

■ 刘薰词 著

中国“三农”问题分析

zhongguo
sannong wenti
fenxi

湖南人民出版社

中国『三农』问题分析

zhongguo
sannong wenti
fenxi

刘薰词 著

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国“三农”问题分析/刘薰词著. —长沙:湖南人民出版社, 2006.5

ISBN 7-5438-4300-5

I. 中... II. 刘... III. ①农业经济-研究-中国
②农村经济-研究-中国③农民-问题-研究-中国
IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 027561 号

责任编辑:唐长庚

装帧设计:陈 新

中国“三农”问题分析

刘薰词 著

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 湖南彩印厂印刷

2006年5月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:10

字数:227,000

ISBN7-5438-4300-5

F·658 定价:24.80元

序

《中国“三农”问题分析》是刘薰词老师的第一部个人专著，这部著作共分为四篇，有十七章，从理论和实践上论述了我国农民、农业和农村的有关问题，也是作者近十年以来个人学术研究成果的总结。

阅读后可以发现，这部著作有如下三个方面的特点：

一、著作吸收了理论成果，进行了创新思维研究

“三农”问题是中国特定历史条件下所产生的重大理论和实践问题，理论界有许多论述。本书从农民增加收入、农村劳动力转移、农村土地流转、农业产业化、农村城镇化，特别是农村土地向城市建设用地的流转过程中如何样实现国家利益和农民利益的最大化等重大理论和实践问题进行了经济学分析。作者硕士阶段是学经济学的，博士阶段是学农业经济管理的，所以对问题的论述在理论上较为深刻。能够吸收理论界的一些研究成果，又进行了大胆的理论创新。例如，农民增加收入的经济学分析、国家粮食直补等政策因素对农民收入的影响、失地农民的就业和社会保障、农村土地流转的经济学模型分析、土地产权束细分及其产

权市场等。作者早在10年前就提出了解决“三农”问题农民是关键，将农民问题摆在“三农”之首，将农民问题上升到能否巩固执政党地位的高度来认识，具有重要意义。特别是作者到湖南农业大学工作以后，由于学校为其研究提供了许多有利的条件，更是有了较多的研究成果。

二、著作发展了理论实践，切入了省情对策

从古到今，“三农”问题直接关系到国家的长治久安。前两年中央两个“一号”文件都涉及增加农民收入问题。作者是较早地切入到解决“三农”问题的具体实践途径中的学者。早在1998年8月作者撰写的《我国城市土地使用制度改革的若干设想》被中国人民大学作为复印资料全文刊载。之后，作者又撰写了一系列相关的论文：《浅论城市土地产权市场》发表在《湖南社会科学》2000年第2期；《建国后城市土地使用制度的建立和历史评价》发表在《财政理论与实践》2000年第10期；《我国小城镇建设的基本策略》发表在《求索》2002年第3期。这些论文的主要观点都在本书中可以看到。特别值得提出的是该作者能够将诸多的理论运用到我省的实践之中，较早地进行了湖南“三化”（工业化、农业产业化和城镇化）建设的理论和实践研究，已经完成了多项省级以上的研究课题。“湖南‘三化’建设中的土地产权配置研究”由我校立项资助；“湖南省农村小城镇建设中的土地产权配置研究”于2003年省教育厅立项资助研究。多项研究成果已经为省委省政府制定农村发展政策提供了决策参考，作者本人于2005年10月被选为湖南省省情与对策研究会专家，在省情网内发表了多篇论文。

