

西藏自治区 民营经济发展报告

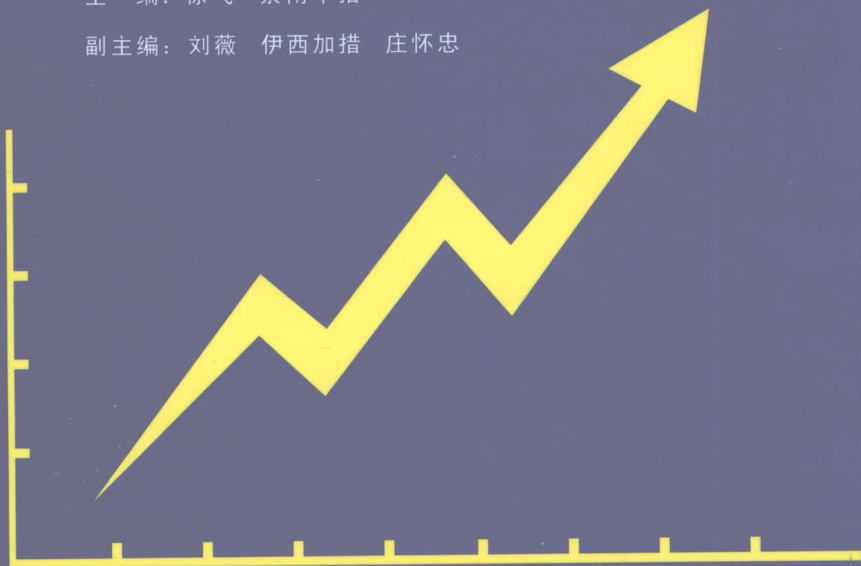
FA ZHAN BAO GAO
MIN YING JING JI FA ZHAN BAO GAO

2007

西藏自治区工商业联合会

主 编：徐 飞 索南平措

副主编：刘 薇 伊西加措 庄怀忠



西藏自治区 民营经济发展报告

(2007)

主 编 徐 飞 索南平措

副主编 刘 薇 伊西加措 庄怀忠

西藏人民出版社

图书在版编目

西藏自治区民营经济发展报告 / 徐飞, 索南平措主编.
拉萨: 西藏人民出版社, 2008.10
ISBN 978-7-223-02529-4

I. 西… II. ①徐…②索… III. 私营经济 - 经济发展 -
研究报告 - 西藏 IV.F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 148933 号

西藏自治区民营经济发展报告(2007)

编 著 徐 飞 索南平措
责任编辑 计美旺扎
封面设计 李 峰
出版发行 西藏人民出版社(拉萨市林廓北路 20 号)
印 刷 西藏山水印务技术有限公司
开 本 850×1168 1/32
印 张 4.375
字 数 80 千
版 次 2008 年 10 月第 1 版
印 次 2008 年 10 月第 1 次印刷
印 数 01-500
书 号 ISBN 978-7-223-02529-4
定 价 30.00 元

版权所有 翻印必究



区工商联在拉萨组织召开《西藏民营经济发展报告》评审会



全国工商联副主席辜胜阻一行赴藏指导工作合影留念



区工商联在拉萨召开第四次全区会员代表大会



区工商联在拉萨召开四届一次执委会



区工商联在拉萨召开第四次全区会员代表大会



区工商联商会大厦全景



区党委、人大、政府、政协及全国工商联领导出席第四次
全区会员代表大会



区工商联第四届全体执委合影



区党委常委、统战部部长、区政协副主席洛桑江村，区政府副主席多吉泽仁接见全联副主席辜胜阻一行



区工商联在拉萨召开全区非公经济代表人士学习两会精神
共谋发展稳定座谈会



区政府副秘书长肖传江在区工商联《西藏民营经济发展报告》
评审会上讲话

编 委 会

主 编	徐 飞	索南平措	
副主编	刘 薇	伊西加措	庄怀忠
编 委	王代远	胡 克	肖小康
	徐伍达	严文斌	何 纲
	顿珠旦增	连成国	杨亚波

序 言

改革开放特别是进入新世纪以来,在多种所有制经济共同发展政策的鼓舞下,民营经济以其启动快、机制灵活、市场开拓力强等优势,在我区城乡得到迅速发展壮大。不仅个体工商户的数量持续快速增长,而且私营企业、三资企业等多种类型的民营经济不断涌现。民营经济逐渐成为我区社会主义市场经济的重要组成部分,在促进我区经济繁荣、局势稳定、社会进步、民族团结等方面发挥了越来越重要的作用。截止 2006 年底,全区登记个体工商户 68664 户,注册资金 14.32 亿元,从业人员 13.45 万人;全区私营企业发展到 3414 户,注册资金 95.76 亿元,雇工人数 5.10 万人。同时,由于受各种因素的制约,我区民营经济在发展中也面临着诸多困难和问题,在速度、规模、质量等多方面与全国相比还存在较大差距。

