

現代國民基本知識叢書 第一輯

秦

漢

史

勞
榘
著

華岡出版有限公司出版

自序

秦漢時期是中國歷史上的一個重要時代。在此以前的三代時期，至少商和周已經備具了帝國的形式，但這時帝國的基層還是氏族或封建的組織，而秦漢帝國本部卻是徹上徹下，一種集權中央，任命流官，一種單純的國家形式。

地理上的中國區域，無疑的，是包括東北，外蒙，新疆，和西藏的。這是一個整個的區域，這是一個絕對不能分割的區域。凡是在這個區域的人民，只有精誠合作，才能共同過著繁榮而和平的生活。但是這一個整個區域的相關性的被發現，卻不在殷，不在周，而在秦漢時期。

自從秦始皇平定六國，收陸梁地，於是中國的南海和鴨綠江，才被發現，到了漢代屢世的經營，西域臣服，單于來朝，於是西至葱嶺北至貝加爾湖，皆為明詔所及之地，至於喜馬拉雅山以北的發羌，本來在血統上和中原之族是共祖同宗，到了這時，當然也在長安及洛陽聲教指揮之下了。這個範圍的畫定，雖然原為中原及四方諸族所不自覺，但卻是非常有意義的。

秦漢兩代不惟給後世畫出一個明確的區域，並且給後世一些明確的制度。不錯，秦漢時期的制度是多少承受了戰國時期的影響。但是戰國時期的情況，究竟和秦漢帝國時期的情況，有重大的不同。況且經過秦始皇焚毀諸國史記以後，戰國時期較詳的制度，已無從追溯，因此秦

漢時期的制度，對於後世更顯著重要。在秦漢時期，不論官制，兵制，法律，地方制度，學校制度，選舉制度，財政及貨幣制度，以至於現在所用的度量衡制度現在中國的文字，無一不是樹立了穩固而長久的基礎。這些制度，沿襲了兩千多年，雖然其中有些改變，但假如不明瞭設制的根源，也就無法推證制度中精神及關鍵之所在。

我們國家在二千多年的中央集權政治之下，顯然的，政治是歷史的主要推動力量。但政治的趨向和政治思想對於政治的影響，所有的實驗，除去現代的政治以外，秦漢時代差不多都做過了。秦始皇和秦二世在位之時，是純粹法家思想實驗時期。到了法家思想失敗，在漢惠帝至漢景帝在位之時，又是黃老思想實驗時期。黃老思想雖然使天下康樂，但許多問題仍然存在。到了武帝即位以後，又成爲儒法兩家相雜的時期。這種「雜霸之治」，在實行上雖然得到若干效果，在理論上仍是很有問題，所以漢元帝，王莽，和東漢光武帝又都以儒術爲主。但儒術政治的根本，淵源於執政者的正心齊家，表裏如一，這卻是不太容易的。因此漢元帝的政治只是牽制文義，優柔寡斷。除去擴充太學以外，其餘並未曾有多少的成就。王莽的政治，只是比漢武帝的儒術裝飾更爲多些，而他自己還是走漢武帝的路線，以致成績更不如漢武帝。光武採用儒術，確比前人成功，但追究起來，仍不免有若干黃老的成分，參雜在內（從古以來，政治的實行中，還未出現過百分之百的醇儒，所爭的只是採用儒家敦理多寡之分罷了，光武也是一個

例子)。到了三國時期，曹操又以法術爲政。諸葛亮亦是內儒外法，和王莽內法外儒正成一個對比。——所以秦漢時代，正是一個諸家思想的大實驗時代，在後來二千年中，亦未曾出於這個範圍之外。