三、著作是作者学习的总结、实践的结晶

本书作者经过了硕士、博士和省委党校多层次的系统学习。在此之前有较多的工作经历，曾经在地方、企业和高校工作过，1995年就具有了高级政工师的任职资格。

在最近三年时间里，作者在教学和研究中又取得了较大的成绩：

2003年10月，高等教育学（教育经济方向）硕士生导师；

2003年12月，学校第六届教学质量奖获得者；

2003年11月，当选学校第六次党代会代表；

2003年3月，任工商管理系主任，院学术委员会委员；

2003年5月，湖南省社科规划办课题立项；

2003年9月，湖南省教育厅课题立项；

2004年6月，南京农业大学农业经济管理专业攻读博士学位；

2004年12月，获湖南省统战理论研究论文奖；

2004年6月，任《湖南农业大学学报》（社会科学）编委；

2004年10月，应邀参加在无锡市举行的中国农业经济学2004年学术年会；

2005年6月，湖南省政协课题“和谐湖南”，子课题撰稿人；

2005年10月，进入湖南省情与对策研究会专家队伍；

2006年5月，省社科院院长朱有志教授任主编，由作者任第二主编（执行主编）的《西方经济学基本原理》一书由湖南人民出版社出版发行；

三年内，参编中国农业出版社出版的教材多部。

.....

记得我在就任农大校长时说过，作为大学校长应该是“政治家，教育家，科学家，企业家和社会活动家”，将这五个家的知识和胆略于一体，一所高校才能搞好。

愿我们学校多出一些政治家，教育家、科学家，企业家和社会活动家。

是为序！

周传明

2006年5月15日

(作序者现任湖南农业大学校长，博士生导师)

(80)	 农村土地承包经营权流转	二
(84)	 农村土地承包经营权流转	三
(86)	 农村土地承包经营权流转	四
(17)	 农村土地承包经营权流转	五

目 录

(73)	 农村土地承包经营权流转	章四第
序	 农村土地承包经营权流转	(1)
(78)	 农村土地承包经营权流转	二
(84)	 农村土地承包经营权流转	三

第一篇 土地和土地产权制度

第一章 我国农村土地制度的思考	(3)
一、政府垄断土地一级市场分析	(3)
二、失地农民土地权益的保护	(11)
三、失地农民的就业和社会保障	(18)

第二章 农村土地产权与经营制度	(24)
一、农村土地产权的规范分析	(24)
二、农村土地的特性与功能	(30)
三、农村土地产权制度的基本原则	(36)
四、农村土地经营制度亟待改革	(39)
五、农村土地的权属与功能	(49)

第三章 城市土地所有权与经营权分离的实现形式	(60)
一、城市土地国有制的争论	(61)

二、城市土地所有权与经营权的适当分离	(63)
三、城市土地所有者与经营代表	(64)
四、城市土地产权市场的架构	(66)
五、城市土地产权市场的管理	(71)

第四章 城市土地的利用与开发	(73)
一、我国城市土地产权制度的建立	(73)
二、我国城市土地产权使用制度的改革	(78)
三、我国城市土地产权使用制度的探讨	(84)

第二篇 农业产业化和农村城镇化

第五章 农业产业化：政策与机制	(99)
一、实现农业产业化的政策取向	(99)
二、实现农业产业化的完善机制	(101)
三、实行农业产业化的经营体系	(104)

第六章 湖南省城镇化建设：问题与思路	(106)
一、湖南省城镇化建设的要求	(106)
二、湖南省城镇化建设的问题	(111)
三、湖南省城镇化建设的思路	(113)
四、城镇化建设带动经济持续增长	(118)

第七章 湖南省城镇化建设的实证分析	(122)
一、湖南省城镇化问题的提出	(124)

二、湖南省城镇化建设的基本策略.....	(128)
----------------------	-------

第三篇 农村劳动力和农民工 章二十第

第八章 农村劳动力转移问题的研究..... (135)

一、当前农民工流动就业的数量.....	(135)
---------------------	-------

二、当前农民工流动就业的结构.....	(136)
---------------------	-------

三、当前农民工流动就业的趋势和主要问题.....	(136)
--------------------------	-------

第九章 农民和农民工问题研究..... (141)

一、农民工社会保障问题.....	(141)
------------------	-------

二、农民工工资和劳动保护问题.....	(150)
---------------------	-------

三、农民工和谐流动的基本要求.....	(161)
---------------------	-------

四、农民工和谐流动的社会机制.....	(164)
---------------------	-------

第十章 增加农民收入的政策安排..... (170)

