

海洋经济探索与实践

(1982—2008)

蒋铁民 著



海洋出版社

本书由山东社会科学院科研基金资助出版

海洋经济探索与实践

(1982—2008)

蒋铁民 著

海洋出版社

2008年·北京

图书在版编目(CIP)数据

海洋经济探索与实践:1982 ~ 2008/蒋铁民著. —北京:海洋出版社,
2008. 5

ISBN 978 - 7 - 5027 - 7031 - 0

I. 海… II. 蒋… III. 海洋经济学 - 经济发展 - 中国 - 1982 ~ 2008
IV. P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 072585 号

责任编辑:王 溪 杨海萍

责任印制:刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编:100081

北京海洋印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:787mm × 1092mm 1/16 印张:27.75

字数:432 千字 定价:68.00 元

发行部:62147016 邮购部:68038093 总编室:62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换



简 介

蒋铁民教授,上海市人,1953年8月毕业于杭州之江大学经济系,同年分配至山东大学,1959年调入山东海洋学院(今中国海洋大学)前后讲授政治经济学、工业经济管理、渔业经济、海洋经济与管理等课程。1981年被评为副教授,培养了我国第一批海洋经济硕士研究生。

1986年调入山东社会科学院海洋经济研究所,任副所长,研究员。在任期间,完成国家社会科学基金项目两项,自然科学基金项目(软科学)一项,出版的著作有《中国海洋区域经济研究》、《国外海洋开发与研究》、《渤海开发与保护》、《环渤海区域海洋经济可持续发展研究》、《渤海黄海区海洋管理》、《渤海环境经济研究》等10部。其中,《中国海洋区域经济研究》一书,在1999年获得“首届国家社会科学基金项目优秀成果奖”。20世纪80年代至90年代期间,先后出席俄罗斯、美国召开的国际学术会议,被联合国教科文组织列入《国际海洋科学家名录》。

自20世纪90年代至今,享受国务院特殊津贴和山东省专业技术拔尖人才的称号,并任中国海洋学会海洋经济分会理事长。历任青岛市政协七届、八届常委和山东省人民政府参事。

自序

2008年是值得欢欣鼓舞的一年。党的十七大胜利闭幕,为中国人民开创“和平崛起”新的一页。北京奥运会的召开,向世人展示中国开放、自信、自强的精神风貌。

在这大好背景之下,对我来说,虽踏入古稀之年,在科研征途上却是夕阳无限好,还可做一些力所能及的事情。这本集子就是从以往200多篇论文和调研报告中筛选结集而成。时间跨度从20世纪80年代起步研究海洋经济,到90年代侧重研究渤海区域经济,本世纪初,把山东省政府的参事活动作为参与社会实践的一种尝试。因此,我的科研活动始终在探索中前进,在实践中得到提高。故书名取为“探索与实践”。

人生是多彩的、不平凡的。我从教书生涯到搞研究工作,经历“文革”和“开放”时期,也是人生不能忘怀的历史转变时期。从大学毕业进入高等学校当教师,充满着一股热情和希望,教的是政治经济学,接受的是正统革命思想,一心想当个好教师,因此,当被评为市青年积极分子时,兴奋不已。但是,好景不长,四人帮的倒行逆施,使中国人民陷入痛苦深渊,在那个特殊历史时期,学生不读书、教师不讲课,我也随之去农村下放劳动,到工厂接受再教育,个人思想和生活都陷入痛苦与矛盾之中,多么盼望新的一天到来。1976年“四人帮”被打倒,终于迎来了春天,每个人心中无比激动,不仅看到了国家的前途,也看到了个人的光明。十年浩劫,我已进入中年行列,身心仍充满着青春的活力,希望把损失的年华夺回来。当时的中国社会,改革与开放成为社会发展的主题,我乘教学改革之机,选择改讲应用性较强的渔业经济和企业管理,这些课程促使我到渔区进行社会调查,去企业考察研究。由于理论与实践的相结合,使我积累了更多的知识和社会经验,而且初步形成自己的学术观点和研究方法,为研究海洋经济创造了有利条件。从一定意义上说,实践改变了我的人生观和奋斗目标。