秦漢時代最重要的特徵，還在當時的政治制度。秦漢政治制度的主要特徵，是簡單明潔，富於效率。這種政治的理論根據就是：國家富力和人民精力，自有其最大的限度，事情當然要做的，但一件事做得很好，比十件事都做不好，要有用的多。設官分職的意義，第一是信託，第二是責成，宰相綜天下之大綱，郡守綜一郡之大綱，在上固不宜瑣碎紛煩，對下更不宜故意使其互相牽制，只要每個大小官都能做到他的「最好」，自然絲毫用不著「官多」。——試數漢朝的循吏，幾人不是道家？只有在這種有效機構之下，才能「無爲而無不爲」；也只有循這種軌道，才能完成汲黯的「淮陽臥治」。

中國傳統政治的最高標準，第一是「清」，第二是「簡」。不僅限於漢代，而漢代尤能發揮盡致，這樣，對於樹立數千年安定的政治，關係至大。這種政治上的成功，顯而易見的，和西漢及東漢初年政策的方向，有密切的關係。

秦的亡國由於苛暴，王莽的亡國由於煩亂。漢高帝和光武接收的都是殘破的國家。治理這個殘破國家和疲憊的人民，當然要有相當的技巧。尤其決定大政方針之際，要看老百姓需要甚

餐。就這個時期而言，困擾過的老百姓，需要的是休息。威逼過的老百姓，需要的是安靜，橫征暴斂過的老百姓，需要的是薄賦，徹上徹下，以清以儉爲天下示範，以簡馭繁，以定馭疲，以易馭難。這就是西漢初年及東漢初年所以能成功的大原因。

同樣，我們看一看西漢初年和東漢初年，他們君臣的創業垂統，並未曾因循懈怠，而是用極大的決心，最高的勇氣去做的。這種守如處女，出如脫鬼的情態，在光武時期的設施中，更可以看得清楚。自然，高帝和呂后時的力量應當更大些，可惜史料已經不太够了。到了後世，隋文帝時，尚有相類似的舉措，這就樹立了隋唐兩代的基礎。晉武帝卻未曾做到，因此在開國的規模上，晉就不如漢，也不如隋了。

從這一方面來看漢代的政治，也許對於漢代在中國政治史上的地位，更容易看出來。

四十一年十月

秦漢史目次

- 第一章 秦的發展……………一
- 第二章 秦始皇及二世……………四
- 第三章 楚漢之際……………一一
- 第四章 從布衣天子到無爲而治……………二六
- 第五章 漢武帝的生平……………四〇
- 第六章 昭宣時代……………五二
- 第七章 元成時代……………五七
- 第八章 王莽的興起及其覆亡……………六二
- 第九章 東漢的中興及明章時代……………七三

第十章 外戚和宦官的消長及東漢西北的大事……………八二

第十一章 蜀漢興亡……………九一

第十二章 兩漢的學術信仰及物質生活……………一〇四

第十三章 秦漢的制度(上)……………一三三

一、官 制

二、兵 制

第十四章 秦漢的制度(下)……………一三五

三、財 政

四、選 舉

附 錄 一、世系表……………一四四

二、年號表……………一四七

秦漢史

第一章 秦的發展

周代是一個文化很高的時代，自從平王以後（公元前七八〇年），周室成爲東遷的局面。原來宗周（關中區域）的領土和人民，淪陷於夷狄之手。後來漸漸的由秦國收復，於是秦國便根據這種力量，成爲西方的強國。

在殷商時代，淮徐一帶的東夷是服屬於商朝天子的，雖然也有叛亂，但大體說來，應當是和殷商一致的時候多。其中有一支是嬴姓，他們的祖先是伯益，他們和商朝祖先一樣的有玄鳥的神話，後來也成爲殷商的官吏。到了紂的時候，蜚廉及惡來父子，是紂的死黨，爲周公所平定。惡來的後人歸周以後，給周人養馬，因爲成績很好，周孝王時代（在公元前九〇〇年左右）他被封爲秦地的附庸（在今甘肅天水縣附近）。

