

社会蓝皮书

湖南科学技术出版社

2001年：湖南社会形势分析与预测

主 编 罗小凡 赵德之 贝兴亚
副主编 黄国秋 周发源 戴树源

· 社会蓝皮书 ·

2001 年：湖南 社会形势 分析与 预测

主 编 罗小凡 赵德之 贝兴亚
副主编 黄国秋 周发源 戴树源

湖南科学技术出版社

社会蓝皮书

2001年:湖南社会形势分析与预测

主 编: 罗小凡 赵德之 贝兴亚

副 主 编: 黄国秋 周发源 戴树源

责任编辑: 龚绍石

出版发行: 湖南科学技术出版社

社 址: 长沙市展览馆路 66 号

<http://www.hnstp.com>

印 刷: 长沙国防科技大学印刷厂

(印装质量问题请直接与本厂联系)

厂 址: 长沙市砚瓦池正街 47 号

邮 编: 410073

出版日期: 2001 年 3 月第 1 版第 1 次

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 14.75

字 数: 325000

印 数: 1~1000

书 号: ISBN 7-5357-2657-7/F·296

定 价: 29.80 元

(版权所有·翻印必究)

课题核心组成员

赵德之	贝兴亚	罗小凡	黄国秋
周发源	戴树源	周 勇	陈晓季

各篇作者(以文序排列)

黄国秋	周发源	戴树源	蔡建河
尹大德	罗 凯	李大伦	罗小凡
戴道晋	欧羨如	李佑生	陈 敏
肖地楚	王碧元	刘小春	雷建国
杨琦名	罗爱民	谭小宝	肖毅敏
葛建民	刘启峰	刘茂松	余景涛
郑昌华	王广智	张 跃	周智明
杨 燕	张跃雄	陈 野	陈 媛
刘国华	周云华	石曙华	戴 纲
龚政文	曾坤生	周 平	肖 翔
唐宇文	刘晓明	张硕辅	季心詮
刘德明	单铸飞	李绍清	李富清

前 言

2001年的《社会蓝皮书》是湖南“社会形势分析与预测”课题组连续推出的第六本年度综合研究报告集。数年来,我们致力于提高社会形势分析的真实性、社会发展趋势预测的准确性和政策建议的可行性,使该研究成果受到了社会的广泛重视和充分肯定,显示了人们对社会形势的日益关注,同时也给我们增加了进一步提高本书质量的压力。

本年度《社会蓝皮书》加强了对影响湖南社会发展若干关键问题的研究力度,增大了对重大现实问题分析研究的深度,并提出了许多新观点,为决策者提供参考依据和决策思路,充分体现了本课题研究的特色。

同以往一样,我们愿意在此重申,本书完全属于学术性研究成果,由于作者来自不同单位,对书中一些观点有不同看法实属正常的现象,同时为了倡导学术上兼容并蓄、百家争鸣,我们有意保留了一些作者从不同视角对同一问题的不同看法。特别需要指出的是,书中各位作者在各自报告中提出的观点和看法,只属于作者个人见解,既不代表他们所属的单位,也不代表课题组。

本课题研究由罗小凡、赵德之、贝兴亚主持,黄国秋、周发源、戴树源协助主编具体负责课题常务工作。黄国秋、周发源、

戴树源分别对有关报告的初稿提出了修改意见,并参加了有关报告的审校工作。全书由贝兴亚统稿,最后由本书主编审定。湖南省社会科学界联合会软科学研究所的同志们为本书付出了辛勤的劳动。

本书在编写过程中,得到了中共湖南省委、省人民政府领导的热情关怀;湖南省社会科学界联合会、湖南省财政厅和湖南科学技术出版社都给予了大力支持和帮助;中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组的同志给予了多方面的具体指导,在此一并衷心感谢。

本书使用了大量统计和调查数据,有些数据由于来源不同,可能有不尽一致的情况。本书难免有欠缺、疏漏之处,谨请读者批评指正。

编 者

2001年1月

目 录

2000~2001年湖南社会形势分析与预测总报告	
..... 湖南“社会形势分析与预测”课题组(1)	

专 题 篇

2000~2001年湖南经济对社会的影响分析	蔡建河(25)
“十五”湖南经济体制改革研究	尹大德(45)
发展与前瞻	
——2000~2001年湖南人民生活扫描	罗 凯(76)
当前群体性突发事件的特点、趋势及对策	课题组(95)
迎接“入世”挑战,创建湖南省适应世界经济运行规则	
的软环境体系研究	湖南省政协课题组(111)
中国“入世”及经济全球化与湖南人文环境建设	
..... 刘茂松(158)	
知识经济与湖南社会、经济发展	课题组(172)
湖南人力资源开发的现状分析	张跃雄(191)

