

浪遇飛舟

王淑芳題

礼县国税局 编



甘肃人民出版社

礼县国家税务局2000—2007年工作纪实

浪遇飞舟

王淑芳题

礼县国税局 编

甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

浪遏飞舟/礼县国税局编. —兰州: 甘肃人民出版社,
2008. 11

ISBN 978-7-226-03741-6

I. 浪… II. 礼… III. 国家税收—税收管理—概况—礼
县 IV. F812.742.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 181299 号

责任编辑: 肖林霞

封面设计: 王林强

浪遏飞舟

礼县国税局 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃地质印刷厂印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 13.25 插页 14 字数 237 千

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1~500

ISBN 978-7-226-03741-6 定价: 40.00 元

序(一)

税收是国家筹集财政收入、调节经济运行和收入分配的重要手段,是经济运行的晴雨表。随着陇南的经济社会的持续快速发展,陇南国税事业自机构分设以来经历了艰难创业、曲折前进、改革振兴的发展历程,在省国税局和市委、市政府的亲切关怀和正确领导下,陇南国税面貌发生了巨大变化,国税收入不断做大做强,征管水平与质量呈螺旋式上升,一套与现代税制相适应的、科学的、严密的税收征管体系逐步形成,一支政治过硬、素质优良、业务熟练的税务干部队伍初具规模。全市国税收入继 2003 年突破 2 亿元、2004 年突破 3 亿元、2005 年突破 4 亿元、2006 年突破 8 亿元后,2007 年一举突破 10 亿元大关,成为全省第七个国税收入规模过 10 亿元的市州,为当地经济发展做出了突出贡献。

礼县国税局自 2000 年以来,以党的十六大和十七大精神为指导,认真贯彻落实科学发展观,励精图治,依法治税,不断强化征收管理,优化纳税服务,加强队伍建设,争创文明团队,取得了优异的成绩。礼县国税收入自 2000 年的 432 万元,发展到 2007 年的 1815 万元,发展非常快,为县域经济发展提供了有力的财力保障。征收管理水平在实践创新中不断提升,随着信息化技术的建设和完善,特别是税收执法信息管理系统成功上线运行,以及上下查找问题机制和科学化、精细化等各

项征管措施的落实,在广大国税干部的共同努力下,税源管理日趋精细,执法操作更加规范,办税技能和服务水平进一步提升,促进了国税收入的持续增长、征管水平的不断提高和征纳关系的日趋和谐。多年来,礼县国税局高度重视并着力加强了队伍建设,认真贯彻民主集中制原则,做到“集体领导,民主集中,个别酝酿,会议决定”,领导班子的依法、科学、民主执政的能力和水平明显提升,2007年被评为全省国税系统先进领导班子。通过狠抓教育培训,大专以上学历文化程度的职工占到了职工总数的83%,省、市各类业务“能手”占到了职工总数的17%,队伍整体素质普遍提高。通过加强帮扶工作、离退休老干部管理和税务文化建设等各方面的工作,精神文明建设取得了优异成绩,2007年被省委、省政府命名为全省精神文明建设先进单位,同时也涌现出了王淑芳等一批全国、省、市先进个人和先进工作者。

总的来说,礼县国税局八年来的奋斗踪迹凝聚了国税人的心血和汗水,谱写了国税事业的新辉煌。《浪遏飞舟》这本书以纪实和调研的手法记录了自2000年以来礼县国税事业发展的方方面面,真实反映了国税征管、信息化建设以及队伍建设等方面发生的巨大变化,同时书中收录了大量国税干部撰写的调查报告,内容丰富,数据翔实,具有一定的史料和研究的双重价值,是了解陇南国税基层征管发展变化的一面镜子,也是了解和研究国税工作、加强和改进基层征管工作的参考用书。这本书是礼县国税的发展历程的缩影和记录,而礼县国税的发展历程则是全市国税系统科学和谐发展的一个缩影。

