

**B** 深圳蓝皮书®  
BLUE BOOK OF SHENZHEN

# 深圳社会发展报告 (2008)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

## ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF SHENZHEN (2008)

主 编/乐 正 邱展开  
副主编/葛 明 乌兰察夫 杨立勋



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2008版



深圳蓝皮书



BLUE BOOK OF SHENZHEN

# 深圳社会发展报告 (2008)

ANNUAL REPORT  
ON SOCIAL DEVELOPMENT  
OF SHENZHEN  
(2008)

主 编 / 乐 正 邱展开  
副主编 / 葛 明 乌兰察夫 杨立勋



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

#### 图书在版编目 (CIP) 数据

深圳社会发展报告 (2008) / 乐正, 邱展开主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2008. 8

(深圳蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0302 - 1

I. 深... II. ①乐... ②邱... III. 社会发展 - 研究报告 - 深圳市 - 2008 IV. D676. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 111731 号

## 法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010 - 65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

深圳蓝皮书

## 深圳社会发展报告 (2008)

---

主 编 / 乐 正 邱展开

副 主 编 / 葛 明 乌兰察夫 杨立勋

---

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / [pishubu@ssap.cn](mailto:pishubu@ssap.cn)

项目负责人 / 周映希

责任编辑 / 周映希

责任校对 / 王德仁

责任印制 / 岳 阳

品牌推广 / 蔡继辉

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

---

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 26.5

字 数 / 443 千字

版 次 / 2008 年 8 月第 1 版

印 次 / 2008 年 8 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0302 - 1/D · 0123

定 价 / 59.00 元 (含光盘)

---

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

## 深圳蓝皮书编委会

主 任 乐 正 刘润华

副 主 任 祖玉琴 乌兰察夫（常务） 杨立勋

编 委 刘红娟（执行） 李朝晖 刘得胜 曾 凯

主 编 乐 正 邱展开

副 主 编 葛 明 乌兰察夫 杨立勋

编 辑 刘红娟 李朝晖 谢志岗 王增进 倪晓峰  
刘得胜 曾 凯

## 中文摘要

本书由深圳市社会科学院和深圳市民政局共同组织编撰，主要分析 2008 年深圳社会发展状况和未来社会发展趋势，并提出相关政策建议。全书由总报告、社会事业篇、社会工作篇、社会组织篇、城市管理篇、专题篇组成。

本书主要分析了深圳社会发展领域：社会事业，社会工作，社会组织，城市管理的特点、问题与对策。在社会事业篇，着重分析深圳市卫生、教育、妇女、人才队伍建设现状和展望；在社会工作篇，着重分析了深圳社区建设工作、基层社区治理现状工作发展、慈善事业发展现状与趋势、福利彩票发展和管理机制创新、殡葬事业的改革和发展；在社会组织篇，分析了深圳社会发展现状和特点及行业协会法人治理模式；在城市管理篇，着重分析深圳城市管理工作、社会治安形势分析、大综管经验总结、深圳市环境保护。本书在专题篇还就深圳建立民生净福利指标体系和政府绩效评估进行分析与探索，并对深圳宝安、龙岗城市化若干问题进行专门分析和总结。

本书认为，2008 年深圳社会发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。深圳社会面临的机遇：一是市委、市政府在全市范围掀起了新一轮的思想大解放活动；二是市委、市政府出台了关于学习追赶世界先进城市的决定；三是市委制定了关于建设中国特色社会主义示范市的若干意见；四是出台了深圳市近期改革纲要，把社会领域的改革放到了更加突出的位置。深圳社会发展充满挑战：要面临四大转型及其所衍生的社会发展成本与阵痛：一是面临从传统社会向公民社会的转型，二是面临从工业化向后工业化的转型，三是面临从特区内外二元化向特区内外一体化的转型，四是面临从粗放式经验化管理向科学严格精细长效化管理的转型。

本书关于深圳未来社会发展的预测与展望认为，2008 年，深圳既要正视面临的问题与挑战，更要紧紧抓住全市新一轮解放思想、学习追赶世界先进城市、建设中国特色社会主义示范市的良好机遇，全面推进社会领域各项改革，率先构