2000 ~ 2001 年湖南城镇医疗卫生体制改革发展态势 及对策建议	陈野 陈媛(199)
--	------------

部 门 篇

2000 ~ 2001 年湖南反腐败斗争的形势分析与预测	刘国华 周云华 石曙光(217)
2000 ~ 2001 年湖南社会治安形势分析与预测	戴 纲(234)
2000 年湖南意识形态与文化的走向及 2001 年的预测	龚政文(253)
湖南教育产业发展的现状与对策研究	曾坤生 周平(270)
高等教育是民办教育的主要发展方向	肖 翔(299)
假日旅游大潮与湖南旅游产业发展研究	唐宇文(312)
湖南城镇化发展的环境趋势和对策	刘晓明(331)
湖南省水资源现状分析与预测	张硕辅(349)
2000 ~ 2001 年湖南就业形势分析与预测	季心詮(370)

阶 层 篇

2000 ~ 2001 年湖南省国有企业职工下岗、失业形势 分析与预测	刘德明 单铸飞(387)
湖南农民收入问题的回顾、展望与建议	李绍清(407)
湖南打工妹状况分析及对策建议	李富清(433)
关于湖南省青少年接触和利用网络状况的调查与思考	共青团湖南省委课题组(451)

2000 ~ 2001 年 湖南社会形势分析与预测总报告

湖南“社会形势分析与预测”课题组^①

2000 年是国有大中型企业三年改革与脱困的阶段性目标基本实现的一年,也是湖南全面完成“九五”计划,为启动“十五”计划并向第三步战略目标迈进、全面建设小康社会奠定必要的经济与体制基础的关键一年。2000 年湖南人民在省委、省政府的正确领导下,认真贯彻落实党中央、国务院一系列方针政策,采取有效措施,维护了全省社会形势的平稳发展,实现了推动社会全面进步的阶段性目标。2001 年是进入新世纪,实施“十五”计划的开局之年,是深化改革、扩大开放的重要一年,也是湖南省努力保持经济增长良好势头、乘势前进的一年。展望 2001 年,历年积累下来的各种矛盾交织,影响社会稳定、危害社会的隐患仍然存在,加入 WTO 也将对社会发展带来新的机遇和挑战,维护社会稳定和推进社会全面进步的任务将十分繁重和艰巨。

^① 课题主持人:罗小凡 赵德之 贝兴亚

报告执笔人:黄国秋 周发源 戴树源

一、2000 年社会形势的基本判断

2000 年,湖南根据年初的部署,按照“三个代表”的要求,坚持以经济建设为中心,积极稳妥地推进以国企改革为重点的各项改革,认真贯彻中央的一系列方针政策,充分调动各方面的积极性和创造性,努力克服社会生活中的各种困难,促进了经济发展和社会全面进步。整个社会形势可以概括为两句话:一是经济发展和社会进步取得了显著成效,经济运行态势出现重要转机;二是社会生活中还存在不少困难和问题,社会稳定的基础还比较脆弱。

1. 经济持续快速发展为社会稳定和全面进步奠定了坚实基础

正确处理改革、发展和稳定的关系是改革时代的永恒课题,经济发展是解决这一课题的关键。2000 年湖南省经济保持良好发展势头,经济运行出现重大转机,国有工业企业 1999 年整体扭亏为盈,2000 年实现净利润 12 亿元,综合经济实力增强,经济运行质量提高。农业生产走势良好,农村经济和社会基本稳定。据省统计局和省农办提供的情况,1~8 月全省农林牧渔业总产值 631.5 亿元,增长 4.3%;上半年全省乡镇企业完成总产值(新口径)2193.47 亿元,实现增加值 552.29 亿元,同比均增长 12.2%。经济增长和效益改善使城乡居民收入水平和生活水平不断提高,1~9 月全省城镇居民平均每人可支配收入 4738.0 元,同比增长 8.2%;农民家庭平均每人现金收入 1578.5 元,同比增长 4.5%,其中工资性收入 511.0 元,增长 8.1%,家庭经营收入 900.7 元,增长 2.9%。居民消费支出相应增长,1~9 月城镇居民平均每人消费性支出 3954.1 元,增长 10.4%;农村居民