由于人力、物力和精力所致,本书纪实部分加强了提纲挈领式的概述,但对征管重要变化和各项重大工作的反映还不够详细全面,一些调查报告尚欠透彻和严密。当然,对于一个县级国税征收部门来说,在坚持做到依法治税、科学管理、文明创建等众多繁重的工作任务之余,能够组织税务干部对过去的工作进行科学分析和总结,对税收工作进行深入调查研究,这样的工作方法和态度是值得肯定的。希望礼县国税局在全面建设小康社会的进程中,立足国税工作本职,认真履行“聚财为国,执法为民”的神圣宗旨,“百尺竿头,更进一步”,一如既往地强化依法治税,改进和优化纳税服务,加强税收科学化、专业化、精细化管理,充分发挥税收的职能作用,为全市国税事业和当地经济社会发展做出新的更大的贡献,续写更新、更辉煌的篇章。

陇南市国税局党组书记、局长 王应广

二〇〇八年八月

序(二)

时光飞逝,岁月如歌。转眼间我从事税务工作已有二十五个春秋了,这期间耳闻目睹和亲身经历的许多事常使我难以忘怀。特别是自2000年以来,在礼县国税局当“班长”的七八年时间里,我和我的同志们将全部精力倾注于礼县国税事业的发展之中,付出了大量心血和汗水,在人生奋斗的历程中留下了厚重的一笔。同志们在孜孜以求的过程中所表现出来的智慧、勇气、信念、精神和品质,使我倍加感动,终身受益,心中留下深刻的烙印。

自新中国成立以来,礼县税务工作走过了一条艰辛的发展历程。一代又一代税务工作者为礼县税务事业的发展无私地奉献了自己的青春、智慧和力量,在礼县4300平方公里的热土上留下了深深的足迹。20世纪90年代,国税和地税机构分设后,作为税务工作者主力军之一国税人便活跃在兰仓大地上,为服务地方经济发挥了应有的积极作用。

这些年,我和国税干部职工一起摸爬滚打,风雨兼程,一路走来,欢歌笑语,归结一点,就是牢固树立了“以人为本”的思想理念,发扬了苦学、苦抓、苦干的“三苦”精神,倡导了“民主、和谐、创新、求实、奉献、友爱”的优良作风。我想,国税工作是这样,其他工作不也是如此吗?基于这些考虑,将近几年来礼县国税工作进行回顾

总结,通过筛选、归纳和整理,找出工作中的闪光点,体现国税干部职工的时代风貌和人格品质,将我们重整国税雄风的艰辛和取得的成绩告之社会,给今后国税工作留下一点宝贵的精神财富,这无疑也是一件有意义的事。唯如此,既可以告慰那些令人敬慕的税务先辈们和与我战斗过的税务同仁们,也可以激励更多后来者为税务事业无私奉献的工作热情。今年四月,这项工作被正式提上议事日程,确定了编委会组成人员,筹划安排了编撰意图和思路后,便立即投入了工作。使我真挚地感动和敬佩的编委会全体工作人员经过几个月的艰苦努力,这部全面反映新世纪礼县国税工作的纪实之作——《浪遏飞舟》终于诞生了。

该书真实地反映和记录了礼县国税局八年来的艰苦历程、主要做法、工作成效、成功经验和巨大变化,真实地再现了新时期国税干部的精神风貌和良好形象。录入书中的理论文章和文艺作品,都是发表于国家、省、市级报刊杂志和刊载在有关书籍中的精品之作,其具有一定的代表性和说服力。书中所述内容,只是多年来工作的一个缩影。它如同大海的一朵浪花,阳光下的一颗露珠,无不闪耀着新时代的光芒。

历史是在创造中前进的,我们祝愿新时代的礼县国家税务局乘着改革的春风,在前人的基础上创造新的业绩,在陇南大地上谱写更加绚丽的画卷,撰写无愧于后人的崭新篇章。

看完最后一页书稿,时值艳阳高照的中午时分。推开窗户,一阵清风扑面而来,顿觉清爽怡人,心情荡漾,隔窗极目望去,群山逶迤,河水奔流。临窗伫立,心潮久久不能平静。刹那间,一副古楹联从脑海中闪现出来:

一身正气留河岳,
两袖清风贯日虹。



二〇〇八年八月

前 言

具有六千多年厚重历史文化积淀的礼县，山清水秀，人杰地灵。

在 4300 平方公里的广袤大地上，勤劳勇敢的 50 多万礼县人民世代代生息、繁衍在西汉水两岸，为人类文明和社会进步做出了不懈努力。

当历史的脚步迈进 21 世纪的门槛时，在这方热土上，有一群人迎着新世纪的第一缕曙光，携手奋进，开拓创新，与时俱进，奋力拼搏，谱写了礼县税务史上感人至深的华彩乐章。

这群人，在艰难中爬行，在逆进中奋争，在困境中崛起，披荆斩棘，勇往直前，开创了国税事业跨越式发展的新道路。

这群人，从实践中探索，从理论中学习，从竞争中前行，勇立潮头，乘风破浪，取得了国税工作前所未有的新辉煌。

这群人，寓效益于管理中，寓发展于改革中，寓和谐于情理中，以人为本，厚德载物，形成了国税系统精诚团结的新格局。

这群人，就是礼县国家税务局党组一班人及其带领下的广大干部职工。

为了真实地记录和反映礼县国税局自 2000 年以来的工作成效和发展历程，我们经过 3 个多月的艰苦努力，编写成了《浪遏飞舟》一书，力图通过图文并茂的形

式,以翔实的资料、丰富的内容、生动的事实和简洁的语言,客观地再现了礼县国税人在过去8年多的岁月里付出的艰辛劳动和忘我工作的精神风貌。

当然,成绩和荣誉只能说明昨天,并不代表今天和明天。但是,只有善于总结过去,才能更好地把握现在,开创未来。从这个意义上说,我们编写这本书的另一个重要目的,就是要从过去工作的点点滴滴中总结经验,寻找差距,进一步探索新形势下搞好国税工作的新方法和新途径,使税务工作更好地服从和服务于经济建设。

本书在编写过程中,得到了甘肃省国家税务局、陇南市国家税务局、礼县委宣传部、礼县财政局等有关单位的大力支持,在此均表谢意。由于时间仓促,加之能力和水平有限,书中的疏漏和不足之处在所难免,欢迎税务系统同仁及广大读者批评指正。

编者

二〇〇八年六月

概 述

秦皇故里的礼县，素有“天嘉福地”之称，曾有过襄公始国统一华夏的辉煌，也有过武侯诸葛六出祁山的悲壮。求真务实、艰苦创业的礼县国税人在跨入新世纪8年来火热的日子里，以满腔的热情和高度的责任感，抒写了礼县国税事业跨越式发展的荣耀与辉煌。

礼县位于甘肃省南部，距陇上名城天水97公里。2007年，全县财政收入6000多万元，农民人均纯收入864元。全县主要的农副产品有各类中药材、花牛苹果、花椒、核桃等，主要名胜有大堡子山秦先祖陵园、祁山武侯祠、铁笼山三国古战场等人文景观和红河湖、翠峰寺、大河边草原等自然风光。

由于历史的以及地理位置等方面的原因，全县经济发展滞后，自然条件南北差异很大，农业生产大多还停留在靠天吃饭的传统农业阶段，农产品产量低而不稳，是名副其实的农业小县；县内缺乏大型的工业支柱产业，工业发展举步维艰，是名副其实的工业弱县；商流企业大多经营不景气，效益不好、经济结构不合理且税源后劲不足，确实是名副其实的财政穷县。由于税源基础薄弱，税收工作困难很多。

礼县国税局是1994年8月税务机构分设时在原礼县税务局的班底上组建的，

坐落在礼县城关镇东新南路。2007 年有在册人员 63 人，其中公务员 60 人，技术人员 1 人，驾驶员 2 人；有男职工 51 人，女职工 12 人；中共党员为 46 人，占人员总数的 73%；有大专以上学历的 53 人，占总人数的 84.1%；县局机关设三股二室一厅（即人事教育股、政策法规股、征收管理股、监察室、办公室和办税服务厅），设有一个事业编制的信息中心，一个直属局（稽查局），按经济区域分设有 4 个派出机构，管理着 24 个集贸市场（其中有两个商场）155 户企业和 1222 户个体工商户的税收征管工作业务。

