

河北省

县域经济综合竞争力研究

Hebei sheng Xianyu Jingji Zonghe Jingzhengli Yanjiu

薄锡年◎著

 中国农业出版社

河北省 县域经济综合竞争力研究

薄锡年 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

河北省县域经济综合竞争力研究 / 薄锡年著. —北京:
中国农业出版社, 2008. 7

ISBN 978-7-109-12791-3

I. 河… II. 薄… III. 县—地区经济—经济发展—研究—
河北省 IV. F127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 098992 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 8.75

字数: 240 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 26.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

摘 要

中国经济已经开始进入工业化中期阶段，大力发展容纳绝大多数农村人口，又具备一定工业化和城镇化基础的县域经济，就成为统筹城乡发展最为现实的切入点。河北省作为农业大省，已经将县域经济列为全省经济发展的“两大支撑”之一，并制定了诸多切实可行的政策措施促进其发展。县域经济整体竞争力较弱，面临着很大的提升空间，因此，应对各个县（市）经济竞争力进行精确评价，为提升全省县域经济综合竞争力提供决策参考。

本书对于县域经济综合竞争力的界定是，在各种物质财富和软环境支撑下，县域范围内所表现出来的在同等条件下，能够比竞争对手更能抵制各种不利影响、吸引和利用各类经济资源，从而保持经济持续增长的能力。县域经济综合竞争力评价，是通过建立科学的指标体系和选择适宜的评价方法，对县域社会经济发展的一种综合比较分析。按照建立指标体系的基本原则，结合河北省县域经济发展现状并借鉴相关评价模型，本书设计了河北省县域经济综合竞争力评价指标体系。该体系由6个分量竞争力的33项指标构成，涉及经济、社会和科技文化等各个方面，能够综合反映各个县（市）经济综合竞争力的大小。使用主成分完成的综合评价说明，提升县域经济竞争力，就要高度重视劳动生产率的提高，努力增加人均地区生产总值、储蓄存款余额和财政收入，同时，还要精简财政供养人员，提高行政办事效率。从各分量竞争力角度来看，居民和政府机构的消费水平、县域范围内的自然和区位优势以及产出规模和效率，对于竞争力的提升居于主导地位。尽管县域经济发展与“三农”具有较强的相关性，但农业

发展条件对县域经济竞争力的提升作用最小。对于竞争力前、后各30个县域的分析显示,县域经济综合竞争力最为直接的表现是产出能力的提高,农业竞争力对于提升“强县”经济综合竞争力的贡献相对较低,但却是弱县经济发展和竞争力提升的首要支撑。从自然区域和行政区划两个角度的分析,说明河北省县域经济主要特点包括县域之间经济竞争力的差异性较大,经济综合竞争力“强县”呈现块状积聚,县域经济综合竞争力的可持续发展能力较低,农业仍然是“弱县”经济发展和竞争力提升的首要支撑,京津大都市对河北省县域经济发展扩散效应与吸附效应并存。

提升河北省县域经济综合竞争力,必须坚持共同发展、区域化发展和可持续发展的原则,并巩固农业对县域经济发展的基础地位。提升全省县域经济综合竞争力的对策主要包括:充分发挥县域经济的比较优势,重点投资或培育新形成的区域经济的成长极,促进县域经济的区域化协调发展;加大对农产品加工业扶持力度,建设县域现代农业体系建设;利用土地和劳动力资源等比较优势,通过推进京津冀一体化大力发展县域经济;调整和优化资源型县域产业结构,促进其经济的可持续发展;通过港口带动和加强沿海与内陆县域之间的协调联动,在沿海强省建设中增强县域经济竞争力。

本书力图结合科学发展观与和谐社会理论,对河北省县域经济进行全面地、系统地分析与研究评价,从而跳出了“以经济论经济”的传统思维,实现了评价理论和方法的创新;在综合分析各地主要自然资源和区位优势的基础上,将全省县域划分成12个自然类型区进行评价,突破了按行政区划研究县域经济的传统思维,实现了分析角度上的创新;提出了河北省县域经济应该坚持区域化发展的对策建议,对于实现统筹城乡发展和促进区域和谐发展具有重要理论意义。

关键词: 县域经济; 综合竞争力; 指标体系

Abstract

China's economy has started to enter the middle stage of industrialization, it's a important way to integrate the development of urban and rural areas by vigorously develop county economy, which holds the overwhelming majority of rural population and has certain foundations on both industrialization and urbanization. Hebei has listed county economy into two major struts to propel its economy, and formulated favorite feasible policies. Meanwhile, the overall competitiveness of county economy is still weak, thus allows a very big promotion space. Therefore, precise economic competitiveness appraisal would be advisable to promote competitiveness of the provincial economy.