平均每人现金支出 1663.5 元,增长 11.5%。居民消费内容也日益丰富多彩,消费不仅注重量的增长,更注重质的提高;不仅注重物质消费,也开始重视精神享受。如 1~9 月城镇居民家庭设备用品及服务支出 426.56 元,增长 46.2%,其中耐用消费品支出增长 71.9%,室内装饰品支出增长 89.3%,家具材料支出增长 79.0%;1~9 月城镇居民人均旅游支出 54.0 元,增长 53.7%,其中 5 月份人均支出 11.7 元,增长 2.6 倍,“十一”黄金周假日旅游掀起高潮,全省旅游收入同比增长 28.1%,这间接反映了旅游消费支出的增加。人民群众从自己不断提高的生活中,由衷认识到社会稳定发展的重要。

2. 经济发展和改革为就业提供了更广阔的空间

经济增长增加了社会就业机会,据有关部门分析,湖南经济每增长 1 个百分点,可增加 2 万~3 万人就业,通过劳动力市场和人才市场双向选择、公平竞争逐步成为实现就业的主要途径,为每个人发挥自己的才干创造了更多的机会。对非公有制经济的歧视正在消除,扶持力度不断加大,个人创业受到鼓励,这为许多人提供了一显身手的机会。干部人事制度改革加快,“能者上,庸者下”的干部选拔机制正在形成,2000 年湖南面向社会通过考试的方式公开招聘干部,产生了良好的社会影响。湖南国有企业下岗职工再就业工作得到了各级党委、政府高度重视和社会的共同关注与广泛支持。全省共组建再就业服务中心 8958 个,累计接纳下岗职工 135.55 万人。通过制订和实施有关政策,全省累计实现下岗职工再就业 76.48 万人,再就业率达 48% 以上。2000 年 9 月末,全省实有下岗职工 52.68 万人,比年初减少 3.29 万人,其中签协议人数 48.47 万人,占下岗职工的 92%,基本实现了“出大于进”的宏观目标,维护了社会的稳定,为个人发展提供了更广阔的空间。

3.“三个代表”的重要思想深入人心、人心,思想政治工作不断加强

2000年,全省认真学习、贯彻落实江泽民总书记“三个代表”的重要思想,巩固和发展“三讲”教育成果,大力转变干部作风,效果显著。通过“三个代表”的学习,各级领导干部尊重民意,珍惜民力,体察民情,深入基层为群众办实事。全省上下进一步统一了思想,理顺了情绪,增强了团结,振奋了精神,确保了经济社会发展和各项任务的圆满完成。2000年,中共湖南省委颁发了《关于加强和改进农村思想政治工作的意见》和《关于加强和改进企业思想政治工作的意见》,召开了全省农村精神文明建设现场会,推出沅陵县艾头坪乡武装部长周福坤等先进典型人物,强调思想政治工作必须坚持以经济建设为中心,围绕各个时期改革和建设的任务,将思想政治工作贯穿于改革的全过程和生产经营的各个环节,帮助人民群众树立与市场经济相适应的新观念,充分发挥思想政治工作的保证保障作用、教育引导作用和激励凝聚作用,使思想政治工作在双向交流中收到实效。

4. 人民群众安居乐业,城乡社会治安基本稳定

2000年,湖南省社会政治稳定和治安形势总体平稳,社会治安状况良好,特别是常德“9.1”大案暨渝湘鄂系列持枪杀人抢劫案的成功破获,弘扬了正气,壮大了警威,增强了人民群众的安全感。一年来湖南省社会政治稳定和治安大局平稳,人民群众安居乐业,社会治安环境良好。但社会生活中的各种矛盾交织,影响社会稳定、危害社会治安的问题仍在不断发生,且呈日益增长趋势,威胁着社会治安大局的平稳态势。对“法轮功”邪教的打击尽管取得了决定性的胜利,但少数顽固分子迎合敌对势力的需要,练功、“弘法”、散发宣传品等非法活动屡禁不止,群体性治安事件不断增多,危害程度加剧,影响着社会治安的稳

定。湖南省各级公安机关在湖南省委、省政府和公安部的正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,紧紧围绕全党全国工作大局,充分发挥职能作用,在对敌斗争复杂、治安形势严峻的情况下,克服困难,团结奋战,积极、主动、扎实地开展工作,较好地完成了各项公安保卫工作任务,确保了湖南社会政治稳定和大局平稳,保证了改革开放和经济建设的顺利进行。

5. 政府机构改革顺利推进,政府职能逐步转变

根据中央统一部署,湖南省政府机构改革 2000 年 4 月份启动,9 月底基本完成。省政府组成部门精简为 24 个,直属机构为 16 个,人员精简近一半。其中除煤炭局、烟草局外,原省内贸易局、机械局、冶金局、轻工局、电力局等 9 个局撤销并归入经贸委,改为行业管理办公室。党委系统机构改革已基本完成。经过改革,初步实现了“精兵简政”的目标,政府职能开始向与市场经济要求相适应的方向转变,各级政府不直接干预企业的经营活动,逐步减少对经济事务的行政性审批,集中精力抓好重大问题的决策,抓好执法、管理和服务,着力为经济社会发展创造良好环境。