一、增加农民收入的十大政策安排.....	(170)
----------------------	-------

二、落实农村政策面临的十大问题.....	(173)
----------------------	-------

三、农业支持绿箱政策对农民收入的影响.....	(175)
-------------------------	-------

第十一章 政策引导：湖南农民的增收途径..... (180)

一、湖南农民近三年农业收入连续下降.....	(181)
------------------------	-------

二、湖南省农民农业收入下降的原因.....	(182)
-----------------------	-------

三、湖南省农民增加收入的政策引导.....	(184)
-----------------------	-------

(851) 第四篇 农业政策和国家职能 南陈 二

第十二章 政策对农民收入影响的中外分析..... (193)

一、欧盟的农业和税收政策及对我国农业的影响..... (193)

(281) 二、欧盟农业政策和税收政策对中国的借鉴意义..... (198)

(132) 三、国家农业政策对农民收入影响的实证分析..... (205)

(851) 陈国海农业政策对农民收入影响的研究 二

第十三章 我国农业支持保护体系..... (212)

一、建立我国农业支持保护体系的原因..... (212)

(141) 二、建立我国农业支持保护体系的建议..... (215)

(141) 三、我国科技创新效率的差异分析..... (218)

(120) 陈国海农业政策对农民收入影响的研究 二

第十四章 我国农业补贴政策的思路..... (228)

(141) 一、主要 WTO 成员国的农业政策..... (229)

二、我国农业补贴政策对农民就业和收入的影响..... (232)

(130) 三、我国农业补贴政策的评价..... (241)

(150) 四、我国实行农业补贴的基本思路..... (245)

(123) 陈国海农业政策对农民收入影响的研究 二

第十五章 农村公共产品的需求与有效供给..... (251)

一、农村公共产品的界定..... (252)

(180) 二、农村公共产品的需求态势与供给现状分析..... (253)

(181) 三、实现我国农村公共产品有效供给的对策..... (259)

(181) 陈国海农业政策对农民收入影响的研究 二

第十六章 城乡贫富之间的动态博弈..... (268)

一、低收入群体与富人群体博弈的一般描述..... (269)

二、低收入群体与富人群体博弈的三种情形·····	(272)
三、基本结论·····	(277)
 第十七章 国家社会经济职能的定位思考·····	(279)
一、亚当·斯密说：“政府是社会经济生活的守夜人” ·····	(280)
二、凯恩斯认为：“政府是社会经济生活的积极干预者” ·····	(282)
三、联邦德国的经济奇迹界定：“政府是足球裁判员” ·····	(284)
四、战后日本经济的崛起表明：“政府只是一个船长” ·····	(285)
 附 录 难解的结：小农经济与市场经济的矛盾·····	(290)
 后 记·····	(302)

第一篇

土地和土地产权制度

土此味土此氣外歸復



农民亦依此理。然林伯安一另亦依此理，言说案国知变亦说科果不显其益而害两致。若若套一民养用益说农民亦非议，若若套一民若套两致由是源因是力是累其，说同的或说农民由是累。说若说。说若说农民亦依此理，言说案国知变亦说科果不显其益而害两致。若若套一民养用益说农民亦非议，若若套一民若套两致由是源因是力是累其，说同的或说农民由是累。说若说。

另亦依此理，言说案国知变亦说科果不显其益而害两致。若若套一民养用益说农民亦非议，若若套一民若套两致由是源因是力是累其，说同的或说农民由是累。说若说。说若说农民亦依此理，言说案国知变亦说科果不显其益而害两致。若若套一民养用益说农民亦非议，若若套一民若套两致由是源因是力是累其，说同的或说农民由是累。说若说。

第一章

我国农村土地制度的思考

一、政府垄断土地一级市场分析

(一) 政府与农民不同的利益，不同的主张

这十几年我国经济的高增长，既是地方政府所追求的，也是中央政府所需要的。在推动高增长的因素中，土地起了发动机的作用，但由此也引发了农民土地权益的被侵犯。

目前关于土地问题的讨论基本上有两种角度：一个是关注农民的失地、失业状况，从维护农民的权利出发来讨论土地问题；一个是讲地方政府不理性，追求政绩，搞形象工程，以地生财。这两种角度都有道理，但我们却很容易陷入一种无解的状态。