The county economic competitiveness refers to the ability that based on substantial wealth and soft circumstances, a county can maintain continuous economic growth by overcoming disadvantages and attracting more economic resources than its competitors under the same conditions. Evaluations of overall county economic competitiveness is a synthesis comparative analysis through establish scientific indicator system and choose suitable methods. According to the principles of indicator system building, considering the development of Hebei county economy, and referring similar researches, this paper designs an overall economic competitiveness indicator system for the counties in Hebei. It consists of 33 indicators in 6 categories, which

can reveal the overall economic competitiveness of different counties through covering all the important fields including economic, social, scientific and cultural development.

Based on Principal Component Analysis, overall competitiveness analysis demonstrate that to improve county economic competitiveness, labor productivity, GDP per capita, balance of deposits and public revenue must be enhanced. Meanwhile, less public servants and more efficient public administration are necessary. In views of the branch competitiveness, household and public consume, natural and geographic superiority are all major factors. Despite the strong relevance between county economy and agriculture, countryside and farmers, agricultural condition is the poorest branch. Analysis of the top and last 30 counties indicate that the overall economic competitiveness show most directly from the high efficiency of productivity; contribution from agricultural competitiveness is relatively poor to developed countries, while it's the most important factor to the economic development and competitive enhancement of the backward counties. In views of the natural and administrative regions, large differences amongst counties, massive agglomeration of developed counties, poor sustainable development ability, excessive agricultural contribution to backward counties, and the coexistence of economic diffusion and adsorption effect from Beijing and Tianjin constitute the main characteristics of Hebei county economy.

Principles to promote competitiveness include communal, regionalizing and sustainable development, and consolidated foundation status of agriculture. Countermeasures include forming new economic growth poles by fully display superiorities like resources, so as to propel coordinated development of regional economies; constructing

modern agricultural system through provide more supports to agricultural producing and processing industry; advancing integrated development with Beijing and Tianjin through cultivating the superiorities in land and labor resources; optimizing the industrial structure of counties based on natural resources cultivation to maintain sustainable development; strengthens the competitiveness in Strong Coastal Province construction through the impetus of harbors and coordination of coastal and inland counties.

Integrated the theories of scientific development and harmonious society, this paper made a comprehensive, systematic analysis and evaluation on county economy in Hebei Province, thus break the traditional constraint of pure economic thinking and realized a evaluation in both theory and method; based on the comprehensive analysis of the natural resources and geographic locations, Hebei counties were divided into 12 natural areas, thus break the traditional constraint of evaluate counties by administrative divisions and realized an innovation on the perspective of research; put forward the ideology of regionalization for economic development of Hebei counties, which is of great theoretical significance to achieving the coordination of urban and rural development and the promotion of harmonious development of different regions.

Key words: County Economies; Overall Competitiveness; Indicator System

目 录

摘要

Abstract

1 总论	1
1.1 县域经济综合竞争力研究的背景与意义	1
1.1.1 研究背景	1
1.1.2 研究意义	5
1.2 县域经济综合竞争力研究的现状	10
1.2.1 国外研究现状	10
1.2.2 国内研究现状	20
1.3 研究的基本方法与思路	31
1.3.1 研究的基本方法	32
1.3.2 研究的基本思路与内容	37
1.4 主要创新点	39
2 县域经济综合竞争力研究的理论基础	41
2.1 县域经济综合竞争力的基本内涵	41
2.1.1 县域的基本概念	41
2.1.2 县域经济的基本内涵	44
2.1.3 县域经济综合竞争力的基本概念	61
2.2 研究评价县域经济综合竞争力的理论基础	75
2.2.1 比较优势和竞争优势理论	76
2.2.2 区域经济协调发展理论	78

