

劳动和社会保障部指定辅导资料

就业 · 创业指导

创业政策服务篇

劳动和社会保障部培训就业司 编著
中国就业培训技术指导中心



中国劳动社会保障出版社

劳动和社会保障部指定辅导资料

就业·创业指导

创业政策服务篇

劳动和社会保障部培训就业司

中国就业培训技术指导中心 编著



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

就业·创业指导. 创业政策服务篇/劳动和社会保障部培训就业司, 中国就业培训技术指导中心编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2005

ISBN 7-5045-4940-1

I. 就… II. ①劳…②中… III. ①就业-基本知识-中国②就业-劳动政策-中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 023338 号

· 中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 · 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

新华书店经销

北京乾洋印刷有限公司印刷 北京顺义河庄装订厂装订

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 2.25 印张 41 千字

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

印数: 5000 册

定价: 8.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

“就业·创业指导”编审委员会名单

编委会主任

于法鸣 陈 宇

副主任

刘 康 宋 建

成 员

王锡赞	张 用	张象国	任继成	杨 岚
王建平	王永和	宋占义	顾国籛	曹开裕
蔡 兵	姚春生	安绍先	彭永吉	管文泉
谢 媛	冯 政	张凯利	郭 成	田顺增

序

创业是当今社会发展的大趋势。创业能力和创业精神是一个国家和民族奋发图强，不断进步的动力源。

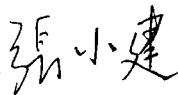
在我国就业促进工作中，通过劳动者自主创业来实现就业和带动就业正日渐成为就业的主渠道之一。为支持创业活动，扩展创业之路，劳动保障部从组织创业培训入手，在全国推广了将创业培训与项目开发、开业指导、小额贷款、税费减免、后续扶持有机结合的工作模式，为志在创业的劳动者提供政策、资金、技能、信息等“一条龙”服务，在促进国家积极就业政策的贯彻落实的同时，引导和帮助一大批劳动者成功创业，并由此带动了更多劳动者实现就业和再就业。

随着国家创业环境的不断改善，以培训促进创业，以创业促进就业的热潮正在全国兴起。下岗失业人员自主创业，农村劳动者进城创业，各种类型的青年创业、高校毕业生创业、留学回归

者创业以及妇女创业、复转军人创业等，组成了劳动者创业的主流。创业活动本身的生命力，在于劳动者的自强自立精神，开拓创新素质和对抗风险能力，而创业项目的成功与否，又取决于劳动者对市场行情、对经营管理、对法律政策、对投入产出等的了解掌握。为使更多的劳动者较快地掌握创业知识、技能和方法，提高成功率，减少盲目性，避免失败，为有志创业的劳动者提供有针对性和实效性的培训指导是十分必要的。

劳动保障部培训就业司、中国就业培训技术指导中心组织编写的“就业·创业指导”系列丛书，包括《创业实用知识篇》《创业政策服务篇》《创业法律融资篇》和《创业案例实践篇》，力求从这四个方面给志在创业的劳动者提供培训指导服务。在内容编写上，努力结合实际，做到简洁、易懂、实用。衷心地希望这套丛书能够为正在创业的劳动者提供更多的帮助。

劳动和社会保障部副部长



2005年4月

目 录

一、再就业扶持政策

1. 根据《中共中央国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》(以下简称《通知》), 哪些人员可以享受再就业扶持政策? 1
2. 办理《再就业优惠证》有哪些程序? 1
3. 申请领取《再就业优惠证》的人员应符合哪些条件? 2
4. 如何管理《再就业优惠证》? 2
5. 如何管理已领取了《再就业优惠证》的下岗失业人员? 3
6. 如何解决再就业者的经营场地问题? 3
7. 怎样指导下岗失业人员从事个体经营? 4
8. 如何落实下岗失业人员从事个体经营的各项免收费政策? 4
9. 下岗失业人员和安置富余人员怎样享受税收减免政策? 5
10. 符合《通知》规定的国有大中型企业的经济实体应怎样扶持下岗失业人员和安置富余人员? .. 5
11. 服务型企企业新增岗位招用国有企业下岗失业人员应怎样享受社会保险补贴? 6

12. 社会保险补贴应怎样实行“先缴后补”? ... 6
13. 大龄就业对象申请领取《再就业优惠证》的标准是什么? 7
14. 对大龄就业困难对象应怎样实施再就业援助? 7
15. 社区开发的公益性岗位对大龄就业困难对象应怎样执行? 7
16. 公共职业介绍机构应怎样建立公共就业服务制度? 8
17. 城镇登记失业人员中哪些应享受免费再就业培训? 8
18. 职业介绍补贴和再就业培训补贴标准由哪些部门决定? 8
19. 如何加强劳动力市场信息网络建设? 9
20. 社会保险经办机构应如何建立下岗失业人员社会保险关系? 9
21. 向下岗失业人员发放的《社会保险缴费接续通知书》包括哪些内容? 10
22. 再就业部门怎样履行再就业职责? 10
23. 各地劳动监察部门如何保障劳动者的合法权益? 12
24. 中央企业下岗失业人员的再就业工作应如何统筹安排落实? 13
25. 什么是创业培训服务? 它包括哪些内容? ... 13
26. 从事个体经营的下岗失业人员免缴的收费项目具体包括哪些内容? 14

