展还处在“补充”的位置, 但在苏南与乡镇企业的配套发展, 在苏中次发达、苏北欠发达地区明显优于乡镇集体经济的发展态势, 充分显示了它的发展活力, 从而推动了解放思想的深入, 给人们带来直接的发展红利, 并推动深刻的观念变革。90 年代, 乡镇企业和地方国有企业因体制原因跌入发展低谷, 民营经济积极参与改革改制, 兼并收购中小国有企业, 参股改造大型国有企业, 吸纳了绝大部分国有企业改革分流的富余劳动力, 民营企业以灵活的体制机制和适应市场的能力使乡镇企业实现了“第二次创业”, 完成了江苏所有制结构“由单一到多元”。一批乡镇企业的全国同行业佼佼者改制为民营企业, 形成了江苏民营经济发展的新特色和新优势, 使江苏走出了一条富有特色的存量改革、次生型民

营企业迅速发展和增量改革、原生型民营企业“井喷”发展的创新之路,形成了江苏民营经济的后发优势。

其次,民营经济推动解放思想和完善政策。民营经济的发展,不断促进社会主义市场经济体制的完善,促进了进一步解放思想,为发展马克思劳动价值论、进一步完善相关法律法规提供了实践依据。改革开放 30 年来,国家宪法涉及因应民营经济发展进行了四次修改。1982 年提出“在法律规定的范围内的城乡劳动者个体经济,是社会主义公有制经济的补充”;1988 年提出“国家允许私营经济在法律规定的范围内存在和发展”;1999 年明确非公有制经济“是社会主义市场经济的重要组成部分”;2004 年郑重提出“国家保护个体经济、私营经济的合法的权利和利益”。从“补充”到“允许”,从“重要组成部分”到“保护合法的权利和利益”,民营经济的重要作用、重要地位得到确认。改革开放以来,江苏因民营经济发展出台了许多重要政策法规,这些政策法规总的特点是向前拓展性的,而非收缩、回退性的。2004 年初,省委、省政府在制定《关于进一步加快民营经济发展的若干意见》的过程中,虽然遇到一些思想障碍,但全省民营经济发展的成功实践,冲破保守思想羁绊和一些部门规定的束缚,呼唤和推进了新的政策措施的出台。事实证明,省委、省政府关于进一步加快民营经济发展的政策措施,省工商联的积极参政议政建言献策,总结升华了民营经济创新发展的实践,进一步解除了发展限制、放宽了准入领域,营造起民营经济发展的良好环境。这恰好说明民营经济发展与解放思想和政策法规日臻完善的正相关关系,民营经济发展和解放思想进程是富有创新精神的作用与反作用的互动关系。

三

解放思想引领民营经济实践创新并取得成功。民营经济在今后新的发展进程中,只有深入贯彻党的十七大精神,不断解放思想,才能

真正落实科学发展观,与时俱进、加快发展,为增创江苏发展新优势做出积极贡献。

当前,民营经济面临着新一轮的思想解放,就是要解决“会不会发展”、“善不善创新”的问题。我们要解放思想,积极引导江苏民营经济转变发展方式。我们要坚持用科学发展观和党的十七大精神指导解放思想,学习好贯彻好省委十一届四次全会精神,以解放思想来破解民营经济发展遇到的新问题,以解放思想来把握好民营经济发展的新机遇,充分尊重民营经济创业主体的创新创造精神,把民营企业家的首创精神保护好发挥好,冲破传统发展观念的束缚,创新民营经济发展模式,坚持好字优先、又好又快的发展导向,促进、支持和引导民营经济加快转型升级步伐,形成以高技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑,现代服务业全面发展的产业新格局。实现民营经济“由低到高、由大到强”的历史性转变,在科学发展道路上迈出更加坚实的步伐。