2.2.3	不均衡发展理论	80
2.2.4	增长极理论	82
2.2.5	科学发展观	85
2.2.6	和谐社会理论	88
2.3	县域经济运行的基本规律	90
2.3.1	生产力布局的优位效益原理	91
2.3.2	经济中心能量释放的链式规律和指向规律	91
2.3.3	区域经济系统构造的优化过程	92
2.4	本章小结	93
3	河北省县域经济发展概况	94
3.1	县域经济发展现状	94
3.1.1	县域经济发展的主要成就	94
3.1.2	县域经济发展的差距与不足	96
3.1.3	县域经济的地位与作用	103
3.2	县域经济的发展优势与制约因素	104
3.2.1	县域经济的发展优势	104
3.2.2	县域经济发展的制约因素	108
3.3	本章小结	110
4	河北省县域经济综合竞争力指标评价体系	111
4.1	县域经济评价指标体系的比较与借鉴	111
4.1.1	县域经济竞争力指标体系的结构	111
4.1.2	县域经济竞争力指标体系评析	120
4.1.3	县域经济竞争力指标评价体系的借鉴和发展	123
4.2	河北省县域经济综合竞争力指标体系	125
4.2.1	构建指标体系的基本原则	125
4.2.2	指标体系的确定	127

4.2.3 县域经济综合竞争力指标解释	129
4.3 本章小结	136
5 河北省县域经济综合竞争力的评价方法研究	137
5.1 确定权重的几种方法	137
5.1.1 德尔菲法	137
5.1.2 层次分析法 (AHP)	138
5.1.3 变异系数法	140
5.1.4 熵值法	142
5.2 河北省县域经济综合竞争力综合评价方法评析	143
5.2.1 综合指数法	144
5.2.2 模糊综合评价法	145
5.2.3 理想点法	148
5.2.4 秩和比法	150
5.2.5 因子分析法	153
5.2.6 功效系数法	159
5.3 各种评价方法结论一致性的非参数检验	159
5.4 聚类分析	160
5.5 本章小结	162
6 河北省县域经济综合竞争力评价	163
6.1 县域经济综合竞争力的主成分分析	163
6.1.1 主成分分析的基本原理	164
6.1.2 县域经济综合竞争力的主成分分析	165
6.1.3 各指标对县域经济综合竞争力的影响力分析	174
6.2 县域经济各分量竞争力的主成分分析	175
6.2.1 分量竞争力主成分分析的原理	175
6.2.2 各个分量竞争力的计算	175

6.3	县域经济分量竞争力分组评价	183
6.3.1	对县域经济“30强”分量竞争力的分析	184
6.3.2	对县域经济“30弱”分量竞争力的分析	185
6.3.3	对县域经济“中间县”的分量竞争潜力分析	186
6.4	本章小结	187
7	河北省分区域县域经济综合竞争力分析	189
7.1	按自然条件划分的区域县域经济竞争力分析	189
7.1.1	按自然区域的县域范围划分	189
7.1.2	基于自然类型区的县域经济综合竞争力分析	191
7.1.3	基于自然类型区的县域经济分量竞争力分析	195
7.2	按行政区划划分的县域经济综合竞争力分析	199
7.2.1	各个地市县域范围的划分	199
7.2.2	各地市县域经济综合竞争力比较分析	200
7.2.3	各地市内部县域经济综合竞争力差异性分析	205
7.3	对河北省县域经济综合竞争力特点的概括	211
7.4	本章小结	214
8	提升河北省县域经济综合竞争力的战略思考	215
8.1	指导思想及总体思路	215
8.1.1	指导思想	215
8.1.2	总体思路	216
8.2	提升河北省县域经济综合竞争力的原则	216
8.2.1	坚持县域经济区域化发展的原则	216
8.2.2	促进县域经济共同发展的原则	217
8.2.3	实现县域经济可持续发展的原则	218
8.2.4	加强农业基础地位的原则	219
8.3	提升河北省县域经济综合竞争力的对策	220

目 录

8.3.1 促进资源和区位优势相近县（市）的协调发展·····	220
8.3.2 在县域范围内做好建设现代农业体系建设·····	223
8.3.3 进一步发展壮大县域民营经济·····	225
8.3.4 通过推进京津冀一体化大力发展县域经济·····	228
8.3.5 促进资源型县域产业结构的调整与升级·····	230
8.3.6 在沿海强省建设中增强县域经济综合竞争力·····	233
8.4 本章小结·····	234
附表·····	235
参考文献·····	256
后记·····	265

