



新时期

执政党的建设

Xinshiqi

Zhizhengdang Jianshe

Yaolun

要论

孙太清 李永山 著



中共党史出版社

新时期执政党的建设要论

孙太清 李永山 著

中共党史出版社

2004年·北京

图书在版编目(CIP)数据

新时期执政党建设要论/孙太清, 李永山著. —北京: 中共党史出版社, 2004. 5

ISBN 7-80199-007-2

I. 执… II. ①孙… ②李… III. 中国共产党-党的建设-研究
IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 017140 号

书 名: 新时期执政党建设要论

作 者: 孙太清 李永山

责任编辑: 高秀清 姚建萍

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 安徽财贸学院印刷厂

开 本: A5 (880×1230)

字 数: 320 千字

印 张: 10.75

印 数: 1—1 000 册

版 次: 2004 年 5 月第 1 版

印 次: 2004 年 5 月第 1 次印刷



ISBN 7-80199-007-2/D·1

定 价: 29.80 元

此书如有质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系。

电话: (010)82517246, 82517244

前 言

本书以执政党的建设的基本原理为基础，以党的十六大报告及通过的《中国共产党章程》为依据，紧密贴近世界形势不断发展变化的实际，紧密贴近我国改革开放和现代化建设的实际，紧密贴近执政党建设的实际，系统阐述了党的基本理论、基本路线和基本知识，反映和吸收了近年来党的建设理论研究成果。归结起来，本书有如下特征：

一、强调执政党要巩固自己的执政地位，必须在坚持改革的基础上，不断进行实践创新和理论创新。只有这样，党才能永葆生机和活力，才能增强吸引力和凝聚力，才能在党和国家政治生活中保持主导地位。

二、强调执政党的路线、方针、政策和行动纲领必须顺应民心，反映广大人民群众的愿望和要求。人心向背是决定一个政党、一个政权兴亡的根本因素。只有致力于解放和发展社会生产力，努力提高人民群众生活水平，执政党才能为群众所拥护，国家才能长治久安。

三、强调执政党必须注重自身建设。只有根据形势的发展变化不断认识自我、加强自我、提高自我，善于从实际出发，改进党的领导方式、组织形式、活动方式和工作方法，才能不断提高领导水

平和执政水平，经受长期执政和社会变革的考验。

四、明确提出党的建设要面向新时代，迎接知识经济的挑战，并多角度、多层次地提出了知识经济对执政党建设的新要求。

五、在灵活运用马克思主义党的建设基本原理的基础上，合理借鉴了西方经济学微观理论中的某些观点。同时书中还涉及党的学说史、历史学、领导学、管理学、人才学和思想政治工作学等多种学科的基础理论。

作 者

2004年5月

目 录

第一章 执政后的中国共产党党情.....	1
一、中国共产党在执政中需要把握的新特点.....	1
二、社会主义初级阶段党的建设的新领域.....	8
三、执政党的建设面临的新挑战	12
四、党在新世纪新阶段的奋斗目标	15
五、党情的经验总结	18
第二章 执政党的性质	30
一、新形势下要做“三个先锋队”	30
二、中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心	34
三、三个代表重要思想	36
第三章 执政党的宗旨建设	40
一、我国以民为本的优秀历史传统	40

△、党的宗旨是全心全意为人民服务	45
三、践行党的宗旨	49
第四章 党的建设的新工程	59
一、新的历史条件下党的建设的总体要求和目标	59
二、初级阶段党的建设工程的创新	65
三、执政党的建设的新内容	69
四、新世纪党的建设的基本要求	74
△党的最终奋斗目标	77
六、执政党建设的重大课题	80
七、新时期党的“三个基本教育”	83
第五章 ② 执政党的政治建设	96
一、中国共产党的地位	96
二、坚持和改善党的领导	106
三、坚持党的思想、政治和组织路线	113
四、贯彻党的基本路线	121
第六章 ③ 执政党的思想建设	138
一、坚持和贯彻党的指导思想	138
二、加强党的指导思想的学习和教育	160
三、党的思想建设的经验	167