总之,我们要在科学发展观引领下促进民营经济又好又快发展,为发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴而继往开来、贡献力量。《江苏民营经济 30 年发展历程》这部主题书稿正是基于此意,作为纪念改革开放 30 周年的专著,由省工商联领导集体讨论、策划、组织并委托作者研究、撰写,并由省工商联领导集体分工审核。民营经济作为改革开放取得重大突破的重要方面,始终与改革开放进程紧密相连,既是改革开放的重要成果,也是推进改革开放的重要动力。我们通过回顾江苏民营经济 30 年的发展历程,进一步向社会展示全省民营企业家发展企业和对社会、经济发展所作出的贡献,展示江苏创造性地贯彻党的改革开放政策的伟大实践,展示全省工商联紧紧围绕中心,认真履行职责,为“两个健康”发展所作出的努力。通过回顾总结三十年历程,引导广大民营企业家进一步认识只有坚持在党的领导下,不断解放思想,才有改革开放的成功,才有民营经济的健康发展和民营企业家的健康成长。我们要更加坚定走中国特色社会主义道路的信念,进一步解放思想,以科学发展观为统率,勇于克服前进道路

上的困难,以更积极的姿态投入江苏率先全面建设更高水平的小康社会的事业之中,胸怀雄心壮志,为企业发展确立更高的目标,以感恩之心更好地回报改革开放、回报社会,承担起发展企业、建设和谐社会的责任。

2008 年 11 月于南京

目 录

总 论

- 一 江苏民营经济 30 年发展历程路线图 / 002
- 二 江苏民营经济 30 年发展历程六阶段 / 011

第一章 个体经济初始发展阶段(1978~1981)

- 第一节 江苏的“尾巴”突破 / 044
- 第二节 “对内搞活经济、对外经济开放”的决策 / 046
- 第三节 个体经济思想理论氛围 / 050
- 第四节 淮阴农村改革先行现象 / 052
- 第五节 江苏城乡个体经济的产生 / 056
- 第六节 个体经济的政治定位 / 059
- 第七节 个体经济开始纳入总体考虑方案 / 060
- 第八节 江苏发展个体经济实绩 / 062
- 第九节 个体经济的主要类型和“补充”作用 / 064
- 第十节 个体经济个案透析:常州个体户高钧 / 068
- 第十一节 个体工商大户现象:可以限制性雇工 / 069
- 第十二节 本阶段江苏个体经济初始发展基本情况简析 / 071
- 相关链结:江苏乡镇企业第一次发展高峰 / 073

第二章 个体经济快速增长和私营经济萌生发展阶段(1982~1987)

- 第一节 发展个体经济的基本政策 / 082

第二节	促进农村个体经济发展的政策措施	/ 086
第三节	全省个体经济较快发展	/ 090
第四节	鼓励农村专业户“先富起来”	/ 098
第五节	农村专业户代表性人物成为省政协委员	/ 100
第六节	私营经济悄然萌生	/ 102
第七节	党对私营经济“看一看、等一等”政策	/ 108
第八节	江苏对私营经济的灵活处理和用好政策	/ 113
第九节	私营企业主夏守春得到肯定	/ 118
第十节	科技民营企业得到政策鼓励	/ 119
第十一节	苏北苏中以耿车模式发展私营经济	/ 125
第十二节	党和国家明确私营经济发展政策	/ 128
第十三节	1987 年江苏私营经济简析	/ 130
第十四节	私营经济促进经济发展和社会稳定	/ 139
相关链接:江苏乡镇企业第二次发展高峰		/ 142
第三章	民营经济发展波动阶段(1988~1991)	/ 149
第一节	现实与发展预期的落差	/ 149
第二节	民营经济波动发展	/ 155
第三节	政策层面继续鼓励私营经济发展	/ 159
第四节	中央 15 号文件明确工商联是私营企业“娘家”	/ 161
第五节	淮阴民营经济现象	/ 163
第六节	“科技兴省”战略方针和科技人员“放活热”	/ 166
第七节	本阶段 U 型波动发展简析	/ 168
相关链接:江苏乡镇企业第三次发展高峰		/ 171
第四章	民营经济平稳发展阶段(1992~1997)	/ 175
第一节	“三个有利于”东风吹开迷障	/ 175
第二节	丰县和戴南案例:1992 年回春曲	/ 179
第三节	“能快则快”和民营经济发展新特色	/ 181