80年代初,中国学术界进入百花齐放的年代,在中国社会科学院院长许涤新和经济学家于光远的倡导下,海洋经济新兴学科和学术团体相继出

现,汇集了各方面的专家与学者,共同开展海洋经济研究。在这股大潮中,我踏上了研究行列,先在学校中开设海洋经济课程,先后培养了两届研究生。为了实现专心一致研究海洋经济的愿望,1986年我调入了山东社会科学院海洋经济研究所,离开了30多年的大学讲台,走上科研岗位。这是我人生里程碑上最大的转变,那时,我虽已步入中老年,可心情正像宋词中“莫道玉关人老矣,壮志凌云不惊秋”一样,有一颗真想做出一番事业的雄心。在山东社会科学院工作不到一年的时间,立下了国家“六五”重点课题,并得到各方面的支持,经过五年的努力和发挥集体智慧,终于完成了我国第一部海洋经济专著——《中国海洋区域经济研究》,为现代海洋区域开发提供科学的理论基础。该书在1999年被评为全国首届社会科学优秀成果奖,并有幸参加在北京由国家领导人颁奖的典礼。我的经历说明,个人的前途与国家的命运是紧密相连的,国家的开放政策,为知识分子发挥才干留下空间,也为个人开创光辉事业和前途铺平道路。

进入90年代,我国海洋经济热点地区,从珠江三角洲、长江三角洲逐步向环渤海地区发展,考虑到国家需要,我的研究方向由海洋经济综合研究侧重于渤海区域经济研究,选择的这两项国家课题都是关于渤海开发与保护的实际问题。这里值得一提的是,我在国家海洋局北海分局的帮助和支持下,有机会深入实际,对黄渤海区域的经济、环境、管理等方面有较多的认识和研究。在五年的时间中,参与主编了多部著作,向政府部门提出多项合理化建议和对策。在此,我感谢北海分局的领导和同志,使我懂得科研不能脱离实际,科研要为地方实际服务的真谛。

纵观以上,我工作50多年来,教学与科研的时间各占一半,应该说有得有失,既有曲折、坎坷,也有艰辛与欢乐。我坚信,人的一生,靠的是自我、自信和奋斗,心中永远充满着希望和光明。

本书是我从事科研工作的回顾,记录了研究海洋经济的点点滴滴,书中某些观点,只是各家一说;某些资料和数据仅供对比参考;某些调研报告虽初次见书,但作为历史的记录。总之,这本集子只是文章的汇集。

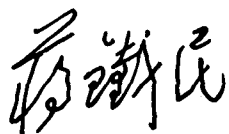
本书筹备已一年多,在经费问题上,幸而得到了山东社会科学院科研基金会和国家海洋局北海分局的大力资助,使我出书有了希望。

为此,感谢社会科学院领导和基金会的大力支持。这个基金会将会推动社会科学更加繁荣,帮助科研人员为社会多做贡献。

感谢国家海洋局北海分局王志远局长在各方面给与大力支持,使本书得以顺利出版,感激之情,愿与此书共存!

在编辑出版的过程中,山东社会科学院海洋经济研究所孙吉亭所长、北海分局科技处姚海燕副处长、海洋出版社编辑部给予多方面的帮助,在此表示深切谢意。

最后,在整理资料中,许多文章和图表都需要重新输入整理,这些繁琐的工作,都是由我的老伴陈秀英来完成的,应该说没有她的帮助,仅凭我个人的精力是难以胜任的。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '陈秀英' (Chen Xiying), written in a cursive style.

2008.4.13

出版著作

- | | |
|------------------------------|--------|
| 一、中国海洋区域经济研究（国家社会科学基金） | 1990 年 |
| 二、渤海开发与保护（国家自然科学基金） | 1991 年 |
| 三、环渤海区域海洋经济可持续发展研究（国家社会科学基金） | 2000 年 |
| 四、中国海洋经济研究 | 1982 年 |
| 五、中国海洋经济研究大纲 | 1986 年 |
| 六、国外海洋开发与研究 | 1989 年 |
| 七、浙江建设“海洋经济大省”战略研究 | 1999 年 |
| 八、渤海黄海区域海洋管理 | 2003 年 |
| 九、渤海环境经济研究 | 2005 年 |
| 十、海洋经济探索与实践 | 2008 年 |

目 次

第一部分 海洋经济理论与实践

海洋、海洋经济与海洋经济学	(3)
海洋对人类社会经济活动的贡献和作用	(10)
海洋经济研究的任务和方法	(23)
海洋经济的特点、性质和任务	(29)
海洋区域经济的理论和方法	(39)
区域海洋管理的对象和内容	(83)
从经济学探讨海洋的合理开发	(95)
海洋经济的战略转变	(100)
从系统角度研究社会经济发展战略	(110)
海洋区域开发布局研究	(116)
《中国海洋区域经济研究》简介	(181)