针对我区民营经济发展的这一现实状况,自治区工商联组织开展专门的课题研究工作,编写出《西藏自治区民营经济发展报告(2007)》。这是一件很有意义的事情。

没有调查研究就没有发言权,更谈不上为我区民营经济发展出谋划策和提供决策建议。重视调查研究,是求真

务实优良工作作风的体现,是切实履行好部门工作职责的重要保障。《西藏自治区民营经济发展报告(2007)》在简要回顾和平解放以来我区民营经济发展概况的同时,侧重对新世纪以来西藏民营经济发展的历史性变化进行了总结回顾,对西藏民营经济的地位作用、存在的问题、面临的形势、预期展望进行了分析研究。研究报告的编写充分发挥了区内社科研究力量的作用,课题的调研过程中也得到了自治区工商、税务、商务、金融、统计、劳动、财政等部门的大力支持,从而使得报告成果更加贴近西藏实际,并体现了一定的理论浓度。值得一提的是,发展报告的编写采用和分析了大量可靠的数据,数据量之大在区内的同类调研报告中是不多见的。可以说,其反映西藏民营经济的数据之全面、之详细创造了近年来区内这一领域调研工作的新高度。这些特点极大地增加了《西藏自治区民营经济发展报告(2007)》的可读性和适用性,对包括决策与管理层在内的社会各界均有较大的参考借鉴价值。

西藏民营经济的发展,主要得益于宪法对私有财产保护力度的进一步加大,得益于党在非公有制经济理论上的重大突破,得益于国家和地方政府在政策上的大力扶持。作为区内最具活力的经济成分之一,西藏民营经济也以其对国民经济和社会的重大贡献,而受到自治区各级政府的重视及全社会的刮目相看。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义初级阶段的基本经济制度。毫不动摇地巩固和发展非公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济

发展,使两者在社会主义现代化进程中相互促进,共同发展,是必须长期坚持的基本方针,是完善社会主义市场经济体制,建设中国特色社会主义的必然要求。个体、私营等非公有制经济作为社会主义市场经济的重要组成部分,是推进我区经济社会跨越式发展的一支重要力量。

进入 21 世纪以来,特别是 2005 年以来,是民营经济发展史上不平凡时期。就政策环境而言,一是国务院制定了具有历史里程碑意义的《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》,即著名的“非公经济三十六条”;二是为配合落实《若干意见》,国家发展改革委、商务部、工商总局、税务总局、民航总局和银监会等近 20 个国家职能部门和机构,制定了一系列配套措施,鼓励支持民营经济快速健康发展。西藏自治区人民政府结合本地特点,也制定了大力促进民营经济发展的实施意见。可以说,从中央到地方为民营经济快速健康发展,已经营造出前所未有的政策环境,而且这些政策已经或正在发挥着重要作用。

但是,我区有关实际工作中仍然有落实政策不力的地方,要引起我们的高度重视并切实加强工作力度。

一是要进一步放开产业限制。坚持“平等准入、公平挂帅、一视同仁”的原则,对目前仍未开放的产业领域要进行清理,适合开放的,要抓紧开放。凡是法律法规未禁止进入的行业、领域,都要向个体、私营等非公有制经济开放;凡是对外商开放的投资领域,要鼓励个体、私营等非公有制经济加快进入,并放宽股权比例等方面的限制条件;放宽

市政公用事业和基础设施领域、社会事业领域、金融服务领域的进入条件。鼓励和支持个体、私营等非公有制经济通过参股、控股、收购、兼并、租赁、承包、托管等方式参与国有企业改组改制改造。

