

2008年
甘肃省国民经济和社会
发展报告

REPORT ON THE NATIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT
OF GANSU PROVINCE FOR 2008

赵春 主编

甘肃人民出版社

■ 甘肃省发展和改革委员会

2008年

甘肃省国民经济和社会 发展报告

REPORT ON THE NATIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT
OF GANSU PROVINCE FOR 2008

赵春 主编

甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2008 年甘肃省国民经济和社会发展报告 / 赵春主编.
兰州: 甘肃人民出版社, 2008. 5
ISBN 978-7-226-02791-2

I. 2... II. 赵... III. ①国民经济—经济发展—研究报
告—甘肃省—2007②社会发展—研究报告—甘肃省—2008
IV. F127. 42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 078798 号

责任编辑: 郝 军

封面设计: 刘惠星

2008 年甘肃省国民经济和社会发展报告

赵 春 主 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州瑞昌印务有限责任公司印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 11.25 插页 1 字数 303 千

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1~1,000

ISBN 978-7-226-02791-2 定价: 30.00 元

编写人员名单

主 编 赵 春

副主编 张忠敬 王泉清 孙晓文 杨俊杰 常正国

编 委 (按姓氏笔画排序)

马明杰	马晓军	马 琨	王文秀	王永和
王华存	王学军	王建新	冯 旭	石 磊
刘怀印	刘肇华	吕新中	朱维昌	安想忠
宋建平	宋 琦	张立新	张宗良	张振强
张智俊	李东新	李延寿	李鼎平	李益民
陈 江	者永明	杨 虎	杨新民	孟 开
胡富斌	贾永安	郭建平	南木卡桑结	
康蓉华	曹天民	曹力耕	梁懿镠	梁晓光
陶军峰	翟建军			

编 审 王永和 周 强 毛鸿宁 李 宁

目 录

关于甘肃省 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2008 年国民经济和社会发展规划草案的报告	(1)
--	-------

宏观环境和项目建设

宏观形势	(22)
投资	(29)
财政	(36)
金融	(43)
物价	(50)
贸易	(55)
外资	(64)
国土资源	(71)
经济动员	(78)
项目稽察	(86)

产业发展和结构调整

农村经济	(90)
工业	(96)
高新技术产业	(104)
交通	(112)

能源·····	(117)
旅游·····	(125)
开发区·····	(129)
产业政策·····	(133)
中小企业·····	(139)

社会和谐和改革创新

教育·····	(148)
卫生·····	(155)
就业和社会保障·····	(160)
民族地区发展·····	(167)
环境保护·····	(174)
生态建设·····	(187)
以工代赈和易地扶贫搬迁·····	(191)
水库移民·····	(198)
经济体制改革·····	(204)
小城镇发展改革·····	(214)

地区经济和社会发展

兰州市国民经济和社会发展改革报告·····	(220)
嘉峪关市国民经济和社会发展改革报告·····	(228)
金昌市国民经济和社会发展改革报告·····	(234)
白银市国民经济和社会发展改革报告·····	(242)
天水市国民经济和社会发展改革报告·····	(249)
酒泉市国民经济和社会发展改革报告·····	(257)
张掖市国民经济和社会发展改革报告·····	(264)
武威市国民经济和社会发展改革报告·····	(270)

定西市国民经济和社会发展报告·····	(276)
陇南市国民经济和社会发展报告·····	(282)
平凉市国民经济和社会发展报告·····	(288)
庆阳市国民经济和社会发展报告·····	(294)
甘南藏族自治州国民经济和社会发展报告·····	(299)
临夏回族自治州国民经济和社会发展报告·····	(308)

附 录

附录一 2008 年甘肃省国民经济和社会发展主要预期目标 ·····	(316)
附录二 2008 年甘肃省各市州国民经济和社会发展主要预期 目标·····	(317)
附录三 2008 年甘肃省重点建设项目 ·····	(319)
附录四 2008 年甘肃省重点建设预备项目 ·····	(331)
附录五 2007 年甘肃省国民经济和社会发展统计公报 ·····	(333)