第二部分 渤海开发与保护

渤海海洋资源的开发利用与海洋环境的保护	(189)
开发渤海,要有观念上的转变	(236)
开发渤海要重视保护和管理	(242)
环渤海区域海洋可持续发展与管理框架的研究	(246)
统一规划、合理开发、综合管理、共同保护	(260)
科学开发、统筹兼顾,加快渤海环境经济发展	(265)
环渤海渔业经济与政策	(275)
渤海环境经济的产生与发展	(297)
The exploitation and protection of Bohai Sea	(319)

On sustainable development of marine resources in Bohai area	(332)
--	-------

第三部分 对策与建议

海岸带的经济开发.....	(343)
21 世纪我国海洋经济与技术可持续发展的展望	(350)
实现渔业经济的良性循环.....	(359)
海洋调查船的发展趋向和经济效果.....	(368)
浙江与山东海洋经济的比较.....	(376)
浙江“海洋经济大省”发展战略的探讨	(402)
关于加强“海上山东”建设的建议	(410)
关于 2008 年奥运青岛赛区“蓝色环保工程”的建议	(416)
抓住入世大好机遇加快山东省引资步伐.....	(420)
加入 WTO 对山东省经济的影响及其对策	(428)

第一部分

海洋经济理论与实践

海洋、海洋经济与海洋经济学

20 世纪 60 年代以来，世界各国出现了“海洋热”，海洋经济活动越来越广泛。与此相适应，一门新兴的综合性经济学科——海洋经济学正在逐步形成。本文拟对海洋、海洋经济和海洋经济学的内容作一些初步的探讨。

一、海洋对人类的两种服务

在环绕着由人类的生物圈、大气圈、岩石圈、水圈等构成的自然环境中，海洋的面积有 3.6 亿平方千米，约占地球表面的 71%。海洋对人类的关系十分密切，它通过两种服务的形式——无偿服务和有偿服务贡献自己的力量。所谓无偿服务是人们无需经过自己的劳动而能直接得到效益。海洋给予人类的这种服务是没有代价的，但它的价值是无法估量的。例如，人类生存一刻也不能缺少氧气，而海洋却像地球的一个“肺”，具有氧气再分配的作用。海洋植物经过光合作用每年产生的氧气达 360 亿吨，为大气中含氧量的 70%。海洋犹如一个储存器，可以吸收地球上多余的二氧化碳。海洋还为人类提供淡水、平衡温度、调节湿度，使工农业生产得到发展，使自然环境达到平衡。海洋中每年蒸发的淡水有 4 479 000 立方千米，其中 90% 通过降水返回海洋，其余 10% 变为雨雪落在大地上，然后顺河流又返回大海，差不多每隔 10 天到 15 天循环一次。如果大气中湿度增加或减少，海水的蒸发能力就可以相应降低或增加，使地球上的湿度趋于平衡。同时，海水起着调节和储存地球上热能的作用，春夏两季吸收太阳的热能，秋冬两季放出热能，使地球温度适中。总之，海洋对人类的无偿服务，是保证人类和社会经济实现再生产的重要自然条件。

海洋无偿服务是自然形态的服务，不能用经济数字来表明它的价值。但是，人们一旦破坏了海洋的自然平衡，就会在经济上造成严重损失。例如，污染海洋会使海洋生物资源的再生产受到破坏，影响渔业产量；污染海洋还会使制盐、海水综合利用、甚至旅游业遭到损失。更重要的是，污

染海洋使海水减少蒸发，使沿海地区气候干旱，农业歉收。如果海洋污染造成地球含氧量的减少，其后果更不堪设想，人类失去了生存的条件，社会经济无法再继续活动。可见，海洋对人类的无偿服务是极为重要的。

海洋除对人类无偿服务外，还向人类提供大量资源。通过人们的劳动，这些资源都有可能成为社会的财富，这就是海洋对人类的有偿服务。这种服务是有形的，能以价值的形式表现出来，它构成海洋经济的物质内容。

海洋是个大宝库，它所蕴藏的生物资源、动力资源、矿产资源、海水化学资源十分丰富。例如，全世界捕鱼量每年达 7 000 万吨左右，为人类提供了 25% 的动物蛋白质。世界陆地石油储量已不多，但是海洋中有可能找到或开采石油的面积达 5 000 到 8 000 万平方千米。现在，在大陆架开采的石油已超过世界石油产量的 22%，预计到本世纪末，海洋开采的石油和天然气的总量将占世界石油总量的 50%。再如，海洋中金属矿物的蕴藏量比陆地的蕴藏量不知超过多少倍。铜的储量足够供人类使用 6 000 年，而陆地上的储量仅够用 40 年；铝的储量够用 20 000 年，陆地上储量仅够用 100 年，镍的储量可用 150 000 年，而陆地上储量仅够用 100 年；含有 30 多种金属元素的锰结核矿，储量达 1 500 亿吨，比陆地上矿井的含量多得多。