2000 年以来，礼县国税局以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，在省、市国税局和中共礼县委、礼县人民政府的正确领导下，取得了政治文明、物质文明和精神文明建设的协调发展。自 2001 年以来 7 年的时间里，团结、奋进的县局领导班子求真务实，开拓创新，大力弘扬了“苦学、苦抓、苦干”的“三苦”精神，建立健全了一套严而有效的管理制度，带出了一支甘于吃苦、勇于奉献的干部队伍，建立了规范的税收行政执法机制，以及科学、高效的税收征管机制、考核管理机制和内部执法监督机制，营造了透明公正的税收执法环境，有力地促进了税收任务的超额完成。从 2001 年起，税收收入平均以每年 200 万元的速度递增，并连续 7 年获得县委、县政府财政突出贡献奖。连续两年被原中共陇南地委、地区行政公署授予财税工作先进集体。

岗位目标管理责任制在礼县推行以来，县局在纵向管理上与各级领导层层签订了责任书，形成一级抓一级，层层抓落实的良好局面；在横向上各职能部门之间分工协作，信息共享，形成户户有人管、事事有人抓、点面结合、各有侧重的工作格局；同时在全系统严格实行了分局和部门按月考核，县局按季考核的办法，真正把这项制度抓在手上，落到了实处。由于责任明确，工作扎实，礼县国税局取得了在 2001 年以来的 7 年间有 6 次在全市国税系统目标管理考核中一直名列前茅的优异成绩。

在征管改革的推行中，县国税局完成了税收征管模式从“一员进户，各税统管”到征管、稽查“两分离”，征、管、查“三分离”，再到“以纳税申报和优化服务为基础，以计算机网络为依托，集中征收、强化管理、重点稽查”的新型征管模式的转变。经过艰苦的努力，全局的税收征管质量从 1999 年全区考核末位跃居全市第一。2005 年、2006 年、2007 年推行的科学化、精细化管理工作得到了市国税局的充分肯定，先后有 4 个项目获精品项目奖，有两个单位获税收科学化、精细化管理先进单位奖，有两名同志获税收科学化、精细化管理个人突出贡献奖，同时被确定为全市税收征管工作的示范县。

在税收信息化建设上，县局党组一班人团结奋进，求实创新，千方百计跑资金、要设备、争项目、抓培训。在经历了单机运行、网络建设、区域网络运行以及整体提高联网运行等几个阶段后，于2002年建成了上联国家税务总局，下连基层税务分局的五级网络，此后又上线运行了“金税工程”第一期和第二期，并于2004年成功上线了“中国税收征管信息系统”，使礼县国税工作步入了高速发展的快车道。税收信息化建设工作多次获得省、市国税局的表彰。

八年来，县局党组围绕“以人为本”这个理念，按照“抓班子促机关、抓机关促基层”的工作思路，狠抓了县局领导班子建设和干部队伍建设，先后建立健全了《礼县国税局工作规则》等20多项行政管理规章制度，并按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”等民主集中制原则开展工作，使领导班子形成强大的合力和巨大的凝聚力。同时，按照“公开、公平、公正”的原则，采取“双向选择”的办法先后两次在全系统开展了中层领导干部竞争上岗活动，激发了内部活力，充分调动了广大干部职工的积极性和主动性，也掀开了礼县国税工作大踏步前进的新画卷。

八年来，县局党组按照“内强素质、外树形象”的工作思路，把精神文明建设融入了税务工作的全过程，做了大量艰苦细致的工作。政治理论学习、业务知识培训、党风廉政建设，行业行风评议等工作成效显著；税法宣传、老干部工作、税务文化建设、职工业余文化生活、社会公益活动等精神文明创建工作有声有色。全局上下出现了中心工作稳步推进，重点工作长足发展，其他工作齐头并进的良好态势。精神文明建设多点开花，异彩纷呈，2006年2月通过省上验收，被省委、省政府命名为省级“文明单位”。

八年来，县局党组本着“一切为了基层、一切为了营造干事创业环境”的愿望，艰苦创业，开源节流，千方百计地争取资金和设备，在基础建设方面迈出了很大的步伐。重建了石桥、中坝分局，在县城东新南路建起了一幢全县的标志性建筑——县局综合办公大楼，修建了两栋职工家属楼，给古老的县城增添了一道亮丽的风景。基础设施的夯实和建设步伐的加快极大地改善了单位、职工的生活、工作条件，为今后全县国税事业的发展奠定了良好的基础。