关于甘肃省 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2008 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2008 年 1 月 20 日在甘肃省第十一届人民代表大会第一次会议上

邵克文

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会报告 2007 年全省国民经济和社会发展规划执行情况及 2008 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

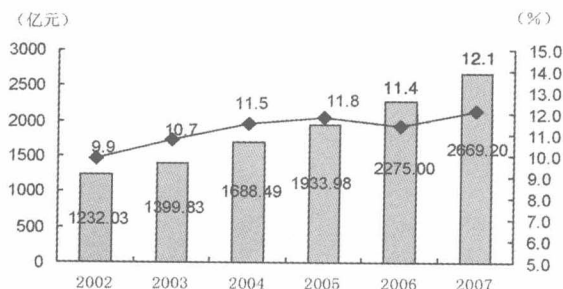
一、2007 年国民经济和社会发展规划执行情况

2007 年，全省突出科学发展、和谐发展这条主线，全面落实“四抓三支撑”总体思路，各项工作取得新的成绩，经济社会发展继续保持速度较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势。省十届人大五次会议确定的主要预期目标，除居民消费价格指数超出预期控制目标外，其他均顺利完成，许多指标达到了近年来最好水平。全年实现生产总值 2699.2 亿元，比上年增长 12.1%，近五年年均增长 11.5%；大口径财政收入 391.6 亿元，增长 32.7%，五年年均增长 21.8%；一般预算收入 190.6 亿元，增长 35%，五年年均增长 20.1%。

农业发展形势趋好。粮食生产克服持续严重干旱的影响，实现稳中有增，总产量达到 824.4 万吨，增长 2%，是第四个连续丰收

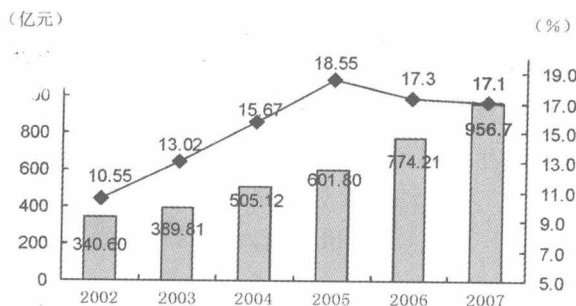
的年份。草食畜比重提高，牛、羊出栏分别增长 9.4% 和 7.6%。订单农业进一步发展，龙头企业带动作用不断增强，马铃薯、中药材、啤酒大麦、蔬菜、棉花等特色优势作物面积继续扩大，占到农作物总播种面积的 44%。

图 1 2002—2007 年生产总值及增速



工业效益大幅提高。工业保持快速增长势头，石化、冶金、电力、有色、建材等支柱产业对经济增长的支撑作用更加明显。全省规模以上工业企业完成增加值 956.7 亿元，比上年增长 17.1%，五年年均增长 16.2%。有色冶炼加工、黑色冶炼加工、石油天然气开采等行业的效益持续提高，全省规模以上工业企业实现利润 217.8 亿元，比上年增长 1.04 倍，五年年均增长 57%。