周幽王被犬戎攻擊，秦襄公派兵援周，力戰有功。等到平王東遷，襄公又派兵送周平王。因此周平王將岐周以西的地方封給秦襄公，從此秦國就列爲諸侯。秦國再漸漸的翦滅涇渭平原的游牧部族，並且收容了周室的遺民。於是關中平原也都歸入了秦國之手。到秦穆公時代，他

便做了西方的霸主。到了穆公死時（公元前六二一年），秦國的地位已經非常重要了。

秦國是在秦德公元年（公元前六七七年），遷都到雍（今陝西鳳翔縣），在穆公時代，早已以雍為國都。此後二百年中，正是晉國稱霸的時代，秦人在東方不能相抗。但是漸漸的晉國的政權分裂，歸入了六卿之手。六卿之中最先是智伯最強，後來韓趙魏三家聯合滅了智氏。由此晉國便被韓趙魏三家所分。在周威烈王二十三年（公元前四〇三年），周天子正式承認三家為諸侯。晉國力量才由分而弱，但其中魏國力量還是不小。

過了四十年的時間，秦孝公即位，（公元前三六二年），這是一個大轉變時期，本來在孝公即位的前兩年，秦獻公已經大破三晉（韓趙魏）之師於石門（在山西解縣東南），天子送胙肉相賀，已經立下了取威定霸的規模。到了孝公即位以後，魏國丞相公叔痤的家臣衛鞅入秦，勸秦孝公變法，使秦國成為集權的國家，便於侵犯東方，擴充領土。

商鞅的主張，是從三晉移到秦國的法家學說。但是在三晉推行的不够徹底，到了秦國便得到一個儘量推行的機會。他的新法內容，是（一）將全國人民組織起來，五家為伍，十家為什，互相監視。（二）將全國的人民，一律強迫分家，按軍功多少來定尊卑高下，不工作的沒為奴隸。從此秦國從封建制度轉變而成君主專制制度，並且成為極權形式的侵略國家。

他的第一步改革成功，又進而作第二步改革，他將秦國的國都從雍遷到咸陽（在今陝西咸

陽縣東），統一了全國的度量衡，把全國的城邑併爲三十一縣。每縣置令或長，下設丞尉。大縣的縣長爲令，小縣爲長。丞爲僚屬的首領，尉是掌管軍事和治安的官。他又爲增加生產，充實國家收入起見，明白承認土地私有，將過去的封區疆界一律削平。於是秦國便成了一個以農戰爲主的國家，在他的嚴格組織之下，以全國動員之力對付東方，東方各國都不成爲秦國的敵手。於是秦國便連破魏國的軍隊，得到了很多的地方。東方本以魏國爲霸主，魏國既被打倒，便該輪到秦國稱霸的局面了。

孝公死，惠王立，惠王不滿意商君，將他殺了。但商君的法律，仍然保留下去。在惠王時代滅了秦南面的蜀，秦國從此變成了非常富饒。成了一個雄偉的力量。

在這個時期，東方國家開始感受了秦的威脅，周慎靚王三年（公元前三一八年），楚懷王爲縱約長，五國攻秦，不勝而還，從此各國間不再合作來對秦。並且從周赧王元年（公元前三一四年）之後，齊人取燕，諸國不贊同齊。赧王二十九年，齊人取宋，實力大損。再到赧王三十一年，燕的殘部和秦趙韓魏共攻齊，以至於赧王三十六年，齊人復興。這三十六年之中，東方的大國齊國始終鬧著和其他國家勢力對銷的問題，而趙國在當時也鬧着內亂。所以秦國儘管可以全力對楚，把楚逼迫著一步一步的削弱下去，而韓魏也僅僅至多只能自保了。

六國中實力消耗，不能成爲一致的力量。齊國守着長期的中立更給秦人以可乘之機。於是

秦將白起在周赧王五十五年（公元前二六〇年）殲滅趙卒四十萬於長平（在今山西高平縣），接著定趙國的太原和上黨，雖然圍趙都邯鄲的軍隊，被魏公子無忌所擊敗。但回師的秦軍，還滅了洛陽的西周（此時的西周是周的諸侯，在洛陽，另有東周，在鞏縣，周王即住在西周）。從此在東經一一四度以西，差不多都是秦國的領土了。