第七章 执政党的组织建设	175
一、中国共产党的组织原则	175
二、提高党员素质的重要性	188
三、共产党员的条件	196
四、新世纪党员标准	213
五、加强党的组织建设的各种措施	220
 第八章 执政党的纪律建设	229
一、加强党的纪律的重要性	229
二、党的纪律的内容和特征	237
三、维护和执行党的纪律	243
四、加强党的纪律建设新的重大举措	248
 第九章 执政党的党风建设	250
一、党风的形成和发展	251
二、党风的内容	255
三、党风关系党的生死存亡	260
四、加强党风建设的措施	264
 第十章 执政党的基层组织建设	274
一、党的基层组织地位和作用	275
二、切实加强对党的基层组织建设的领导	277
三、新时期党的基层组织的工作重点	279
四、把党的基层组织建设成为坚强的战斗堡垒	283

五、建立和健全党的基层组织	287
第十一章 执政党的干部队伍建设	293
一、党的干部的地位和作用	293
二、新时期党的干部队伍建设的根本方针	298
三、改革和完善党的干部制度	307
四、提高领导干部的执政意识和领导水平	314
第十二章 执政党的思想政治工作	320
一、党的思想政治工作的作用	320
二、党的思想政治工作的方针和原则	326
三、党的思想政治工作的主要内容	330
四、党的思想政治工作的创新	333
后 记	338

第一章 执政后的中国共产党党情

江泽民同志曾经指出：“八十年前中国共产党诞生之时，党员只有五十几人，面对的是一个灾难深重的旧中国。八十年后的今天，中国共产党已经成为执政 50 多年、拥有六千四百多万党员的大党，中国人民已拥有一个欣欣向荣的社会主义祖国。这个巨大的变化，是中华民族历史发展的一个奇迹。”^①“总结八十年的奋斗历程和基本经验，展望新世纪的艰巨任务和光明前途，我们党要继续站在时代前列，带领人民胜利前进，归结起来，就是必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民群众的根本利益。”^②

一、中国共产党在执政中需要把握的新特点

马克思主义认为：党的建设也要受历史条件和现实国情的制约，历史条件和现实国情不同，党的建设工作也必然会有差异。同其它历史时期相比，社会主义初级阶段这一总的现实国情和历史背景，给党的建设带来新的特点。

1. 党的地位的新变化及其影响

在民主革命时期，党处于非法地位，时刻存在着被屠杀、被围剿、被消灭的危险。由于革命条件的复杂和艰苦，党的组织发展、

^① 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，第 1 页。

^② 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，第 12 页。

思想政治工作等基本建设活动，大都是在秘密的情况下进行的，工作方式往往是封闭的、简单的，工作任务一般是围绕革命的需要而确定较为单一。

新民主主义革命的伟大胜利，使党成为领导全国政权的执政党，这是党的地位的一个根本性变化，它一方面标志着新民主主义革命时期党的建设的伟大成功；另一方面，也给党的建设提出了新的课题。

(1) 执政党是领导全国政权的党，执政党是全社会的表率，但怎样领导全国政权？如何正确处理党政关系？对此，马克思主义经典作家没有深入系统的阐述，实践中也无现成的经验。从历史经验教训来看，取消党对国家政权的领导是错误的，但实践中形成的以党代政、以党代企也是有害的。党认真总结了这方面的经验教训，认为党和国家政权组织的性质不同，职能不同，活动的方式不同，因此必须实行党政分开。党政分开后，党对国家政权组织在实行思想和组织领导的同时，主要是实行政治领导，把大量属于政权组织的工作交由政权组织去办，充分发挥各种职能组织的作用。这更符合客观规律，使我们的工作也比原来更为复杂，更为艰巨了。这就对党的建设提出了更高更严的要求。

(2) 执政党是对各种政权组织起巨大影响和引导作用的党，中国共产党建立全国政权后，相当一批党员走上领导岗位。这是人民群众对执政党的信任，是执政党的地位在组织上的表现，也是执政党能够影响政权组织接受党的政治主张，贯彻执政党的路线、方针、政策的组织保证。但是，在此情况下也会发生一些党员不能正确行使人民群众赋予的权力，搞官僚主义、以权谋私等不正之风。与此同时，党的建设的任务也就增大了。尤其是由于执政党的地位，党的建设的工作也必然逐步向公开化、民主化迈进。

