

● 新闻出版总署纪念改革开放三十周年百种重点图书 ●

大跨越

——中国电信业三十春秋

Da Kuayue

ZHONGGUO DIANXINYE SANSHI CHUNQIU

本书编委会



人民出版社

● 新闻出版总署纪念改革开放三十周年百种重点图书 ●

大跨越

——中国电信业三十春秋

Da Kuayue

ZHONGGUO DIANXINYE SANSHI CHUNQIU

本书编委会



人民出版社

策 划:张小平
责任编辑:贾立钢 张振明
封面设计:肖 辉
版式设计:曹 春
责任校对:张 红

图书在版编目(CIP)数据

大跨越——中国电信业三十春秋/本书编委会.

-北京:人民出版社,2008.11

ISBN 978-7-01-007429-0

I. 大… II. 本… III. ①电信-邮电经济-经济体制改革-成就-中国
②电信-邮电经济-经济发展-成就-中国 IV. F632

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第164987号

大 跨 越

DA KUAYUE

——中国电信业三十春秋

本书编委会

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2008年11月第1版 2008年11月北京第1次印刷

开本:700毫米×1000毫米1/16 印张:30.25 插页:2

字数:435千字 印数:00,001-71,000册

ISBN 978-7-01-007429-0 定价:48.00元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街166号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前言

2008年正值改革开放的国策实施整整30年。这30年间，中国的政治、经济、文化建设及社会生活都发生了令世界瞩目的巨大变化，开创了中国社会主义事业发展的新时期。而此期间，中国电信业的迅猛发展就是这种变化的典型之一。

经过从改革开放之初到现在30年的发展，中国电信业已经有了跨越时代的惊人变化。这种变化可以用两个成语来概括：翻天覆地，脱胎换骨。

从最原始的摇把子电话、架空明线铜缆，到国际先进水平的程控交换机、大通路宽带光缆、移动通信和卫星通信；从单一的电报、电话语音业务服务，到基本可以做到在任何时间、任何地点，为任何个人提供多样化、个性化的电信服务，今天的中国电信业已经拥有了世界第一的网络规模和现代化的先进通信能力。光缆走青藏，移动上珠峰，网络入乡村……一机在手，便可以让你身居斗室，联通天下。

30年前，我国平均每百人只有不到半部电话；而今天，截至2008年6月，我国固定电话每百人拥有量为27.4部，手机每百人拥有量为46.1部，电话用户数超过9.57亿，其中，固定电话用户数3.56亿，手机用户数6.01亿，跃居世界第一，超过美国、日本和印度的总和。到2008年6月，我国互联网用户数也达到2.5亿，超过美国，居世界第一。同时，中国电信业务收入、资产总额、用户规模等指标，均位居全球前列。中国电信业不但可以满足国内不断增长的日益丰富多样的通信消费需求，而且随着企业实力的不断增强，开始进军国际通信市场。中

国的通信产品和工程项目已经在世界各地十几个国家落地生根。早在2002年，中国移动和中国电信就都已进入世界500强企业行列。

30年间，中国电信业以任何人都想像不到的如狂飚突进的势头向前发展，令世界震惊。它只用了二十余年的历史瞬间，就跨越了人类通信历史上漫长的百年发展进程。

过去30年的历史，从进一步解放生产力的意义上来说，这段被称之为中国第二次革命的改革开放历程，对当代中国经济社会的发展具有重大而深远的影响。而行进在这一历史进程中的中国电信业，以其翻天覆地的发展和脱胎换骨的改革，成为中国改革开放和现代化建设中十分成功的伟大实践之一。

这样的历史，不但是曾经的荣耀，更是未来的鉴镜，是值得也需要重温的。

2007年春天，时近改革开放30周年，电信业内许多亲历改革发展的老同志，不约而同地想到了以撰写一本书的方式来记录这段不寻常的历史。他们建议，由曾任邮电部部长、信息产业部部长的吴基传同志主持这项工作。这项建议得到了原信息产业部领导的支持并组成了《大跨越——中国电信业三十春秋》的编委会。