到了秦莊襄王元年（二四九年）以呂不韋為相國，招徠了東方的游士，準備建立一個新的帝國。在呂不韋領導之下，使游士們作成了一部呂氏春秋，準備作為建國的方案。但是秦莊襄王立後三年即死。秦王政立，這就是後來併吞六國的秦始皇。（公元前二四六年）

第二章 秦始皇及二世

秦王政即位之後，仍由呂不韋輔政。自然秦王和呂不韋之間，彼此爭奪權勢，是不相融洽的。到了秦王政十年他廢去了呂不韋，盡逐東方的游士，再到了十二年，逼迫呂不韋自殺，從此又成了秦王政獨斷的局面。

在這個時期，齊國用的是自了的政策，不過問其他國家的事，也不援助別人，趙國用名將李牧，曾一度擊退秦兵，但秦終於用反間，使趙人殺了李牧。於是秦國在東方不再有任何的障礙。

秦王政十四年（公元前二三三年）韓王安被李斯迫誘，對秦獻璽稱臣，並獻南陽地。十七年，秦將內史騰舉兵入韓都，虜韓王，滅韓，置潁川郡。十九年，秦將王翦入邯鄲，滅趙。二十二年秦將王賁引河灌大梁，大梁城壞，滅魏。二十三年，秦王使王翦擊楚，虜楚王。楚將項燕立昌平君爲楚王。二十四年，再攻破昌平君，楚亡。

當秦滅趙時，趙公子嘉自立於代，號代王。二十五年，秦大興兵，使王賁攻燕，虜燕王喜，還滅代，虜代王嘉。二十六年，王賁襲齊，齊兵潰，長驅入臨淄，虜齊王建，齊亡，天下一統。

秦始皇二十六年（公元前二二一年），六國盡滅，新的帝國成立了。從十四年到這個時期，前後十三年間，秦王完全平定了天下，便令丞相及御史議帝號。當時丞相王綰及御史大夫馮劫廷尉李斯等與博士同議云：

古有天皇，有地皇，有秦皇，秦皇最貴。臣等昧死上尊號王爲秦皇，命爲制，令爲詔（命是頒布的法令，詔是訓令），天子自稱曰朕。

秦王說去「秦」，著「皇」，采上古帝位號，號爲皇帝，他皆如議。從此以後，他便加上了「皇帝」的尊號，並且還廢除了諡法，自稱爲始皇帝，預定後世計數爲二世皇帝，三世皇帝，至千萬世，傳之無窮。

當這個時期，戰國時齊人鄒衍的五德理論，已經非常流行了，他的論據，認為凡是一個正統的帝王，都和五行的性質有密切的關係。周朝的火德，代替周朝的秦朝，應當是水德。水德的表徵是以十月（建亥之月）為歲首，凡是衣服旌旗節節皆以黑色為上色。數目尚六，符節，法冠，皆為六寸，乘輿六尺，以六尺為步，天子的車駕六馬，政治以剛毅深刻為斷，一切從嚴厲，事事皆準於法。

在秦始皇統一之後，除去國都所在內史之外，一共三十六郡，計為：隴西、蜀郡、巴郡、北地、上郡、河東、東郡、碭郡、三川、潁川、太原、上黨、雲中、邯鄲、雁門、鉅鹿、代郡、漢中、南郡、黔中、南陽、長沙、九江、泗水、薛郡、楚郡、東海、會稽、齊郡、琅郡、漁陽、上谷、右北平、遼東、遼西。其後降東越，置閩中郡，取陸梁地，置南海、桂林、象郡三郡。北擊胡，收復河南地（即河套區）。南方到越南的南部，北方據陰山為塞，東至海及朝鮮，西至臨洮（今甘肅臨洮縣）與羌中為界。到始皇晚年，大約為四十二或四十三郡。