第四节	苏南突破:常熟打造民营经济第一县	/ 190
第五节	苏宁电器集团快速扩张现象	/ 192
第六节	苏北攻坚寄希望于民营经济	/ 196
第七节	“科教兴省”战略推动民营科技企业发展	/ 200
第八节	党的十五大对私营经济理论的重大突破	/ 208
第九节	1997 年全省个体私营经济工作会议	/ 212
第十节	省工商联积极参政议政	/ 217
第十一节	各地加大行政驱动力度	/ 219
第十二节	本阶段民营经济发展简析	/ 225
	相关链接:乡镇企业的历史功绩和“苏南模式”露出弊端	/ 230
第五章	民营经济加快发展阶段(1998~2002)	/ 242
第一节	1998 年省工商联的意见建议	/ 242
第二节	1998 年民营经济较好态势	/ 245
第三节	苏北苏中以小城镇建设创优发展硬环境	/ 248
第四节	沭阳和赣榆经验:民营经济是县域经济重要增长极	/ 251
第五节	苏南:政府的投资引导和强劲的民间投资热	/ 255
第六节	民营企业参与国企改革	/ 259
第七节	世纪之交民营经济的成绩和问题	/ 264
第八节	2000 年全省私营个体经济工作会议	/ 271
第九节	省工商联积极参政议政	/ 282
第十节	解放思想谋发展	/ 290
第十一节	民营经济发展新气象	/ 300
第十二节	民营科技企业成为加快发展的重要增长点	/ 320
第十三节	民营经济外向拓展	/ 325
第十四节	乡镇企业两次改制	/ 327
第十五节	乡镇企业民营化推动次生型私营企业发展	/ 332
第十六节	本阶段民营经济发展基本情况分析	/ 338

第六章 全面高速发展阶段(2003~2008.8) / 346

- 第一节 学习贯彻党的十六大精神 / 346
- 第二节 发展民营经济与实现“两个率先” / 349
- 第三节 江苏面临加快发展民营经济的最佳时机 / 352
- 第四节 2003 年民营经济与浙江的比较分析 / 355
- 第五节 省委组织学习浙江经验 / 360
- 第六节 2004 年全省民营经济工作会议 / 364
- 第七节 省工商联积极参政议政 / 367
- 第八节 江苏省政策推进力度不断加大 / 384
- 第九节 各地把发展民营经济摆上战略位置 / 387
- 第十节 苏州民营经济三年腾飞计划 / 392
- 第十一节 沙钢集团和苏南民营经济高处腾飞 / 401
- 第十二节 苏北奋力直追:民营经济发展出现新趋势 / 410
- 第十三节 苏中争先:民营经济迅速崛起 / 429
- 第十四节 政策推动,科技型民营企业在全国领先 / 446
- 第十五节 民营企业加速在海内外上市融资 / 452

第七章 民营经济全面高速发展基本情况详解(2003~2008.8) / 455

- 第一节 党的十七大和科学发展观的再召唤 / 455
- 第二节 江苏民营经济全面高速发展基本情况 / 462
- 第三节 江苏民营经济连续七年高速发展 / 465
- 第四节 全面发展详解之一:健康发展态势良好 / 467
- 第五节 全面发展详解之二:转型发展全新态势 / 478
- 第六节 全面发展详解之三:民营企业健康成长 / 503

附录 / 515

- 江苏省非公有制经济代表人士名录 / 515
- 江苏省工商联近年来历次表彰的优秀民营企业家名录 / 526

2007 年江苏省 100 强民营企业名录	/ 528
2007 年江苏省入围全国民营企业 500 强名录	/ 532
江苏异地商会名录	/ 537
江苏民营经济 30 年发展历程基本数据图表	/ 540
 主要参考文献和资料	 / 548
后 记	/ 550