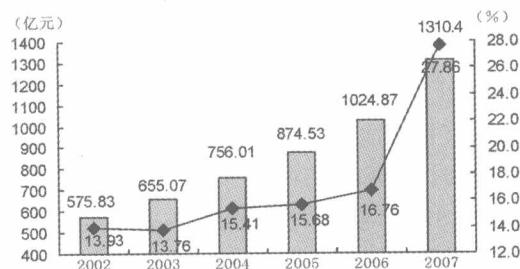
图 2 2002—2007 年规模以上工业增加值及增速



投资增速近年最高。以规划为指导，以项目前期工作为重点，

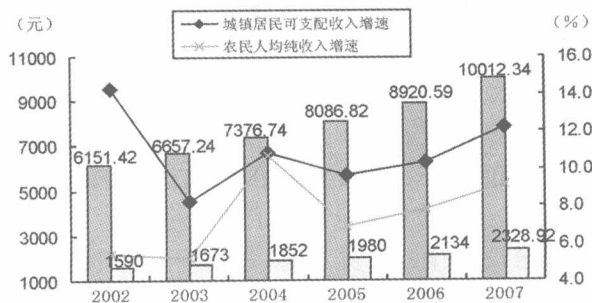
加大项目争取和招商引资力度，一批重大项目顺利实施，促进了投资较快增长。全年争取国家基本建设投资 48 亿元，其中国债资金 17.5 亿元，国家补助 30.5 亿元；新开工总投资 50 万元以上的项目 5484 个，比上年增加 739 个；全社会固定资产投资完成 1310.4 亿元，比上年增长 27.9%，五年年均增长 17.9%。

图 3 2002—2007 年全社会固定资产投资及增速



人民生活继续改善。新增农村沼气用户 12.8 万户，解决了 77.5 万人的饮水安全问题。新建城市廉租住房 9.5 万平方米，解决了 2013 户低收入家庭住房困难。城乡居民收入稳步增长，城镇居民人均可支配收入 10012.34 元，比上年增长 12.2%；农民人均纯收入 2328.92 元，比上年增长 9.1%。随着居民收入的增长，消费需求进一步扩大，全年实现社会消费品零售总额 833.3 亿元，比上年增长 16.2%，五年年均增长 12.7%。

图 4 2002—2007 年城乡居民收入及增速



2007 年,全省经济社会发展中所采取的主要措施是:

(一) 坚持发展抓项目,基础条件进一步改善。项目建设取得新的进展。九甸峡水利枢纽库区海拔 2130 米以下移民搬迁安置全部完成,已实现下闸蓄水。全年新增高速公路 256 公里,总通车里程达到 1316 公里。嘉峪关至瓜州高速公路建成通车,平凉至定西高速公路控制性工程基本建成,全线最长的崆峒隧道已贯通,宝鸡至天水、天水至定西高速公路路基桥隧工程建设进展顺利,康家崖至临夏、西峰至长庆桥至凤翔路口高速公路开工。兰青铁路二线建设进展良好,兰州至银川天然气管道(甘肃段)铺设工程基本建成,兰州至郑州至长沙成品油管道张家川试验段开工建设。华煤集团新窑煤矿、窑街煤电海石湾矿井等改扩建工程建成投产,全省新增原煤生产能力 739 万吨。加快实施煤矿安全改造,安全生产形势明显好转。华亭煤矸石电厂、甘谷电厂建成投产,河西风电项目加快实施,全省新增电力装机 142 万千瓦,总电力装机达到 1328 万千瓦,其中风电装机达到 40 万千瓦。无电地区电力建设任务基本完成,实现了大电网延伸范围内户户通电的目标。

重大项目前期工作有新的突破。石羊河流域重点治理规划、甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划均获国家批复,进入组织实施阶段。兰渝铁路可研报告通过中咨公司正式评估,正在进行环评和土地预审。西固热电厂、兰州二热、永昌电厂等热电联产项目的前期工作抓紧推进。

(二) 认真落实支农惠农政策,新农村建设扎实推进。支农惠农力度进一步加大。落实资金 9.3 亿元,用于对种粮农民的粮食、良种、农机具和农业生产资料直接补贴。落实资金 3908 万元,建立了生猪生产补贴和保险制度。省上安排专项资金重点推进 100 个新农村建设试点和 117 个生态文明小康示范村建设,各市(州)、县多渠道筹措资金在 1235 个村开展了新农村建设。全面启动了社会帮扶新农村建设工作,动员 10 多家国有企业和社会团体捐资 1300 多万元,218 家民营企业与 170 个行政村开展了“万企联村”

助建新农村结对帮扶活动。

劳务经济加快发展。进一步加大农村劳动力培训力度,积极开展有组织的劳务输出,劳务经济成为农民群众重要的增收渠道。全年培训农民 197.1 万人,输转城乡劳动力 587 万人次,增长 9.6%;实现劳务收入 200 亿元,增长 32.3%。