秦代的中央政府有丞相受天子之命總管一切的事務，以御史大夫為副丞相，下設九卿，約相當於各部的部長。在外郡郡有守，守下有尉，守管行政，尉管軍事。郡下設縣，縣有縣令（小縣設長），縣令以下有縣丞和縣尉。在丞相，九卿，郡府，以及縣廷，均有各曹（即科）的掾屬，掾為各曹的主管人，屬於各曹辦事的人。縣以下再設鄉、亭和里。鄉有鄉嗇夫，亭有亭

長，里有里魁。百家爲里，十里爲亭，十亭爲鄉。從郡到里，成爲一連貫的組織。

秦始皇吞併了天下之後，便將秦的制度推行到全國。在雷厲風行政策之下，天下各處都很快地適應了秦的新制。他統一了天下的文字，統一了天下的度量衡，統一了天下的錢幣，原來六國時代種種不同的文字，此時都以秦的小篆爲標準（後來下杜人程邈又簡化小篆，成爲隸書）。在六國時期，各國的貨幣，大致分爲圓錢，錠形幣，刀形幣三種，周和秦用圓錢，三晉用錠形錢（例如早先輔幣上印過的「文具」錢，開玩笑的稱爲「販」字錢的，便是戰國的三晉錢，此種輔幣現已不用了），齊國用刀形錢。到了秦統一天下之後，一律採用圓錢。並且襲用了當時「天圓地方」的天文觀念，作成了圓錢方孔，錢文曰「半兩」。

秦始皇平定天下之後，在各國駐屯上重兵，將收到的六國兵器，鑄成了十二個銅人，放在宮庭的前面。他將咸陽北阪上，仿效六國的宮室作成宮殿，他又在渭河南岸，新修了宗廟和園囿，再修了一個更大的宮殿，這個宮殿未經命名，時人稱爲「阿房」。

秦始皇爲鎮壓各方，爲巡視各方的政務，爲求神仙，常常巡狩各處。他西至隴西，北至碣石，北地，東至芝罘，成山、鄒嶧、琅邪、南至會稽、衡嶽。他在泰山、鄒嶧、芝罘、會稽、琅邪、碣石，均經立石紀功以期垂之萬世。他開始作貫通天下的馳道，從咸陽出發，東窮燕齊，南極吳楚，道寬三十步，三丈而樹以青松，厚築其外，穩以金屬的鏈（即用鏈來築緊）。

始皇對外是成功的，原來亞洲中部及北部的大草原，自有史以來，便是一個融化民族的大洪爐。自戰國起，在中國北部和西部與游牧民族相接的，便是燕、趙、魏、秦四國，春秋以來許多種的「戎狄」，本已溶合到中華民族之內，此後又由和平及戰爭的關係，再陸續加上了新鮮的分子。比較顯明的，這時已經有了東胡、匈奴、樓煩、月氏、烏孫等部落，而最估勢力的便是戰國時方才著名的匈奴。在戰國時各國開邊的結果，燕國已從遼陽（今河北宣化）到襄平（今遼寧遼陽縣北），而趙國的勢力，也曾伸張到現今河套的地方。

在秦始皇三十二年，他派蒙恬領三十萬人北征，北到河套，直達陰山，設九原郡，並將燕趙舊日的長城連接起來，西起臨洮過陰山，東到遼東，成爲有名的萬里長城。這個長城和現在的長城不同，現在的長城在河套之南，而秦代的長城則在河套的北方。

秦始皇統一天下以後的大部分時期，兼用了儒生和法吏，並且還兼用了方士，和後來漢武帝的政策是類似的。秦始皇的顧問，是七十博士，仿照孔夫子的七十弟子的數目。秦始皇的琅邪臺刻石說：