海洋对人类的有偿服务，虽然随着人类科学技术水平的不断提高已经取得了很大进展，但是，就整个来说，海洋资源的开发还是刚开垦的处女地。在世界经济中，海洋经济的比重很小，只占陆地经济总产值的 3% ~ 4%。

可以预见，到 2000 年时，世界人口将达 65 亿，现有的大陆资源已不能满足人口对食品、淡水、能源、原料的需求。按照目前生活水平的需要，到 2000 年时，世界粮食储藏量必须比现在增加二三倍，动物性食品增加 8 倍。如果发展海洋农业、海洋牧场，海洋就能为人类提供大量的食品。据估计，全世界滩涂沼泽地区只要以十分之一用于养殖，每年就可提供 1 亿吨以上的高蛋白水产品，比目前海洋水产总量高 50% 以上。到 2000 年，世界矿物原料需求量比现在增加三倍，而雄厚的海底矿产资源就成为供应矿物原料的重要基地。在动力资源方面，世界海洋潮汐的总能量达 10 亿千瓦，每年发电量 12 400 万亿度。海水温差发电，波浪能发电，

也都是取之不尽，用之不竭的能源。可以这样说，未来是属于海洋的，人类和社会经济的发展寄希望于海洋，海洋经济在不远的将来会有一个飞跃性的发展。因此我们要充分认识和利用海洋的有偿服务，为人类作出更大的贡献。

那么，人们究竟在多大程度上能够认识海洋和开发海洋呢？这不仅决定于人的主观愿望，而且决定于当时社会的经济条件，即生产力水平和生产关系的性质。从目前的状况看，海洋对人类服务的作用还受到以下几种因素的束缚。①开发海洋的技术手段比较落后。人类虽能登上月球，飞向宇宙，但对海洋的了解还十分肤浅。人类还没有到达1万米深的海底，详细调查过的海底还不到海底面积的5%。②开发海洋的投资大、周期长、成本高、综合利用水平低。不发达国家开发海洋资源受到经济上的限制。③海洋资源直接关系到各国的经济利益，不少国家为了争夺自己的利益，恣意违反国际协定，破坏渔业资源。在一些传统的大洋捕鱼区，捕鱼量已超过允捕量，不少鱼类和海兽已面临灭绝的境地，日本大肆捕鲸即是一例。同时，超级大国为了把海洋作为争霸的基地，把海洋科学用于军事目的，削弱了开发海洋的能力。

二、海洋经济发展的趋势及其特点

自第二次世界大战以来，世界海洋经济活动向纵深发展，规模和范围已超过以往。它表现在以下两个方面：①在陆地资源日益缺乏或枯竭的情况下，海洋活动的范围大大扩大了，除传统的水产捕捞、海运外，还在进行海上采油、海底采矿、海水淡化、潮汐发电、波浪发电、温差发电等，有的国家计划开辟海上农场、海上牧场，甚至向海洋要土地建立海底城市、海底公园、海上机场、海底贮油库等。②由于科学技术的发展，海洋资源的利用由单项利用发展为综合利用。如海水淡化、海水制盐在综合利用后，可得到多种化工原料，经济效果大为提高。

我们还可以看到，海洋经济在向纵深发展的过程中出现了某些新的趋势。①海水养殖得到了迅速的发展。目前，世界养殖年产量已增到600万吨以上。日本海水养殖产量在十年中增加一倍半，他们计划80年代把濑户内海变为海上农牧场。美国计划用19亿美元建立一个10万英亩的海洋农场，栽培巨藻。这种巨藻既可做动物饲料，又能提炼甲烷、药品等。我