扶贫开发取得新的进展。产业扶贫与科技扶贫相结合,在 627 个村实施整村推进扶贫开发。以工代赈新建改建县乡公路 301 公里、乡村道路 1240 公里,新修河堤 85.5 公里,新增有效灌溉面积 12.3 万亩。对 64 个县的 6.9 万贫困人口实施了易地扶贫搬迁。落实库区移民后期扶持政策,下达大中型水库 21.6 万移民后期扶持资金 1.92 亿元。通过多种形式的扶贫开发,减少了 13 万绝对贫困人口、46 万低收入人口。

(三) 调整优化产业结构,节能减排成效明显。传统产业升级改造步伐加快。兰州石化公司丙烯酸及酯、兰铝大型预焙槽电解铝、酒钢不锈钢冷轧、西北永新 5 万吨涂料生产线搬迁改造等项目建成投产,金川公司选矿扩能技术改造基本建成,富氧顶吹镍熔炼开始设备安装,蓝星化工 20 万吨甲醇项目建设进入收尾阶段,中铝西北铝加工分公司 5 万吨铝箔项目开工建设。

“振兴装备制造业行动计划”启动实施。安排专项资金,引导企业加大重大技术装备研制、新产品开发和市场开拓力度,组织实施了一批技术改造和高技术产业化项目,兰石集团、星火机床、天水锻压等装备制造企业呈现产销两旺的发展势头。兰州电机公司风力发电机项目已开始系统安装,吉利集团兰州 5 万辆轿车生产线已实现批量试生产。我省与新疆金风科技股份有限公司、中国水利投资集团公司签署协议,共同建设大型风力发电机组整机制造基地。

节能减排工作力度加大。把节能减排作为促进经济结构调整的重要抓手,强化政策引导,落实目标责任。与 14 户重点企业签订了节能目标责任书,将节能目标纳入各市州政府考核体系。全面落实差别电价政策,加快淘汰落后生产能力,依法关闭了国家明令淘

汰的电石、铁合金企业 54 家、小水泥 61 户、小轧钢 5 户，关停小火电机组 19 台，对 9 户无污染治理设施的企业限期整改。突出抓好高耗能企业节能，组织开展了“百户企业节能行动”，对年耗能 10000 万吨标准煤以上的 160 户重点用能企业初步实行月报制度，对年耗能 5000 吨标准煤以上的 215 户企业名单进行了公布。争取到 26 个国债节能减排项目，建成投产后可年节能 49.5 万吨标准煤，节水 2381 万吨，综合利用废气废渣 60.5 万吨。积极推进重点行业的清洁生产，在 100 户企业开展了清洁生产审核，在 33 户企业开展了污染物零排放试点，在 6 个市区、4 个园区和 20 户企业开展了循环经济试点。对实行“区域限批”的白银市、兰州高新区督促整改，国家环保总局已发文解除“限批”。通过这一系列措施，节能减排初见成效，全年目标任务预计可以完成。

（四）坚持和谐抓民生，公共服务覆盖面进一步扩大。各项社会事业继续加强。28 个县纳入国家农村初中改造工程规划，10 所中等职业学校纳入国家年度建设计划，岷县、康县、礼县、夏河、康乐 5 个县如期实现“两基”目标。农村卫生服务体系继续推进，建设了 147 个县乡医疗机构，启动实施了城市社区卫生服务中心和重点中医院项目。乡镇综合文化站建设和抢救性文物保护设施工程开始启动，农村电影放映工程和广播电视西新工程（四期）继续推进。世行贷款甘肃文化和自然遗产保护项目可研报告已获国家批复。

各项惠民措施取得实效。积极开发公益性就业岗位，加快发展中小企业和非公有制经济，促进就业和再就业。全年新增就业 22 万人，城镇登记失业率为 3.4%。社会保障覆盖面不断扩大，城镇居民最低生活保障标准提高 10%，人均月保障标准达到 168 元。14 个市州建立了农村低保制度，148 万人纳入农村低保范围。新型农村合作医疗制度基本覆盖农村人口，城市居民基本医疗保险全面推开，乡镇卫生院人员工资由财政全额供给。牧区学校寄宿生生活费补助标准由每人每年 239 元提高到 360 元。安排 4000 万元资金