编委会认为，为中国电信业改革开放的30年留下一部史鉴，无论从本行业还是国家改革开放和现代化建设的大局来看，都是很有必要的。

《大跨越——中国电信业三十春秋》一书的编著，有几点值得注意。首先，它是第一部以中国最近30年巨大的社会变革为宏大背景，以历史的真实为基础，比较全面深入地再现当代中国电信业的深刻改革和迅猛发展这一艰巨而伟大的历史进程的作品。其次，为使本书真正具有“史鉴”的价值，撰著者在收集、查阅史料，采访相关人物方面做了大量工作，对于30年来相关的媒体报道、会议文件、理论文集、史料书刊以及档案馆的重要记录等丰富资料，进行了广泛搜集与

研究；在长达半年多的时间里采访近千人次，特别是对于一些年事已高的当年事件的亲历者的采访，具有抢救性的意义。因而此书不仅真实厚重，而且还披露了许多鲜为人知的重要史实。再次，此书不同于以往的史料性、理论性的论著，它是一部以纪实文学手法撰著的作品。它以整个行业的发展大势为骨架，以重要的典型事件和人物为血肉，以文学手法为塑型方式，构架、铺陈、描述、议论，让鲜活的事件和生动的人物将读者带入中国电信发展的宏阔历史长廊。

总之，这本书是对当代中国通信行业改革和发展历程的全面回顾与总结，是行业企业文化建设的成果，是行业内人员从不同角度、层面了解研究本行业发展的读本，无论是管理者、领导干部还是基层职工，无论是当年改革故事的亲历者还是近年刚刚进入中国电信行业的青年人，乃至业内的教育、研究机构，都可以从中获得收益。同时，本书也为社会学者从经济、管理、体制等方面研究中国改革开放进程提供了一个有价值的文本。

经过编委会及编撰人员一年多的共同努力，本书终于在纪念改革开放 30 周年前夕付梓。然而，中国电信业 30 年的发展奋斗，应当入书的事件、人物、资料，太多太多，而本书篇幅有限，不可能面面俱到，只能把握主线，依照“事件选重大，人物随事走”的原则来撰述，其间必有取舍以致忍痛割爱，敬请读者鉴谅、理解。同时，由于时间和能力所限，本书的阙漏疏误亦在所难免，也敬请读者批评指正。

站在难忘的 2008，让我们回溯改革和发展的历史轨迹，去领略和审视中国电信业三十春秋的风起云涌，波澜壮阔！

《大跨越——中国电信业三十春秋》编委会

21 魏朝大 第二章

目 录

前 言	1
-----------	---

从经济瓶颈到社会先导，从全球末游到用户总量世界第一，改革开放三十年中国电信业实现了举世瞩目的大跨越！这一切是怎么得来的？本书揭开大跨越背后的诸多故事，用记人记事的方法向您生动地再现这段值得回味、值得深思的历史。

第一章 令人窒息的瓶颈	1
-------------------	---

难以想象，中国电信业三十年跨越的起步竟如此惊心动魄：当深圳现代化楼群以“三天一层”的速度拔地而起的时候，特区仅有几百门自动电话，而外商来到深圳偏偏都要“一问电话二问路”。通信落后成了牵动特区上下、震动省部中央的大事。于是，市长怒了、局长慌了、部长难了、中央领导也急了，问题一直反映到小平同志那里。历史将铭记：正是这位中国改革开放总设计师的高瞻远瞩，掀开了中国电信业波澜壮阔的三十春秋！

请关注——

惊涛拍岸（1）/通信困局（4）/回天无力（10）/深谋远虑（12）

第二章 国策堂堂开大道 15

一贯勤勤恳恳的邮电人为何被置于新时代的被告席？具有光荣传统的电信业怎么成了保守落后的典型？中国电信业怎样才能打破困局，快速起飞，实现邓小平同志期望的超前发展？在十一届三中全会精神的指引下，中国电信人开始重新认识自己的差距、定位、使命和出路。国务院、书记处高屋建瓴的指点，奠定并开辟了中国通信发展的通衢大道！