国现在养殖海带不但年产达 26 万吨，而且能从海带中提碘、炼胶并对它加以综合利用。这种养殖业的发展，使传统的渔业经济结构开始变化，养殖比重在不断增加。②海底开采石油和天然气成为开发海洋的重点。在 60 年代初，世界上只有 25 个国家在海上勘探，有 12 个国家在海上采油，原油产量占全世界总产量的 11%。到 70 年代初，有 75 个国家从事海上勘探，30 个国家从事采油。今天，海上勘探石油的国家增至 100 多个，在海上采油的国家超过 40 个。在 20 年中，海洋原油产量的比重在世界总产量中增加一倍。目前，尽管海上钻井的费用比陆上高 3~5 倍；勘探费用高 3~4 倍，但全世界用于海洋勘探费用每年仍以 18% 的比例增长。我国进行海上石油勘探比较晚，1965 年在渤海开始钻探，现在在南海、渤海、东海、相继打出了高产油气井。③海运向大型化、专业化、自动化方向发展，海运成本降低，海运量激增。自第二次世界大战以来，海运经济十分发达，世界海运量平均每年增长 8%~9%。近 10 年间，外贸海运量增加 1.4 倍。海运事业的发展使海运结构相应变化。1954 年最大油船是 5 万吨，1973 年日本建造了 48 万吨的大油船，1975 年法国造出了 55 万吨级的超级油船，预计 80 年代将出现 100 万吨的“超大型油轮”。到 1974 年，全世界有 20 万~30 万吨的邮船 348 艘，集装箱船 412 艘。由于这些船只容量大、性能好、周转快，运输费用大大降低。④海洋动力资源的利用由试验阶段发展到实用阶段。譬如英国爱丁堡大学的学者制造出把潮汐能变为电能的发电机，就能供一个 30 万人口的城市所需要的电力。现在，世界上已建成年发电量 5 亿度的潮汐发电站，并且正在向巨型化方向发展。我国潮汐能约有 1 亿千瓦，文明世界的杭州湾涌潮，如在澉浦建潮汐电站，可装机 450 万千瓦。现在，在浙江省乐清湾兴建 3 000 千瓦双向潮汐试验电站，电站的第一台机组已经发电。

以上趋向表明，随着现代科学技术的发展，海洋经济结构在发生变化，它孕育着海洋生产力新的突破，海洋经济活动进入了一个新的发展时期。这种变化对今后社会经济的发展将产生深远的影响。

海洋经济与陆地经济比较起来，有共性也有特性。其共性如：①两者都要通过人的劳动获得产品，都要以最少的劳动耗费取得最大的经济效益。也就是说，无论海洋或陆地，开采资源都要节约社会劳动时间。②两者发展的主要途经都是提高劳动生产率，既要发展科学技术，又要提高劳

动者的熟练程度。海洋开发的技术更高，难度更大，劳动更为复杂。因此，海洋经济更要努力提高劳动生产率。③两者都要综合平衡，全面协调，合理地组织生产。无论陆地或海洋，资源都不是无限的，如果破坏了生态平衡，生物资源就会遭到破坏，如果破坏了生产部门之间的综合平衡，生产发展就要受到牵制和影响。

海洋经济与陆地经济相比，也具有特殊的性质：

(1) 流动性。海洋生物资源具有向水平方向迁移的特点，鱼类的回游不受国界的限制。海洋污染会迅速扩散，某一海域的污染将使沿海的其他地区或其他国家同样遭受损失。

(2) 公有性。海洋中的公海、领海、经济区、渔区、国际海峡都有不同的法律地位。在公海或大洋中捕鱼，航行和其他海洋开发是不受他国管辖的，也不需交纳租金。在一国领海范围内，渔场的使用，航道的通行，也没有行政区域的划分，正是由于这个特点，海洋资源的开发利用容易引起不同单位、不同地区以至不同国家之间的争议和纠纷。目前，美苏两个超级大国在海上争夺资源甚为激烈，这是国际斗争的一个重要方面。

(3) 立体性。由于水介质的三维特性，不同水层存在不同资源，鱼类在水中有上、中、下三层，采取不同的捕鱼方式能获得不同的鱼类。在同一水域上，海中可以捕鱼，海底可以采矿、采油等，所以，海洋的经济利用率高，它不像陆地仅限于平面利用。

(4) 自然性。海洋生物资源是自然繁殖和成长的，不同于农业生产要下种、施肥和辛勤耕耘，不同于工业生产需要不断得到原料和燃料等。海洋生产还受到自然灾害的较大影响，遇到风暴和冰情，会给海运、捕鱼，养殖造成经济损失，对那些开发石油、天然气或其他资源的作业以及沿岸设施也会增加困难或破坏。正由于这个特点，海洋生产的投资费用比陆上大，风险性也大，在选择海洋投资对象时，要持慎重态度，进行各种方案的可行性比较和选择。

(5) 国际性。海洋经济的特殊性质，使各国在开发海洋资源中，发生一定的利益关系或利益冲突，这就需要找到一种共同的准则，以法律的形式加以维护或保证。目前，各国对制订和执行海洋法都十分重视，海洋法已成为法学研究中的一个重要组成部分。

从海洋经济与陆地经济的异同中可以看到，海洋经济与陆地经济的共