1 总 论

1.1 县域经济综合竞争力研究的背景与意义

1.1.1 研究背景

随着经济全球化进程的加快和全球竞争的加剧，各区域间经济发展的不平衡性日趋明显，区域经济发展面临着更多的机遇和挑战：资源争夺和资源配置范围更加广泛。在市场配置资源的基础性作用下，大量生产要素流向大中城市和经济发达地区，贫困地区县域经济由于受地域和其他条件的限制，配置资源的能力很弱，在新一轮竞争中仍处于劣势地位。在这样的条件下，如何在人口、资源、环境相互协调的基础上实现经济、社会的可持续发展，是县域经济发展过程中面临的严峻问题。因此，分析研究县域经济发展模式，研究县域经济综合竞争力，对于促进县域资源开发与资源利用率的提高、生产条件和环境的改善以及经济增长与可持续发展具有重要意义。

为了便于对县域经济综合竞争力的研究，有必要先对县的内涵和所要研究的县域加以界定。

县是相对独立、相对完整的经济区域和行政区域。它是国家设置的一种地方行政建制，是一种由城镇、集镇和乡村组成的行政区域单位；在中国行政区划体制中县处于第三（四）层次，是一个相对独立的基本的社会和经济单元。本书所研究的县是指行政区划的县，包括县级市、自治县和旗。中国的县起源于春秋时期，定制于秦朝，到目前已有 2000 多年的历史了。截至 2005 年，全国县级行政区划有 2 862 个（香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾省除外），包含 852 个市辖区、374 个县级市、1 465 个县、116 个自治县，以及 49

个旗、3个自治旗、2个特区和1个林区。县域国土总面积896万平方公里，占全国国土面积的93%强，县域总人口9.15亿，占全国总人口的70.41%，全国县域经济的GDP占全国GDP的56.31%左右，县域财政收入占全国的1/4，全社会商品零售总额、投资、实际利用外资等都占全国的1/3左右，而县域消费品零售总额仅占全国消费品零售总额的四成。县域是中国农业发展的主要地域依托，县域经济肩负着保障国家粮食安全的重要职责。县域乡镇企业占据全国工业经济的半壁江山，也是目前中国弱势群体的最主要集聚地和各种社会矛盾的集聚区和高发区，是中国“三P”（Pollution——污染、Population——人口、Poverty——贫困）问题的集中区域。这说明，县域经济作为整个国民经济中功能和产业门类健全的基础层次，直接决定中国农业和农村经济的发展，决定中国绝大多数国民的收入和就业，是名副其实的“国本经济”、“民生经济”和“稳定经济”。同时，县域既是生产的大场所，也是消费的大群体。这就是说，县域是中国社会经济发展的生态基础，是城市及其城市经济发展的生态屏障，县域经济是最基本的生态经济。县域经济发展的如何直接关系到整个国民经济的发展和未来趋势，也关系到整个社会的稳定和发展，因此，搞好县域经济，提升县域经济综合竞争力是整个国民经济稳定发展的关键。

随着社会主义市场经济体制的建立，中国建设全面小康社会进程的加快，中国加入WTO以后，世界经济给中国经济带来的影响更加明显，特别是对中国农业的影响，使以农业产业为主的县域经济的发展面临许多新情况、新问题。这也使新时期发展县域经济，提高县域经济综合竞争力面临许多新的机遇与挑战，并面对经济全球化、知识经济化和产业政策调整等新的形势和任务。

党的“十六大”首次提出“发展壮大县域经济”后，全国人大十届一次会议、党的十六届三中全会、全国农村工作会议、全国人大十届二次会议都提及了县域经济，并将发展县域经济作为解决“三农”问题新的切入点。“十一五”规划中提出要推进社会主义新农村建设，从区域的角度来讲，更在于发展和壮大县域经济。县域经济是县域范

围内所有经济活动的总和,是社会经济功能比较完善的基本单元,是整个国民经济的基础部分,既是宏观经济和微观经济的结合部,属于中观经济和区域经济范畴,又是城市经济和农村经济的结合部,是实现国家对整个经济活动进行调控的重要环节,是一个非常重要、非常关键的层次,在整个国民经济发展中起着桥梁的作用。