二是要更加优化法制和政务环境。各级政府及有关部门对民营经济的发展,要在政治上给予关心,服务上给予方便,发展上给予支持。全面清理和修订不利于非公有制经济发展的政府规章和规范性文件;对不利于非公有制经济发展的地方性法规,该地方性法规草案属自治区人民政府提请自治区人大及其常委会审议的,要做好修订的准备与推动工作。各级政府及有关部门出台与非公有制经济有关的政策和管理措施,要举行听证会,充分听取非公有制业者的意见。要按照《行政许可法》的要求,进一步规范行政许可的设定和实施,有效保护非公有制业者的合法权益。要进一步简化办事程序和环节,建立面向全社会的信息公开制度,做到前置审批公开、审批程序公开、办事时限公开、收费项目标准公开。

三是要切实改善对非公有制经济的金融服务。要加快建立我区的非公有制经济融资体系。首先,银行汇票业要积极调整自身的信贷业务,改善对个体户和私营企业的金融服务。其次,严格按照国家有关法律和规定设立信用担保机构,建立多种资金来源、多种组织形式参与、多层次结构的担保体系,解决中小企业贷款难、融资难的“瓶颈”制约因素。第三,建立风险投资机制,大力发展中小企业信用担保基金、个体私营企业互助基金、特定用途基金等。政府

要在外部环境上提供帮助，基金的运作则应以市场为基础，避免政府直接干预。

四是要培育和完善对非公有制经济的社会服务体系。继续发挥好自治区工商联的桥梁纽带作用，增强服务功能，完善商会职能。大力发展为非公有制经济服务的社会中介组织，鼓励支持行业协会、商会、同业公会发展，理顺政府对非公有制经济的管理途径。特别是要大力发展职业介绍、创业辅导、筹资融资、市场开拓、技术支持、认证认可、信息服务、管理咨询、人才培养等方面的社会中介服务机构，以便构建起促进民营经济发展的专业化、社会化的服务体系。对于社会各类中介组织，要尽可能地纳入到工商联会员组织的体系之中，形成网络，使之在社会上可以发挥更大的作用。

当前，我区正处于加快推进跨越式发展、全面建设小康社会的关键时期，加快个体、私营等民营经济发展，对建立和完善社会主义市场经济体系，增强城乡经济活力，激发社会各方面的发展潜力，培育新的经济增长点，特别是对促进就业、增加群众的收入，提高群众生活水平等方面具有特殊重要的意义。

随着国务院办公厅下发了有关支持西藏经济社会发展的通知，一批项目的审批和投资得到了落实，当前急需解决的其他问题也得到国家有关部委、中央重要骨干企业的大力支持，这为促进我区“十一五”规划的顺利实施，保持经济社会又好又快发展注入强大动力。对于进一步消除拉萨“3.14”事件的负面影响，促进我区民营经济保持又好

又快的发展态势具有重要意义。

我们要坚持以党的十七大精神为指导,全面落实科学发展观,认真贯彻落实全国工商联十大的有关决策和自治区党委、政府的总体部署,用改革和发展的办法,切实加强自身建设,提高综合素质,增强工作能力,改进健全组织体系和运行机制。特别是要在改进服务方式、提高服务水平上下功夫,要在加强制度建设、规范管理上下功夫,要在狠抓落实、创新工作上下功夫,最终以自身建设的新成效推动全局工作取得新进展。

借此机会,衷心希望《西藏自治区民营经济发展报告(2007)》能为自治区制定相关经济政策提供参考,为关注民营经济发展的研究的社会各界人士提供参考,为民营企业提供参考。

西藏自治区副主席 多吉泽仁

2008年9月于拉萨

目 录

序言	多吉泽仁(1)
----	---------

西藏自治区民营经济发展报告

一、西藏民营经济发展的基本情况与特点	(2)
(一)基本情况	(2)
(二)主要特点	(12)
1 总量持续较快增长,经济实力不断扩张	(12)
2 受政策、外部环境等因素的影响强烈,发展过程中表现出明显的市场波动性	(18)
3 民营资本的外部性特征显著,区外民间资本的流入是推动西藏民营经济发展的重要力量	(21)
4 投资经营的领域不断拓展,民营经济的产业结构实现优化发展	(24)
5 地区发展不平衡,民营资本主要集中在拉萨市	(28)
6 城乡发展不平衡,无论是发展速度还是总量水平,城镇民营经济都优于农村民营经济	(32)
7 从业人员的素质逐步提升,经营管理方式朝着规范化、现代化的方向转变	(33)