①。《民营经济》 20 年第 08 期 | 500

《民营经济》 20 年第 08 期 | 500

总 论

党的十一届三中全会开启改革开放进程,十一届三中全会公报指出:实现四个现代化,要求大幅度地提高生产力,也就必然要求多方面地改变同生产力发展不相适应的生产关系和上层建筑,改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式,因而是一场广泛、深刻的革命。十一届三中全会作出全党以经济建设为中心的战略决策,开始了把党和国家工作的中心从“以阶级斗争为纲”转移到经济建设上来的历史性转变,把全民族的力量集中在一心一意搞建设、聚精会神谋发展的民族复兴伟业之上。

十一届三中全会通过两个农业文件,宣布解禁农村工商业,家庭副业和农村集贸市场得到认可。在取得有关业务主管部门同意后,批准一些闲散劳动力从事修理、服务和手工业者个体劳动。十一届三中全会开启了中国民营经济发展的航程。

党领导下的民营经济,则是能够焕发和凝聚全民创业创造创新意志和能力,并在发展过程中哺育更大、更强、更优创业主体的民本经济、民生经济、民有经济,有着宽厚勃发持续强劲生生不息的民间原动力,是能够创建举世瞩目复兴伟业的当今中国重要经济形态。与全国一样,江苏在改革开放之初就发展了农村个体经济,发展了城镇个体经济,并很快从零开始萌生和发展了城乡私营经济,成就了民营经济的壮丽崛起和不断向前。“民营经济”这一概念本身是改革开放的一

大创造,解放思想、改革开放是民营经济之母。^①

一 江苏民营经济 30 年发展历程路线图

回顾我省民营经济 30 年发展历程,俯瞰当前我省民营经济的总体格局和态势,察看江苏民营经济在解放思想引领下、在改革开放推进中的发展路线图,可以寻迹并感受江苏民营经济发展的六大特色:

改革开放推动江苏民营经济健康发展

江苏民营经济的发展是解放思想、改革开放取得重大突破的重要方面,江苏民营经济的发展始终与解放思想、改革开放的进程紧密相连。改革开放推动江苏民营经济健康发展。首先就是对党的改革开

① 这里要说明的是,根据江苏省八届、九届政协副主席,省工商联主席李仁同志在《2004 年江苏民营经济发展报告》的定义,民营经济这一概念有使用上的广义、中义和狭义界定:广义的民营经济是对除国有和国有控股企业以外的多种所有制经济的统称,包括个体工商户、私营企业、集体企业、港澳台投资企业和外商投资企业;中义的民营经济则不包含港澳台投资企业和外商投资企业;狭义的民营经济则仅指工商注册为私人独资、私人合伙企业及个体工商户。

需要指出的是,在一个特定的历史时期,对一些涌现出来的私营经济现象,是没有绝对的概念可以完全套用的,最早被冠以民营企业称号的,实际上是民营科技企业,民营科技企业产生于 1984 年,当时国家鼓励科技人员从原有岗位分离出来创办科技企业,这类企业既不是国有经济,也不是严格意义上的集体经济,当然也不可能明确是私营经济,根据经营体制上的特点称为“民营企业”。好在之后民营科技企业消除了模糊属性,民营科技企业基本上都是私营企业。

本书中论及的“民营经济”,采用李仁主席对“民营经济”的定义,主要就是个体私营经济,包括现在不是国有控股的、内资私人控股或参股的股份制企业,也还包含了 80 年代初刚开始生长时集体经济性质还是私营经济性质故意含混不清的经济形态民营科技企业。因此,这里叙述分析的是我省个体经济、私营经济(包括早期民营科技企业)的发展轨迹,发展状态。最简洁的说法就是个体私营经济的总称。本书中只有极个别地方的“民营经济”类似于“非公有制经济”这样的大概念,上下文一串很好区分,不再一一注明。为了叙述方便,本书民营经济、个体私营经济和私营经济的概念会因时交替使用。