二、工商注册登记

1. 什么叫个体工商户? 16
2. 个体工商户登记注册手续应如何办理? 17
3. 个体工商户有哪些权利和义务? 17
4. 个体工商户如何办理变更登记和歇业登记? ... 17
5. 个人独资企业名称为什么不能使用“有限”“有
 限责任”或者“公司”字样? 18
6. 个人独资企业怎样进行设立登记? 19
7. 投资人申请个人独资企业设立登记应当提交哪些
 文件? 19
8. 个人独资企业的企业形式是怎样的? 20
9. 怎样登记个人独资企业的名称和住所? 20
10. 个人独资企业如何办理变更登记和注销登记?
 21
11. 什么是合伙企业? 22
12. 开办合伙企业应具备哪些条件? 22
13. 如何办理合伙企业登记注册? 22
14. 合伙企业享有哪些权利? 24
15. 合伙企业应承担哪些义务? 24
16. 合伙企业如何办理变更登记和注销登记? ... 25
17. 什么是有限责任公司? 25
18. 开办有限责任公司应具备哪些条件? 25
19. 开办有限责任公司要经过哪些程序? 26
20. 如何办理有限责任公司登记注册? 26

三、税务登记

1. 下岗失业人员怎样申请减免有关税收? 28
2. 税收对于社会经济发展的作用有哪些? 28
3. 服务型企业 and 商贸企业按照什么办法享受税收优惠政策? 29
4. 服务型企业 and 商贸企业怎样进行政策扶持认定? 29
5. 什么是税务登记? 31
6. 如何办理税务开业登记? 31
7. 办理开业税务登记应带哪些证件、资料? ... 31
8. 纳税人需要办理变更税务登记的情形有哪些? 32
9. 纳税人如何办理变更登记? 32
10. 变更税务登记有哪些规定? 33
11. 注销税务登记的情形有哪些? 33
12. 注销税务登记应履行哪些手续? 33
13. 哪些人属营业税的纳税人? 34
14. 如何计算营业税的应纳税额? 34
15. 营业税的税目、税率有哪些具体规定? 34
16. 哪些人应缴纳个人所得税? 35
17. 哪些个人所得应缴纳个人所得税? 35
18. 个人所得税的税款是如何规定的? 36
19. 哪些个人所得可免缴个人所得税? 37
20. 哪些企业或组织是企业所得税的纳税义务人, 税率是多少? 37
21. 什么是应纳税所得额? 纳税人的收入总额包括哪

些收入?	38
22. 计算应纳税所得额时准予扣除哪些项目? ...	38
23. 什么是增值税、增值额、增值税的税率? ...	39
24. 什么是增值税的应纳税额, 如何计算?	39
25. 什么是销售额?	40
26. 什么是进项税额? 怎样计算进项税额?	40
27. 个人缴纳增值税的起征点为多少?	40
28. 增值税义务发生时间和纳税地点是怎样规定的?	41

四、合同、非正规就业劳动组织

1. 什么是合同? 合同有哪几种形式?	41
2. 合同订立程序是怎样的?	42
3. 订立合同应遵循哪些原则?	42
4. 合同应包括哪些主要条款?	43
5. 什么是合同的履行? 履行合同应遵循哪些原则?	43
6. 履行合同有哪些担保形式?	44
7. 什么是合同的变更与解除?	45
8. 什么是无效合同和可撤销合同?	46
9. 什么是违约责任和违约责任的构成要件? ...	46
10. 违约有哪些补救措施?	47
11. 合同纠纷的解决方式有哪些?	47
12. 什么是非正规就业劳动组织?	47
13. 非正规就业项目共分为哪几类?	48

14. 非正规就业劳动组织的认定条件是什么? ... 48
15. 如何申请认定非正规就业劳动组织? 49
16. 《非正规就业证》认定发放的条件和程序是什么?
..... 49
17. 非正规就业劳动组织是怎样管理的? 50
18. 非正规就业的优惠政策有哪些? 50

五、普通高校毕业生从事个体经营 有关收费的优惠政策

1. 高校毕业生从事哪些行业可以享受该项优惠政策?
..... 51
2. 免缴的具体收费项目主要包括哪些? 51
3. 如何才能享受该项优惠政策? 52
4. 各省、自治区、直辖市财政、价格主管部门应怎
样落实本优惠政策? 53
5. 高校毕业生自主创业享受哪些优惠政策? ... 53
6. 高校毕业生如何进行失业登记? 54

六、城镇退役士兵就业政策

1. 自谋职业的城镇退役士兵如何参加培训? ... 54
2. 公共职业介绍机构如何为自谋职业城镇退役士兵
服务? 55
3. 自谋职业城镇退役士兵社会保险缴费年限如何计
算? 55
4. 自谋职业城镇退役士兵从事个体经营的减免税收
政策是什么? 55

5. 自谋职业城镇退役士兵贷款政策是什么? 56

七、贷款优惠政策

1. 申请小额担保贷款的原则是什么? 56
2. 小额担保贷款的额度和期限是什么? 57
3. 小额担保贷款利率如何确定? 57
4. 申请商业贷款应具备的条件是什么? 57

一、再就业扶持政策



1. 根据《中共中央国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》(以下简称《通知》), 哪些人员可以享受再就业扶持政策?