建既适应社会主义市场经济体制发展趋势，符合科学发展观的要求，符合社会发展规律，又紧跟世界发展潮流的社会建设管理体制与机制。第一，展望未来，深圳将为把社会领域的改革创新摆在更加突出的位置，创新社会管理体制、完善社会治理结构、健全公共服务体系将成为社会改革的重点。第二，展望未来，深圳将会更加重视民生问题，将通过制度创新，让全口径人口共享经济发展成果，提升深圳这座特大移民城市的认同感、归属感、幸福感与和谐度。

## 目 录



### 总 报 告

- 2007~2008 年深圳社会发展形势分析与预测 ..... 杨立勋 / 001

### 社会事业篇

- 2007~2008 年深圳市教育发展状况及展望 ..... 叶文梓 / 028
- 2007~2008 年深圳市卫生事业发展状况及展望 ..... 陈广钦 张木秀 / 042
- 2007~2008 年深圳市妇女儿童事业发展概况及展望  
..... 金 丽 梁秀红 / 058
- 深圳高层次人才队伍建设问题研究 ..... 王金根 / 071
- 深圳南方科技大学建设研究报告 ..... 谢志彪 刘国红 段海燕 / 082

### 社会工作篇

- 2007 年深圳市社区建设年度报告 ..... 祖玉琴 邓小敏 / 096
- 深圳市基层社区治理现状与特征 ..... 唐 娟 / 107
- 深圳市社会工作发展研究 ..... 骆 冰 向木杨 / 121



|                              |               |
|------------------------------|---------------|
| 深圳市福利彩票发展报告 .....            | 王 简 梁桂洪 / 134 |
| 深圳市福利彩票公益金管理机制创新报告 .....     | 郑小霞 曾 凯 / 146 |
| 深圳市殡葬事业的改革与发展 .....          | 曾 凯 / 160     |
| 深圳市社区居家养老服务现状特点与政策调适 .....   | 赵 冰 曾 凯 / 175 |
| 关于深圳和香港构建女性社区服务网络的比较研究 ..... | 蔡巧玉 / 186     |

## 社会组织篇

|                               |                  |
|-------------------------------|------------------|
| 2007 年深圳市社会组织发展年度报告 .....     | 葛 明 / 197        |
| 深圳市促进社会组织发展发挥社会组织作用调研报告 ..... | 葛 明 / 207        |
| 深圳市行业协会法人治理研究报告 .....         | 深圳市民间组织管理局 / 219 |
| 深圳民间行业协会商会治理模式的制度分析 .....     | 高金德 / 232        |

## 城市管理篇

|                                     |               |
|-------------------------------------|---------------|
| 2007 ~ 2008 年深圳市城市管理回顾与展望 .....     | 邱金平 李 蓓 / 242 |
| 2007 ~ 2008 年深圳社会治安形势分析与对策 .....    | 陈德宏 / 252     |
| 2007 ~ 2008 年深圳市环境保护状况分析与对策建议 ..... | 邱向阳 / 266     |
| 关于加强和改善街道综合执法工作的调研报告 .....          |               |
| ..... 深圳市福田区人民政府 深圳市社会科学院 / 279     |               |
| “大综管”模式：创新城市基层社会管理体制的成功探索 .....     |               |
| ..... 杨立勋 李昆刚 钟再勤 / 287             |               |
| 深圳物业管理立法的回顾与反思 .....                | 李朝晖 / 298     |
| 深圳社会矛盾纠纷“大调解”体系的经验与启示 .....         | 高文新 / 309     |

## 专 题 篇

|                         |           |
|-------------------------|-----------|
| 深圳市建立民生净福利指标体系的创举 ..... | 邓 平 / 319 |
|-------------------------|-----------|

|                                   |                   |
|-----------------------------------|-------------------|
| 关于农民工与深圳产业发展问题探析 .....            | 孔爱玲 / 327         |
| 深圳政府绩效评估实践与探索 .....               | 王福谦 / 337         |
| 深圳市“看病难、看病贵”问题研究报告 .....          | 深圳市卫生局课题组 / 349   |
| 按 21 世纪标准和后现代理念建设新龙岗研究报告<br>..... | 深圳市社会科学院课题组 / 360 |
| 深圳市宝安、龙岗城市化若干问题研究 .....           | 李朝晖 王增进 / 376     |
| 世界大学生运动会与深圳国际化城市建设 .....          | 王为理 / 390         |