请关注——

重新认识“我是谁”（15）/八副总理诊国脉（18）/跳出计划谋政策（22）/十七部委伸援手（25）/初装费的前世真身（28）/“翻三番”确保“翻两番”（34）/“两个六条”高屋建瓴（38）

第三章 三步并成一步走 44

1980年，中国每百人平均拥有电话不到半部，仅是非洲平均普及率的三分之一，亚洲平均电话普及率的七分之一，世界平均普及率的十分之一。但是，1997年国家公用电信网电话交换机总容量突破一亿门，2002年中国的电话用户总数超过两亿户，中国电话网总体规模和用户总数双双跃居世界第一。仅仅二十多年时间，中国的电话瓶颈是怎样突破的？中国是怎样从一个曾被外商称为“几乎没有电话的国家”，一跃成为世界上电话最多的国家的？

请关注——

倾力寻找“突破口”（44）/福建引进开先河（48）/一步跨越五十年（56）/“一条街”扭转被动局面（59）/携手迈向电话王国（63）

第四章 系统改革激活力 69

生产组织越复杂打破大锅饭越难，作为全程全网、联合作业的通信大行业，一百万人在一个网上工作、在一个锅里共餐，改革分配激发内部活力更是极其复杂的课题。然而，经过十多年的艰苦探索，中国电信人硬是在这个最

复杂的领域走出了一条系统化的改革路子，不仅激发了局部经营发展活力，而且使我国电信业超前一步实现了东西协调发展。

请关注——

以点带面寻突破 (69) / 化繁就简定系数 (74) / 系统思维探出路 (77) / 条块结合天地宽 (81) / 春风早度玉门关 (87)

第五章 八纵八横贯神州 92

随着市场经济的日趋活跃，异地通信需求不断上升，比市话还要薄弱的长途通信问题陡然凸现。如何突破“长梗阻”？20世纪八十年代末以来，中国电信人以前瞻的眼光、创新的观念，制定出了跨越时代的中国现代化通信骨干网的宏伟构架，以雄浑的胆魄、顽强的意志，在960万平方公里的大地上展开了又一场八纵八横贯神州的决战。

请关注——

干线，干线，十万火急 (92) / 上光缆还是上铜缆 (96) / 一箭三雕“汉荆沙” (100) / 八纵八横起宏图 (104) / 千军会战南沿海 (109) / 顽强拼搏攻两翼 (115) / 军民共建贯东西 (119)

第六章 借钱买鸡下蛋还 128

参与光缆干线建设工程指挥的解放军通信部部长袁邦根一直疑惑不解：“国家给军队的通信建设经费和给邮电部门的投资相差不多，为什么邮电呼风唤雨展开如此浩大的工程，邮电大规模发展的资金到底从哪里来的？”吴部长一句无伤大雅的比喻道出了其中奥妙：“因为我们的项目和工程是‘母鸡’，可以‘下蛋’。”

请关注——

没有鸡哪来蛋 (128) / 借钱买鸡可下蛋 (129) / 一生三，三生万 (135) / 依市大循环，财政减负担

(142) / 宝贵的支持 (145)

第七章 大哥大走向大众化 148

中国开始改革开放那一年，移动电话网就在美、日问世，但直到 90 年代初，在全世界移动电话一直被定位为少数人的豪华奢侈通信。邓小平同志南巡后，短短几年中国就成了世界上移动电话用户最多的国家，而且街头小贩也用上了移动电话。电联惊叹：中国改写了移动电话的身份和发展轨迹，使大哥大走向了大众化。

请关注——

新部长点击新课题 (148) / 南粤发现新大陆 (152) / 点兵布阵大发展 (155) / 破解“二代”难题 (158) / 规模拓展移动市场 (163) / 卖菜郎用上大哥大 (168)