6. 惩治腐败力度不断加大,社会环境治理取得进展

2000 年,湖南的各级党委、政府积极稳妥、整体推进了反腐败进程。严格执行领导干部不准利用职权和职务影响为配偶、子女谋取非法利益的规定,严格执行不准用公款为领导干部配备住宅电脑和支付上网费用的规定,严格执行不准领导干部收受红包礼金的规定,严格执行全省国有企业领导干部廉洁自律工作会议精神。特别是查办大案要案有新的突破,仅 2000 年上半年,全省共受理群众信访举报 14230 件,立案 1782 件,结案 1160 件,给予党纪政纪处分 1181 人,其中县处级以上党员干部 54 人,移送司法机关处理 53 人,挽回直接经济损失 2037 万元。

1999年4月份开始,湖南着手重点治理经济环境,2000年治理力度进一步加大,各级领导普遍重视,治理工作得到层层落实。通过全面治理“四乱”、积极查处典型案件和整章建制,工商企业和群众负担有了较大减轻,重复检查和重复执法行为有所规范。到2000年8月,全省各级共清理收费项目36469个,其中取消收费项目7221个,规范收费项目2507个,年减少社会负担24亿多元;查处各类影响经济发展环境的案件13200多起,处理违法违纪人员5000多人次。

7. 文化教育体育事业迅速发展,人民群众的文化需求得到进一步满足

随着经济的发展,经济和文化的结合更加紧密。文化因经济的发展而繁荣,经济活动借助文化载体而提升品位,“文化搭台,经贸唱戏”是这种结合的最常见形式,将文化与商贸紧密结合,湖湘文化通过这些活动而传播,湖南经济也通过这些活动而加快发展。2000年,湖南在教育改革和发展上迈出重大步伐。加大了对中等及以下教育管理体制、基础教育办学体制和评价机制的改革力度。中等教育还权于县,停止省一级高中毕业会考;综合利用各种教育资源,为发展基础教育服务,积极支持民办教育的发展,对公办学校和民办学校一视同仁;改革基础教育评价机制,加强对素质教育评价体系的建设和评估检查。高教体制改革和布局调整大步推进。新的湖南师范大学、湖南大学和中南大学组建,使湖南高校“龙头”显现;促成了一批师专升为本科;设置了3所职业技术学院,构建了高职教育体系;进一步争取中央部委支持,落实了省部共建协议。高校后勤社会化改革方案已经出台,2000年底高校后勤开始从学校事业管理体系中分离。政府鼓励更多的社会力量投资兴办大学,社会力量办学迅速发展。

湖南体育事业迅速发展。经济发展为竞技体育发展增加了动力,湖南省竞技体育培训体系已基本形成,投入力度不断加大。2000 年悉尼奥运会湘籍健儿表现勇冠神州,取得 7 块金牌的佳绩,表明湖南竞技体育综合水平迈上了一个新的台阶。经济发展和生活水平的提高使群众对体育有了更多的需求和更强的投资能力,基础设施的改善使体育有了更好的发展空间。在居民区和一些公共场所,参加健身活动的群众日益增多,群众性体育比赛也在不断发展。

8. 社会保障保险体系不断健全,社会保障制度改革工作取得成效

2000 年作为社会保障体系改革龙头的企业职工养老保险制度改革取得进展,新型养老保险统筹模式将社会统筹与个人账户相结合,在全省普遍建立。失业保险覆盖范围从国有企业扩大到所有城镇企业和事业单位。工伤和生育保险改革试点进度加快。社会救济制度趋向完善,城市普遍建立了居民最低生活保障制度,至 2000 年 9 月末全省参加养老保险的企业 18688 户、321 万人,比上年同期净增 6.7 万人,覆盖率国有企业逼近 100%,集体企业 72%。全省拥有离退休人员 109.5 万人,1~9 月养老保险费应征收 38.2 亿元,实际征收 30.9 亿元,收缴率达 81%,加上清欠 4.2 亿元,收缴率为 91.8%。离退休人员养老金按时足额发放状况好转,从 6 月份起扭转了养老金发放月月拖欠的被动局面。积极推进养老金社会化发放,全省发放率达 50.5%,覆盖群体 55.33 万人。1~9 月全省共发放下岗职工基本生活保障资金 12.6 亿元,进再就业服务中心签订协议的下岗职工全部按时领到了基本生活费。从 9 月 1 日起,全省不再安排下岗职工进“中心”,企业裁减富余人员,改为按规定解除劳动关系进入失业保险。国有企业一次性实现职工身份转换。基本医疗保险制度改革稳步推进。