2. 任务的转变

民主革命时期，党的任务是推翻“三座大山”，是以革命战争为主要形式的阶级斗争。党的建设的重点，是适应这个任务的要

求，使全党懂得阶级斗争和革命战争的规律，学打仗，从思想上、政治上、作风上、组织上保证革命战争的胜利。这是当时党的建设的主要任务。现在，党所面临的任务是社会主义的物质文明建设和精神文明建设。这些任务对党的建设提出了与民主革命时期完全不同的新要求。

(1) 党的建设要同建立发展社会主义市场经济相适应。发展社会主义市场经济，是社会主义建设的中心任务，也是党的各级领导的中心任务。党的自身各项建设工作，归根到底都要适应发展社会主义市场经济的要求，为发展社会主义市场经济服务。

(2) 在理论方面，要更新观念，确认发展社会主义市场经济，是科学社会主义的基本原理，是通往共产主义的必由之路。

(3) 在实践方面，从国情出发要适应社会主义市场经济的要求，从各方面为其发展开辟道路。从这个意义上说，社会主义市场经济发展的程度，是衡量国家政权建设和党的建设工作的主要尺度。

(4) 党的建设要同改革开放相适应。改革开放是社会主义市场经济发展的客观要求。共产党是革命的党，而改革开放本身也是一场革命。在过去的革命实践中，党的建设适应革命的要求，保证了革命的胜利。现在，共产党在改革开放的实践中建设党，党的建设必须适应改革开放的要求。否则，就不能保证改革开放的成功。

3. 环境和地位的变化

民主革命时期，党所处的环境是激烈的阶级斗争和战争环境，这种环境客观上起着过滤党内不纯分子的作用。个人主义者、投机分子、不坚定分子、蜕化变质分子不可避免地会被滚滚的革命洪流所淘汰。

中国共产党成为执政党之后，入党不仅不会有杀头的危险，而且还能享受胜利者的光荣，一些投机分子、可以无所顾忌地想方设法往党内钻，同时党内还会产生一些贪图享乐、不求进取的人和蜕化变质分子。这就给党的建设提出了同腐败现象作斗争、防止投机

分子混入党内的问题。应当指出的是，这类现象的发生是难免的，但大量发生是不正常的。因此，要求党的自身建设必须认真抓、经常抓。

党领导的对象是工人阶级、农民阶级、知识分子阶层等各个方面的人民群众。如果仅从这点上看，社会主义初级阶段同民主革命时期没有什么大的不同。但事实上，两者是有区别的。区别在于，社会主义初级阶段的工人阶级、农民阶级、知识分子阶层的社会地位，同民主革命时期有了根本性的改变。民主革命时期，他们处于被剥削、被压迫的地位，而现在他们是国家的主人。这是一个翻天覆地的变化，是党的建设在社会主义初级阶段的一个基本特点。建国以后，我们讲党的建设的特点，一般是讲党的地位变成了执政党。执政党的地位给党的建设提出了更高更严的要求。其实，工人阶级、农民阶级、知识分子阶层等各方面人民群众的地位也发生了变化，变成了新社会的主人，变成了社会主义初级阶段的主体力量。这种主人的地位、主体力量的地位，对党的建设同样提出了更高更严的要求。

(1) 要求党高度自觉地为工人阶级和人民群众服务。一方面，如果不进一步提高党的素质，就不能适应工人阶级和人民群众的新要求，党就不能很好地实现自己的领导；另一方面还因为党的地位的变化，党内不可避免地会产生一些消极现象，如果不进一步提高党员素质，党就会脱离群众，就会蜕化变质。所以，加强党的建设，教育全党从思想上建党，是执政党建设的一项重要要求。

(2) 要求党尊重工人阶级和人民群众的主人翁地位。工人阶级和人民群众需要党的领导，因为科学社会主义意识不会自发地产生，社会主义事业没有共产党的领导不可能取得成功。但是执政的工人阶级和人民群众又要求党尊重他们的主人翁地位，不能把领导变成包办代替者，变成凌驾于人民之上的统治机器。