第八章 世纪英才任纵横 173

90 年代的中国电信业发展如日中天，从用户增长一年一个加拿大，到普及率一年一个百分点，短短几年建成了世界上程控化数字化比例最高、网络规模最大的电信网。然而，就在此时，邮电部党组一班人却忧心忡忡、全体出动，火急火燎、紧锣密鼓地展开了一项浩大的世纪人才工程。几年后，经历了一次次海外上市、分拆重组、国际竞争、转制创新的大风大浪后，人们对于这一人才工程的远见卓识有了更深的理解。

请关注——

安得猛士拓四方 (173) / 伯乐相马出奇招 (179) / 海外实地大练兵 (186) / 市场竞技选黑马 (191) / 星光灿烂向未来 (196)

第九章 红筹巨舰闯香江 200

1997 年 10 月东南亚经济危机波及香港，刚刚回归的特区经济面临严峻考验。就在香港股市连续大跌的第三天——10 月 23 日，中国电信（移动）红筹股以稳健自信的

股价在境外上市。吴基传坐镇深圳，王岐山助阵香港，这出“红筹巨舰闯香江”的传奇，不仅为香港经济的稳定发挥了重要作用，而且成功地开辟了大型国企借港出海、境外上市的先河！

请关注——

香港回归引出“上市”良机（200）/天波试水探索出海路径（202）/“神秘”的谈判（205）/“靓女”先出嫁（211）/逆市而上显自信（218）/香港股市的定海神针（225）

第十章 信息时代筑路人 227

世纪之交，互联网、新经济、网络股汇成的浪潮，时而高歌猛进、泡沫冲天，时而一泻千里、大浪淘沙，演绎了一场惊心动魄的大起大落。作为信息化基础平台——全球电信业也经历了巨大考验，落下了几多惊险几多愁。然而，中国电信业以其对信息经济的独到见解，在这场风浪中实事求是、独树一帜，却留下了一串耐人寻味的足迹。

请关注——

建网络，成就梦想变现实（227）/互联网，春江水暖鸭先知（230）/抓应用，不畏浮云遮望眼（234）/造梦网，引领网络出低谷（240）

第十一章 放眼世界竞风流 246

从1998年起，在全球电信业最高权威机构——国际电信联盟领导层的竞选中，中国推出的候选人赵厚麟先后连续两届胜利当选此前一直由欧洲人担任的标准化局局长，2006年又高票当选电联副秘书长。每次当人们为他祝贺的时候，他总是重复着一句话：是中国电信业辉煌的成就和成功的国际开放战略，让中国人在国际舞台上拥有了话语权。

请关注——

海外融资开先河（246）/“入世”的道路多艰难

(254) / “弯道”机遇很宝贵 (261) / 千帆竞发闯世界 (269)

第十二章 消化吸收扬国威 278

过去三十年,我国电信技术的一次次跨越发展的最大的风险和压力,实际上不是电信企业能不能运用先进技术,而是能不能带动起包括科研制造在内的整个产业实现成功创新!令人欣慰的是,由于中国电信业在果断抉择技术跨越战略的同时,又成功地部署实施了一个“引进、消化吸收、再创新”的战略,最终完美地实现了产业跨越的“三部曲”!

请关注——

沉重的抉择 (278) 艰难的引进 (283) / 艰辛的成长 (288) / 坚定的支持 (295) / “巨大中华”群体突破 (299) / 更高层次的 95% (302) / 进入世界标准竞争行列 (306)

第十三章 形成竞争大格局 310

1998 年信息产业部的挂牌成立,开启了我国电信体制改革的大幕:政企分开、邮电分营、电信重组,一场涉及上百万邮电职工和上万亿资产的剥离重组工作在短短的两三年内完成,改革力度之大、速度之快,不仅在国内各基础行业前所未有的,就是世界电信业也罕见。然而,一场如此规模浩大、脱胎换骨的拆分重组,为何进行得如此波澜不惊、发展不停?