从 2006 年全国县域经济竞争力评价结果看,全国县域内人口占全国总人口的 70.24%,生产总值占全国 GDP 的 48.10%,县域经济总量占全国的 56.31%,地方财政收入占全国的 1/4,全社会商品零售总额、投资、实际利用外资都占全国的 1/3 左右。人均地区生产总值是全国的 67.5%,人均地区生产总值在 4 500 元左右的县(市)数量比较多,人均地区生产总值最高的 100 个县域是最低 100 个县域的 16.1 倍。全国县域经济百强县(市)主要分布在东部地区,共有 85 个,另外,东北地区 5 个,中部地区 6 个,西部地区 4 个。浙江、江苏、山东、广东等省县域经济比较发达,中西部地区具有资源优势和区位优势强县迅速崛起,逐步改变了县域经济百强县的格局。21 世纪,县域经济作为全面建设小康社会的基本载体,是中国进入工业化中期后经济新的增长极和区域协调发展的推进器。而县域经济综合竞争力则是县域经济快速发展的最重要基础和动力源泉。提高县域经济的综合竞争力,发展壮大县域经济,已经成为关系提高综合国力和全面推进现代化建设的战略问题。在这样的背景下,研究和探讨县域经济综合竞争力已经成为统筹城乡经济、发展农村经济、壮大县域经济,促进农村小康建设和县域经济可持续发展的必然要求。

近年来,河北省委、省政府一直高度重视县域经济发展,提出把县域经济作为全省经济发展的支撑,“抓两头、带中间”、“城乡统筹、三化互动、富民强县”的工作方针,实行激励性财政政策,实施了扩权强县改革,印发了《中共河北省委河北省人民政府关于加强城乡统筹壮大县域经济的若干政策意见》。这些政策措施,有力地推动了县域经济的发展。

主要表现在:①县域经济整体实力明显增强。2004 年,全省县域共完成生产总值 6 170 亿元,实现全部财政收入 356 亿元,分别占

全省总数的 69.8% 和 45.7%。与 2000 年相比,全省县域内生产总值和全部财政收入分别增长 63.7% (现价) 和 1.2 倍。在经济保持平稳增长的同时,经济效益大幅度提高。②产业结构调整步伐加快。与 2000 年相比,2004 年一、二、三产业增加值比重已由 23 : 45 : 32 调整为 20 : 50 : 30, 非农产业增加值和非农产业从业人员比重分别提高了 3.5 和 1.1 个百分点;在第一产业增加值构成中,畜牧业比重提高了 8.4 个百分点。③社会事业和人民生活明显改善。2004 年,县域每万人拥有医院、卫生院技术人员 16.8 人,比 2000 年增加 1.3 人;2004 年,全省城镇居民人均可支配收入支配达到 7 951 元,比上年增长 9.8%;农民人均纯收入迈上 3 000 元台阶,达 3 171 元,比上年增长 11.1%,是近 7 年来首次实现两位数增长。

但从全国来看,河北省县域经济实力总体偏弱,县域经济发展水平偏低,与发达省份差距明显。主要表现在:①进入全国百强的县少,县域经济整体竞争力低于先进省份。从 2007 年第七届全国县域经济基本竞争力评价结果来看,河北省有 6 个进入全国百强县(市)。②贫困县数量较多,贫困人口群体较大。河北省有国家级扶贫开发重点县 52 个,贫困和低收入人口 462 万,扶贫解困任务繁重,成为河北县域经济发展的瓶颈。③“二元结构”特征依然明显,城乡协调发展、工业反哺农业,城市支持农村的机制还未形成。产业结构层次较低,经济结构单一,县域经济仍处于农业主导型或自然资源开采、初级产品加工型等工业发展初中期阶段,经济结构不合理,产业附加值低,经济贡献率低,而且受市场及国家政策影响太大,抵御风险的能力很差,县域经济具有很大的波动性。④农村市场主体发育滞后,农产品市场体系不健全,农业产业化水平亟待提高。⑤民营经济还不发达,主导产业还不强,特色经济不突出,大部分县域经济发展缺乏有竞争力的产业支撑。

总的来看,河北省县域经济整体实力较弱,这也决定了河北省县域经济综合竞争力水平偏低。如何从河北省实际出发,充分发挥河北省县域经济的比较优势和潜力,发展河北省县域经济,提升河北省县域经济综合竞争力,成为解决河北省“三农”问题,发展农村经济、