維二十六年，皇帝作始，端平法度，萬物之紀。以明人事，合同父子，聖智仁義。顯白道理，東撫東土，以省卒士。事已大畢，乃臨于海，皇帝之功，勤勞本事，上農除末，黔首是富。普天之下，搏心揖志，器械一量，同書文字。日月所照，舟輿所載，皆終共命，莫

不得意。應時動事，是維皇帝，匡飭異俗，陵水經地。憂恤黔首，朝夕不懈，除疑定法，咸知所辟。方伯分職，諸治經易，舉錯必發，莫不如畫。皇帝之明，臨察四方，尊卑貴賤，不踰次行，姦邪不容，皆務貞良，細大盡力，莫敢怠荒。違邇辟隱，專務肅莊，端直敦忠，事業有常。皇帝之德，存定四極，誅亂除害，興利致福。節事以時，諸產繁殖，黔首安寧，不用兵革。六親相保，永無寇賊，驥欣奉教，盡知法式。六合之內，皇帝之士，西涉流沙，南盡北戶。東有東海，北有大夏，人迹所至，莫不臣者。功蓋五帝，澤及牛馬，莫不受德，各安其宇。

在這裏看見的秦始皇，並不見得如何的暴虐，決不像後來的石季龍，赫連勃勃那樣的不講理。但是秦的雜霸政治，卻成爲秦代政治上的致命傷。

秦法本來十分嚴苛，幸虧還有儒家觀念，做些表面上的補救。但是這一點的補救也在動搖之中。秦始皇三十四年，始皇置酒咸陽宮，博士七十人前來進酒。僕射周青臣進頌，說以諸侯爲郡縣，人人自安樂，無戰爭之患。博士齊人淳于越說周青臣面諛，他主張實行封建。始皇將這個意見交給臣下來討論。丞相李斯說：「……今皇帝並有天下，別黑白而定一尊。私學而相與非法，教人間令下，則各以其學議之。入則心非，出則巷議，夸主以爲名，異取以爲高，率羣下以造謗。如此弗禁，則主勢降乎上，黨與成乎下，禁之便。臣請史官非秦紀皆燒之，非博

士官所識，天下敢有藏詩書百家語者，悉詣守尉（即太守和都尉）雜燒之。有敢偶語詩書棄市，以古非今者族。吏見知不舉與同罪。令下三十日不燒，黥爲城旦（黥面後築長城，四歲的刑罰）。所不去者，醫藥，卜筮，種樹之書。若有欲學，以吏爲師」。秦始皇批准了。從此秦朝不僅設有實行封建，並且更加強的統制思想，古今最著名的「焚書」事件，也產生出來。

在這時候，秦始皇好諛，而羣臣導諛。大家都不敢直言。秦始皇過問的事太多了。每天用秤來秤文書，不到程限，他自己是不休息的。他自己也迷信神仙方士，派遣了許多方士入海，費了許多金錢，但許多人一去不返。到了始皇三十五年，方士侯生和盧生又逃跑了。始皇大怒，使御史案問諸儒生及方士，他們轉相告引，於是被坑埋了四百六十多人。

仙藥還是不斷的求，驪山大墓還是不斷築，秦始皇自己，還是周游四方。到了三十七年七月，始皇行到平原津（在今山東平原縣）發病來。病越來越嚴重。太子扶蘇因爲諫諍坑儒，被始皇遣到北邊去學習，只有少子胡亥相隨。始皇在沙邱（在今河北平鄉縣東北）死了，丞相李斯及中車府令趙高藏了始皇給扶蘇嗣位的詔書，改成了賜扶蘇死，立少子胡亥爲二世皇帝。胡亥立時才二十一歲，趙高曾教過他法律。他是一個沒有閱歷和經驗的少年，做皇帝以後便受了趙高的挾制，大殺大臣及諸公子（自然尚未殺完，後來都被項羽殺光）。胡亥受了趙高的控制，以致近侍隨從衛士都不許在側，他獨居宮中，公卿大臣也見不到面，丞相李斯也被趙