## CONTENTS

### General Report

An Analysis of the Social Development of Shenzhen in 2007 and  
Its Prospects in 2008

*Yang Lixun* / 001

### Social Services

On the Educational Development of Shenzhen in 2007 and  
Its Prospects in 2008

*Ye Wenzhi* / 028

On the Public Health Services of Shenzhen in 2007 and  
Its Prospects in 2008

*Chen Guangqin, Zhang Muxin* / 042

An Annual Report on the Development of the Women's  
Work of Shenzhen in 2007-2008

*Jin Li, Liang Xiubong* / 058

A Study of the High-level Talents of Shenzhen

*Wang Jingen* / 071

A Report on the Construction of Nanfang University of  
Science and Technology

*Xie Zhibui* / 082



## Social Work

- An Annual Report on the Community Building of Shenzhen  
in 2007 *Zu Yubin, Deng Xiaomin / 096*
- The Community Governance of Shenzhen: Status Quo and  
Characteristics *Tang Juan / 107*
- On the Development of the Social Work of Shenzhen *Luo Bing, Xiang Muiyang / 121*
- A Report on the Welfare Lotteries of Shenzhen *Wang Jian, Liang Guibong / 134*
- On the Management Mechanism of the Welfare Lotteries  
Fund of Shenzhen *Zheng Xiaoxia, Zeng Kai / 146*
- On the Reform and Development of the Funeral Services  
of Shenzhen *Zeng Kai / 160*
- Taking Care of the Aged at Home: Status Quo and Policies *Zhao Bing, Zeng Kai / 175*
- A Comparative Study of the Construction of the Network of  
the Community Women's Services in Shenzhen and Hong Kong *Cai Qiaoyu / 186*

## Social Organization

- An Annual Report on the Development of the Social Organizations  
of Shenzhen in 2007 *Ge Ming / 197*
- A Study of the Development of the Social Organizations  
of Shenzhen *Ge Ming / 207*
- A Study of the Corporate Governance of the Associations and  
the Chambers of Commerce of Shenzhen  
*Non-governmental Organization Management Bureau of Shenzhen / 219*
- An Institutional Analysis of the Governance Models of the Associations  
and the Chambers of Commerce of Shenzhen *Gao Jinde / 232*



## City Management

- A Review of the City Management of Shenzhen in 2007 and  
It's Prospects in 2008 *Qiu Jinping, Li Bei / 242*
- An Analysis of the Social Security of Shenzhen in 2007 and  
Our Strategies in 2008 *Chen Dehong / 252*
- A Report on the Environmental Protection of Shenzhen  
in 2007-2008 *Qiu Xiangyang / 266*
- A Study of the Comprehensive Enforcement on Roads  
*Party Committee and Government of Futian District, Shenzhen Academy of Social Sciences / 279*
- A Study of the Integrated Management of Shenzhen  
*Yang Lixun, Li Kungang, Zhong Zaiqin / 287*
- A Study of the Property Management Legislation of Shenzhen *Li Zhaohui / 298*
- A Study of the Comprehensive Mediation of Shenzhen *Gao Wenxin / 309*

## Monographic Studies

- On the Index System of the People's Livelihood of Shenzhen *Deng Ping / 319*
- Off-farm Workers and the Industry Development of Shenzhen *Kong Ailing / 327*
- On the Government Performance Evaluation of Shenzhen *Wang Fuqian / 337*
- A Study of the Medical Problems of Shenzhen  
*Bureau of Health of Shenzhen Municipality / 349*
- A Study of the Construction of New Longgang Based on the Standards  
of the 21st Century and Post-modernist Theories  
*Shenzhen Academy of Social Sciences / 360*
- On the Urbanization of the Districts of Baoan  
and Longgang *Li Zhaohui, Wang Zengjin / 376*
- The Universiade and the Internationalization of Shenzhen *Wang Weili / 390*