至9月底,全省城镇职工基本医疗保险参保人数已达82.6万人,医保基金收缴率为95%。社会保障水平的提高和覆盖面的扩大,为社会稳定安装了强大的“保险阀”。至10月上旬,全省14个市州全部实施新医保政策,参保人数108万人,基金收缴率超过95%,医疗保险制度改革取得成效,全省医保网络大体形成。医保改革后,减少了医药费浪费,职工找单位扯皮的少了,小病大养的人少了,确保大病、多病者能够得到有效治疗,医疗保险制度改革实现了预定的目标。随着经济发展,一些地方开始调高社会保障标准。例如长沙市从2000年10月1日开始提高城区贫困居民最低生活保障标准,标准由原来的170元提高到180元,保障对象由原来的8000余人增加到7万多人。农村“五保”供养金的社会统筹水平和五保户生活标准有了提高。社会福利事业初步形成体系,福利资金筹集达3.14亿元。抚恤事业费增长14%左右,优抚安置政策得到落实。但依然存在不少问题,集中表现为社会保障经费来源单一、筹集困难,其中养老保险基金到账不及时,有时甚至拖欠不缴,影响个人账户积累制度的实施;农村社会保险体系尚未建立,农民这一群体的养老、医疗保障问题突出;商业性保险发展缓慢,社会弱势群体的社会保障程度较低,社会保障事业整体发展不协调。

9. 意识形态领域取得骄人成果,精神产品生产成效显著

2000年初,江泽民总书记在广东考察时提出的“三个代表”的重要思想,在全社会引起巨大反响。其中关于“先进文化”概念的提出,使当前日趋多样化、复杂化的思想文化格局了,有了一根鲜明的主线。在2000年11月举行的全省第六届精神文明建设“五个一工程”表彰大会上,电影《国歌》、电视剧《屈原》、话剧《水下村庄》、广播剧《与共和国同龄》、歌曲《军中花》、美术《森林的报告》、摄影《生命》等39件文艺作品,《邓小平国防理论研究》等21种图

书,以及 14 篇理论文章、3 部理论文献电视专题片获得“入选作品奖”。在 2000 年“中国图书奖”评奖中,湖南有《邓小平决策思想研究》等 7 种图书获奖。戏剧在全国性评奖中取得佳绩,湘剧《马陵道》获文华大奖,花鼓戏《乡里警察》获文华新剧目奖,其剧本获曹禺戏剧文学奖。丝弦戏《旋转的钞票》作为第五届中国映山红民间戏剧优秀剧目之一赴北京进行了汇报演出。2000 年,湖南省直各单位继续开展“五下乡”(理论、法律政策、文化、科技、卫生)活动,1 月,在汉寿县围堤湖乡举行了“五下乡”活动的启动式,活动取得了成功。广播电视“村村通”工作取得重大进展,基本实现预定目标。2000 年,文选德同志针对湖南文物资源丰富而旅游产业不够发达的现状,实地考察了许多县市的文物、旅游工作,提出“繁荣旅游文化,发展文化经济”的主张。随后他又提出“弘扬先进文化,建设文化大省”的口号。各新闻媒体普遍增加文化含量,加强对文化热点的讨论和对文化建设的介入,湖南经视、湖南卫视先后邀请海内外文化名人在岳麓书院开坛讲学,使沉寂已久的古老庭院充满活力;大部分媒体开辟专栏讨论文化问题,如湖南卫视的《新青年》、湖南经视的《城市语文》、湖南有线的《影视俱乐部》、《三湘都市报》的《文化娱乐》、《长沙晚报》的《橘洲·文艺零谈》;演出市场持续火爆,高雅艺术在长沙等中心城市连续登台,吸引大批观众;文化产业迅速升温,取得可观效益,文化产业的异军突起是一个引人注目的现象。2000 年 10 月,省委办公厅、省政府办公厅联合发出了《关于进一步加强群众文化工作的意见》,明确了新形势下群文工作的指导思想和方针原则,提出要大力开展健康向上的群众文化活动,努力繁荣群众文艺创作,加强群众文化设施的建设和管理,探索新形势下群众文化工作的新路子,建设一支高素质的群众文化工作队伍,切实加强对群众文化工作的领导等任务,为新形势下做好群众文化工作指明了方向。