- (1) 国有企业的下岗职工;
- (2) 国有企业的失业人员;
- (3) 国有企业关闭破产需要安置的人员;
- (4) 享受最低生活保障并且失业一年以上的城镇其他失业人员。

另外, 享受再就业扶持政策的对象不包括: 已按规定办理企业内部退养的人员; 《通知》下发前已领取营业执照从事个体经营、被用人单位招收以及通过其他途径实现再就业已有稳定收入的人员。



2. 办理《再就业优惠证》有哪些程序?



准备再就业的下岗失业人员, 持经劳动保障部门确认的下岗失业凭证和社区居委会



出具的证明，向街道（镇）劳动保障机构提出申请。街道（镇）劳动保障机构经张榜公示核实后，报县级以上劳动保障部门审批。经认定符合条件者，由劳动保障部门发放《再就业优惠证》。未设立街道劳动保障机构和社区居委会的独立工矿区，经由劳动保障部门委托，其下岗失业人员可通过企业向县级以上劳动保障部门申请。



3. 申请领取《再就业优惠证》的人员应符合哪些条件？



(1) 在再就业服务中心或协议期满出中心、但未解除劳动关系，且仍未再就业的国有企业下岗职工；

(2) 处于领取失业保险金期间，尚未再就业的原国有企业的失业人员；

(3) 在已按全国企业兼并破产计划关闭破产的企业中，领取一次性安置费且仍未再就业的人员；

(4) 正在享受城市居民最低生活保障待遇、且登记失业一年以上的城镇其他就业转失业人员。



4. 如何管理《再就业优惠证》？



《再就业优惠证》采用实名制，限持证者本人使用。下岗失业人员从事个体经营的，《再就业优惠证》由本人保管。被用人单位录用的，享受扶持政策期间，《再就业优惠证》

由用人单位保管。各级劳动保障部门要加强对《再就业优惠证》发放和使用的管理。建立享受扶持政策的人员和用人单位公示制度，接受群众的监督。严格《再就业优惠证》审核发放程序，防止弄虚作假、欺骗冒领等行为。对下岗失业人员转让、出租《再就业优惠证》的，没收其《再就业优惠证》。对用人单位或个人伪造、租借《再就业优惠证》骗取国家扶持政策和资金的行为，要严肃查处，情节严重的要依法追究有关责任人员的刑事责任。对发证机构违反有关规定变卖或滥发的，要严肃处理，对有关责任人员给予行政处分。



5. 如何管理已领取了《再就业优惠证》的下岗失业人员？



各地劳动保障部门要依托街道劳动保障机构和社区居委会建立下岗失业人员基本情况档案和再就业情况数据库，随时掌握下岗失业人员享受扶持政策的情况。下岗失业人员享受扶持政策再就业后，正在领取基本生活费或失业保险金的，应停发基本生活费或失业保险金；正在享受城市居民最低生活保障待遇的，要重新核实其家庭收入情况。



6. 如何解决再就业者的经营场地问题？



各地城市规划、建设和管理部门要从本地实际出发，在城市规划建设、建设商贸市

场时，要为下岗失业人员再就业适当安排经营场所。在整顿市容市貌时，要采取切实有效的措施，帮助解决好再就业者的经营场地问题。新办商贸市场的经营摊位，可安排一定比例租售给下岗失业人员。有条件的地方，可为下岗失业人员安排相对集中的生产经营实验和培育性场所，鼓励他们自谋职业和自主创业。



7. 怎样指导下岗失业人员从事个体经营？



各有关部门要加强对下岗失业人员从事个体经营的指导，明示办事程序，提供相关政策咨询和创业培训服务。要简化审批程序，提出办理各项手续的具体时限。有条件的地方，应设立专门窗口，由有关行政部门参加，采取集中办公形式，为下岗失业人员提供一次办完工商登记、税务登记、社会保险登记和其他有关手续的“一条龙”服务。



8. 如何落实下岗失业人员从事个体经营的各项免收费政策？



各地要对下岗失业人员从事个体经营涉及的各项行政事业性收费进行一次全面认真清理，并进一步明确免收的具体项目，向社会公布。严禁各级管理执法机构借管理服务之名，向从事个体经营的下岗失业人员集资、摊派，或强行推销报刊等行为。各类中介机