建立贫困高校生助学金制度，开展了贫困生生源地助学贷款试点。按照每村补助 2000 元标准，下拨 3365 万元补助资金，用于提高村干部报酬。

（五）坚持改革抓创新，对内对外开放不断扩大。国企改革进入制度创新阶段。通过“引强入甘”、资本重组、股权分置改革和资源整合等多种方式，使 70% 以上的省属重点企业实现了产权多元化。抓紧实施国家政策性破产计划，有 21 户企业完成破产终结，累计破产终结 111 户；多渠道安置职工 4.4 万人，累计安置 20.9 万人；有 18 户企业列入国家新增破产建议计划。分离企业办社会职能和主辅分离、辅业改制工作取得新进展。粮食、农垦、流通和公路交通等领域国有企业改革积极推进。

农村金融改革取得实质性进展。两家农村合作银行分别在榆中、武都成立，已挂牌开业村镇银行 3 家、农村资金互助社 2 家。

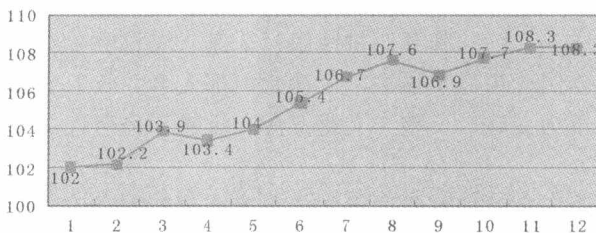
文化体制改革稳步推进。以深化内部人事、收入分配和社会保障制度改革为突破口，整合文化资源，推进了经营性文化事业单位转企改制。

招商引资和对外贸易取得实效。不断创新招商引资方式，引进和新建了一批工业项目，特别是大型企业集团来甘投资日益增多。适应出口退税政策调整的新形势，积极调整外贸增长方式，矿石原料进口大幅增加，机电产品、特色农产品和外资企业出口逐步扩大。全年外贸进出口总额达到 55 亿美元，增长 43.7%。

各位代表，全面分析计划执行情况，既要看到成绩，也要关注问题。2007 年，我省经济运行和社会发展中存在的突出困难和问题主要有以下五个方面。一是农业抗御自然灾害的能力差，农民适应市场的能力弱，制约农业增产和农民增收。城乡收入差距、区域收入差距仍然较大，扶贫攻坚任务繁重。二是投资增长的难度加大。国家严格控制新开工项目和银行信贷，用地审批和环境评估的要求更高、程序更复杂，一些项目审批或核准的时间延长，对全省投资的持续增长造成一定影响。三是结构性矛盾突出。产业链条

短,“两高一资”产业比重高,许多企业技术装备和工艺落后,节能减排和结构调整的任务艰巨。四是居民消费价格上涨对低收入群众生活影响较大。2007年,以粮食、猪肉、食用油为主的主要食品价格大幅攀升,带动了居民消费价格持续走高,且涨幅高于全国平均水平。全年居民消费价格同比上涨5.5%。五是社会事业和公共服务仍然比较滞后。近年来,我省在社会事业和公共服务方面的投入逐年增加,但由于历史欠账较多,仍不能满足广大群众的需要,就业和社会保障问题依然突出,农村教育、卫生、文化等方面的专业人才比较缺乏。对这些问题必须引起高度重视,并切实加以解决。

图5 2007年1—12月居民消费价格指数



二、2008年全省经济社会发展的主要预期目标

2008年是新一届政府任期的第一年,也是实施“十一五”规划承上启下的关键一年。把握好宏观政策取向,科学判断经济形势,衔接好五年规划,安排好2008年计划,对于继续保持目前良好的经济发展势头,顺利实现“十一五”规划各项目标任务,至关重要。

关于经济增长。按照全省“十一五”规划和省第十一次党代会要求,今后几年内我省经济要保持两位数的增长。根据近年来甘肃经济运行的情况分析,经济增长主要靠投资和消费拉动,而投资增长主要靠政府投资引导、企业自筹和银行贷款。2008年,一方面由于国家实施从紧的货币政策,从严控制新开工项目和项目建设用