# 总报告



## 2007 ~ 2008 年深圳社会发展形势 分析与预测

杨立勋\*

**摘 要:** 2007 年是不平凡的一年, 面对复杂多变的社会环境和艰巨繁重的改革发展任务, 中共深圳市委、市政府带领全市人民, 高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜, 全面落实贯彻科学发展观, 加快推进以改善民生为重点的社会建设。2008 年, 深圳正面临经济转轨、产业升级、社会转型、城市更新的关键时期, 要以新一轮思想大解放、学习追赶世界先进城市、争当中国特色社会主义示范市为契机, 树立社会建设新标杆, 加大社会建设投入, 加快社会体制改革, 改善公共服务, 加强社会管理, 促进社会公平, 努力使全市人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居, 基本形成社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的社会发展局面。

**关键词:** 社会建设 社会体制改革 社会管理 民生净福利 社工

\* 杨立勋, 深圳市社会科学院社会发展所。



## 一 坚持以人为本，民生净福利水平稳步提升

### （一）顺利完成十大民生实事

为了提高民生净福利水平，把有限的财力、人力、物力用在刀刃上，让民生净福利变成百姓看得见、摸得着的实惠，2007年市政府重点抓了十大民生实事：一是新建社康中心120家，实现社区健康服务全覆盖，使市民小病不出社区，全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用继续下降，有效解决“看病难、看病贵”问题；二是市、区共同投入，全面完成特区外96所原村办小学设备设施的配置，全面启动校舍改扩建工程，特区外的义务教育条件显著改善；三是完成336座小型垃圾转运站建设任务，实现全市建成区垃圾站的全覆盖，形成了方便快捷的垃圾收运系统；四是完成两家豆制品厂主体工程建设，开工建设三家大型屠宰场，农贸市场升级改造率达50%，进一步提高了食品安全水平；五是新增政策性住房用地60万平方米，开工建设2.5万套经济适用房和公共租赁房，可用于出售和租赁的不少于6000套，实施特困家庭住房保障制度，发挥了政策性住房对房地产市场的调控作用；六是坚决打击企业恶意欠薪行为，加强对企业与员工签订劳动合同的督促检查，全面推广劳动合同制度和集体协商制度，劳动合同签订率达92%以上；七是建立少儿医疗保险制度，参保人数达30万人，提高了少年儿童医疗保障水平；八是特区内建成区基本实现500米公交全覆盖，特区外建成区500米公交覆盖率达60%，福田交通综合枢纽换乘中心建成并投入使用；九是正式启用“12345”政府公开电话系统，服务范围覆盖公共服务全部领域，为市民提供全方位、全天候、高效率的政府公开电话服务；十是建设了100个社区公园，优化了市民居住环境，为建设“公园之城”打下了良好基础。

十件民生实事是政府向市民的承诺，为保质、保量、按时完成，政府各部门一是高度重视、全力推进，各分管领导定期研究、定期检查、定期部署，各区各部门一把手亲自组织、亲自督办、亲自协调；二是特事特办、开足通道，十件实事有明确时限和目标要求，全部纳入重大项目审批程序，开通绿色通道，加快审批速度，环保、审计等部门提前介入，各审批部门通过并联审批、压缩时间、减少环节，使民生实事审批时间在原有基础上压缩2/3；三是强化责任，十件实事



责任分解到人,分解到部门,市长是总责任人,各分管市领导是单项总负责人,各部门一把手是具体分解任务的项目责任人,市监察部门进行全程行政绩效监察。

## (二) 民生净福利指数大幅提高

深圳是全国首个制定民生净福利指标体系的城市,民生净福利指标体系包括收入分配与公平、安全水平、社会保障水平、公共服务水平、人的全面发展水平 5 个方面、共 21 项指标。