(3) 要求党自觉接受工人阶级和人民群众的监督。党要领导工人阶级和人民群众，同时也要自觉接受工人阶级和人民群众的监

督。在工人阶级和人民群众成为社会主人翁的条件下，这种监督更为重要。如果被领导者对领导者不能实施有效的监督，实际上就等于没有真正处于主人的地位。监督就是制约，离开制约，为所欲为，不论是权力领导，还是政治领导，最终都必然走到邪路上去。中国共产党的领导也不例外，不仅要认识到应自觉接受工人阶级和人民群众的监督，而且还要认识到在工人阶级和人民群众当家作主的条件下，自觉通过健全制度，加强这种监督。这主要是指必要的舆论开放制度，对党和国家的各级领导的惩罚制度、罢免制度等。政治体制改革的一个根本目的，就是要解决这方面的问题。

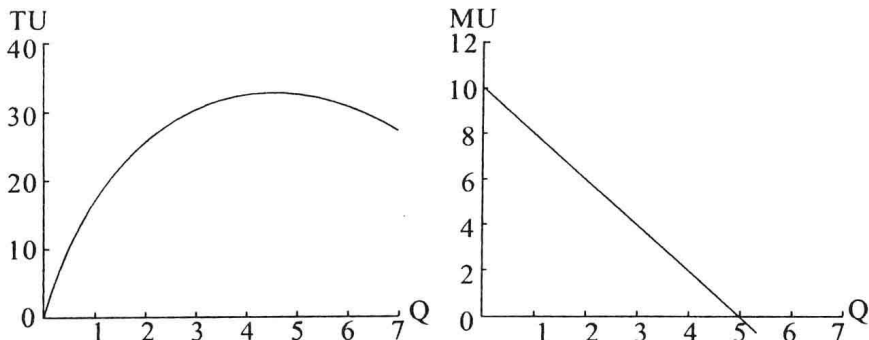
4. 机构改革、势在必行

目前，中国正在进行大规模的政府机构改革，这一举措令世人瞩目。

建国以来，中国已经形成了一个完整严密的政府机构体系，这对我国过去计划经济条件下生产力的发展起到了巨大的促进和保障作用。但今天它已经不再适应市场经济发展的需要，开始束缚国民经济的发展，出现了许多弊端，主要表现有：机构庞大，冗员众多；责权不明，互相牵制，造成效率降低。第三代党和国家领导集体，从长远利益出发，进行此项改革，可以说是高瞻远瞩。因为政府机构改革已经不能再拖，势在必行。

西方经济学中有一个著名的规律——边际效用递减规律。它的内容是：在一定时间内，在其它商品的消费量保持不变的条件下，随着消费者对某种商品消费量的增加，消费者从该商品连续增加的每一个消费单位中所得到的效用增量即边际效用是递减的。这个规律可以用图表示，下图中横轴为商品数量，纵轴表示效用。TU曲线和MU曲线分别为总效用曲线和边际效用曲线。从下图可以看到边际效用是递减的，而总效用以递减的效率先上升后下降。以此来分析我国的政府机构改革可作如下解释：随着中国政府机构数量的增加和人员的增加，它的边际效用是递减的。仍用上图来说明，横轴代表政府机构的数量和人员的数量，纵轴表示效用。我

们可以看到，随着政府机构数量和人员的增加，政府机构的边际效用是递减的。而总效用是以递减的效率先上升后下降的。当数量增大到一定程度，边际效用为负值。总效用也开始下降。这个时候，要达到效用最大化，必须减少数量，也就是到了必须进行政府机构改革的时候了。



当然，中国的政府机构改革，并不只是简单的数量的减少，人员分流，而是一项复杂的系统工程。它的改革包含着政府机构职能的转变，国家公务员素质的提高和各部门的协调统一，从而提高办事效率，与社会主义市场经济相适应，促进国民经济的健康、稳定发展。