地，直接影响银行贷款规模和投资增长，加之国债规模进一步减少，吸收外商直接投资和民间投资的体制机制环境有待改善，投资对经济增长的拉动作用受到制约；另一方面，城乡居民收入的提高和消费结构的升级，为消费需求的扩张提供了动力，社会消费将继续保持快速增长。综合多种因素分析，2008年，全省社会消费有望保持14%以上的增长速度，而投资增速可能会保持在17%左右。若按投资增长16%~18%、消费增长14%测算，将分别拉动经济增长4.8~5.4和5.9个百分点，经济增速预计达到10.7%~11.3%。由此可见，今年我省经济增长速度保持在10%以上是有把握的。若要保持前三年11%以上的经济增长速度，投资增速则要努力达到17%以上。

关于节能减排。作为“十一五”规划的约束性目标，国家将对五年节能减排情况进行总体考核。我省“十一五”期间的节能减排目标是能耗降低20%以上，主要污染物排放降低10%以上。考虑到我省“两高一资”产业比重高，结构调整难度大，节能减排任务重，2008年继续保留节能减排目标，实行年度考核目标责任制，以强化政府、企业和社会的节能减排意识和责任，采取更加积极有效的措施，不断加大节能减排工作的力度。

按照中央“好字优先、好中求快”的宏观调控要求，根据我省夯实基础、加快发展的客观需要，考虑到兼顾需要和可能，并适当留有余地，建议2008年全省经济社会发展的主要预期目标为：

——速度与效益同步提高。经济继续保持快速增长，财政收入稳步增加，预计生产总值增长11%，地方财政收入增长16%。单位生产总值能耗降低4%，二氧化硫排放减少2%，化学需氧量减少1.5%。

——投资与消费协同拉动。全社会固定资产投资增长17%以上，社会消费品零售总额增长14%以上，外贸进出口增长20%，消费对经济增长的拉动作用进一步增强。

——人民生活继续改善。人口自然增长率控制在7‰以内，城

镇登记失业率控制在4%以内,城镇新增就业20万人。城乡居民收入保持较快增长,家庭财产性收入不断增加。城镇居民人均可支配收入增长9%,农民人均纯收入增长7%。农村绝对贫困人口减少16万人。

——价格涨幅得到合理控制。居民消费价格总水平涨幅低于上年实际涨幅。

——安全生产。重特大安全事故得到有效遏制,亿元生产总值安全事故死亡人数下降到0.79人。

三、2008年全省经济社会发展的主要任务和措施

(一)认真贯彻国家宏观调控政策,促进经济又好又快发展。坚持好字优先、好中求快。注重自主创新、结构调整和协调发展,注重能源资源节约和环境保护,切实把经济发展由粗放型转到集约型的轨道上来,努力做到速度与结构、质量、效益相统一。坚持发展抓项目不动摇,继续谋划好新的发展项目,全力做好前期工作,争取再有一批新的项目立项。进一步优化投资结构,一方面,用足用好国家宏观调控政策,新增投资重点用于改善农村生产生活条件、节能减排、生态环保、社会事业发展,以及接续的水利、交通等基础设施项目建设,引导更多的资金流向经济社会发展的薄弱环节和重点领域;另一方面,不再新上国家禁止发展的高耗能、高排放的劣质产业和产能过剩行业的项目,加大差别电价的实施力度,严格控制高耗能、高污染和产能过剩行业盲目发展,鼓励兼并重组,促进优胜劣汰。同时,顺应国内需求特别是消费需求日益增长的趋势,进一步发挥消费对经济增长的拉动作用。进一步优化财政支出,继续增加对社会保障、卫生、教育、住房保障等方面的支出,对贫困地区、困难群众给予更大的支持和帮助,着力提高中低收入特别是低收入劳动者的收入。保护群众拥有财产并获得收益的权益,引导居民投资理财,不断增加财产性收入。大力发展旅游观光、休闲娱乐、社区服务等生活性服务业,完善服务设施,提高服