站在农民的立场上为农民的权益呼吁是正义的，因为按照《土地承包法》，农民有 30 年长期的、有保障的土地使用权。但是我们同时还有另一部《土地管理法》，即在搞城市化和工业化的时候，农业用地要变成城市建设用地，国家就必须将土地由村

集体所有变成国家所有，同时给农民一定的补偿。我们对农用地是一套法律，对非农用地却适用着另一套法律。这两套法律是不衔接的。很多由征地引发的问题，其深层次原因就是由这两套法律的矛盾所导致的。

更为要害的问题是，在已经形成的既得利益格局下，为农民土地权利奔走呼喊的声音，更容易被许多“大道理”所淹没：我们体谅失地农民的生存状况堪忧，我们也了解目前给失地农民的补偿标准太低、补偿款不到位等等。但是，如果只是保护了失地农民的权利，那我们现在的工业化、城市化以及整个中国经济高速增长的大好局面到底还要不要维持？如果征地的补偿能实现让农民衣食无忧，地价到底会有多高？那样的话，工业化成本不就上去了？成本上去了经济建设不就下来了吗？这就自然冲淡了国家为保护农民权利准备采取彻底措施的决策。

另外一个指责是，土地问题之所以如此尖锐，主要是因为地方政府为了政绩而大搞形象工程，征地卖地是他们实现政绩目标的手段，同时又是短期内增加财政收入的重要来源，地方的GDP上去了，政绩有了，自然可以提拔了。于是，近期的政策措施主要在于扼制地方政府的行为。这个说法有一定的道理，地方政府现在确实有其利益最大化的倾向。但是我们再往深究，却发现问题也没有那么简单。谁都知道，这些形象工程和政绩工程劳民伤财，为什么地方政府又如此热衷呢？更具体点，地方政府为何又如此热衷于卖地呢？尽管中央政府三令五申，可地方政府征占土地仍然屡禁不绝？看来地方政府的“不理性”行为，肯定有符合他们目标的内在动因和制度原因，如果不在这方面找原因，尽管我们可以靠行政手段抑制地方政府的行为，但并不能使问题得到根本解决。

（二）政府在城市化中究竟扮演的角色

土地问题的核心，是一个制度问题，是一个在土地级差收益上涨过程中，谁有权及谁应该分享多大收益的问题。但这一看似简明的问題，却因已经形成的利益格局而使之复杂化。为此，我们不得不将土地问题放在一个大的背景下去考虑。

从 20 世纪 80 年代中期至今，我国宏观经济的增长一直在靠工业化推进。不过，到了 20 世纪 90 年代末以后，又出现了另一只引擎，那就是由政府主导的城市化对宏观经济的增长做出了越来越大的贡献。所以，我国整体经济的增长从 20 世纪 90 年代末到现在，实际上是两个力量在推动，一个是工业化，另一个就是城市化。

20 世纪 90 年代末以后，无论是发达地区还是不发达地区，各地政府都开始介入城市化，它不仅作城市规划，还直接参与投资，地方经济的增长中城市化越来越起着重要的作用。当然，按照现代经济发展的经验和路径，工业化发展到一定阶段，城市化跟进，这是一个趋势。但与其他国家相比，我国的城市化有几个特点：

第一，政府主导城市化，这与自发的城市化有本质的区别。比如，浙江是在 20 世纪 80 年代中期开始工业化的。当时一些小型乡镇工业企业相继发展，后来渐渐地发展到县级。与小工业化相匹配的城市化，就是小城市的兴起，县与县之间的区域城市化，基本上是为了解决小型的工业企业产品市场的专业化而形成的。所以，浙江起初的城市化是自动自发的过程。直到 20 世纪 90 年代中期，它的城市化进程都是与其工业化市场化相配套的。但是到了 1998 年以后，浙江的城市化就发生了明显变化，政府开始全面介入城市化的开发与投资。