总之，中国的政府机构改革是很必要的，又是很及时的，这必将促进我国经济的飞速发展。

5. 党的建设，在不同的时期有不同的内容

在不同的历史时期及其不同的历史阶段，党所处的环境、地位和所面临的形势、任务是不同的，党的实际状况以及党的建设所要解决的问题也是不同的。在新民主主义革命的历史条件下，中国无产阶级人数很少，农民和小资产阶级在人口中占大多数。党以工人阶级为阶级基础，但又处于农民和小资产阶级包围之中，党要发展壮大就必须从农民和小资产阶级中吸收革命分子。同时，党作为工人阶级的先锋队，是民族的脊梁，代表着民族的利益和希望，肩负

着领导全国各族人民推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，建立人民共和国的历史任务。而国内外各种反动势力又千方百计“围剿”中国共产党，使党处于被压迫的地位。因此，建设一个真正具有广大群众性的、敢于并善于领导人民百折不挠地向敌人作斗争的马克思主义政党，是当时党的建设所要解决的主要问题。以毛泽东为代表的中国共产党人把马克思主义党建理论中关于无产阶级政党性质、纲领、指导思想、根本宗旨和组织原则的基本原理，同党的建设实际正确地结合起来，成功地解决了这一问题。毛泽东提出了要把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实际相结合；坚持和巩固中国共产党领导地位，密切联系党的政治路线和政治任务建设党；把党的思想建设放在首位，党员不仅要在组织上入党，而且要做到从思想上入党；坚持全心全意为人民服务的宗旨，以群众路线作为党的根本工作路线；坚持民主集中制的组织原则，坚持独立自主、自力更生、依靠本国革命力量和人民群众的努力，把本国的革命和建设事业做好；树立理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风；正确处理党内矛盾，用整风形式进行马克思主义的思想教育等一系列具有中国特色的建党原则，为中国共产党的发展壮大奠定了科学的理论基础。

在社会主义建设时期，工人阶级成为国家的领导阶级，其队伍不断扩大。工人阶级和劳动群众成为国家、社会的主人，并且是自己新生活的创造者。党代表工人阶级和人民群众执掌国家政权，成为社会主义建设事业的领导核心。党的历史任务是领导人民建设中国特色的社会主义。党所处的环境和地位的变化，为党实现自己的历史任务和历史使命提供了有利的条件，同时党内也容易滋长以功臣自居、骄傲自满的情绪；产生脱离实际、脱离群众的现象；存在着腐败变质的危险，特别是国内外阶级斗争的存在和一定条件下的激化，对党的执政地位构成现实的威胁。因此，继续保持工人阶级先锋队性质，使党真正成为领导社会主义事业的坚强核心，就成为党的建设必须解决的主要问题。中国共产党在这方面进行过努力，

获得了一些新经验。

十一届三中全会以来，以邓小平为代表的中国共产党人继续把马克思主义党的建设的原理同新时期党的建设实际结合起来，在总结执政建设经验教训的基础上，提出了一系列加强党的建设的方针和原则，使党的建设沿着正确的方向前进。这些方针和原则有：社会主义的根本任务是解放生产力，发展生产力，党的工作重点必须坚定不移地放在经济建设上，党应该成为领导全国人民进行社会主义现代化建设的坚强核心；坚持和改善党的领导，党的执政地位和领导作用不能动摇，越是改革开放，发展经济越要用马克思主义教育全党，保持党在思想上的先进性和纯洁性；在任何情况下都要坚持实事求是的思想路线，坚持和健全民主集中制，巩固党的团结统一；党的制度建设更带有根本性、全面性和长期性，在执政条件下，更要注重健全和完善党的各项制度；党既要领导人民制定宪法和法律，又要在宪法和法律规定的范围内活动；必须大力加强党风和廉政建设，严格党的纪律；坚持革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，不断加强领导班子和干部队伍建设等等。这些方针和原则在指导和推动新时期党的建设方面，发挥着重要的指导作用。

江泽民同志在此基础上提出“三讲”和“三个代表”重要思想，其旨在保持党的先进性和纯洁性，努力把党建设成为更加坚强的中国工人阶级先锋队、成为领导全国各族人民建设中国特色的社会主义事业的坚强领导核心。

二、社会主义初级阶段党的建设的新领域

从社会主义初级阶段的历史方位提出党的建设问题，不仅给党的建设提供了一个符合实际的合理思路，而且也提出了一系列等待研究的现实课题。