2007 年深圳市公开发布 2006 年民生净福利指数为 107%,其中,居民人均可支配收入增长率 5.0%,增幅比上年降低 3.7 个百分点;基尼系数为 0.34,比上年下降 0.02 个百分点;主要农产品质量安全监测超标率为 2.33%,比上年下降 1.08 个百分点;药品安全抽样合格率为 96.2%,比上年提高 0.15 个百分点;达到 I 级和 II 级空气质量天数为 359 天,比上年减少 1 天;主要饮用水源水质达标率为 98.07%,比上年下降 0.04 个百分点;交通事故死亡率为十万分之 10.75,比上年下降十万分之 0.98;城镇登记失业率为 2.31%,比上年下降 0.06 个百分点;零就业家庭户数比上年下降 10.8%;应届大中专毕业生就业比例为 72.90%,比上年下降 5.32 个百分点;社会保险综合参保率为 95.01%,比上年提高 3.5 个百分点;劳务工工伤保险参保率为 96.39%,比上年提高 19.3 个百分点;劳务工医疗保险参保率 92.29%,比上年提高 37.5 个百分点;社会保障和就业支出占财政支出比例为 1.43%,比上年提高 0.14 个百分点;社会捐赠款达到 2.29 亿元,比上年增加 1.2 亿元;财政性教科文卫体支出占财政支出比例为 29.93%,比上年提高 4.7 个百分点;年财政性环保投资经费占财政支出比例为 0.87%,比上年下降 0.08 个百分点;财政性公共设施建设支出占财政支出比例为 22.62%,比上年提高 3.2 个百分点;人均受教育年限为 10.55 年,比上年提高 0.1 年;职工培训人均学时数为 31.0 个学时;人均公共图书馆馆藏图书 1.27 册,比上年增加 0.2 册。从民生净福利分项指标看,收入分配与公平方面较合理,居民生活安全水平较高,社会保障能力较强,公共服务水平进一步改善,人的全面发展水平进一步提高。

## (三) 食品安全建设稳步推进

2007 年,深圳市加大了食品安全工作力度,9 月 5 日市政府召开产品质量和食品安全专项整治誓师大会,在市产品质量和食品安全专项整治领导小组统一领



导下,农林渔业、工商、质监、卫生、贸工、城管、食药、公安等部门对农产品质量安全进行专项整治。

(1) 加大无公害农产品生产基地认证工作,全市有 80 个无公害农产品生产基地,其中种植业 43 个,畜牧业 14 个,水产 23 个,从源头保障农产品质量安全。对全市种植、畜牧和水产品生产基地进行拉网式大检查,在种植业方面抽检生产基地的蔬菜 444 批次,合格率达 98.89%;抽查农药 3 批次,查获不合格农药 34.28 公斤。在畜牧业方面抽检生猪生产基地的饲料 60 批次,合格率达 98.7%;饮用水 35 批次,合格率达 100%;生猪尿样品 2500 批次,合格率达 100%。在水产方面抽检生产基地渔药 20 批次,合格率达 98.9%,抽检渔用饲料 20 个,合格率达 100%。

(2) 加大农产品批发市场专项整治力度,对全市 16 个定点屠宰场实行驻场检疫,在主要农产品批发市场设立 29 个监控检测点,将主要农产品批发市场 100% 纳入质量安全监测范围,对主要农产品批发市场实行售前抽检制度,凡抽检不合格的农产品,将其同批次农产品销毁。

(3) 坚决查处违规经营使用高毒农药的违法行为,从对全市 25 家农药经营门店的排查情况看,未发现违规经营高毒农药的行为。在对全市蔬菜生产基地的检查来看,未发现有使用五种高毒农药的现象。

(4) 加强兽药、饲料和饲料添加剂的专项整治,严厉打击生产经营伪劣兽药、饲料和饲料添加剂及无证无照生产经营兽药、饲料和饲料添加剂的违法行为,对全市 32 家兽药经营门店进和 28 家饲料生产企业进行了检查,没收伪劣兽药 35 包 25 公斤。抽检饲料和饲料添加剂 38 批次,未发现违法使用瘦肉精、苏丹红、莱克多巴胺等违禁药品和其他禁用兽药行为。

(5) 加强畜禽养殖环节和畜产品的专项整治,对全市 28 家畜禽养殖场进行检查,重点检查有无使用瘦肉精、莱克多巴胺等禁用兽药,畜禽养殖档案、防疫档案是否健全以及家畜耳标佩戴等情况。加强畜产品产地检疫工作,确保产地检疫率达 100%。对全市 16 个屠宰场实行驻场检疫,确保屠宰场检疫率达 100%。加大对超市和农贸市场巡查,杜绝问题动物产品进入市场。

(6) 加大水产品药物残留的专项整治和“三品”专项检查,重点对桂花鱼、对虾、鳗鱼和贝类产品等水产品进行监督检测,出动执法人员 448 人次,抽查数量 1449 个,检查了养殖场饲料经营店和水产品市场 385 家(次),查处 8 起违法