礼县国税局在新的世纪里，必将以更加饱满的热情，更加高昂的斗志，更加扎实的作风，为礼县的社会经济发展作出自己应有的贡献，续写远古文明的辉煌。

目 录

概述.....	(1)
---------	-------

工作纪实

税收收入篇	(3)
税收征管篇	(6)
税收信息化建设篇	(13)
税务稽查篇	(16)
班子建设篇	(17)
行政管理篇	(22)
队伍建设篇	(26)
党风廉政建设篇	(29)
精神文明建设篇	(33)
基础基层建设篇	(36)
国税文化建设篇	(38)

税收调研

强化队伍素质 提供优质服务.....	王淑芳 (41)
关于流转税管理状况的调查.....	张德生 (43)

思想政治工作应弘扬“淡泊名利、无私奉献”的精神·····	杜贞祥 赵勇强 (47)
让税收宣传走出“税收宣传月”·····	崔东平 (51)
对搞好纳税评估工作的思考·····	张礼斌 (53)
以人为本 与时俱进 不断推进税收事业健康发展·····	王淑芳 (57)
抓规范 带队伍 促发展·····	王淑芳 崔东平 (62)
强化税收征管 服务陇南建设·····	王淑芳 (66)
营造和谐的国税工作环境应注重处理好“三大关系”·····	张德生 (69)
税务行政诉讼中应注意的原则·····	崔东平 (72)
如何在新形势下搞好个体税收征管工作·····	张礼斌 (76)
对礼县国税税源管理的调查分析与思考建议·····	王淑芳 崔东平 (79)
关于企业所得税管理状况的调查·····	张礼斌 赵勇强 (87)
创新行业税源管理模式 推动精细化 科学化管理	
——礼县国税局盐关分局运用“耗能(电)控税法”管理砖瓦行业税收的探索与实践·····	
	刘宏斌 (90)
依法治税 执政为民·····	王淑芳 (93)
试论构建保持共产党员先进性教育的长效机制·····	王淑芳 (96)
对进一步强化基层税务部门思想政治工作的思考·····	王淑芳 罗礼琴 (101)
在新形势下如何搞好个体税收征管工作·····	刘 云 (104)
基层税收管理之我见·····	刘宏斌 (113)

税苑风采

前进中的礼县国税·····	王淑芳 (117)
要留清白在人间·····	王淑芳 (122)
只留真情在人间	
——礼县国家税务局 2003 年工作掠影·····	
	赵金龙 (124)
大家的好大姐	
——记省第十届党代会代表礼县国税局党组书记、局长王淑芳	
·····	《甘肃国税》杂志社记者 王国良 (128)
税苑奇葩竞风流·····	甘肃法制报记者 徐秀菊 陈 华 (137)
起征点上试“真金”	
——礼县国税局对个体税收管理难题破解之道·····	
·····	王国良 张李斌 赵勇强 (140)

牵手同心抗非典	薛小平 崔东平 张雪梅 (143)
铁笼山下的铁汉子	
——礼县国税局中坝税务所税官生活琐记	
.....	王国良 张李斌 张 驰 (145)
青春在党旗下闪光	
——礼县国税局党组书记、局长王淑芳同志先进事迹纪实	
.....	《党旗下的创业者》编委会 (152)
情系国税铸辉煌	
——记全国税务系统先进工作者、礼县国税局局长王淑芳 ...	赵金龙 (157)
“好大姐”局长	甘肃法制报记者 徐秀菊 陈 华 (159)
友情永远美丽 (小品)	崔东平 赵勇强 (161)
感动的瞬间	刘宏斌 (167)
让税花在平凡中悄悄绽放	刘宏斌 (169)
走在税收巡征路上	刘宏斌 (170)
忠诚卫士 (歌曲)	崔东平 黄永平 (172)

附 录

群英谱	(179)
大事记	(186)

工 作 纪 实

大堡子山