请关注——

改革,在发展中渐进 (310) / 大刀阔斧定乾坤 (315) / 波澜不惊的秘密 (323) / 扶持联通的大动作 (329) / 发展,在改革中继续 (334)

第十四章 脱胎换骨转机制 335

昨天还是一个机房的同事,明天就变成市场竞争的

对手；昨天还是功能齐全局所，明天被分得缺胳膊少腿；一个长期统一经营的大企业，一下被分成若干个各有各的难处的分业竞争的公司。但是，刚刚组建的各电信企业既不抱怨也不气馁，义无反顾地走上了一条适应竞争环境、瞄准世界一流、主动脱胎换骨的转制之路。短短几年，继中国移动全面转制上市，中国电信、中国联通、中国网通相继境外上市并全部成为香港恒生指数的成分股；中国电信、中国移动双双进入世界500强，中国移动成了全球市值最高的电信运营企业！

请关注——

走向市场的阵痛与勇气（335）/中国移动：后起之秀争一流（340）/中国电信：“百年老店”新跨越（348）/中国联通：各路兵马大整合（354）

第十五章 开创监管新时代 362

经过一系列大刀阔斧的改革，电信市场形成了全新的竞争格局。但是，面对电信法缺失、企业竞争意识还不成熟的现状，如何确保电信改革的成果？如何建立公平公正、有效有序的市场竞争环境？如何保护国家、消费者和企业的利益？……新时期的电信监管者对此进行了积极探索，创造性地开展工作，推动了中国特色电信监管体系的建立。近年来，电信监管在维护市场秩序、推动行业发展、保护消费者利益、健全应急通信体系方面和保障网络安全等方面发挥了重要作用。

请关注——

精研细解立法规（362）/垂直管理建体系（368）/治理阻断下猛药（374）/转变职能新作为（379）/市场机制管市场（382）/应急体系保“命脉”（386）

第十六章 万水千山尽开颜 391

东部开放前沿像欧洲，西部山区农村像非洲，由于地理条件的差距和市场机制的作用，改革开放以来，中国经济社会呈现出典型的二元断层。在这个市场机制失

灵、管制机制缺失的背景下，如何让信息跨越数字鸿沟？在信息产业部的倡导下，管理机构和运营企业共同努力，在广袤的中国大地上，创造性地书写了一篇伟大的时代华章——村村通电话工程。

请关注——

难以割舍的牵挂（391）/创新的抉择（394）/关山飞渡多艰险（403）/欢腾的山村（408）

第十七章 凤凰涅槃再展翅 416

中国电信业三十年的持续高速发展根本改变了我国通信的面貌，也改变了通信业自身的生存发展环境。电信在不断提高社会的满足度并为CPI的下降作出贡献的同时，也使自己的经营难度不断加大、话音业务赢利水平不断下降。三十年前关于电信业定位、使命和出路的问题又一次摆到了电信人的面前，所不同的是，这一次勇敢地提出问题并主动回答问题的不是社会而是经过三十年市场历练的电信人自己。是他们主动举起了转型的大旗！

请关注——

电信发展又到十字路口（416）/转型，主动的战略抉择（419）/破茧通脉求新生（425）/号码“搜”出新天地（431）/掌上“音乐梦工厂”（435）

第十八章 不是尾声是开篇 441

对于中国电信人来说，2008年更是变革剧烈、影响深远的一年：三月，运行了仅仅十年的信息产业部在人大会上宣布被撤销，职能并入新组建的“工业和信息化部”；五月，中国电信企业第三次合并重组方案正式发布，中国电信市场原有的六家企业将变为三家；七月，电信业上半年统计数字显示中国电信业的业务收入的增长速度已经连续18个月低于GDP的增长速度。一系列现象和事实让人们对于中国电信业的未来前景引发诸多的疑问：电信市场是不是满了，发展空间是不是小了，改革开放以来的电信业持续近三十年的跨越是不是已经接近尾声了！？然而，当我们带着这些疑问来到本书的起笔

之处深圳，向本书的编委、顾问和业界同仁求解的时候，他们对电信业的前途和未来的信心却令人耳目一新。

请关注——

2008，时代的叩问（441）/会前会后看远景：“物联网”引领无所不在的信息需求（443）/会内会外论使命：“双节同庆”赋予电信更重发展职责（445）/会上会下问趋势：“五化并举”呼唤强大信息基础设施（447）

结语 我国电信业发展的几点启示	吴基传 452
后记	466

第一章

令人窒息的瓶颈

如果说中国面向世界、面向现代化的改革开放实践，是在探索和建设深圳等经济特区的带动下全面展开的，那么中国电信业的30年改革和发展也正是在迎接深圳特区建设的挑战中发轫的。

惊涛拍岸

发源于梧桐山，从香港进入米埔附近后海湾的深圳河平缓、沉静，默默流淌，悄然泽润着一衣带水的香港和深圳。三十多年前，与香港隔河相望的深圳还不过是有条丁字街的小镇，作为宝安县的城关镇，因其紧靠边境，一直冷清而静谧。

然而，1978年夏天开始，这里却变得喧闹起来，逃港风潮席卷宝安，数万人涌向深圳河寻机逃港。在香港那边被抓获的偷渡者，满身污浊，衣不蔽体，一车车地被遣送过来。有关部门怕人群在酷热中发生中暑等意外，腾出剧院让他们进去休息，发饼干，做工作，买来车票动员他们回家，但送走了一批又来一批。

据当年宝安县不完全统计，1978年1月到11月20日，全县共外逃

1.38 万人，逃出 7037 人。另据有关方面不完全统计，这一年仅宝安一地就堵截收容了外逃人员 4.6 万多人。

2007 年下半年，香港凤凰卫视以逃港风潮为题材作了一个专题节目。节目中，一位当今香港的知名编剧、当年的逃港广州知青，给出了这样一个数字对比：他在广州市郊农村做知青时，一天的收入是 8 分钱，而逃港后在一个铁厂打零工，一天的收入是二十多港元。这个鲜明的对比揭示了逃港潮的动因。

解放初期，中国共产党带领全国各族人民走上了社会主义建设道路，在一穷二白的基础上建立了独立的比较完整的工业基础和国民经济体系，使古老的中国以崭新的姿态屹立在世界的东方，为中国以后一切的进步和发展奠定了基础。1955 年，中国的国内生产总值占到了世界的 4.7%。但是，后来僵化的经济体制尤其是十年“文革”使中国陷入内耗和封闭，中国和世界的差距拉大了。到 1980 年，中国的国内生产总值占世界的比重已降为 2.5%。1960 年，中国社会生产总值和日本大体相当，而到 1980 年，却只有日本的 25%。1959 年，中国的出口总值占世界出口总值的 1.95%，居第 12 位，而到 1980 年下降为 0.75%，退至第 32 位。

1978 年，复出不久的邓小平南下考察。在深圳，对于地方政府作为政治事件汇报的愈演愈烈的逃港风潮，他沉痛地说：“这是我们的政策有问题，不是部队可以解决的。”

1979 年 4 月，在中央工作会议期间，邓小平听取了广东方面的汇报后，产生了一个果断的想法。他对广东的同志说：“办一个特区，对，就叫特区。中央没有钱，你们自己去搞，杀出一条血路来！”

当年 7 月 15 日，中共中央、国务院为广东省委、福建省委关于对外经济活动实行特殊政策灵活措施的两个报告下达了批转文件，这就是著名的 50 号文件。文件决定，先在深圳、珠海，然后可在汕头、厦门创办“出口特区”。“特区”，这个对于中国的改革开放有着极为重要意义的名词，如南国早春的第一声惊雷，横空出世。

孕育着十多亿人富裕、发达和希望的改革开放大潮，开始涌动了！